



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十三届会议

2016 年 7 月 18—22 日，罗马

## 林业委员会多年工作计划

### 背景

1. 2012 年 9 月，林委第二十一届会议通过了《2012-15 多年工作计划》<sup>1</sup>。过去四年中，《多年工作计划》为林委和秘书处的工作提供了指导。秘书处定期向林委、指导委员会以及粮农组织理事会提供进展报告。
2. 林委第二十二届会议评估了《多年工作计划》的实施情况，并基于详细的进度报告<sup>2</sup>就下一份《多年工作计划》的编制提供了指南，指出下一份《多年工作计划》要具有战略性和前瞻性，支持通过区域林业委员会加强区域同全球层面的协调，并要有利于加强粮农组织各技术委员会之间的合作。
3. 本文件基于林业委员会提出的指导意见编写，旨在为指导 2016-2019 年林委工作奠定坚实基础。

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me211e.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/a-mk192e.pdf>

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mq641

## I. 《多年工作计划》进展报告：2012-2015 年工作成果

### A. 制定战略、优先重点以及编制预算

4. 林委充分履行职责，通过 2012<sup>3</sup>年和 2014 年<sup>4</sup>《世界森林状况》及 2015 年《森林资源评估》对全球森林和林业状况开展了审查工作（2016 年《世界森林状况》将在林委第二十三届会议上进行报告）。林委就粮农组织优先重点、计划、组织结构、《战略框架》以及《工作计划和预算》提出的建议得到理事会第一四五届会议和第一五〇届会议肯定。
5. 林委建议在编制向“里约+20”峰会、联合国森林论坛、可持续发展目标开放工作组和第十四届世界林业大会提出的意见时得到充分考虑。各区域林业委员会遵从林委指导意见，对各自议程内的问题进行了审议。相关建议越来越多地被粮农组织区域会议采纳，区域会议议程中纳入了更多森林相关议题。
6. 林委在加强同粮农组织技术委员会合作方面取得了长足的进步。2015 年 6 月，各技术委员会主席团之间召开联席会议，就未来联合开展活动提出了建议，并就进一步加强合作提供了指导。协调的主要成果包括关于可持续发展目标的讨论，粮农组织气候变化战略，各技术委员会在下届会议上就第二届国际营养大会成果开展后续行动，以及在本届林委会议上与农业部共同介绍《2016 年世界森林状况》。
7. 各项指标和目标顺利达成，所有计划活动得以执行。林委获得了所有开展行动的详细进展报告<sup>5</sup>，最后一份报告<sup>6</sup>在第二十三届会议议题 7 下面做了介绍。

### B. 就全球政策和管理事项提出建议

8. 林委及时向大会报告了各项建议。这些建议，包括战略目标以及林业计划资源配置相关建议，得到了大会第三十八届和第三十九届会议的全面肯定。
9. 会议议程的编制过程中，林委与各区域林业委员会以及各区域林业委员会之间的密切合作得以保持，包括通过林委指导委员会开展合作。区域委员会继续着力解决具有全球相关性的共性议题，提供区域视角，并针对林委议程及粮农组织工作计划提出协调一致的意见。指导委员会编写的第二十二届会议和第二十三届会议议程草案即是基于这些建议；另外，指导委员会还定期审查了区域委员会建议的实施情况，并就下一步行动向粮农组织提出了建议。

---

<sup>3</sup> COFO/2012/4

<sup>4</sup> COFO/2014/4

<sup>5</sup> COFO/2014/6.1 和 COFO/2014/6.7

<sup>6</sup> COFO/2016/7.5 和 COFO/2016/7.6

### C. 工作规划和工作方法

10. 林委和区域林业委员会继续保持密切合作，与秘书处一道推进既定日程，以便向所有相关领导机构及时提供建议。

11. 与各区域委员会秘书处召开了会议，探索增强密切合作关系的进一步机遇。另外还与其他各技术委员会秘书处定期召开会议，旨在加强合作与协调，进一步落实林委的相关建议。

12. 指导委员会在闭会期间召开了 6 场实体会议，与其他技术委员会主席团召开了 1 场联席会议，此外还进行了若干场电子磋商会议。指导委员会主席每年同理事会独立主席和总干事召开一次会议，讨论重点问题。指导委员会还主动接触各成员国，鼓励各成员国参与林委工作。

## II. 林业委员会《2016-2019 多年工作计划》草案

### A. 林业委员会 2016-2019 年总体目标

13. 林委定期审查全球森林和林业状况；在职责范围内就本组织优先重点、计划和预算事宜向理事会提出建议，就全球政策和管理事宜向大会提出建议；并就推动全球森林可持续管理为各成员提供指南。林委与各区域林业委员会密切合作，并共同编制会议议程，旨在推动全球和区域层面的政策和计划协调；另外，林委还酌情与其他技术委员会保持合作关系。

### B. 2016-2019 年工作成果

#### 制定战略、优先重点以及编制预算

#### 14. 结果

- 林委提出的建议为理事会在经审查的《战略框架》下就本组织林业计划相关优先重点、各项计划、组织结构和预算做出决定奠定坚实基础。

#### 15. 指标和目标

- 林委第二十三届和第二十四届会议分别对世界森林和林业状况分析（2016 年和 2018 年《世界森林状况》）进行审议；
- 审议各区域林业委员会提出的全球和区域重要发展动态，并提供适当指导；
- 通过计委和财委就粮农组织优先重点、计划、组织结构和预算及时向粮农组织理事会提出建议；
- 《战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》相关建议在理事会报告中得到体现；

- 就森林问题提出的指导意见被其他相关机构采纳，包括其他的全球性技术委员会、区域会议和区域林业委员会。

#### 16. 产出

- 林委报告酌情包括就战略、优先重点、组织结构、计划和预算向各成员和领导机构提出的简明扼要、基于共识的建议。

#### 17. 活动

- 审查林委职责范围内相关领域的世界状况；
- 应对各区域林业委员会提出的优先重点问题和新出现问题；
- 审查其他全球和区域论坛提出的林业相关决定和建议，及其对各成员国和粮农组织的影响；
- 审查粮农组织其他领导和法定机构及各分委员会的决定和建议；
- 审查林委职责范围内各领域《工作计划和预算》的执行情况；
- 在经审查的《战略框架》下就森林和林业相关领域的战略、优先重点、组织结构、计划和预算提出建议和指导。

#### 18. 工作方法

- 在秘书处支持下，通过主席和指导委员会与各区域林业委员会开展密切合作；
- 指导委员会在闭会期间开展工作，审查进展状况，并就林委会议筹备提供指导；
- 审议林业法定机构的工作成果；
- 与粮农组织其他领导机构（特别是理事会各委员会和各技术委员会）和法定机构开展合作。

#### **就全球政策和管理事项提出建议**

#### 19. 结果

- 林委提出的建议为粮农组织大会就全球政策和管理事项进行决策，以及成员国的各项决策和行动奠定良好基础。

#### 20. 指标和目标

- 在职责范围内就全球政策和管理事宜及时向大会提出简明扼要、基于共识的建议；
- 就全球政策和管理事宜提出的建议体现在大会报告中；

- 各成员国和区域林业委员会受益于林委讨论，并在制定国家和区域政策时采纳林委建议；
- 林委建议被其他国际论坛采纳，特别是联合国林业论坛、《里约公约》以及“森林合作伙伴关系”成员组织的其他领导机构。

## 21. 产出

- 就政策和管理框架或文书向大会提出、就决策和适当行动向成员国提出，以及就森林和林业相关政策措施向其他相关国际进程和文书提出简明扼要、基于共识的建议。

## 22. 活动

- 审议各区域林业委员会、粮农组织其他领导和法定机构提出的建议；
- 审议森林和林业相关国际进程与文书的发展动向；
- 提出并审查森林和林业领域的新问题；
- 围绕林委职责范围内的领域提出建议和指南，供大会审议；
- 提出建议，支持各成员国和区域林业委员会采取的行动；
- 酌情向其他国际进程和文书提供建议。

## 23. 工作方法

- 审议部门政策和规章的全球及区域发展趋势；
- 与粮农组织领导机构以及林业及其他相关法定机构联系，审议讨论结果；
- 与各区域林业委员会开展合作；
- 林委主席与其他相关机构主席及粮农组织管理层定期接触。

### **有效的工作规划**

## 24. 结果

- 林委工作高效扎实，根据既定工作计划采取行动导向的包容性方法推进工作，并改进工作方法。

## 25. 指标和目标

- 林委议程重点突出，能够响应新出现的需要；
- 议程制定酌情与其他技术委员会进行协调；

- 林委报告简明扼要，包含向理事会、大会和成员国提出的以行动为导向的具体建议；
- 指导委员会在闭会期间定期审查进展情况。

## 26. 产出

- 《2012-2015 多年工作计划》实施进展报告；
- 2016 年通过《多年工作计划》；
- 提交理事会的《年度进展报告》和 2014 年林委工作进展报告；
- 指导委员会会议以及与粮农组织各技术委员会召开的协调委员会报告。

## 27. 活动

- 通过磋商进程编制林委议程草案，并吸收区域林业委员会的意见；
- 继续努力提高会议效率，充分把握“世界森林周”提供的契机，努力达成政策对话与技术对话的适度平衡；
- 审查实施状况，评估林委各项建议产生的影响；
- 定期评估工作方法，包括对照《多年工作计划》确定的指标和目标开展评估；
- 继续同其他技术委员会开展协调与合作。

### 工作方法

28. 林委在 2016-2019 年期间将召开两届会议，应结合“世界森林周”确定两届会议的召开时间。

29. 林委应与区域林业委员会保持密切合作，包括协调议程，确定共同议题，编制会议安排，确保及时向区域委员会和林委提供意见。

30. 林委今后议程应安排以下常设议题：

- 通过议程
- 任命起草委员会成员
- XXXX 年世界森林状况
- 林委往届会议和粮农组织其他领导机构提出建议的实施进度
- 粮农组织各机构做出的与林委有关的决定和建议
- XX 届会议提出建议的实施进度
- 法定机构

- 委员会多年工作计划
- 粮农组织在《战略框架》下开展的林业工作
- 官员的选举
- 下届会议日期和地点
- 通过报告

31. 就第二十四届会议议程具体问题提出的建议，将由指导委员会与各成员国、区域林业委员会和其他各技术委员会磋商后提出，并要充分考虑粮农组织领导机构做出的决定，以及森林和林业相关国际和区域进程与文书的发展动向。

### **审议要点**

32. 林委不妨：

- 注意到《2012-2015 多年工作计划》的实施进展，并通过本报告；
- 评估和通过本文件第 II 节概述的《2016-2019 多年工作计划》。