



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

32.º período de sesiones

Malabo (Guinea Ecuatorial), 11-14 de abril de 2022

**Prioridades de la FAO en la región de conformidad con el Marco
estratégico de la FAO para 2022-2031**

Resumen

El discurso estratégico que orienta el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 apoya la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible mediante la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* sin dejar a nadie atrás. La FAO aplicará el Marco estratégico a través de 20 esferas programáticas prioritarias (EPP), que articulan áreas temáticas en que la Organización puede aportar su ventaja comparativa y competencia técnicas. La acción en el plano de los países es un elemento esencial del carácter transformador de la Agenda 2030 y las EPP sirven de vía hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en consonancia con las prioridades nacionales.

Los cuatro aceleradores transversales, a saber, la tecnología, la innovación, los datos y los complementos centran los esfuerzos en todas las intervenciones programáticas de la FAO, y los temas transversales del género, la juventud y la inclusión se integran en toda la labor de la Organización para hacer efectivo el principio de no dejar a nadie atrás. Se están elaborando dos nuevas estrategias temáticas sobre ciencia e innovación y sobre cambio climático para apoyar la aplicación del Marco estratégico para 2022-2031. En el bienio 2022-23, la FAO seguirá maximizando la repercusión en los países mediante otras iniciativas institucionales clave, incluida la Iniciativa Mano de la mano, para acelerar la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible en apoyo a los ODS. Asimismo, el Programa de la FAO de respuesta y recuperación de la COVID-19 pretende mitigar los efectos inmediatos al tiempo que refuerza la resiliencia a más largo plazo de los medios de vida.

Las prioridades de la FAO para África en 2022-23 y bienios posteriores vienen determinadas por las principales tendencias y novedades que están impulsando los sistemas agroalimentarios y que presentan desafíos y brindan oportunidades para lograr *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* sin dejar a nadie atrás. El brote de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), las medidas adoptadas para controlar o mitigar sus repercusiones y la recesión económica derivada de la crisis siguen afectando gravemente la situación de la seguridad alimentaria en África. La pandemia se ha convertido en un importante obstáculo para poner fin a la pobreza extrema y erradicar el hambre en África, y amenaza con echar por tierra los modestos avances realizados con respecto a la consecución de los ODS, la Declaración de Malabo de 2014 y la Agenda 2063 de la Unión Africana.

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

El Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 proporciona el marco para la agenda programática regional, lo que incluye la armonización del marco de resultados con la Agenda 2030 y el fortalecimiento de las sinergias y asociaciones a través de iniciativas institucionales. Paralelamente a la formulación del Marco estratégico de la FAO, se está llevando a cabo una reorganización de las estructuras regionales en África, cuyo objetivo es ejecutar los programas de la FAO de forma eficiente, con resultados concretos y tangibles y una mayor repercusión a nivel nacional. La nueva estructura regional gira en torno a cuatro prioridades regionales que proporcionan un mecanismo de coordinación para garantizar que las esferas clave de acción se aborden mediante un enfoque programático. Las EPP facilitan un marco para la planificación, la ejecución y la presentación de informes de áreas de trabajo específicas que contribuyen a la ejecución de los planes de trabajo de la FAO en la región de África en 2022-23 y bienios posteriores. Las cuatro prioridades regionales guardan correspondencia con las 20 EPP y las metas de los ODS conexas, así como con las *cuatro mejoras*, con lo que se ajustan al Marco estratégico de la FAO.

Gracias a la armonización de las prioridades regionales con las EPP, mediante el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, el Plan a plazo medio para 2022-25 y el Programa de trabajo y presupuesto para 2022-23, la FAO está en condiciones de aumentar en África la eficiencia y la eficacia del apoyo técnico que presta a las oficinas en los países y mejorar la coordinación con los gobiernos, los asociados para el desarrollo y las partes interesadas regionales y nacionales.

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

- Tomar nota de los esfuerzos para adaptar el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, incluido el discurso estratégico, que orientará toda la labor de la Organización y aprobar las consignaciones presupuestarias para el bienio 2022-23 en apoyo de la Agenda 2030.
- Reconocer la reorganización de las estructuras regionales en África, el enfoque programático y el modelo operativo revitalizado destinado a ejecutar los programas de la FAO de manera eficiente con resultados concretos y tangibles y una mayor repercusión a escala nacional.
- Tomar nota de las cuatro prioridades regionales y de su función para el establecimiento de prioridades, las operaciones de programas y la presentación de informes sobre los resultados.
- Tomar nota de la elaboración de la Estrategia de la FAO para la ciencia y la innovación y la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático, así como de otras iniciativas institucionales de la Organización y su aplicación a nivel regional y nacional; reconocer la contribución decisiva de estas estrategias e iniciativas institucionales a la aceleración de la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible con vistas a erradicar la pobreza (ODS 1), así como el hambre y todas las formas de malnutrición (ODS 2), y reducir las desigualdades (ODS 10). Con ello, estos esfuerzos contribuirían a la consecución de los demás ODS en la región.
- Brindar orientación sobre las prioridades para la labor de la FAO en África en 2022-23 sobre la base de las principales tendencias y novedades, así como los nuevos desafíos y oportunidades que se presentan en la región en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, otras estrategias e iniciativas institucionales y el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional para África (ARC)

ARC-Secretariat@fao.org

I. Introducción

1. La Conferencia de la FAO, en su 42.º período de sesiones, hizo suyo el [Marco estratégico de la FAO para 2022-2031](#), que orienta toda la labor de la FAO tal y como se establece en los Textos fundamentales, y aprobó las consignaciones presupuestarias para el bienio 2022-23¹. El discurso estratégico que orienta el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 apoya la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible mediante la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* sin dejar a nadie atrás.
2. La FAO aplicará el Marco estratégico a través de 20 esferas programáticas prioritarias (EPP), que articulan áreas temáticas en que la Organización puede aportar su ventaja comparativa y competencia técnicas. Las *cuatro mejoras* y las 20 EPP están basadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La Organización utilizará un enfoque de sistemas, que considera aspectos sociales, económicos y de desarrollo ambiental y aborda las compensaciones pertinentes. La acción en el plano de los países es un elemento esencial del carácter transformador de la Agenda 2030, y las EPP sirven de vía hacia el logro de los ODS en consonancia con las prioridades nacionales.
3. Los *cuatro aceleradores transversales*, a saber, la tecnología, la innovación, los datos y los complementos (gobernanza, capital humano e instituciones) centran los esfuerzos en todas las intervenciones programáticas de la FAO con el fin de agilizar los avances y potenciar al máximo las perspectivas para contribuir a los ODS, al mismo tiempo que se minimizan las compensaciones. Los temas transversales del género, la juventud y la inclusión se integran en toda la labor de la FAO para hacer efectivo el principio de no dejar a nadie atrás.
4. Se están elaborando dos nuevas estrategias temáticas sobre *ciencia e innovación* y sobre *cambio climático* para apoyar la aplicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 y brindar orientación respectivamente sobre i) la coherencia y armonización para las iniciativas dirigidas por los Miembros con miras a lograr repercusiones en el plano nacional mediante una mejor utilización de la ciencia y la innovación, y ii) sobre la prestación de un apoyo más sólido a los países en relación con sus mayores ambiciones respecto de la acción por el clima y el logro de sus contribuciones determinadas a nivel nacional.
5. En el bienio 2022-23, la FAO seguirá maximizando la repercusión en los países mediante otras iniciativas institucionales clave. La Iniciativa Mano de la mano es una iniciativa de la FAO basada en datos objetivos y dirigida y controlada por los países para acelerar la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible en apoyo de los ODS. El *Programa de respuesta y recuperación de la COVID-19* pretende mitigar los efectos inmediatos al tiempo que refuerza la resiliencia a más largo plazo de los medios de vida, avanzando hacia una recuperación verde y construyendo para transformar los sistemas agroalimentarios, e insta a que se adopten medidas inmediatas y a medio y largo plazo dirigidas a impedir que la crisis sanitaria se convierta en una crisis alimentaria.

II. Contexto

Visión general de las tendencias y novedades en África

- 6 Las prioridades de la FAO para África en 2022-23 y bienios posteriores vienen determinadas por importantes tendencias y novedades que están impulsando los sistemas agroalimentarios. La región sigue enfrentándose a enormes problemas superpuestos, incluidos los efectos devastadores de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). Sin embargo, África ofrece oportunidades prometedoras para transformar los sistemas agroalimentarios e impulsar un crecimiento económico inclusivo y resiliente.

¹ C 2021/REP, párrs. 61-70, y Resolución 8/2021 de la Conferencia.

- 7 En general, la región avanza gradualmente hacia la consecución de las metas de la Agenda 2030. Varios países no están en vías de cumplir las metas de los ODS para poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año, y acabar con todas las formas de malnutrición para 2030 (ODS 1 y ODS 2). En 2021, el número de personas que vivían en condiciones de extrema pobreza en África era de 490 millones (el 36 % de la población total del continente), lo que representa un aumento con respecto a los 481 millones de 2019. La situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en África también se está deteriorando y el hambre ha empeorado considerablemente desde 2014. En 2021, había más de 281 millones de personas hambrientas (el 21 % de la población de África), lo que representa un aumento de 89,1 millones de personas con respecto a 2014. Además, se estima que en 2020 un total de 346,6 millones de personas padecían inseguridad alimentaria grave y 452,2 millones de personas, inseguridad alimentaria moderada².
- 8 La intensa presión sobre los recursos naturales, el cambio climático y la variabilidad del clima están socavando la productividad agrícola, lo que repercute negativamente en la pobreza, la seguridad alimentaria y la nutrición. Más del 40 % de los suelos de África están degradados y han sufrido un grave agotamiento de nutrientes a lo largo de los años, con la consiguiente pérdida de fertilidad. En 2018, la eficiencia del uso del agua en África fue ligeramente superior a 10 USD/m³, pese a las mejoras registradas en este aspecto en la mayoría de los países de la región durante 2015-18. Las zonas forestales ocupan el 21,3 % de la superficie total de África, aunque la región registró la mayor tasa anual de pérdida neta de bosques en el mundo, con 3,9 millones de hectáreas al año, durante el período 2010-2020³. África es una de las regiones más vulnerables a la variabilidad del clima y el cambio climático, a pesar de tener la menor contribución a las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, que es de 0,8 toneladas métricas per cápita⁴.
- 9 El brote de la pandemia de COVID-19, las medidas adoptadas para controlar o mitigar sus repercusiones y la recesión económica derivada de la crisis siguen afectando gravemente la situación de la seguridad alimentaria en África. La pandemia se ha convertido en un importante obstáculo para poner fin a la pobreza extrema y erradicar el hambre en África, y amenaza con echar por tierra los modestos avances realizados con respecto a la consecución de los ODS, la Declaración de Malabo de 2014 y la Agenda 2063 de la Unión Africana. Aún no está claro el costo total de la enfermedad, incluidos los efectos sobre la salud pública y las perturbaciones en la cadena de suministro. Las diversas medidas de control adoptadas para detener la propagación han amenazado el acceso de la población a los alimentos y han interrumpido las actividades económicas y de subsistencia en los servicios y en otros sectores y actividades como el turismo, el transporte, las exportaciones e importaciones de productos básicos, así como en los mercados y las cadenas de valor de productos básicos. Se estima que entre octubre de 2019 y julio de 2021, debido a la pandemia se redujo en 5,5 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) de 2020 en el África subsahariana⁵. Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) se han visto afectados de forma desproporcionada por la pandemia de la COVID-19 debido a que sus economías dependen del turismo.
- 10 La pandemia de la COVID-19 está provocando la mayor contracción económica registrada en el África subsahariana⁶. Se prevé que el crecimiento económico en el África subsahariana repunte desde -1,7 % en 2020 hasta el 3,7 % en 2021 y el 3,8 % en 2022. A pesar de la previsión de crecimiento positivo en el África subsahariana, la recuperación económica en la región sigue siendo incierta y frágil, debido principalmente al lento ritmo de vacunación y a las limitaciones en cuanto a ayudas fiscales e inversiones, que son escasas si se las compara con las de las economías avanzadas y los mercados emergentes. Varios países de África no consiguieron el objetivo de vacunar al 10 % de la población para septiembre de 2021 y es probable que no hayan alcanzado el

² FAO, Comisión Económica para África (CEPA) y Comisión de la Unión Africana. 2021. África – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends. Accra, FAO.

³ <https://www.fao.org/3/ca9825es/ca9825es.pdf>.

⁴ <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/>.

⁵ Fondo Monetario Internacional (FMI), *Perspectivas de la economía mundial*, octubre de 2021.

⁶ Banco Mundial.

objetivo del 40 % para finales de 2021⁷. Con los niveles actuales de vacunación y apoyo fiscal, muchos países africanos se enfrentarán a dificultades económicas prolongadas que ponen en peligro el retorno a los niveles de actividad, crecimiento económico y estabilidad social anteriores a la pandemia de la COVID-19.

- 11 A pesar de los desafíos, las nuevas tendencias mundiales y regionales que dan forma a los sistemas agroalimentarios en África ofrecen algunas oportunidades prometedoras. El crecimiento de los mercados de alimentos, los avances en ciencia, tecnología e innovación, incluida la digitalización acelerada, y el aumento de la población joven están generando nuevas oportunidades para la transformación de los sistemas agroalimentarios en el África subsahariana. Los mercados alimentarios de la región siguen creciendo y se prevé que el valor de la producción agrícola anual alcance el billón de USD para 2030. Se estima que la productividad agrícola podría ser de 2 a 3 veces mayor con sistemas agroalimentarios que funcionasen adecuadamente. La Zona de Libre Comercio Continental Africana, con un PIB conjunto de 2,5 billones de USD, ofrece importantes oportunidades para impulsar el comercio agrícola y manufacturero interregional e intrarregional y estimular el desarrollo en muchos sectores. Tras la entrada en vigor del Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana en enero de 2021, se están llevando a cabo varias intervenciones para establecer o reforzar entornos empresariales competitivos que impulsen la productividad y la inversión. Se espera que la aplicación con éxito del Acuerdo incremente el comercio intrarregional de productos y servicios agrícolas entre el 20 % y el 30 % de aquí a 2040. La rápida urbanización de África está dando lugar a profundos cambios en las dietas, que cada vez se orientan más hacia el consumo de alimentos de alto valor como carnes, lácteos, productos frescos (especialmente frutas y nuevas hortalizas) y más alimentos elaborados y preparados. En la actualidad, tres cuartas partes de la población africana es menor de 35 años. Con las inversiones y políticas sociales y económicas adecuadas, esta floreciente población joven puede generar importantes dividendos demográficos que creen múltiples oportunidades de crecimiento para impulsar la transformación económica del continente.
- 12 En África, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo puso en marcha en 2020 la Plataforma de colaboración regional y formalizó varios procesos en el difícil contexto de la pandemia de la COVID-19. Para que la región pudiera retomar la senda hacia la aplicación de la Agenda 2030 y los ODS, y la Agenda 2063 de la Unión Africana, con un renovado sentido de urgencia en el Decenio de Acción, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo brindó un apoyo coordinado y activo, desempeñando un papel fundamental en el fortalecimiento de la capacidad de los países africanos para responder a la pandemia y trazando caminos para la continuidad de la recuperación. Asimismo, participó en una iniciativa conjunta específica, que contribuyó a la consecución de algunas de las principales prioridades para el desarrollo sostenible de África como, por ejemplo, el histórico Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana, posibilitando que este haya tenido efectos beneficiosos para las mujeres y los jóvenes; la adquisición conjunta de productos farmacéuticos a nivel regional; un centro de gestión de los conocimientos), así como la gestión y reestructuración de la deuda.

A. Desafíos y oportunidades para una mejor producción

- 13 La producción agrícola y el aumento de la productividad son fundamentales para satisfacer las necesidades de seguridad alimentaria y nutrición de la población, mejorar las condiciones de los medios de vida de quienes dependen de la agricultura para la obtención de empleo e ingresos, y contribuir al proceso de transformación económica. La producción agrícola en el África subsahariana ha crecido aproximadamente un 4,3 % anual desde el año 2000, lo que ha contribuido a la sólida transformación económica de muchos países de la región. No obstante, este crecimiento agrícola se ha debido principalmente a un aumento de la superficie cultivada y no a un incremento de la productividad.

⁷ Banco Mundial, 2021. *Africa's Pulse: An analysis of issues shaping Africa's economic future*, volumen 24.

- 14 Los pequeños productores de alimentos de África tienen sistemáticamente una productividad laboral media inferior a la de los productores en mayor escala. También tienen los ingresos medios más bajos entre los pequeños productores de alimentos del mundo en desarrollo. En África, los ingresos de los pequeños productores de alimentos son, por término medio, menos de la mitad de los de los productores de alimentos en mayor escala. La desigualdad de género también se refleja en los ingresos: las productoras de alimentos en pequeña escala perciben sistemáticamente un salario inferior al de sus homólogos masculinos.
- 15 Esta lentitud en el crecimiento de la productividad agrícola se debe en gran parte a la falta de inversión pública en agricultura, especialmente en investigación y desarrollo agrícolas. El gasto público en agricultura para el África subsahariana, medido por el índice de orientación agrícola (IOA) de la FAO, bajó desde el 0,17 hasta el 0,13 entre 2001 y 2019^{8,9,10}.
- 16 Las persistentes ineficiencias de los sistemas agroalimentarios en África se reflejan también en las fugas que se producen en las cadenas de suministro agroalimentario. En África el nivel de pérdidas de alimentos en la cadena de suministro, entre la producción y la venta al por menor, es del 15 % aproximadamente, uno de los porcentajes más elevados del mundo. Los niveles de pérdida de alimentos suelen ser más elevados en el caso de los productos perecederos, como las frutas y las hortalizas, que en el de los cereales y las legumbres. Se han estimado pérdidas de alimentos de hasta el 50 % en el caso de las frutas y de hasta el 20 % en el de los cereales y las legumbres. Estas pérdidas, en combinación con la baja productividad agrícola, agravan los problemas de suministro de alimentos.
- 17 Los congestionamientos de índole logística en las cadenas de suministro agroalimentario de África elevan los costos de los productos, presionan al alza los precios de los alimentos y encarecen los insumos y servicios. Muchos países africanos ocupan puestos muy bajos en indicadores como los procedimientos de despacho de aduana, la calidad del comercio, las infraestructuras, los regímenes fiscales incoherentes y los mecanismos de seguimiento y localización de los envíos en el índice de desempeño logístico del Banco Mundial.
- 18 Los avances en ciencia, tecnología e innovación son fundamentales para aprovechar modelos de producción sostenible, mediante soluciones más eficientes destinadas a mejorar la productividad agrícola y la gestión de los recursos naturales. El acceso a innovaciones, tecnologías y conocimientos con base científica facilita a los agricultores y a otros agentes la utilización de mejores insumos y prácticas de gestión, como semillas y razas de animales mejoradas, una mejor gestión del suelo, prácticas de protección y riego de los cultivos, y la ordenación de cuencas hidrográficas, que proporcionan un aumento significativo de la productividad agrícola y un funcionamiento eficiente de las actividades en todos los sistemas agroalimentarios. La respuesta a las crisis, como la pandemia de la COVID-19, también ha dado lugar a nuevas tecnologías e innovaciones que están reconfigurando el acceso de los agricultores y las empresas agroalimentarias a los mercados y servicios, así como ampliando las cadenas de valor a zonas a las que antes era difícil llegar.
- 19 Reducir las pérdidas y el desperdicio de alimentos es una buena manera de rebajar los costos de producción, aumentar la eficiencia de las actividades previas y posteriores en los sistemas agroalimentarios, mejorar la seguridad alimentaria y contribuir a la sostenibilidad ambiental. Para reducir las pérdidas cuantitativas y cualitativas de alimentos es fundamental invertir en la mejora de las instalaciones de almacenamiento en las explotaciones y fuera de ellas, incluidas las instalaciones de almacenamiento en frío, medios de transporte eficaces, infraestructuras de comercialización y una logística comercial eficiente. En muchos países africanos se han probado con éxito innovaciones como los sistemas de certificados de almacenamiento, y las mejoras en

⁸ El índice de orientación agrícola (IOA) para el gasto público compara el gasto público en agricultura, pesca y silvicultura con la contribución del sector al PIB.

⁹ FAO. 2021. Seguimiento de los progresos relativos a los indicadores de los ODS relacionados con la alimentación y la agricultura correspondientes a 2021. Informe sobre los indicadores de los que es responsable la FAO. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb6872es>.

¹⁰ Ulimwengu, J. M.; Constan, M. A. y Ubalijoro, E. (eds.). 2021. Building Resilient African Food Systems After COVID-19. ReSAKSS 2021 Annual Trends and Outlook Report. Kigali y Washington, DC: AKADEMIYA2063 e Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI).

tecnologías digitales, que ponen en contacto a los agricultores con servicios de almacenamiento, comercialización, asesoramiento y financiación. Las inversiones públicas y privadas para ampliar la aplicación de estas prometedoras tecnologías e innovaciones poscosecha ofrecen oportunidades ilusionantes para generar nuevos conocimientos y proporcionar soluciones eficientes que puedan reducir significativamente las pérdidas de alimentos en África.

- 20 Para reducir los costos de suministro y comercialización a lo largo de las cadenas agroalimentarias de África resulta fundamental disponer de asistencia técnica e inversiones que ayuden a desarrollar sistemas logísticos eficaces y eficientes. Se espera que el éxito de la puesta en marcha de la Zona de Libre Comercio Continental Africana suponga un importante impulso para la logística debido a su papel fundamental en el aumento de los actuales niveles de comercio intrarregional y en la creciente diversificación comercial que permiten tanto a grandes como a pequeñas y medianas empresas participar en el comercio regional e internacional. El uso incipiente de tecnologías digitales por parte de empresas de logística electrónica en África está ofreciendo nuevas oportunidades para reducir los costos y los retrasos del transporte, así como para mejorar la calidad de los servicios a lo largo de los corredores de transporte¹¹.
- 21 Las nuevas tecnologías y soluciones digitales, como los drones, las plataformas de comercio electrónico y los sensores, están impulsando los procesos de transformación agroalimentaria a un ritmo más rápido que el experimentado hasta ahora. Estas tecnologías refuerzan el rendimiento de servicios de asesoramiento, la producción sostenible, los vínculos con el mercado y el desarrollo de cadenas de valor. Datos comprobados recientes demuestran que cuando se ofrecen eficazmente servicios agrícolas digitales agrupados, la productividad media puede mejorar hasta un 168 %, mientras que los ingresos de los pequeños agricultores pueden aumentar hasta un 57 %¹². El desarrollo de la financiación digital está aumentando las oportunidades de los agricultores de mejorar la gestión y disponer de acceso a la financiación a través de plataformas como MOBIS en Uganda o Farmdrive en Kenya. Se están utilizando plataformas digitales para facilitar el acceso a los seguros agrícolas, por medio de planes innovadores como los seguros indexados contra las inclemencias meteorológicas, así como para gestionar mejor los datos agrícolas y los sistemas de información para la planificación de programas de desarrollo. La aceleración de la digitalización en África está ofreciendo nuevas oportunidades de empleo e iniciativa empresarial en la agricultura, de las que se benefician cada vez más los jóvenes y las mujeres.

B. Desafíos y oportunidades para una mejor nutrición

- 22 En 2020 se estimaba que unos 1 000 millones de personas en África no se podían permitir una dieta saludable¹³. Al mismo tiempo, se consideraba que 15 países africanos se encontraban en “alto riesgo” de sufrir un deterioro grave de la seguridad alimentaria y la nutrición¹⁴. El deterioro de la seguridad alimentaria y la nutrición en el continente se debe, en parte, a la pobreza y las desigualdades, así como a las causas estructurales subyacentes que amplifican el efecto negativo de los principales factores de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, como los conflictos, la variabilidad climática y los fenómenos meteorológicos extremos, las desaceleraciones económicas y el debilitamiento de la economía, así como la inasequibilidad de las dietas saludables.
- 23 Casi todos los países de África sufren la carga de la malnutrición, principalmente en forma de desnutrición y carencia de micronutrientes. El sobrepeso y la obesidad también se están convirtiendo en importantes problemas de salud en varios países. Las perturbaciones en los sistemas de suministro de alimentos y la presión al alza sobre los precios de los alimentos causadas por las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 están agravando la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición, y frustran los logros alcanzados en la lucha contra el hambre y la malnutrición en el continente.

¹¹ Corporación Financiera Internacional (IFC), 2020. Creating Markets: Navigating Africa’s New Logistics Landscape.

¹² CTA y Dalberg Advisors. The Digitalisation of African Agriculture Report, 2018-2019.

<https://www.cta.int/en/digitalisation-agriculture-africa>.

¹³ FAO, CEPA y Comisión de la Unión Africana. 2021. Africa – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends. Accra, FAO.

¹⁴ FAO y Comisión de la Unión Africana, 2021. Reunión virtual conjunta de ministros africanos de Agricultura, Comercio y Finanzas.

- 24 La labor de la FAO en África en materia de nutrición se basa en la estrategia institucional sobre nutrición, que comprende cinco áreas de acción —utilización de datos para aumentar los efectos; utilización de datos objetivos sobre dietas saludables; impulso de políticas y medidas; fomento de la capacidad, y fortalecimiento del compromiso— y 15 medidas adoptadas en todo el sistema agroalimentario con miras a propiciar dietas saludables para todos.
- 25 Para superar los problemas nutricionales de África resulta fundamental emprender esfuerzos a nivel mundial, regional y nacional destinados a reforzar la coordinación, crear redes y centrar la atención en las intervenciones eficaces en materia de nutrición. La región de África alberga una gran variedad de alimentos autóctonos, como legumbres, cereales, frutas, hortalizas y especies animales, que contribuyen a una vida sana y productiva. La promoción de dietas saludables y la recopilación de pruebas empíricas sobre los beneficios para la salud de una buena alimentación ofrecen la oportunidad de influir en la demanda de alimentos saludables por parte de los consumidores y proporcionar mayores incentivos para aumentar la producción sostenible. Influir en las políticas y estrategias de hábitos alimentarios saludables es un punto de partida importante para impulsar medidas políticas en la lucha contra la malnutrición. Estas medidas incluyen el fomento de la capacidad de los parlamentarios en cuanto al programa sobre el derecho a la alimentación, así como el apoyo al uso de plataformas de comunicación y tecnologías de la información basadas en datos empíricos para difundir información que promueva las dietas saludables. La difusión de tecnologías y prácticas prometedoras, como los enfoques de enriquecimiento y bioenriquecimiento, ofrece una importante oportunidad para aumentar la disponibilidad de alimentos saludables asequibles. Además, en África la FAO está reforzando la colaboración con el sector privado y los inversores para impulsar políticas y medidas en favor de dietas saludables.

C. Desafíos y oportunidades para *un mejor medio ambiente*

- 26 La deforestación y la degradación de los bosques, la pérdida continuada de biodiversidad y la degradación en curso de los ecosistemas están teniendo profundas consecuencias en la producción y la productividad agrícola, así como en los medios de vida y el bienestar de la población rural y urbana. Los efectos del cambio climático, la falta de mecanismos de ordenación y gobernanza sostenibles y la creciente escasez de tierra y agua impiden un acceso equitativo a estos recursos. La falta de una planificación adecuada del uso de las tierras y el agua provocan la degradación del suelo por el agotamiento de los nutrientes, la desertificación y la deforestación a gran escala. Si no se dispone de una planificación adecuada del uso de los suelos, resulta imposible delimitar con claridad las categorías de utilización de la tierra, lo que da lugar a cambios inadecuados de una categoría por otra, como ocurre en los casos en que el aumento de la urbanización conduce a la transformación de tierras agrícolas fértiles en terrenos edificables o cuando la ampliación de las tierras dedicadas a la agricultura o las actividades de pastoreo invade las zonas forestales. El agua es un recurso esencial para mejorar la producción y la productividad agrícolas, así como para reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria, y mejorar el funcionamiento de los ecosistemas. Las intervenciones que mejoran la productividad del agua en la agricultura son, por lo tanto, fundamentales para aumentar la eficiencia en la utilización de los recursos hídricos, especialmente en el África subsahariana, donde más del 80 % de las tierras de cultivo se destina a la producción de secano con bajos insumos, mientras que solo el 3 % de las tierras se somete a riego.
- 27 Se prevé que para 2030 las emisiones netas de gases de efecto invernadero en África aumenten en un 10 % en todos los sectores con respecto a los niveles de 2015, a pesar de la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional. Uno de los principales obstáculos para promover la acción por el clima es la falta de una financiación adecuada relacionada con el cambio climático que permita el desarrollo y difusión de variedades de cultivos resistentes al clima, servicios de información sobre el clima y energías renovables y otras medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. Las lagunas de conocimiento sobre los efectos del cambio climático en los sectores de la agricultura, la actividad forestal y el uso de la tierra y las limitadas capacidades técnicas para el desarrollo de proyectos también limitan las oportunidades de ampliar la financiación para el clima. Con respecto a la adaptación, en todos los subsectores agrícolas existen lagunas en la cobertura de las políticas de adaptación de las respuestas a los riesgos climáticos.

- 28 El cambio climático y la variabilidad del clima intensifican la frecuencia y los efectos de perturbaciones que afectan de forma desproporcionada a los hogares más pobres. Estos suelen responder a las perturbaciones climáticas recurrentes adoptando estrategias de supervivencia insostenibles, que perpetúan el ciclo de pobreza y vulnerabilidad, con efectos negativos a largo plazo en la seguridad alimentaria, la nutrición y el capital humano.
- 29 La FAO ha elaborado diversos productos e instrumentos normativos que pueden utilizarse para mejorar los sistemas de gobernanza, los enfoques de gestión, las infraestructuras y los mecanismos de financiación destinados a la gestión sostenible de los recursos naturales y la mejora del acceso a los recursos naturales y los servicios ecosistémicos. En el ámbito de la gestión de tierras y aguas, las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* promueven la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la actividad forestal y la pesca. Las *Directrices voluntarias para la gestión sostenible de los suelos* promueven la ordenación sostenible del suelo. AQUASTAT es una base de datos y un paquete de software que se utiliza para supervisar y gestionar recursos hídricos en todo el mundo, mientras que la Base de datos de acceso libre sobre la productividad del agua (WaPOR) ofrece un portal para hacer un seguimiento de la productividad del agua mediante el acceso libre a datos derivados de teledetección. Iniciativas como la Alianza mundial sobre los suelos y la Alianza africana sobre los suelos ofrecen oportunidades para mejorar la gestión de la tierra en el África subsahariana mediante iniciativas de gestión sostenible del agua como WATER4NUTRITION, cuyo objetivo es aumentar la productividad del agua para prácticas agrícolas que tienen en cuenta la nutrición. También hay buenas oportunidades para ampliar la utilización de sistemas de riego alimentados con energía solar y enfoques agroecológicos para la gestión sostenible de la tierra, el suelo y el agua, la salud de los suelos y la ordenación de la fertilidad del suelo.
- 30 En África adquieren especial importancia las intervenciones destinadas a reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia de los bosques, los sistemas agrosilvopastoriles y las comunidades que dependen de ellos, mediante la utilización de enfoques territoriales y enfoques basados en cadenas de valor sostenibles, equitativas y con perspectiva de género para productos agrícolas y forestales. Entre estas intervenciones figura la restauración de bosques y paisajes degradados aprovechando iniciativas en curso como la Gran Muralla Verde de África y la Iniciativa de restauración de los espacios forestales africanos.
- 31 Ya existen soluciones viables y su ampliación y puesta en práctica inmediata ayudarán a evitar los peores efectos del cambio climático en la región. Estas soluciones comprenden iniciativas relativas a la restauración de los ecosistemas, la agricultura climáticamente inteligente, la reducción de las emisiones procedentes de la ganadería, los suelos agrícolas, la pérdida y degradación de los bosques y la quema de biomasa, que serán fundamentales para reducir la huella de gases de efecto invernadero en la región y en el sector agrícola. Entre las prioridades clave de adaptación figuran la conservación y diversificación de recursos genéticos vegetales y animales; las prácticas de restauración de suelos; la gestión forestal sostenible; la restauración de bosques, territorios y ecosistemas; la mejora de las tecnologías de riego, y la agricultura climáticamente inteligente.
- 32 La 26.^a Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático brindó a la FAO y sus asociados nuevas oportunidades para afrontar el cambio climático en África, entre las cuales cabe citar la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura¹⁵; el programa de trabajo de Sharm el-Sheikh sobre el objetivo mundial relativo a la adaptación¹⁶, y la Declaración de los líderes de Glasgow sobre los bosques y el uso de la tierra, que pretende detener e invertir la deforestación y la degradación de la tierra para 2030¹⁷. Además, el Plan de acción para la recuperación verde de la Unión Africana, que abarca todo el continente, tiene como objetivo reforzar la colaboración para la recuperación sostenible de África tras la pandemia de la COVID-19 y apoyar la puesta en práctica de una visión compartida para un futuro próspero, seguro, inclusivo e innovador.

¹⁵ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb2021_L01_S.pdf.

¹⁶ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma3_auv_4ac_Global_Goal.pdf.

¹⁷ <https://unfao.sharepoint.com/:w/s/climatechange/Ef7AC74-3kdJt3b4SBH8jRYBy7IPzLaKxTdWq5Bh-GsISA?e=W1wnDw>.

D. Desafíos y oportunidades para una vida mejor

- 33 La desigualdad, en sus múltiples formas, sigue constituyendo un desafío considerable en África. La pandemia de la COVID-19 ha agravado la desigualdad sistémica en la región, ya que ha afectado de forma desproporcionada a las personas más pobres y vulnerables. La COVID-19 también ha exacerbado las desigualdades de género, que se manifiestan en un acceso desigual a los recursos productivos, a las oportunidades de ingresos y a las ayudas fiscales, como las iniciativas de apoyo a los estímulos¹⁸. Con el inicio de la pandemia también aumentó la violencia contra las mujeres y las niñas, y se incrementaron las tareas de cuidado en el hogar, que suelen recaer desproporcionadamente en las mujeres. Además, los jóvenes y las mujeres, cuyos medios de vida dependen mayoritariamente de la economía informal, se han visto mucho más afectados por los confinamientos y otras medidas de respuesta a la pandemia, que provocaron la pérdida de puestos de trabajo y otras oportunidades de ingresos. La utilización de mano de obra infantil, en particular en el sector agrícola, que concentra más del 80 % de los niños que trabajan, plantea desafíos adicionales para la desigualdad y el trabajo decente. Múltiples situaciones de crisis y tensión, como los conflictos, la variabilidad climática y los fenómenos meteorológicos extremos, las crisis en la cadena alimentaria y los episodios de desaceleración y debilitamiento de la economía han provocado un aumento en el número de personas que padecen hambre en África¹⁹. Al mismo tiempo, el brote de la COVID-19 y las medidas aplicadas para controlar la pandemia, así como otras amenazas a las cadenas alimentarias, como las invasiones de langostas en África oriental y meridional y la sequía y las plagas de los cultivos en el sur de Madagascar, agravaron la fragilidad de la seguridad alimentaria y la nutrición, lo que tuvo repercusiones negativas en la vida y los medios de vida de millones de africanos y sus comunidades.
- 34 El incremento de los precios de los alimentos registrado en muchos países africanos tras el inicio de la COVID-19 está contribuyendo al aumento de las desigualdades. El porcentaje de países de África afectados por precios altos o moderadamente altos de los alimentos aumentó desde el 9 % en 2019 hasta el 39 % en 2020²⁰. La doble perturbación causada por el aumento de los precios de los alimentos y la caída de los ingresos está agravando los niveles actuales de desigualdad en África, donde los hogares pobres con un consumo inferior a 2,97 USD al día gastan alrededor del 58 % de sus ingresos en alimentos.
- 35 Las medidas de inclusión son fundamentales para las intervenciones de la FAO encaminadas a *no dejar a nadie atrás*, lo que exige un enfoque integrador en la acción a nivel local, nacional y mundial para asegurar que grupos históricamente marginados participen en el crecimiento económico y el desarrollo humano, contribuyan a ellos y se beneficien de los mismos. Se trata de un proceso, un principio y un resultado.
- 36 La cobertura de la protección social, en particular la asistencia social, ha aumentado con el tiempo, impulsada en parte por iniciativas como el Gran Acuerdo de 2016, así como plataformas y coaliciones consolidadas que fomentan la coordinación entre los asociados para el desarrollo, y por la mejora general de las capacidades de ejecución a nivel nacional facilitada por la digitalización, el Sistema de información de gestión (SIG) y sólidos programas de capacitación, incluida la plataforma TRANSFORM²¹.
- 37 En África, la FAO está ayudando a los gobiernos a fortalecer sus capacidades de formulación y aplicación de políticas y programas de protección social inclusivos vinculados con los sistemas alimentarios y el cambio climático, con el fin de lograr resultados resilientes en materia de

¹⁸ Etale, L. y Puskur, R. (en prensa). Stock take of gender-responsive measures in the agriculture sector to counteract the impacts of the COVID 19 pandemic in Ethiopia, Senegal and Zambia. Accra y Nairobi: FAO y Plataforma de género del Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR).

¹⁹ FAO, CEPA y Comisión de la Unión Africana. 2021. Africa – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends. Accra, FAO.

²⁰ FAO. 2021. *Seguimiento de los progresos relativos a los indicadores de los ODS relacionados con la alimentación y la agricultura correspondientes a 2021. Informe sobre los indicadores de los que es responsable la FAO*. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb6872es>.

²¹ TRANSFORM es una iniciativa interinstitucional de los organismos de las Naciones Unidas que apoya la construcción de pisos de protección social en África.

seguridad alimentaria y nutrición, y medios de vida sostenibles y adaptables a las situaciones de crisis. Además, la Organización está intensificando sus esfuerzos para generar conocimientos y ampliar la base de datos empíricos a fin de elaborar enfoques prácticos que orienten las políticas y los programas de los gobiernos. La FAO también está reforzando las asociaciones con la Unión Africana, las instituciones regionales, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo a fin de movilizar recursos y promover diálogos sobre políticas en favor de sistemas de protección social sostenibles para la reducción de la pobreza y una vía más inclusiva y sostenible para la transformación estructural de África, en particular en las zonas rurales.

- 38 Las actividades del Foro alimentario mundial, creado y dirigido por jóvenes, constituyen un ejemplo de acción mundial destinada a transformar los sistemas agroalimentarios y lograr los ODS. Este Foro reúne a jóvenes de todo el mundo con la finalidad de generar ideas y promover la acción, reconociendo que el presente y el futuro de nuestro planeta les pertenece y que su participación resulta fundamental. En África, la FAO está incentivando la participación de los jóvenes y centrandose en ellos la evaluación de las necesidades e intervenciones para aprovechar las oportunidades. La Organización colabora con los gobiernos y las principales partes interesadas para formular y aplicar programas, como el de Opportunities for Youth in Africa (Oportunidades para los jóvenes de África [OYA]), elaborado en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y en estrecha colaboración con la Comisión de la Unión Africana. Este programa propone un enfoque integrado para la creación de empleo de calidad dentro y fuera de las explotaciones agrícolas y oportunidades de autoempleo para los jóvenes africanos en la agricultura y los agronegocios. En él se destaca el papel central que desempeña la agricultura para el desarrollo de África, a la vez que se hace hincapié en la necesidad de capacitar continuamente a los jóvenes africanos para que sean el motor de este crecimiento. El enfoque de múltiples niveles (continental, subregional y nacional) refleja la necesidad de un esfuerzo concertado entre las instituciones públicas y el sector privado sobre el fomento de capacidades, el acceso a los recursos, la mejora de la coordinación y los vínculos, y la generación y difusión de conocimientos. La FAO también invierte en el diseño de instrumentos prácticos como las “Investment Guidelines for Youth in Agri-food Systems in Africa” (Directrices de inversión para los jóvenes en los sistemas agroalimentarios de África), elaboradas conjuntamente por la Organización y la Comisión de la Unión Africana. Estas intervenciones recaban la participación de los jóvenes de África como asociados para el desarrollo, asesores e innovadores.
- 39 La igualdad de género ocupa un lugar central en el mandato de la FAO, ya que esta solo puede alcanzar sus metas si trabaja paralelamente en favor de la igualdad de género y apoya las diversas funciones de la mujer en la agricultura y la transformación rural. La FAO tiene como objetivos: i) reducir la brecha entre las mujeres y hombres del medio rural en cuanto al acceso a recursos productivos y servicios; ii) asegurar que las mujeres y hombres tengan la capacidad de influir en la toma de decisiones sobre los programas y políticas, así como establecer las responsabilidades institucionales y la rendición de cuentas (capacidad de hacerse oír), y iii) velar por que las mujeres y hombres del medio rural puedan aprovechar las oportunidades económicas para mejorar su bienestar personal y el de sus hogares (capacidad de actuar). La labor de la FAO en la región de África abarca la incorporación de la perspectiva de género, lo que garantiza la integración de las cuestiones de género en todas las actividades de planificación, programación y puesta en práctica en la elaboración de programas de trabajo, así como iniciativas de empoderamiento de la mujer, prestando especial atención al análisis de las cuestiones de género dentro de las esferas de trabajo prioritarias y a la identificación de oportunidades para promover las actividades económicas de las mujeres rurales a nivel regional y nacional. La celebración de un taller de cooperación Sur-Sur, organizado en colaboración con el Centro de Comercio Internacional y la Red africana de mujeres en agronegocios, brindó la oportunidad de fomentar el intercambio de enseñanzas y prácticas para promover una aplicación del Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental de África en la que se tengan en cuenta las cuestiones de género en el comercio agrícola.
- 40 La actividad de la FAO en materia de resiliencia se centra en los pequeños agricultores, los pastores, los pescadores, los silvicultores y sus comunidades. Esta labor comprende la adopción de soluciones intersectoriales e innovadoras, así como la ejecución de intervenciones de anticipación

y respuesta que abordan las causas fundamentales de la fragilidad. La FAO se propone dedicar al menos el 20 % de la financiación global de situaciones de emergencia a la acción preventiva de aquí a 2025. Para ello se dispone de nuevas tecnologías e innovaciones que pueden aprovecharse para controlar los riesgos mediante sistemas de alerta temprana y acción temprana que permiten anticiparse a las situaciones de peligro. Los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria y la nutrición se podrían reducir significativamente mediante el establecimiento de asociaciones y coaliciones que reúnan a los distintos agentes a lo largo de los sistemas y sectores agroalimentarios para formular y aplicar enfoques integrales a nivel local, nacional y regional. Un aumento de las inversiones en sistemas de protección social reactivos frente a emergencias basados en información sobre los riesgos podría ayudar a afrontar la vulnerabilidad de los grandes medios de vida rurales agrícolas y pastoriles, especialmente en el contexto de la respuesta a la COVID-19. También existen oportunidades para colaborar con las comunidades a nivel local con el fin de reducir y prevenir los conflictos motivados por los recursos mediante enfoques innovadores que incorporen a tal efecto medidas preventivas, como el acceso equitativo y mejorado a los recursos naturales; la cohesión y la resiliencia de las comunidades mediante el apoyo a los medios de vida; la reintegración; el fomento de las relaciones entre las comunidades de acogida y los desplazados internos; la programación transfronteriza, y el empleo rural.

- 41 El comercio intrarregional es uno de los principales factores impulsores del crecimiento económico y podría configurarse para facilitar un crecimiento inclusivo que contribuya a la reducción de la pobreza y la desigualdad en África. El Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana ofrece esa oportunidad para ayudar a los países africanos a intensificar su integración en los mercados mundiales, reducir la pobreza y promover la inclusión.
- 42 El Acuerdo brinda nuevas oportunidades para aumentar el comercio entre los países de África, incluido el comercio de productos básicos y servicios agrícolas²². Si se aplica con éxito, la Zona de Libre Comercio Continental Africana integrará pequeños mercados nacionales y regionales, hasta ahora fragmentados, en un mercado único de más de 1 000 millones de consumidores con un producto interior bruto conjunto de más de 2,5 billones de USD, mediante la eliminación de las antiguas barreras al comercio y la integración regional²³. Se calcula que la liberalización de los aranceles en la fase de transición podría generar mejoras en el bienestar de 16 100 millones de USD, y un crecimiento del comercio entre países africanos del 33 %, frente al 15 % actual²⁴. Se estima que la aplicación con éxito de la Zona de Libre Comercio Continental Africana podría sacar a 30 millones de personas adicionales de la pobreza extrema y a 68 millones de personas de la pobreza moderada²⁵.
- 43 La FAO colaboró con la Comisión de la Unión Africana en la elaboración de un marco continental para impulsar el comercio de productos y servicios agrícolas entre los países de África²⁶. El marco proporciona un instrumento práctico de orientación en materia de políticas para que los países y las comunidades económicas regionales mejoren las políticas y estrategias comerciales agrícolas con el fin de garantizar un mayor comercio agrícola en el marco del Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Las mujeres pueden beneficiarse significativamente de las nuevas oportunidades de empleos e ingresos creadas por el Acuerdo, en particular en los sectores agrícola y manufacturero. Para garantizar que esto ocurra, la FAO también está colaborando con el Centro de Comercio Internacional y otros asociados con miras a promover una aplicación del Acuerdo que tenga en cuenta las cuestiones de género, especialmente en el comercio agrícola y los servicios.

²² Véase al respecto la 17.ª reunión de la Plataforma de asociación del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) celebrada en 2021.

²³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, 2019.

²⁴ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, 2019.

²⁵ Banco Mundial. *The African Continental Free Trade Area: Economic and Distributional Effects*. Washington, D.C. Banco Mundial.

²⁶ Comisión de la Unión Africana y FAO. 2021. *Marco para impulsar el comercio de productos y servicios agrícolas entre los países de África*.

III. Esferas prioritarias de actividad en 2022-23

1. Prioridades regionales

- 44 El Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 proporciona el marco general para la agenda programática regional, lo que incluye la armonización del Marco de resultados con la Agenda 2030 y el fortalecimiento de las sinergias y asociaciones a través de iniciativas institucionales como la Iniciativa Mano de la mano.
- 45 Paralelamente a la formulación del Marco estratégico de la FAO, se está llevando a cabo la reorganización de las estructuras regionales de la FAO en África, cuyo objetivo es ejecutar los programas de la FAO de forma eficiente, con resultados concretos y tangibles y una mayor repercusión a nivel nacional. El elemento central de la nueva estructura regional son las esferas programáticas prioritarias (EPP), que serán ejecutadas por equipos multidisciplinarios ubicados en toda la región.
- 46 El proceso de elaboración de las prioridades regionales, la armonización con las EPP y el ajuste de los mecanismos de aplicación fue un componente clave del examen de las estructuras regionales para complementar la reforma de la Sede de la FAO. También brindó la oportunidad de dar respuesta a una recomendación clave formulada en el 31.º período de sesiones de la Conferencia Regional para África de perfeccionar las tres iniciativas regionales para hacerlas más pertinentes en el contexto de las nuevas iniciativas, como la Iniciativa Mano de la mano, el Programa de respuesta y recuperación de la COVID-19 y el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.
- 47 Las cuatro prioridades regionales plasman los temas clave surgidos a nivel nacional, subregional y regional como consecuencia de la pandemia de la COVID-19 y las prioridades elaboradas en consulta con los Miembros y las principales partes interesadas. Estas prioridades regionales son:
 - i) los sistemas de producción agroalimentaria sostenible;
 - ii) los sistemas alimentarios y nutricionales eficientes y equitativos;
 - iii) la acción por el clima y la gestión sostenible de los recursos naturales;
 - iv) el fomento de la resiliencia y erradicación de la pobreza.
- 48 Las prioridades regionales constituyen la base del programa regional y, junto con las EPP conexas, proporcionan un mecanismo de coordinación para garantizar que las prioridades de los órganos rectores, incluida la Conferencia Regional, y otros compromisos regionales se aborden de manera programática y coordinada.
- 49 Cada una de las cuatro prioridades regionales está asociada a las 20 EPP y a sus respectivas metas de los ODS. Las EPP proporcionan un marco para la planificación, la aplicación y la presentación de informes de esferas de trabajo específicas que contribuyen a la ejecución de los planes de trabajo de la FAO en la región de África en 2022-23 y bienios posteriores. La Oficina Regional de la FAO ha establecido una estructura formada por equipos multidisciplinarios responsables de la ejecución eficaz y eficiente del programa de trabajo de la región de África. Los equipos multidisciplinarios están organizados en 15 áreas de trabajo programático que equivalen a esferas regionales a las que se prestará mayor atención para cumplir las EPP y las prioridades regionales.
- 50 Como se ha mencionado anteriormente, las cuatro prioridades regionales se asignan a las 20 EPP y a las correspondientes metas de los ODS, así como a las *cuatro mejoras*, a fin de armonizarlas con el Marco estratégico de la FAO. La utilización de las metas de los ODS a nivel nacional, regional e institucional facilita el trabajo conjunto como “una FAO unificada” con arreglo al Marco estratégico de la Organización, mediante un enfoque programático regional en todos los niveles de la FAO de acuerdo con una visión y una estructura de resultados comunes.

Prioridad regional 1: Sistemas de producción agroalimentaria sostenible

Esferas programáticas prioritarias (EPP)	Metas de los ODS	Esferas regionales a las que se prestará mayor atención
MP 1: Innovación para la producción agrícola sostenible	2.3, 2.4, 6.4, 15.2	Sistemas de producción animal y plataformas y medidas de “Una salud” Sistemas de producción y protección de cultivos
MP 2: Transformación azul	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	Sistemas de pesca y acuicultura
MP 3: Una Salud	1.5, 3.d, 15.8	Sistemas de producción animal y plataformas y medidas de “Una salud”
MP 4: Acceso equitativo de los pequeños productores a los recursos	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	Sistemas de producción y protección de cultivos
MP 5: Agricultura digital	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	Sistemas de producción y protección de cultivos

51 Prioridad regional 1: La prioridad regional 1 (“sistemas de producción agroalimentaria sostenible”) está en total consonancia con *una mejor producción*, que comprende un aumento de la productividad y sostenibilidad de los sistemas de producción agrícolas, ganaderos, pesqueros y acuícolas. Además, incluye soluciones para facilitar el acceso de los pequeños productores a los recursos y abordar las innovaciones clave necesarias para transformar los sistemas de producción agroalimentaria de África.

52 Esta prioridad permitirá a la FAO ayudar a sus Miembros a afrontar los desafíos y las oportunidades para:

- luchar contra la pobreza y la inseguridad alimentaria en África, especialmente en las zonas rurales, donde más del 80 % de la población tiene un nivel de consumo inferior al umbral de pobreza de 1,90 USD al día y depende de la agricultura para su subsistencia. Aumentar la productividad agrícola, en particular en las pequeñas explotaciones, permite incrementar los ingresos agrícolas de los hogares pobres y ayuda a satisfacer la creciente demanda urbana de alimentos y otros productos agrícolas;
- aprovechar plenamente la ciencia, la tecnología y la innovación, incluida la rápida adopción de la digitalización, para ayudar a los pequeños agricultores, ganaderos y pescadores a aumentar su participación en el desarrollo inclusivo de cadenas de valor y obtener un mayor acceso a técnicas de producción y mercados que antes eran inalcanzables.

53 Esta prioridad aborda estos desafíos y oportunidades con intervenciones que promueven y amplían las prácticas agrícolas modernas y resilientes destinadas a aumentar la productividad y la producción de los cultivos, mantener la integridad de los ecosistemas, mejorar la capacidad de los sistemas de producción agroalimentaria para responder a los desastres naturales y aumentar la calidad de los recursos naturales. Las intervenciones también reforzarán las plataformas de “Una salud”, coordinarán las intervenciones de este enfoque y aplicarán un control integrado de las enfermedades zoonóticas, el uso responsable de la resistencia a los antimicrobianos, la salud y las enfermedades de las plantas y los animales, y la prevención de la próxima pandemia en las cadenas de suministro agroalimentario. Además, las intervenciones promoverán y ampliarán las prácticas modernas y resilientes que aumentan la productividad y la producción de la pesca y la acuicultura, mantienen la integridad de los ecosistemas y potencian al máximo la contribución de los sectores pesquero y acuícola a la seguridad alimentaria y nutricional y a la mejora de los medios de vida.

Prioridad regional 2: Sistemas alimentarios y nutricionales eficientes y equitativos

Esferas programáticas prioritarias (EPP)	Metas de los ODS	Esferas regionales a las que se prestará mayor atención
MN 1: Dietas saludables para todos	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b	Fomentar la inocuidad, disponibilidad y accesibilidad de alimentos nutritivos
MN 2: Nutrición para las personas más vulnerables	1.3, 2.1, 2.2 3.1, 3.2.	Políticas, instituciones e inversiones inteligentes para la transformación de los sistemas agroalimentarios
MN 4: Reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos	2.1, 2.2, 12.3	Agronegocios, cadenas de valor agroalimentarias inclusivas y resilientes
MN 5: Mercados y comercio transparentes	2.b, 2.c, 10.a, 17.11.	Oportunidades comerciales y de mercado para el crecimiento inclusivo
MMA 4: Logro de sistemas alimentarios urbanos sostenibles	1.1, 2.1, 11.a, 12.1	Fomentar la inocuidad, disponibilidad y accesibilidad de alimentos nutritivos
VM 2: Transformación rural inclusiva	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b	Agronegocios, cadenas de valor agroalimentarias inclusivas y resilientes
VM 5: Iniciativa Mano de la mano	1.1, 1.2, 2.1 2.2, 2.a, 10.1, 10.2	Fomentar la inocuidad, disponibilidad y accesibilidad de alimentos nutritivos Políticas, instituciones e inversiones inteligentes para la transformación de los sistemas agroalimentarios
VM 6: Ampliación de las inversiones	1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5	Políticas, instituciones e inversiones inteligentes para la transformación de los sistemas agroalimentarios

- 54 Prioridad regional 2: La prioridad regional 2 (“sistemas alimentarios y nutricionales eficientes y equitativos”) se ajusta firmemente a los elementos clave de *una mejor nutrición* centrándose especialmente en poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, así como en el comercio, la inocuidad alimentaria, los agronegocios y el desarrollo de cadenas de valor inclusivas. Además, la prioridad explora las oportunidades de empleo y otras posibilidades de obtener ingresos para las personas pobres, las mujeres, los jóvenes y otros grupos vulnerables de la población.
- 55 Esta prioridad permitirá a la FAO ayudar a sus Miembros a responder mejor a las oportunidades y los desafíos planteados por:
- los más de 250 millones de personas hambrientas que viven en el África subsahariana, así como el deterioro de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en el continente y sus causas estructurales subyacentes, que agravan los efectos de los principales factores impulsores de la inseguridad alimentaria y la malnutrición;

- el acceso limitado a dietas saludables que están fuera del alcance de casi 1 000 millones de personas en África;
- la necesidad de promover dietas saludables y fomentar la demanda de alimentos por parte de los consumidores;
- el desarrollo del comercio y de cadenas de valor inclusivas para potenciar la integración en los mercados regionales y mundiales y facilitar un crecimiento inclusivo que contribuya a reducir la pobreza y la desigualdad.

56 Esta prioridad afronta los desafíos y oportunidades con intervenciones que mejoran las actividades de producción posteriores a la explotación agrícola, tales como la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos, la elaboración de alimentos y la mejora del funcionamiento de los sistemas alimentarios. Las intervenciones también apoyarán estrategias, políticas e inversiones para aumentar la calidad, la cantidad y la inocuidad de las dietas saludables a fin de garantizar la inocuidad y la calidad de los alimentos desde la producción hasta el consumo, y el comercio justo de productos alimentarios. Las intervenciones también contribuirán a mejorar el entorno de políticas, reglamentación, gobernanza y rendición de cuentas para una asignación sostenible de recursos, así como a apoyar asociaciones estratégicas y promover políticas para la transformación inclusiva de los sistemas agroalimentarios. Además, se hace hincapié en promover el comercio de productos y servicios agrícolas entre los países de África, y mejorar el funcionamiento de los mercados nacionales y regionales con miras a fomentar el aumento de la productividad agrícola, el valor añadido y las oportunidades de ingresos para los pequeños productores de alimentos, las pequeñas y medianas empresas y otros agentes de los sistemas agroalimentarios. Por último, las intervenciones promoverán las inversiones privadas a lo largo de las cadenas de valor, fomentarán el crecimiento económico inclusivo y mejorarán la capacidad de los agentes y las actividades de los sistemas agroalimentarios para responder a las perturbaciones.

Prioridad regional 3: Acción por el clima y gestión sostenible de los recursos naturales

Esferas programáticas prioritarias (EPP)	Metas de los ODS	Esferas regionales a las que se prestará mayor atención
MP 4: Acceso equitativo de los productores en pequeña escala a los recursos	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	Restauración de ecosistemas y gestión sostenible de la tierra Gestión del agua para una agricultura sostenible
MMA 1: Sistemas agroalimentarios que mitigan los efectos del cambio climático y están adaptados a él	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	Potenciación de la agricultura climáticamente inteligente Restauración de ecosistemas y gestión sostenible de la tierra Gestión del agua y ordenación sostenible de la tierra
MMA 2: Bioeconomía para la alimentación y la agricultura sostenibles	12.2, 12.4, 12.5	Restauración de ecosistemas y gestión sostenible de la tierra Gestión del agua para una agricultura sostenible Utilización sostenible de la biodiversidad y gobernanza responsable de los recursos naturales
MMA 3: Biodiversidad y servicios ecosistémicos para la alimentación y la agricultura	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6	Utilización sostenible de la biodiversidad y gobernanza responsable de los recursos naturales

- 57 La prioridad regional 3 se ajusta perfectamente a *un mejor medio ambiente* y los elementos clave de una mejor producción para fomentar la transformación sostenible en los sistemas agroalimentarios a través de la promoción de la agricultura climáticamente inteligente, la restauración de los ecosistemas y la gestión sostenible de la tierra, la biodiversidad y el agua.
- 58 Esta prioridad permitirá a la FAO ayudar a sus Miembros a afrontar las oportunidades y los desafíos planteados por:
- la variabilidad climática y los fenómenos meteorológicos extremos, que son los principales factores causantes de los recientes aumentos del hambre y las graves crisis alimentarias que han afectado a la salud, las vidas y los medios de vida, y las necesarias transiciones hacia una trayectoria compatible con un futuro resiliente al clima, sostenible y con bajas emisiones de carbono;
 - el aumento de la deforestación, la actual degradación de los bosques y los ecosistemas y la continua pérdida de biodiversidad, que están teniendo un efecto negativo en la producción y la productividad agrícola, así como en los medios de vida y el bienestar de las poblaciones rurales y urbanas.
- 59 Las intervenciones en el marco de esta prioridad regional tendrán como objetivo ampliar la adopción de prácticas y tecnologías de agricultura climáticamente inteligente para sistemas de producción sostenibles, adaptados y resilientes en entornos rurales y urbanos de África; invertir la deforestación, la desertificación, la degradación de la tierra y el suelo, y mejorar los servicios ecosistémicos en las zonas rurales y urbanas. Asimismo, las intervenciones tienen como finalidad integrar la biodiversidad en todos los sectores agrícolas, promover el acceso a los recursos naturales y productivos, apoyar el desarrollo sostenible de cadenas de valor para productos forestales, silvestres y pesqueros y fomentar la buena gobernanza en el uso de los recursos naturales, así como apoyar el desarrollo y la aplicación de la utilización integrada de recursos hídricos, el riego en pequeña escala, el uso extendido de sistemas de riego alimentados con energía solar y la gestión integrada de las cuencas hidrográficas.

Prioridad regional 4: Fomento de la resiliencia y erradicación de la pobreza

Esferas programáticas prioritarias (EPP)	Metas de los ODS	Esferas regionales a las que se prestará mayor atención
VM 1: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres rurales	2.3, 5.4, 5.a, 5.c	Cuestiones de género e inclusión (transversal)
VM 2: Transformación rural inclusiva	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b	Empleo digno en los sistemas agroalimentarios
VM 3: Emergencias agrícolas y alimentarias	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1.	Protección social para los medios de vida y la resiliencia
VM 4: Sistemas agroalimentarios resilientes	1.3, 1.5, 2.4.	Resiliencia de los medios de vida ante los desastres naturales y de origen humano PEID africanos

- 60 La prioridad regional 4 está en total consonancia con *una vida mejor*, que abarca la protección social para fortalecer la resiliencia de los medios de vida y los sistemas agroalimentarios ante catástrofes naturales y crisis provocadas por el hombre, y el trabajo decente en los sistemas agroalimentarios. Esta prioridad hace hincapié en la participación de los jóvenes y las mujeres en la transformación de los sistemas agroalimentarios, así como en el fortalecimiento de la resiliencia y la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios en los PEID.

61 Esta prioridad permitirá a la FAO ayudar a sus Miembros a afrontar los desafíos y las oportunidades que se derivan de:

- el creciente desempleo juvenil y la menor participación de las mujeres en la población activa mediante actividades laborales dignas, así como los riesgos de marginación de las poblaciones vulnerables, como los jóvenes, las mujeres y los migrantes, en la transformación de los sistemas agroalimentarios;
- las lagunas en la protección social, incluida la cobertura de la protección social y las innovaciones en la formulación y aplicación de políticas y programas de protección social inclusivos asociados a la transformación de los sistemas agroalimentarios;
- las perturbaciones y otras catástrofes que debilitan la resiliencia de los hogares y sus comunidades para hacer frente a ellas, y menoscaban la capacidad de los países y las regiones para reducir significativamente los efectos de las catástrofes en la seguridad alimentaria y la nutrición.

Las intervenciones tienen por objeto promover la igualdad de género y la participación de los jóvenes, apoyar las diversas funciones de las mujeres y los jóvenes en los sistemas agroalimentarios inclusivos y la transformación rural, así como fortalecer y ampliar sistemas nacionales de protección social que den respuesta a las situaciones de crisis, sean adaptables y ofrezcan flexibilidad, en apoyo a la inclusión económica y la sostenibilidad de los medios de vida, especialmente para las personas más vulnerables y pobres. Además, las intervenciones reforzarán la resiliencia de los medios de vida de los hogares, reduciendo la vulnerabilidad a las catástrofes naturales, a las crisis económicas y a los conflictos, especialmente en contextos frágiles, y promoverán el empleo, los derechos de los trabajadores, la oficialidad del empleo rural, la eliminación del trabajo infantil, el acceso a la protección social y un diálogo inclusivo sobre políticas en torno a los sistemas agroalimentarios para optimizar las inversiones responsables y lograr mayores niveles de productividad económica. Por último, las intervenciones promoverán y ampliarán las prioridades determinadas en el Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los PEID de la región de África.

2. Aceleradores y temas transversales

62 A fin de acelerar los progresos y ampliar al máximo los esfuerzos para cumplir los ODS y lograr las *cuatro mejoras*, la FAO aplicará cuatro aceleradores transversales en todas las intervenciones programáticas a fin de acelerar la repercusión y, al mismo tiempo, reducir al mínimo las compensaciones recíprocas:

- a) La tecnología para la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios puede definirse como la aplicación de la ciencia y los conocimientos para desarrollar técnicas destinadas a ofrecer un producto o servicio que aumente la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios. El acceso y uso de tecnologías debe estar disponible y ser asequible para todas las personas, teniendo en cuenta los riesgos de aumento de la desigualdad, la concentración de mercados y la contribución a la degradación de los recursos naturales. En África, la FAO está aprovechando toda la gama de tecnologías digitales y de otro tipo en programas, proyectos e iniciativas para apoyar la transformación inclusiva y sostenible de los sistemas agroalimentarios. Se puede conseguir un incremento considerable de la productividad en África mediante inversiones destinadas a aumentar la eficacia de los sistemas de riego, junto con la utilización de insumos mejorados y la aplicación de innovaciones, conocimientos científicos y tecnologías. En colaboración con sus asociados y las principales partes interesadas, la FAO está promoviendo los conocimientos, la innovación y las tecnologías de base científica para aprovechar un uso inteligente y sostenible de estos insumos mejorados en la agricultura, así como en las cadenas de valor de los alimentos y en todos los aspectos del desarrollo agrícola. La FAO sigue promoviendo importantes tecnologías y buenas prácticas, como la Comunidad de práctica de ciberagricultura, que es una plataforma de intercambio de conocimientos y desarrollo de la

capacidad con 18 700 usuarios registrados procedentes de más de 190 Estados Miembros, y la aplicación “Nuru” para teléfonos inteligentes, que se basa en el aprendizaje automático y la inteligencia artificial para luchar contra el gusano cogollero en África.

b) La innovación constituye un motor fundamental para lograr un mundo sin hambre y malnutrición y comprende innovaciones tecnológicas, sociales, de políticas, institucionales y financieras. La innovación se puede definir como la realización de algo nuevo y diferente, como resolver un problema antiguo de una forma nueva, abordar un problema nuevo con una solución probada o aportar una nueva solución a un problema nuevo. La FAO organizó una consulta regional sobre la *Estrategia para la ciencia y la innovación*, a fin de asegurar que la Estrategia responda a los desafíos, necesidades y oportunidades emergentes de África. La Organización también está promoviendo la utilización de la innovación digital para mejorar la eficiencia y la eficacia operativas en la ejecución de su programa de trabajo. Con miras a lograr una mayor repercusión en la región, la FAO pretende seguir promoviendo tecnologías y plataformas digitales mediante la utilización de datos e información en tiempo real para proporcionar nuevas oportunidades que permitan reaccionar con mayor rapidez en un entorno de riesgo e incertidumbre crecientes. Además, la Iniciativa de las 1 000 aldeas digitales de la FAO, aplicada experimentalmente en siete países africanos, tiene por objeto facilitar servicios digitales para agricultores, servicios agrícolas electrónicos y servicios digitales para la transformación rural. En colaboración con países y asociados, las conclusiones y enseñanzas extraídas de este proyecto piloto se están aplicando en otros países africanos.

c) Los productos de datos contribuyen a fortalecer la toma de decisiones basadas en hechos comprobados e incluyen la elaboración de métodos, normas y marcos, así como la recopilación, el tratamiento y la difusión de datos, junto con la creación de la capacidad necesaria y asociaciones. Las estadísticas y el suministro de productos de datos siguen siendo el elemento fundamental del apoyo de la FAO a sus Estados Miembros y asociados regionales. En África, la FAO ayuda a organizaciones de ámbito continental y regional (por ejemplo, la Unión Africana y la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana [AUDA] de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África [NEPAD]) y a Estados Miembros mediante la facilitación de bases de datos y asistencia técnica para el seguimiento de los indicadores clave y el cumplimiento de los mecanismos de rendición de cuentas del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP), la Declaración de Malabo y la Agenda 2030. Además, la FAO está trabajando en asociación con otros organismos de las Naciones Unidas y el Banco Mundial para brindar apoyo a la aplicación de la Estrategia global para el mejoramiento de las estadísticas agropecuarias y rurales en África. Esta iniciativa tiene como finalidad reforzar las capacidades en los sistemas nacionales de estadísticas agrícolas para la presentación de informes de rendición de cuentas y la formulación de políticas.

d) Los complementos (gobernanza, capital humano e instituciones) son aspectos necesarios y complementarios de una acción colectiva eficaz a todas las escalas, considerando que, aunque la tecnología y la innovación han logrado importantes progresos durante el último decenio, muchas partes interesadas siguen quedando excluidas de los beneficios que conllevan. Por ejemplo, en el ámbito de la pesca y la acuicultura, la FAO está apoyando la elaboración del plan de acción de la Confederación Africana de Organizaciones Profesionales de Pesca Artesanal (CAOPA) en Ghana, y la capacidad de las mujeres en actividades de promoción, en el marco de los preparativos para la celebración del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (2022). Asimismo, la FAO está fomentando la capacidad de las mujeres dedicadas a la elaboración de *dagaa* (un pescado de aguas marinas) en el litoral del Océano Índico en la República Unida de Tanzania, a fin de reducir las pérdidas posteriores a la captura mediante el uso de máquinas de soplado de aire caliente.

63 Los temas transversales del género, la juventud y la inclusión son esferas fundamentales que se han determinado a fin de tenerse en cuenta en toda la labor programática de la FAO para garantizar el cumplimiento del principio de programación de las Naciones Unidas de no dejar a nadie atrás, tal como se refleja en el discurso estratégico de la Organización. La igualdad de género, la inclusión social y la juventud revisten importancia estratégica para todas las prioridades regionales de la

FAO. La integración de la igualdad de género, la inclusión social y la juventud mediante la mejora de la sostenibilidad socioeconómica, el fomento de una distribución más justa de los beneficios y el aprovechamiento del potencial y la contribución de importantes grupos y agentes de las sociedades y economías rurales permite amplificar la repercusión de los programas de la FAO sobre el terreno. La igualdad de género, la inclusión social y la juventud también son fundamentales para el enfoque programático de la Organización que, superando las limitaciones de los enfoques basados en actividades y proyectos, tiene como objetivo promover la colaboración estratégica y a largo plazo con los Estados Miembros y los asociados de la región, en apoyo de los esfuerzos de los países para hacer realidad la Agenda 2030 y la transformación de los sistemas agroalimentarios en África. Además de la integración de estos temas transversales en todas las áreas y programas prioritarios regionales, la FAO también dedica atención y recursos a la elaboración de programas específicos para las mujeres y los jóvenes, que pueden crear oportunidades concretas para mejorar sus habilidades y capacidades, sus medios de vida, su resiliencia y su capacidad de acción, en particular en el desarrollo de agronegocios y cadenas de valor, el comercio y los mercados, así como la acción por el clima y la gestión de los recursos naturales.

3. Prioridades institucionales y principales iniciativas de la FAO

- 64 La Iniciativa Mano de la mano de la FAO trata de facilitar la aceleración de la transformación de los sistemas agroalimentarios y el desarrollo rural sostenible mediante su orientación específica hacia las personas más pobres y que padecen hambre, la diferenciación de territorios y estrategias y la integración de todas las dimensiones pertinentes a través del análisis y el establecimiento de asociaciones. La FAO seguirá facilitando asociaciones y proporcionará modelización y análisis geoespaciales avanzados a través de la Plataforma geoespacial Mano de la mano a fin de encontrar las oportunidades más importantes de aumentar los ingresos y reducir la desigualdad y la vulnerabilidad de las poblaciones en el medio rural. En la actualidad, 25 países de la región de África participan en la Iniciativa Mano de la mano. La FAO apoya la colaboración de los países africanos mediante estudios técnicos, la especificación de las inversiones necesarias, el mantenimiento de consultas con asociados y la inversión en la financiación inicial en forma de proyectos del Programa de Cooperación Técnica (PCT) que apoyan las operaciones en los países y pueden catalizar inversiones y asistencia técnica adicionales.
- 65 En septiembre de 2021, la FAO presentó su Acción mundial sobre el desarrollo verde de productos agrícolas especiales: Un país, un producto prioritario (UPUP), encaminada a desarrollar cadenas de valor sostenibles para productos agrícolas especiales. Entre dichos productos agrícolas especiales figuran varios con cualidades únicas y características especiales asociadas a ubicaciones geográficas y patrimonios culturales, que pueden contribuir notablemente a garantizar la seguridad alimentaria y dietas saludables, prestar apoyo a los medios de vida y el crecimiento económico de los agricultores y proteger al mismo tiempo el medio ambiente y la biodiversidad. La iniciativa UPUP de la región de África fue presentada en un taller celebrado en marzo de 2022 que reunió a gobiernos y otras partes interesadas clave de la región. Se está elaborando un plan de acción regional, que contribuirá directamente a la aplicación del Plan de acción mundial de la iniciativa UPUP.
- 66 La Iniciativa de las 1 000 aldeas digitales de la FAO pretende convertir 1 000 aldeas de todo el mundo en centros digitales, con el objetivo de respaldar la transformación de los sistemas agroalimentarios. Además, la Organización ha puesto en funcionamiento la Plataforma Internacional para la Alimentación y la Agricultura Digitales a fin de ofrecer un lugar para el diálogo, la formulación de políticas y el fortalecimiento de los vínculos entre los foros sobre agricultura y economía digital, así como prestar apoyo a los gobiernos para que potencien los beneficios de la agricultura digital y avancen a pasos agigantados aprendiendo unos de otros, al tiempo que abordan posibles preocupaciones. La Iniciativa de las 1 000 aldeas digitales se está aplicando experimentalmente en siete países de África. En toda la región se han creado asociaciones con partes interesadas y asociados en el marco de la Iniciativa ciudades verdes.

IV. Hacia un modelo operativo revitalizado

67 Con la armonización de las prioridades regionales con las esferas programáticas prioritarias, mediante la utilización del Marco Estratégico de la FAO para 2022-2031, el Plan a plazo medio para 2022-25 y el Programa de trabajo y presupuesto para 2022-23, la FAO se encuentra en una posición idónea en África para mejorar la eficiencia y la eficacia del apoyo técnico a las oficinas en los países y mejorar la coordinación con los gobiernos, los asociados para el desarrollo y las partes interesadas regionales y nacionales. El modelo operativo revitalizado incluye:

- **Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados**
 - Las 15 áreas de trabajo programático mencionadas en el párrafo 49 se fundamentan en un marco basado en los resultados, que vincula las cuatro prioridades regionales, las EPP y las metas de los ODS. Este marco basado en resultados se aplica para la identificación de las realizaciones de los países mediante indicadores específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada (indicadores SMART) y las metas de los ODS para 2022-23.
 - La correspondencia de las realizaciones de las oficinas regionales y en los países con las prioridades regionales y con las EPP garantiza un marco de resultados integrado, desde la oficina en el país hasta la Oficina Regional, con respecto a las realizaciones institucionales.
 - En África, la contratación de un oficial de seguimiento y evaluación a tiempo completo en la Oficina Regional aportó conocimientos técnicos adicionales para fortalecer la gestión basada en resultados.
- **Incorporación de la labor normativa y de establecimiento de normas**
 - A partir del proceso de planificación integrada de la labor surgieron varias áreas de trabajo normativo y de establecimiento de normas que contenían planes de trabajo claros para facilitar la colaboración en toda la FAO.
 - La labor técnica y normativa es una de las áreas en las que se propusieron cambios en el marco de la transformación de las oficinas en los países. Al respecto, se presentaron propuestas específicas para mejorar la eficiencia y la eficacia en diferentes niveles de la Organización.
- **Unidad de la acción de la FAO en África**
 - La reforma a nivel regional abarca soluciones programáticas, operativas y de ejecución para que las oficinas regionales, subregionales y en los países sean más eficientes y ágiles en la ejecución de los programas de la FAO. La integración de los equipos de dirección del programa, con independencia del lugar de destino en la región, garantiza que las cuestiones programáticas clave estén más estrechamente integradas en las oficinas subregionales y en los países. Esta reforma también facilita una mayor colaboración con los asociados y refuerza la agilidad de la Organización para responder a las peticiones de los Estados Miembros y los asociados.
 - El hecho de centrarse en un equipo multidisciplinario integrado para cada prioridad programática garantiza la existencia de una masa crítica en las áreas básicas de trabajo y proporciona una mayor flexibilidad para desplazar los recursos humanos y financieros entre los programas y las subregiones y dentro de ellos.
- **Asociaciones transformadoras**
 - La base del modelo operativo en África es el establecimiento de asociaciones estratégicas con asociados, ya existentes o nuevos, en el sector público, el sector privado, la sociedad civil y el mundo académico. La FAO colaboró con la Unión Africana y otros asociados para involucrar a los responsables regionales de la formulación de políticas en asuntos de importancia estratégica para la transformación

de los sistemas agroalimentarios. Entre los ejemplos de colaboración cabe citar la establecida con el Foro para una Revolución Verde en África (AGRF), organizado por la Alianza por una revolución verde en África, en el que la FAO logró la participación del sector privado y los jóvenes en el establecimiento de una agenda de políticas, promoción, programación e inversiones para una respuesta y recuperación oportunas de la COVID-19 en la región de África, así como con el Foro regional de universidades para la creación de capacidad en la agricultura (RUFORUM) a fin de movilizar al mundo académico en apoyo del programa de transformación de los sistemas agroalimentarios.

- En África, la FAO aprovechó oportunidades de financiación innovadora a través de la planificación y la programación conjuntas con las instituciones financieras de desarrollo, como el Banco Africano de Desarrollo y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, en áreas clave como la digitalización agrícola, la pesca y la acuicultura, las políticas e inversiones en materia de ganadería, la agricultura climáticamente inteligente, el desarrollo de pequeñas y medianas empresas y la restauración de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos.

- **Eficiencia y enfoques innovadores**

- Enfoque programático: el examen de la estructura en la región de África adopta un enfoque programático que integra el apoyo técnico, operacional, normativo y en materia de inversiones.
- La transformación de las oficinas de la FAO en los países aborda los principales obstáculos para mejorar la eficiencia y eficacia de las mismas. Tras un intenso trabajo en el que han participado oficinas nacionales, subregionales y regionales, se han propuesto cambios en siete áreas principales y se ha establecido un proceso claro para el seguimiento de la recomendación.

- **Gestión del riesgo y la incertidumbre**

- En África, la FAO está impulsando el uso mejorado de tecnologías digitales para operar en un entorno de riesgo e incertidumbre crecientes que siguen dificultando la ejecución eficaz y eficiente del programa de trabajo de la Organización, como ya ocurría antes de la pandemia de la COVID-19. La Oficina Regional está colaborando estrechamente con la Sede para aprovechar al máximo el uso de la cartera digital de la Organización, que incluye más de 250 inversiones y productos informáticos que respaldan las actividades de la FAO, prestando más atención a la reutilización y aplicación extendida de las soluciones que a la reinversión.
- Los instrumentos digitales para la recopilación de datos y la teledetección están desempeñando un importante papel en la vigilancia y la evaluación de impactos para frenar la propagación de la langosta del desierto mediante métodos continuos de vigilancia y de control terrestre y aéreo. Estos instrumentos se están utilizando ampliamente para apoyar la respuesta y la recuperación de la COVID-19 de la FAO, así como la aplicación experimental de la Iniciativa de las 1 000 aldeas digitales en África y la Iniciativa Mano de la mano.
- Con miras a lograr una mayor repercusión en la región, la FAO pretende seguir promoviendo tecnologías y plataformas digitales mediante la utilización de datos e información en tiempo real para proporcionar nuevas oportunidades que permitan reaccionar con mayor rapidez en un entorno de riesgo e incertidumbre crecientes.