



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 渔业委员会

## 第三十一届会议

2014 年 6 月 9—13 日，罗马

### 《世界渔业和水产养殖状况》及 《负责任渔业行为守则》和 相关文书实施进展

#### 内容提要

本文总结了自 2012 年上一次向粮农组织渔业委员会（渔委）报告之后，粮农组织成员、区域渔业机构和非政府组织对 1995 年《粮农组织负责任渔业行为守则》（《守则》）及其相关文书实施的分析情况。文件研究了粮农组织双年度旗舰出版物《世界渔业和水产养殖状况》在支持各类决策者开展工作，特别是粮农组织相关工作方面的作用，并着重传达了部分具体信息，包括渔业和水产养殖业当前状况、近期趋势和未来走向。此外，文中还介绍了有关打击非法、不报告和不管制捕鱼；渔业部门海上安全相关问题的进展情况；反海盗措施以及兼捕管理和减少遗弃等问题。建议渔委采取的行动见下文。

#### 提请渔委：

- 评价粮农组织在报告世界渔业和水产养殖状况方面的作用，以及渔委如何最有效地推动这一进程并从中获益；
- 评价《世界渔业和水产养殖状况》出版物在多大程度上支持了粮农组织发挥这一作用，以及如何加以改进；
- 为粮农组织在此方面的今后工作提供指导；
- 注意到问卷调查答复率的显著提升，并鼓励各成员保持/加强对后续报告调查问卷进行答复的承诺；
- 就《守则》问卷内容评估以及结合第 48 段进一步开发相关的网络化系统提出咨询意见；

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

- 注意到《守则》实施进展情况，应对就《守则》不同内容和相关文书提出的空白和限制；
- 就如何继续拓展深化《守则》实施提供指导；
- 注意到国际文书现状和实施的发展动态以及打击非法、不报告和不管制捕鱼方面的活动；
- 注意到渔业部门海上安全方面的进展，包括通过粮农组织与国际劳工组织和国际海事组织开展合作；
- 注意到已取得的进展，并就如何加速和拓展《兼捕管理及减少遗弃国际准则》有效实施提供咨询建议。

## 第一部分：

### 《世界渔业和水产养殖状况》

1. 一直以来，《世界渔业和水产养殖状况》都是在渔委会议召开之前编写完成并发行。考虑到世界渔业和水产养殖状况对渔委工作的相关性，首次决定在渔委第三十届会议议程中纳入一个专门议题。
2. 本文旨在：a) 审议《世界渔业和水产养殖状况》出版物在支持各类决策者开展工作，特别是粮农组织相关工作方面的作用；b) 介绍《2014 年世界渔业和水产养殖状况》的重点内容，包括渔业和水产养殖业的当前状况、近期趋势和未来走向。
3. 本文为宣传性文件，旨在提供一个有效工具，推动对渔业和水产养殖形成全面、客观和全球性的认识，特别是针对新出现的问题。《世界渔业和水产养殖状况》自 1994 年起每两年发布一期，2014 年版将为该系列出版物的第十一期。

#### 《世界渔业和水产养殖状况》出版物的作用和影响

4. 已发布《世界渔业和水产养殖状况》出版物的影响、效用和评价在渔委第三十届会议上进行了报告。根据上述评估，粮农组织渔业及水产养殖部携手加拿大达尔豪斯大学对《世界渔业和水产养殖状况》的影响进行了深入分析。该分析是“环境信息：使用和影响”倡议<sup>1</sup>下一个项目的部分内容，渔业及水产养殖部计划于 2015 年就此编写一份粮农组织通函。
5. 正如 2013 年 7 月一份综述报告所言<sup>2</sup>，利用媒体和引用分析以及网络流量等方法测量，初步指标反映出各方对《世界渔业和水产养殖状况》表示了明显兴趣，且关注度日益提高。
6. 总体而言，针对最近几期出版物的媒体报导不断增加。如 2012 年期，《世界渔业和水产养殖状况》发布几天后，以粮农组织语言报导的新闻和在线媒体报导就已达 385 份，其中约 60 份报导出现在顶级新闻媒体中，此外还有十多个多语种广播电视访问。2012 期首次运用的社交媒体与在线用户形成了强有力的合声，将《世界渔业和水产养殖状况》中包含的具体讯息和信息进行了广泛地传递。
7. 针对《世界渔业和水产养殖状况》引用和内容的初步分析<sup>3</sup>显示，对于《世界渔业和水产养殖状况》中所有问题的独特引用达 6454 份，每期新的出版物

<sup>1</sup> 见 <http://eiui.ca/>

<sup>2</sup> Farmer, T. & Li, G. 2013. 调查并通过多伙伴协作增强海洋科学信息（特别是灰色文献）的政策相关性。案例研究：《世界渔业和水产养殖状况》—获得和使用。（未出版）。

<sup>3</sup> Avdic, V. 2013. 使用和影响测量：粮农组织旗舰出版物《世界渔业和水产养殖状况》评估。73 页，（未出版）。

均比前一期显著提高。信息来源和出版方不一而同，表明《世界渔业和水产养殖状况》的信息得到了广泛且多样化的运用。在试图评价《世界渔业和水产养殖状况》产生的政策影响时，该分析初步梳理了政策背景下的 232 个信息来源。

8. 每期出版物推出时，网络访问量都会有所增加，特别是度量指标和跟踪技术不断完善，且互联网越来越多地成为一个主要的信息来源。综述认为，新一期出版物发布后过去几期的访问量有所下降，这一点毫不奇怪；尽管如此，具体问题仍然受到较长时间关注。这表明，一些主题事项仍被人们持续关注。

9. 尽管综述章节比其他章节获得了更多的关注，但查询结果也表明，人们对于《负责任渔业行为守则》相关信息，以及《2010 年世界渔业和水产养殖状况》首次提出的粮农组织鱼价指数也非常关注。2012 年出版物中，引起人们最大兴趣的内容是水产养殖业作为食用鱼来源的增长，以及海洋渔业种群状况。

#### **《2014 年世界渔业和水产养殖状况》部分重要内容**

10. 2011 年，全球捕捞总产量为 9 370 万吨，是有史以来第二高产年。这些结果不应当提高对产量大幅增加的预期，而只是反映继续之前所报告的总体稳定情况。2012 年，金枪鱼和类金枪鱼物种产量恢复增长，创下 700 多万吨的新纪录，对虾捕捞产量达到 340 万吨的最新纪录。

11. 全球内陆水域捕捞产量 2012 年达 1 160 万吨。尽管上扬趋势似乎还在继续，但在全球捕捞总产量的份额却不足 13%。

12. 2012 年，全球水产养殖产量再创历史高点，达到 9 040 万吨（活重当量）（1 444 亿美元），包括 6 660 万吨食用鱼（1 377 亿美元）和 2 380 万吨水生藻类（大部分为海藻，64 亿美元）。养殖食用鱼在 2012 年 1.58 亿吨的捕捞（包括非食用鱼）和水产养殖总量中占到了创纪录的 42.2%。2000 年到 2012 年间，全球食用鱼养殖量年均增长 6.2%，落后于 1980—1990 年（10.8%）和 1990—2000 年（9.5%）。亚洲为全球贡献了约 88% 的水产养殖产量。

13. 从生计来看，全球数百万人在渔业和水产养殖行业获得收入，谋求生计。最新估算表明，2012 年捕捞渔业和水产养殖行业的就业人口有 5 830 万。目前粮农组织获得的信息还不够详细，无法按性别开展全面分析，但粮农组织根据现有数据测算认为，总体而言，女性在 2012 年渔业初级产业中所有的直接就业人数中所占比例超过 15%。在内陆渔业中，女性所占比例超过 20%；而在加工和分销等二级活动中，女性所占比重则高出很多，可能高达 90%。粮农组织测算表明，总的来说，渔业和水产养殖业为全球 10—12% 的人口提供了生计。

14. 根据渔委第三十届会议要求，《2014 年世界渔业和水产养殖状况》的海洋渔业资源评估分析了鱼类种群的捕捞情况是否具有可持续性。之前，粮农组织将

鱼群划分为非完全捕捞、完全捕捞或过度捕捞种群。研究表明，在生物可持续水平上进行捕捞的鱼群比例已呈缩减趋势，从 1974 年的 90% 下降到 2011 年 71.2%。2011 年，测算结果为生物可持续水平上进行捕捞的鱼群比例为 28.8%，存在过度捕捞问题。在 2011 年评估的所有鱼群中，完全捕捞鱼群占 61.3%，捕捞不足鱼群仅占 9.9%。

15. 总的来看，过去两年渔业和水产养殖业的产量同创新高。鱼是全球交易量最大的食品类商品。由于所处环境的全球化特点日益增强，近几十年来渔业贸易发展迅猛。渔业贸易在 2011 年达到 1 298 亿美元的峰值，随后于 2012 年小幅回落至 1 292 亿美元。消费者对于鱼和渔产品的口味和喜好不一，迎合从鲜活水生动物到诸多加工产品的不同需求的市场也应运而生。2012 年，76% 的出口鱼和渔产品用于人类消费。

16. 发展中国家继续在供给全球市场方面发挥日益重要的作用，在全球水产品出口量和出口额中所占份额分别为 61% 和 54%。水产品净出口收入（出口减进口）高达 353 亿美元，比包括稻米、肉类、奶类、糖类和香蕉在内的所有其他农产品净出口收入总值还高。

17. 渔委在上次会议上提出，应在《世界渔业和水产养殖状况》中专门辟出一节介绍《守则》的实施情况。此系列出版物的很多内容仅仅是间接联系到依照《守则》推进良好做法的情况；本期出版物中的专门章节是首次出现，日后可能成为常规性内容。

18. 《2014 年世界渔业和水产养殖状况》关注的问题涵盖了众多主题。在小规模渔业方面，该书探讨了如何推动渔民组织发挥重要作用，以及减少渔获后损失的途径。书中着重阐述了水产养殖在改善营养状况方面可以发挥的作用，特别是考虑到食用鱼制品带来的好处。该书还提出，要采用多学科方针管理内陆渔业。书中还讨论了鲨鱼的保护与管理。《世界渔业和水产养殖状况》承认，非法、不报告和不管制捕鱼仍是渔业可持续发展面临一个主要全球性威胁，在书中也探讨了打击非法、不报告和不管制捕鱼的重点方法。书中提出了“均衡捕获”的理念，即一种将捕捞压力（死亡率）分布在各营养水平上，以保持不同物种和规模之间营养关系的管理策略。

19. 书中部分重点内容包括：以入户调查方式测量的亚太区域水产品消费水平；《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》在渔业方面的主要内容；以及亚洲海水网箱养殖从低价值鱼类转向混合型饲料，渔业副产品利用的挑战和机遇。

20. 《2014 年世界渔业和水产养殖状况》“展望”章节在上期《经合组织—粮农组织农业展望》渔业章节的基础之上，对未来几十年的预计水产品供需状况进行了梳理。此外，这一章节还讨论了使用的假设、可能影响渔业部门满足未来需求的问题，以及国际社会应对相关挑战的前提条件。这一章着重分析了水产养殖在积极满足未来水产品需求方面的特殊地位，并传递出强烈的信息，即需要推行良好治理才能确保可持续增长和惠益的公平分配。

## 第二部分： 《负责任渔业行为守则》和相关文书的实施进展

### 引言

21. 《守则》第 4 条提出，粮农组织将定期向渔委报告《守则》实施情况。本报告是秘书处为渔委编写的第九份报告，分别纳入了三个文件，即：本文件第二部分（COFI/2014/2）、文件 COFI/2014/Inf.15/Rev.1 和文件 COFI/2014/SBD.1。报告所含信息由各成员、区域渔业组织、非政府组织和秘书处提供。

22. 渔委第三十届会议鼓励各成员就关于《守则》实施的调查问卷给予回应，并支持调查问卷的网络化报告。渔委也支持就《守则》实施的区域行动收集更多的信息，可以借助对区域渔业机构和非政府组织问卷回应的内容进行评估，以及针对这些机构引入网络化报告系统。

23. 2013 年，渔委秘书处分别为成员（以 6 种粮农组织官方语言）、区域渔业机构和非政府组织度身定制了一份网络化调查问卷<sup>4</sup>，以及可用于分析和监测过程的内置数据管理和数据处理工具的相关数据库和信息系统。在线问卷系统可使用唯一的用户名和密码通过粮农组织主页上的一个专门门户登录，满足了必要的保密性、安全性和实用性要求。面向粮农组织成员的问卷内容基本上没有变化，但针对区域渔业机构和非政府组织的问卷格式和内容变化很大，引入了效率更高的标准化报告程序。

24. 针对 2014 年的报告，96 个成员<sup>5</sup>（粮农组织成员总数的 49%<sup>6</sup>）答复了调查问卷<sup>7</sup>，答复率比 2012 年提高了 71%。9 个今年进行报告的成员以往从未提交过调查问卷，还有 8 个今年进行报告的成员是 2002 年以后首次提交。增幅最大的是过去答复率最低的非洲（25 个成员答复）和西南太平洋（9 个成员答复）区域。此外，除拉美和加勒比区域一直保持 50% 以上的答复率外，粮农组织其他区域答复率也显著提高。

---

<sup>4</sup> [www.fao.org/fishery/topic/166326/en](http://www.fao.org/fishery/topic/166326/en)

<sup>5</sup> 欧盟代表其成员国答复了调查问卷，分别涉及将渔业纳入沿海区域管理、公海作业渔船的旗帜悬挂及（或）授权的问题 18、19 和 32 除外。

<sup>6</sup> 本报告中，“成员”是指答复了调查问卷的粮农组织成员，成员答复在报告编写过程中给予了考虑。

<sup>7</sup> 2013 年 10 月 1 日，调查问卷通过《守则》问卷信息系统以电子邮件的形式分发给粮农组织成员、区域渔业组织和非政府组织。2013 年 11 月 6 日至 12 月 13 日期间，系统分别发出了 4 个“登记”提醒和 4 个“提交”提醒。此外，系统还在 2013 年 12 月 18 日发出通知，表示截止日期从 2013 年 12 月 20 日推迟到 2014 年 1 月 15 日。最后截止日期过后收到了玻利维亚、秘鲁和圭亚那共和国以电子邮件形式发来的调查问卷答复；这几份问卷并未通过在线系统提交，因而相关信息也未纳入本次分析。

25. 对比 2012 年提交情况，区域渔业机构和非政府组织的答复率分别提高了 60% 和 175%，共计 24 个区域渔业机构<sup>8</sup>和 11 个非政府组织<sup>9</sup>完成了网络化电子问卷。

26. 本文根据粮农组织成员、区域渔业机构和非政府组织的问卷调查答复，介绍了《守则》实施进展方面的主要发现。COFI/2014/Inf.15/Rev.1 号补充信息文件介绍了针对提交信息开展的详细分析，包括国家层面针对《守则》开展的活动和应用，以及区域渔业机构和非政府组织开展的活动。此外，总结了成员答复情况的统计表格放在渔委网站<sup>10</sup>上，并纳入了渔委 COFI/2014/SBD.1 号背景文件，可与情况说明文件一起阅读。

### 粮农组织支持《守则》实施的行动

27. 粮农组织通过各种方式支持《守则》实施，包括常规性和实地计划活动。粮农组织定期开展有的放矢的活动支持《守则》实施，包括旨在加强《守则》实施的区域和国家研讨会，在编写技术准则方面持续开展的工作，部分准则的翻译，以及协助制定国家行动计划。

28. 根据 2012 年完成的针对粮农组织对《守则》实施给予支持的独立评价建议，粮农组织承诺开展更具战略性、优先重点更为突出的开发活动，支持《守则》实施，改进外延活动，加强规范性工作和业务性工作（包括能力建设）的紧密联系，以及更加关注人的维度。

29. 2012 年，粮农组织发布休闲渔业技术准则，该系列技术准则数量达 28 个。

### 各成员《守则》实施进展情况小结

30. 多数成员都出台了部分或全部符合《守则》的渔业政策和立法，并制定了海洋和内陆渔业管理规划。海洋渔业和内陆渔业方面引用最多的管理措施是捕捞能力管理措施，以及濒危物种保护。确保捕捞水平符合海洋渔业资源状况，以及内陆渔业渔具选择性方面获得的关注最少。

---

<sup>8</sup> 亚洲太平洋渔业委员会，中亚和高加索区域渔业及水产养殖委员会，南极海洋生物资源保护委员会，南部蓝鳍金枪鱼保护委员会，阿根廷/乌拉圭海事阵线联合技术委员会，欧洲内陆渔业及水产养殖咨询委员会，太平洋岛屿论坛渔业机构，地中海渔业总委员会，美洲热带金枪鱼委员会，国际保护大西洋金枪鱼委员会，国际海洋勘探理事会，维多利亚湖渔业组织，亚洲和太平洋区域水产养殖中心网络，西北大西洋渔业组织，北大西洋鲑鱼保护组织，东北大西洋渔业委员会，北太平洋溯河性鱼类委员会，中美洲渔业组织，区域渔业委员会，东南亚渔业发展中心，东南大西洋渔业组织，太平洋共同体秘书处，南太平洋区域性渔业管理组织，西部中大西洋渔业委员会。

<sup>9</sup> 保护国际基金会，非洲环境和国家发展组织，海洋之友，全球水产养殖联盟，绿色环球亚太国际，国际支持渔业工人协会，ICSPPF，海洋管理委员会，东欧水产养殖中心网，促进负责任金枪鱼渔业组织，专利合作条约。秘书处收到北太平洋渔业委员会的通函，并被告知由于“北太平洋渔业委员会《公约》尚未生效，且参与各方仅实施了自愿性的临时措施”，因而不能完成问卷调查，也无法通过网络化系统提交反馈。

<sup>10</sup> [www.fao.org/cofi/cofi2012/64143](http://www.fao.org/cofi/cofi2012/64143)



31. 部分成员已经开始实施渔业生态系统方法，包括推动方法实施的监督评价机制。从全球来看，很多鱼群处于过度捕捞或接近完全捕捞的状况；很多报告指出，资源正在不断接近或已经超越特定的目标参考点。过半数的成员认为兼捕和遗弃是鱼群可持续发展的威胁，部分国家已经制定了正式的兼捕和遗弃监测制度，并（或）推出了减少兼捕和遗弃的管理措施。

32. 总的来说，通过各种方式控制专属经济区内捕捞作业的情况较为乐观，而在国家所辖范围之外的区域情况不容乐观。各成员似乎越来越重视船舶远程监控管理系统的实施。

33. 水产养殖和沿海区域综合管理方面仍然总体缺乏完整有效的政策、法律和制度框架。部分国家已经建立了对水产养殖作业开展环境评估、监督作业情况和减少外来物种入侵不利影响的程序，但这些程序尚需改进。

34. 食品质量安全保证是各成员关注的重点问题，大多数成员均已建立了较为全面有效的鱼类和海产品质量安全保证系统。捕捞后损失、兼捕问题以及非法加工和贸易是各方普遍提出的重点问题，但大多数成员已经推出了解决这些问题的减缓措施。

35. 尽管部分成员参与了获得鱼群状况的可靠测算以及收集渔获量和捕捞活动统计信息的工作，但其中几乎一半成员表示，他们没有生成数据支持可持续渔业管理的合格人才。几乎所有成员都表示，管理措施受到了数据缺口的限制。超过一半的成员定期监测海洋环境状况，并开展了正式研究来评估/预测气候变化对渔业的影响。

36. 部分国家已采取了相关措施，以防止捕捞能力过剩问题进一步恶化、缓解捕捞能力过剩问题，避免捕捞能力过剩对鱼群产生进一步的不利影响，但仅有一半的成员针对捕捞能力制定了国家行动计划。显而易见，各成员对实施《鲨鱼养护和管理国际行动计划》、《减少延绳钓渔业意外捕获海鸟的国际行动计划》以及《打击非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》的重视程度不断提高。四分之三的成员正在实施《改进捕捞渔业状况和趋势信息战略》以及《改进水产养殖业状况和趋势信息战略》下的各种规划和计划。

### **《守则》实施面临的限制以及建议对策**

37. 多数成员表示，他们在实施《守则》方面面临着与前面报告问题类似的限制。主要限制包括资金和人力资源匮乏，政策和（或）法律框架不完善，科学研究、统计和信息获得渠道有限，以及缺少对于《守则》的认识和相关信息。各成员提出的主要对策包括：获得更多的资金和人力资源，依照《守则》理顺政策和法律框架，改进研究、统计和信息获得，完善制度架构以及加强合作。

## 区域渔业机构和非政府组织的活动

### 区域渔业机构

38. 区域渔业机构在现有海洋渔业管理计划中最常用的措施包括禁止破坏性捕捞方法和操作，保护濒危物种，确保捕捞水平符合渔业资源状况的措施，以及允许耗竭种群恢复的措施和渔具的选择性。禁止破坏性捕捞方法和操作，保护濒危物种以及小规模渔民的权益是内陆渔业管理计划最为常见的内容。

39. 区域渔业机构管理的种群中约有 70% 具有可靠的种群状况测算数据<sup>11</sup>。大部分已根据种群确立了参考点的区域渔业机构都表示，这些参考点已被超越和（或）正被逐步靠近。参考点被超越的地区已采取了相关措施，包括限制捕捞活动，开展研究，调整捕捞能力，加强监测控制和监督，在某些情况下还会关闭渔场。多数区域渔业机构表示在其负责的区域内已采取了预防为主的渔业管理措施。历史数据，以及从航海日志、上市量和渔船及执照登记方面日常收集的数据，是区域渔业机构在渔业管理过程中最常使用的信息来源。

40. 部分区域渔业机构报告了加强监测控制和监督方面的进展，包括船舶远程监控管理系统的实施情况，以及兼捕管理和减少遗弃方面采取的措施。

41. 尽管各区域渔业机构成员在推行水产养殖作业良好实践过程方面取得了一定的进展，但进一步加强机构技术能力仍被认定为该领域持续改进的先决条件。

42. 很多区域渔业机构在诸多方面开展了行动，并以不同方式支持实施《捕捞能力管理国际行动计划》、《鲨鱼养护和管理国际行动计划》、《减少延绳钓渔业意外捕获海鸟的国际行动计划》以及《打击非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》。这些机构还报告了各自在开发改进捕捞渔业状况和趋势信息过程方面的参与情况。

### 非政府组织

43. 非政府组织提出，确立实施渔业资源养护以及渔业管理开发政策的原则和标准是《守则》最为重要的目标，目的是实现可持续渔业和水产养殖。非政府组织对《守则》给予了高度评价，认为《守则》是加强法律和制度框架、确保管理措施得当的重要参考文书。在《守则》和相关的《粮农组织负责任渔业技术准则》确定的 8 个实质性主题中，渔业管理、水产养殖和渔业研究是非政府组织确认的三大优先重点。

44. 非政府组织认为《守则》实施方面存在很多限制，包括政策和（或）法律框架不完善，制度缺陷，对《守则》认识不足且信息匮乏，科学研究、统计和信

---

<sup>11</sup> 就此事宜反馈信息的 16 家区域渔业机构共计管理着 281 个种群。

息获得渠道有限。非政府组织在组织国内外研讨会、制定准则以及基于《守则》推广标准方面的努力被认为是让《守则》广为人知的最为行之有效的活动。

45. 非政府组织表示，当前海洋渔业管理计划中全部或部分纳入的最常见措施包括确保捕捞水平与渔业资源状况相当的措施，允许耗竭鱼群恢复的措施，监管渔具选择性，以及禁止破坏性捕捞方法和操作。它们补充说明到，禁止破坏性捕捞方法和操作以及保护濒危物种是内陆渔业管理计划中最常见的内容。

46. 非政府组织表示，对水产养殖作业开展环境评估、监督水产养殖作业情况以及减少水产养殖中引入非本地物种或基因改变物种不利影响的适当程序总体缺位，或需要改进。

47. 大多数非政府组织都参与了支持实施《捕捞能力管理国际行动计划》、《鲨鱼养护和管理国际行动计划》和《减少延绳钓渔业意外捕获海鸟的国际行动计划》的活动。部分非政府组织表示，在它们的推动努力下，支持渔业资源养护、管理和可持续使用的最佳科学证据可用性进一步提高；此外，它们还参与了支持实施《改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略》的其他活动。

### **网络化调查问卷和数据库**

48. 答复率的大幅提高表明，进一步的认识提高、调查问卷的完善以及相关信息系统的开发值得付出努力。很多成员、区域渔业机构和非政府组织针对部分问题提交了相关意见和建议，在设计下一版调查问卷需要将所有的意见和建议都纳入考虑。另外，可以开发网络化系统的辅助特点和功能，以期根据首个系统运行的经验进一步加强实用性，完善数据库和信息管理系统，改良数据处理工具。

### 第三部分：

#### 涉及负责任渔业实施的其他问题

##### 打击非法、不报告和不管捕鱼相关事宜

49. 2009 年《粮农组织港口国措施协定》生效预计将加强打击非法、不报告和不管制捕鱼的国际行动，因而也将推动各个层面渔业管理和治理的强化。但为确保行之有效，《协定》各方需进一步制定实施战略，并辅以完善的政策、法律和制度框架，以及由充足的人力和资金资源持续支撑的运行机制。截至 2014 年 3 月 13 日，10 个成员<sup>12</sup>递交了《协定》核准、接受、批准或加入文书。

50. 同时，粮农组织携手相关区域和国际组织即将展开一系列覆盖全球的区域能力建设研讨会，推动各方加入《港口国措施协定》，使其尽快生效，并确保《协定》在国际上得到尽可能多的认可。这些研讨会旨在促进国家能力建设，通过有效使用《协定》实现惠益最大化，并推动双边、分区域和（或）区域协调。粮农组织区域办事处、区域渔业机构以及非政府组织还实施了港口国措施实施方面的其他区域倡议以及打击非法、不报告和不管制捕鱼的其他机制。近年来，非政府组织对这些问题的关注不断提高。粮农组织针对 2009 年《港口国措施协定》背景和实施编写的指南<sup>13</sup>已译成西班牙语和法语。

51. 2013 年 2 月，船旗国表现问题技术磋商会制定了《船旗国表现自愿准则》，以期通过船旗国责任的有效落实预防、阻止和消除非法、不报告和不管制捕鱼。《自愿准则》预计将成为加强船旗国在捕捞渔船旗帜悬挂和控制方面履行国际责任和义务的宝贵工具。《自愿准则》现已提交粮农组织渔业委员会等待批准。

52. 另外，粮农组织在打击非法、不报告和不管制捕鱼方面正与国际海事组织密切合作。国际海事组织船旗国履约分委会近期将“非法、不报告和不管制捕鱼和相关事宜”确定为一项常设议题，就此听取国际海事组织秘书处、粮农组织和非政府组织的意见。

53. 依据渔委第三十届会议提出的指导意见及其对打击非法、不报告和不管制捕鱼行动的重要性，粮农组织继续开展《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》的编制工作。经与一些区域渔业管理组织及其他国际实体协商并考虑到各项现行举措，该工作已取得进展，特别是在原型系统开发方面。此外，还编写了 COFI/2014/SBD.2 号战略文件，为《全球记录》的制定和实施工作指明方向。

---

<sup>12</sup> 智利、欧盟、加蓬、缅甸、新西兰、挪威、阿曼、塞舌尔、斯里兰卡和乌拉圭核准、接受、批准或加入了《协定》。

<sup>13</sup> 粮农组织渔业和水产养殖业第 1074 号通函

2013 年 12 月，国际海事组织大会通过了一项由粮农组织共同提出的建议，把总吨位 100 吨及以上渔船纳入国际海事组织船舶识别码计划，这样就可以把海事组织识别码用作此类船舶的《全球记录》船舶唯一识别码。为支持实施《全球记录》，已根据区域研讨会以及对这些区域单个国家提供技术援助情况，开发出了能力发展框架。

54. 打击非法、不报告和不管制捕鱼相关国际文书的更多信息可见 COFI/2014/4.2 号文件。

### 渔业领域海上安全

55. 渔业海上安全的问题在 2012 年渔委会议上提出，渔委：(a) 欢迎粮农组织/国际海事组织/国际劳工组织就渔业领域海上安全开展合作，表示应继续推进合作；(b) 对相关工作成果表示满意，即针对小型渔船的新安全标准已制定完成并准备发布，且协助主管部门实施各种类型和规格渔船设计、建造和装备自愿文书的新的粮农组织/国际海事组织/国际劳工组织准则已经编写完成<sup>14</sup>；(c) 强调海上安全相关工作的重要意义<sup>15</sup>。关于同联合国其他机构开展合作，渔委同意粮农组织应专注于与其核心使命相关的挑战，并必须与合作伙伴形成合力，包括与联合国系统的其他政府间组织进行更好的协调<sup>16</sup>。

56. 2001 年，粮农组织发布了海上安全是渔业管理重要组成部分<sup>17</sup>的文件，指出海上安全应纳入各国总体渔业管理。2008 年，作为全球研究的部分内容，粮农组织在全球范围内支持开展了 16 个案例研究，评估各国海上安全与总体渔业管理操作或某个渔场渔业管理措施的关系。根据这些案例研究整理的综述报告即将发布，目的是记录（全球范围内）海上安全与渔业管理操作之间的关系，并就如何提高捕捞作业安全水平为渔场管理者提供实用的指导。

57. 粮农组织/国际海事组织打击非法、不报告和不管制捕鱼和相关事项联合工作组 2007 年在粮农组织总部召开了第二次会议，建议国际海事组织与粮农组织磋商后探索编写实施 1993 年《议定书》的协定草案的可能性。继制定了具有法律约束力的文书之后，国际海事组织于 2012 年 10 月 11—13 日在南非开普敦召开了外交会议，通过了《关于实施〈1993 年托列莫利诺斯议定书〉中涉及〈1977 年托列莫利诺斯国际渔船安全公约〉条款的开普敦协定》。除改善渔业海上安全外，预计几年内即可生效的《开普敦协定》将成为打击非法、不报告和不管制捕鱼的有效工具，因为《协定》约束范围内的渔船都将遵守港口国管控规定。粮农组织于

<sup>14</sup> 渔委第三十届会议报告，26 段(j)和(k)。

<sup>15</sup> 渔委第三十届会议报告，66 段(g)。

<sup>16</sup> 渔委第三十届会议报告，63 段。

<sup>17</sup> 粮农组织渔业第 966 号通函。

近期同意了国际海事组织的请求，即协助编写《开普敦协定》并召开《开普敦协定》实施区域研讨会，第一次会议计划在 2014 年召开。

58. 《捕鱼业工作公约》（188 号）于 2007 年在国际劳工组织第九十六届国际劳工大会上通过。《公约》目的是确保渔民在渔船上拥有体面的船上工作环境，符合船上工作、服务环境、食宿、职业安全和健康保护、医疗卫生以及社会保障方面的最低要求。国际劳工大会还通过了一个关于港口国管控的决议，要求国际劳工组织就此问题向粮农组织和其他方面寻求技术专家意见。

59. 如在 10 个劳工组织成员国（包括 8 个沿海国家）获得通过，188 号公约即可生效。由于担心《公约》核准进度缓慢，国际劳工组织于 2013 年 5 月 15—17 日在日内瓦组织召开了全球对话论坛，讨论《公约》实施面临的挑战，评价如何利用《公约》解决行业内的主要问题，分享良好做法和经验，报告并评估推广活动，并说明各国在实施与核准 188 号《公约》方面的最新进展。渔业对于全球粮食安全和应对非法、不报告和不管制捕鱼问题的重要作用被重点提及，论坛要求国际劳工组织总干事继续拓展与其他联合国机构和国际组织的战略伙伴关系，加强渔业领域的政策和计划协调性，推动 188 号《公约》的核准与有效实施。

60. 粮农组织在渔业海上安全方面支持《守则》实施的活动综述见 COFI/2014/Inf.14 号文件。

### 反海盗措施

61. 2012 年 5 月 15 日，国际海事组织召开了打击索马里沿海地区海盗能力建设会议。会议的主要成果是国际海事组织与其他联合国机构（包括粮农组织）达成共同承诺，建立战略性伙伴关系，共同打击索马里沿海和内陆地区的海盗。在 2013 年 11 月 24 日至 12 月 4 日召开的国际海事组织大会第二十八届例会上，部分代表团结海上非法活动提及了非法、不报告和不管制捕鱼，并呼吁国际海事组织与其他联合国机构开展合作。

### 《兼捕管理及减少遗弃国际准则》的实施情况

62. 渔委可能忆及，2009 年召开的渔委第二十八届会议要求粮农组织制定《兼捕管理及减少遗弃国际准则》（《国际准则》）。渔委第二十九届会议（2011 年 2 月）通过了《国际准则》<sup>18</sup>，并进一步建议粮农组织为《国际准则》的能力建设和实施给予支持。渔委第三十届会议建议继续关注兼捕及遗弃，确保在养护和管理评估中用生态系统方法对这些问题进行全面分析。

<sup>18</sup> [www.fao.org/docrep/015/ba0022t/ba0022t00.pdf](http://www.fao.org/docrep/015/ba0022t/ba0022t00.pdf)

63. 《国际准则》获得通过后，粮农组织及其合作伙伴一直在粮农组织的全球实施战略下积极开发一系列全球性和区域性兼捕管理项目。这项工作的具体介绍见 COFI/2014/Inf.13 号文件。

64. 尽管目前取得了一些进展，但还可通过以下方式进一步加强《国际准则》的实施效果：

- 提供全球海洋渔业遗弃的最新情况，开发相关工具，把遗弃物作为渔业供应链中食物损失和浪费的部分内容进行监测、整合和评价；
- 调查以下方面的激励性和制约性因素：(i) 渔船作业方对于兼捕和遗弃减缓技术的采纳；(ii) 实施其他监管框架的社会和经济成本。
- 提供更多的技术援助，支持兼捕和遗弃减缓技术的实地测试和示范，包括电子监测和报告系统等新工具的使用；
- 将粮农组织兼捕管理和减少遗弃方面的技术援助范围拓展到涉及濒危、受威胁或受保护物种的其他渔具类型，如刺网和延绳钓；
- 加强同捕捞渔船作业方和资源管理者的对话，将前沿研究和技术、渔民、加工商、批发商、零售商、政策制定者和消费者联系起来。

65. 酌请委员会审查 COFI/2014/Inf.13 号文件，并就如何加速粮农组织在有效实施《国际准则》方面的工作以及如何将该工作拓展到关注兼捕和遗弃的其他重点渔场提出意见。

### **建议渔委采取的行动**

66. 提前渔委：

- (a) 评价粮农组织在报告世界渔业和水产养殖状况方面的作用，以及渔委如何最有效地推动这一进程并从中获益；
- (b) 评价《世界渔业和水产养殖状况》出版物在多大程度上支持了粮农组织发挥这一作用，以及如何加以改进；
- (c) 就粮农组织在此方面的未来工作提供指导；
- (d) 注意到问卷调查答复率的显著提升，并鼓励各成员保持/加强对后续报告调查问卷进行答复的承诺；
- (e) 就《守则》问卷内容评估以及结合第 48 段进一步开发相关的网络化系统提出咨询意见；
- (f) 注意到《守则》实施进展情况，应对就《守则》不同内容和相关文书提出的空白和限制；

- (g) 就如何继续拓展深化《守则》实施提供指导；
- (h) 注意到国际文书现状和实施的发展动态以及打击非法、不报告和不管制捕鱼方面的活动；
- (i) 注意到渔业部门海上安全方面的进展，包括通过粮农组织与国际劳工组织和国际海事组织开展合作；
- (j) 注意到已经取得的进展，并就如何加速和拓展《兼捕管理及减少遗弃国际准则》有效实施提供咨询建议。