



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

## COMITÉ DEL PROGRAMA

**130.º período de sesiones**

**22-26 de marzo de 2021**

**El enfoque “Una salud” en la labor de la FAO sobre las zoonosis y la resistencia a los antimicrobianos**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Keith Sumption  
Jefe del Servicio Veterinario  
Tel.: (+39) 06570 55528  
Correo electrónico: [Keith.Sumption@fao.org](mailto:Keith.Sumption@fao.org)

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

### RESUMEN

- En su 129.º período de sesiones, el Comité del Programa pidió que se incluyera un tema sobre el enfoque “Una salud” en la labor de la FAO sobre las zoonosis y la resistencia a los antimicrobianos (RAM) en el programa de su 130.º período de sesiones.
- En el presente documento se resumen los elementos principales que definen el enfoque “Una salud” implementado por la FAO junto con los otros miembros de la asociación tripartita y se determinan los efectos de las zoonosis en el nivel de vida, sobre todo de las poblaciones rurales, y los efectos de las enfermedades de los animales y las plantas y de las enfermedades transmitidas por los alimentos en la seguridad alimentaria y el comercio.
- La FAO tiene una estructura institucional interna sólida y mantiene una firme colaboración de larga data con la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) a fin de prevenir, detectar, contener y gestionar zoonosis, enfermedades animales e incidentes relacionados con la inocuidad alimentaria. Durante 15 años la FAO, con el apoyo de los asociados que aportan recursos, ha aplicado el mayor programa del mundo de fomento de la sanidad animal, que respalda el fortalecimiento de la capacidad de los servicios veterinarios nacionales de prevenir, detectar y contener las enfermedades zoonóticas y la RAM y responder a las mismas utilizando el enfoque “Una salud”.
- Basándose en esta experiencia y en sus capacidades institucionales, la FAO debe ampliar la escala de las actividades de la iniciativa “Una salud” y propone que, en su Marco estratégico para 2022-2031 se considere el programa “Una salud” como una esfera prioritaria al mismo tiempo que se aplica esta perspectiva a todas las demás esferas programáticas pertinentes relacionadas con las “cuatro mejoras”.
- La pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha demostrado claramente que se debe prestar más atención para evitar que se produzcan nuevos episodios de propagación desde reservorios animales. Al preparar el Marco estratégico para 2022-2031, se deberá debatir el establecimiento de objetivos a largo plazo en relación con la prevención de pandemias zoonóticas y considerar la hoja de ruta de los logros intermedios de la iniciativa “Una salud” necesarios para lograrlo, por un lado, y el programa de la FAO como parte de una coalición más amplia de asociados que se necesitará para apoyarlo, por otro.

### ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a que examine el contenido del documento y brinde la orientación que considere apropiada.

### Propuesta de asesoramiento

#### El Comité:

- **señaló la importancia de la prevención y el control de las enfermedades zoonóticas y la RAM para lograr los objetivos de la FAO y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS);**
- **acogió con agrado los progresos realizados en la incorporación del enfoque “Una salud” de la FAO en las actividades relacionadas con las enfermedades zoonóticas y la RAM de su programa de trabajo, y en la integración de las observaciones formuladas por el Comité del Programa en sus períodos de sesiones 128 y 129;**

- **alentó la integración de las recomendaciones formuladas por los comités técnicos de la FAO con respecto a la incorporación del enfoque “Una salud” en la labor de la Organización;**
- **recalcó la importancia de la interfaz científico-normativa para la elaboración de orientaciones para los países dirigidas a que aumenten la seguridad sanitaria y reduzcan las amenazas de infecciones zoonóticas y de RAM, e invitó a la FAO a actuar como una plataforma para las consultas de carácter científico y normativo relacionadas con la prevención de pandemias zoonóticas en los ámbitos de su mandato;**
- **pidió a la FAO que reforzara la labor en curso dirigida a prevenir futuras pandemias zoonóticas a través del enfoque “Una salud”;**
- **recalcó la importancia de la colaboración y las asociaciones con la OMS y la OIE y otros actores en los planos mundial, regional y nacional, y alentó a idear enfoques comunes para la elaboración de programas y conceptos mediante las reuniones conjuntas de las organizaciones;**
- **solicitó que la asociación tripartita (FAO, OMS y OIE) y otros actores elaboraran conjuntamente una estrategia y un plan de acción para prevenir las futuras pandemias zoonóticas mediante el enfoque “Una salud”;**
- **alentó a que se siguieran estudiando los vínculos y las sinergias entre los sistemas de salud de las plantas, los animales (ganado y fauna silvestre), las personas y el medio ambiente en la elaboración del programa de la FAO;**
- **acogió con satisfacción que se hubiera incluido el enfoque “Una salud” como una esfera programática prioritaria en el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, y pidió que se aplicara el enfoque “Una salud” a todas las esferas programáticas prioritarias pertinentes.**

## I. Introducción

1. “Una salud” es un enfoque integrado que reconoce la interrelación fundamental que existe entre la salud de las personas, los animales y el medio ambiente y que, por consiguiente, promueve la colaboración intersectorial e interdisciplinaria en las fases de diseño y ejecución de programas, políticas, leyes y estudios de investigación, con vistas a lograr mejores resultados en materia de salud. Reconoce asimismo que no puede haber una mejora sostenible de la salud humana si no se abordan los factores que favorecen la transmisión de enfermedades en la interfaz entre personas, animales y ecosistemas.
2. “Una salud” es un enfoque integral que permite abordar problemas complejos, en especial en el ámbito de la inocuidad de los alimentos y el agua, la prevención y el control de enfermedades zoonóticas y la RAM, que constituyen una enorme carga para la salud de las personas, incluso antes de la aparición de la pandemia de la COVID-19. En lo que respecta a la carga mundial de morbilidad, las enfermedades intestinales transmitidas por los alimentos y el agua son tan importantes en cuanto a la pérdida de años de vida ajustados en función de la discapacidad (AVAD) como las denominadas “tres grandes” (VIH/sida, malaria y tuberculosis). Asimismo, las enfermedades zoonóticas representan una proporción considerable (más de 11 millones de AVAD<sup>1</sup>) de las infecciones intestinales y son una de las causas importantes de tuberculosis.
3. Las enfermedades zoonóticas comprenden tres de cada cuatro enfermedades infecciosas nuevas y emergentes en seres humanos y, en general, aproximadamente el 60 % de todas las enfermedades infecciosas humanas tienen origen animal. Cinco de las seis emergencias de salud pública de importancia internacional declaradas por la OMS desde 2007 fueron causadas por virus de origen zoonótico que solo se han convertido en amenazas para las personas en los últimos 50 años.
4. A diferencia de las emergencias por pandemias zoonóticas, la mayoría de las enfermedades zoonóticas son endémicas y afectan principalmente a poblaciones empobrecidas, en particular en países de ingresos medianos bajos, donde pueden recibir poca atención o apoyo internacional y, sin embargo, tienen repercusiones considerables en la salud de las personas y los animales y la economía.
5. Considerando los efectos de las enfermedades zoonóticas en el nivel de vida, sobre todo en poblaciones rurales, y los efectos de las enfermedades de los animales y las plantas en la seguridad alimentaria y el comercio, las medidas de “Una salud” para abordar dichos efectos están en consonancia con los objetivos de *eleva los niveles de nutrición y vida, mejorar el rendimiento de la producción y la eficacia de la distribución de todos los alimentos y productos alimenticios y agrícolas, y mejorar las condiciones de la población rural* (Textos fundamentales de la FAO<sup>2</sup>).
6. La repercusión mundial de la pandemia de la COVID-19, una crisis sanitaria humana causada por un virus de origen animal, y la respuesta a dicha pandemia ponen de relieve la magnitud de las dificultades de los sistemas de asistencia sanitaria para contener infecciones emergentes que sean muy transmisibles en animales o seres humanos. Considerando la biodiversidad de las amenazas de enfermedades zoonóticas y los factores ambientales que influyen en la transmisión, la importancia de la salud de los ecosistemas resulta decisiva para la salud global, así como para la salud del planeta (“Un planeta, una salud”).
7. Mucho antes de que se popularizara la expresión “Una salud”, se había venido utilizado el pensamiento sistémico para evaluar y abordar las amenazas para la inocuidad alimentaria. El punto fuerte de la FAO y su liderazgo de larga data en relación con algunos aspectos del enfoque “Una salud” comprenden la inocuidad alimentaria. Desde la década de 1950, la FAO, en colaboración con la OMS, ha reunido a especialistas de varias disciplinas para abordar los peligros para la inocuidad alimentaria desde una perspectiva integral<sup>3</sup>. Desde entonces, el Codex ha elaborado una serie de

<sup>1</sup> [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/199350/9789241565165\\_eng.pdf?sequence=1](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/199350/9789241565165_eng.pdf?sequence=1)

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/K8024S/K8024S.pdf>

<sup>3</sup> Comité Mixto FAO/OMS de Expertos en Aditivos Alimentarios, que trabaja con residuos de contaminantes alimentarios y de fármacos veterinarios; Reunión Conjunta FAO/OMS sobre Residuos de Plaguicidas; Comisión Mixta FAO/OMS del Codex Alimentarius; Reuniones Conjuntas de Expertos FAO/OMS sobre Evaluación de Riesgos Microbiológicos.

orientaciones para los gobiernos en relación con varios ámbitos del enfoque “Una salud”, como la alimentación de los animales y la RAM. La FAO sigue utilizando los enfoques “Una salud”, en colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas y otros asociados, a fin de evaluar las repercusiones de los nuevos problemas de inocuidad alimentaria y encontrar soluciones integrales y multidisciplinarias para mitigar los posibles riesgos para la inocuidad alimentaria. Algunos ejemplos de actividades recientes son los trabajos en materia de inocuidad alimentaria y RAM relacionados con el medio ambiente<sup>4</sup>, la inocuidad del agua empleada en la agricultura<sup>5</sup>, el cambio climático<sup>6</sup> y la COVID-19<sup>7</sup>.

8. Desde 2005, también han aumentado rápidamente las medidas dirigidas a mejorar los sistemas de sanidad animal con vistas a contrarrestar las amenazas de pandemias zoonóticas de gripe de origen animal por medio del enfoque “Una salud”, respaldadas por los acuerdos tripartitos con la OMS y la OIE de 2010<sup>8</sup>, y el memorando de entendimiento tripartito de 2018<sup>9</sup>.

9. El Consejo de la FAO, en su 164.º período de sesiones<sup>10</sup>, de julio de 2020, aprobó el establecimiento del Centro Conjunto FAO/OMS (Normas Alimentarias del Codex, Enfermedades Zoonóticas y RAM) a fin de respaldar efectivamente a la asociación tripartita (FAO, OMS y OIE) en relación con el enfoque “Una salud” y el programa de trabajo correspondiente, y proporcionar una coordinación eficaz de las actividades de la FAO en materia de enfermedades zoonóticas y RAM, garantizando que el enfoque “Una salud” se incorporara en todas las divisiones, las oficinas y los centros de la FAO.

10. Además de las esferas de atención que se señalan en el presente documento, el enfoque “Una salud” también reviste interés en el contexto de la ejecución de políticas (como la economía circular o la pérdida y el desperdicio de alimentos), el fomento de la agricultura en las ciudades (como la agricultura urbana o las ciudades verdes) y la adaptación al cambio climático y su mitigación. Los enfoques “Una salud” son una manera de evaluar y gestionar las repercusiones del cambio en los sistemas alimentarios, considerando cómo ambos se ven afectados.

## II. Seguridad sanitaria mundial y zoonosis

### A. Mejorar la seguridad sanitaria mundial mediante el enfoque “Una salud”

11. Consciente de que los sistemas de sanidad animal son el eslabón más débil del sistema que sustenta la seguridad sanitaria mundial, desde hace más de 15 años la FAO, con el apoyo de los asociados que aportan recursos —en especial la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)—, viene aplicando el mayor programa del mundo en materia de sanidad animal para respaldar el fortalecimiento de la capacidad de los servicios veterinarios nacionales de prevenir, detectar y contener las enfermedades zoonóticas y la RAM y responder a estas utilizando el enfoque “Una salud”.

12. Los proyectos ejecutados en Asia y África han dado a conocer la importancia del enfoque “Una salud” y los roles y las responsabilidades entre los sectores pertinentes de la dirección y el personal de la iniciativa “Una salud”. La capacidad de la fuerza de trabajo adquirida mediante la formación en el empleo del personal de laboratorio y de campo comprende la vigilancia, los análisis de laboratorio, la bioseguridad y la respuesta ante brotes mediante el enfoque “Una salud”. Además, se han elaborado directrices nacionales relativas a la comunicación multisectorial que son fundamentales para que el sector de la sanidad animal se convierta en un socio fuerte de la iniciativa “Una salud”.

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/ca6724en/ca6724en.pdf>

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/documents/card/es/c/ca6062en>

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/3/ca8185en/CA8185EN.pdf>

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/3/ca8660es/CA8660ES.pdf>

<sup>8</sup> Nota descriptiva tripartita:

[https://www.who.int/influenza/resources/documents/tripartite\\_concept\\_note\\_hanoi\\_042011\\_en.pdf?ua=1](https://www.who.int/influenza/resources/documents/tripartite_concept_note_hanoi_042011_en.pdf?ua=1)

<sup>9</sup> Memorando de entendimiento tripartito: <https://www.who.int/zoonoses/MoU-Tripartite-May-2018.pdf>

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/3/nd238es/nd238es.pdf>

13. La evaluación más reciente de este programa concluyó que era fundamental que continuara, pero que se debía ampliar y lograr una mayor colaboración en el ámbito de las políticas para abordar las cuestiones relacionadas con el compromiso de los países y la sostenibilidad. El enfoque “Una salud” ha de institucionalizarse mediante el compromiso político nacional y regional.
14. En la actualidad, no hay ningún indicador de los ODS específico para el enfoque “Una salud”, salvo la meta d) del ODS 3, que se centra en el fortalecimiento de la capacidad en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial, y que tiene indicadores relacionados con las enfermedades zoonóticas y la RAM. La falta de este tipo de indicadores puede mermar el compromiso de los países con la aplicación del enfoque “Una salud”.
15. La evaluación externa conjunta es conocida por ser un instrumento para evaluar la capacidad de los países en materia de seguridad sanitaria. Este instrumento puede detectar las deficiencias que influyen en la elaboración del plan de acción nacional y puede utilizarse para hacer un seguimiento de los progresos realizados por los países con respecto al fomento de la capacidad en materia de seguridad sanitaria. En la actualidad, la FAO está elaborando un instrumento de seguimiento del enfoque “Una salud” para evaluar los progresos realizados con respecto a la aplicación del enfoque y detectar las deficiencias en su puesta en práctica.
16. Con vistas a respaldar la elaboración del sistema nacional “Una salud” y sentar las bases de un enfoque armonizado a escala nacional y en todas las organizaciones que sirva para fomentar la capacidad sobre el enfoque “Una salud”, la FAO ha trabajado con la OMS y la OIE para elaborar recursos e instrumentos en apoyo de los países, como la Guía tripartita sobre enfermedades zoonóticas.
17. La FAO también alberga FAOLEX, la mayor base de datos en línea sobre legislación agrícola, que proporciona libre acceso a las leyes y las políticas relacionadas con el enfoque “Una salud”.
18. La sanidad vegetal también se considera un componente importante del enfoque “Una salud” por varios motivos, uno fundamental es el uso de antimicrobianos en la protección fitosanitaria. La FAO acoge la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria y proporciona orientación y apoyo sobre cuestiones relacionadas con el uso de antimicrobianos.

*B. Aplicación del enfoque “Una salud” al sistema mundial de alerta temprana y respuesta ante episodios de enfermedades zoonóticas*

19. A diario, la FAO hace un seguimiento de la información mundial sobre más de 30 síndromes, incluida una serie de patógenos zoonóticos e información sobre nuevas infecciones y episodios que sean motivo de preocupación, como parte de sus servicios a los países y al sistema tripartito (Sistema mundial de alerta y respuesta temprana [GLEWS+]) a fin de mejorar la preparación internacional ante epidemias de zoonosis.
20. Esta plataforma permite tratar información sobre enfermedades y alerta temprana a escala internacional, gracias a un mecanismo intersectorial único que permite realizar evaluaciones conjuntas de riesgos, fiables y oportunas, dirigidas a formular opciones para la gestión del riesgo de incidentes sanitarios en la interfaz entre personas, animales y ecosistemas adoptando el enfoque “Una salud”. Este sistema comprende actividades de seguimiento y alertas basadas en factores ambientales desencadenantes de episodios de enfermedad. La emergencia de la fiebre del Valle del Rift, ocurrida en África oriental en 2018, es un ejemplo de que la alerta, la comunicación de riesgos y la respuesta rápida entre los asociados permitió prestar un mejor apoyo intersectorial para contener la epidemia.
21. La FAO, junto con la OMS, facilita el intercambio rápido de información a través de fronteras y entre asociados durante incidentes de inocuidad alimentaria gracias a la labor de la Red Internacional de Autoridades de Inocuidad de los Alimentos (INFOSAN), integrada por ambas organizaciones. La Secretaría de la INFOSAN ha apoyado a sus casi 600 participantes de 190 Miembros con información pertinente y oportuna sobre incidentes de inocuidad alimentaria de escala internacional, y ha prestado asistencia en el fomento y el fortalecimiento de la capacidad de los países de responder a dichos incidentes y proteger a sus consumidores.

22. En el caso de emergencias de sanidad animal a gran escala que requieran la movilización de asistencia humanitaria en todo el sistema debido a la magnitud de sus repercusiones, la FAO, a través del Centro de Gestión de Emergencias para la Salud Animal, se ocupa de la coordinación mundial para las emergencias de sanidad animal, como las epidemias zoonóticas. El Centro de Gestión está preparado para proporcionar la plataforma, los instrumentos y la coordinación interinstitucional necesarios para respaldar la preparación y la respuesta. Esta coordinación se logra mediante el establecimiento de grupos interinstitucionales de coordinación de incidentes relacionados con el enfoque “Una salud” que se activan en función de la evaluación del riesgo.

### C. Implementación regional y nacional del enfoque “Una salud”

23. Con vistas a prevenir la propagación de enfermedades de interés internacional, además de la evidente necesidad de adoptar medidas eficaces a escala nacional, es necesario compartir información sobre dichos brotes de manera rápida y transparente. La plataforma “Una salud” es igualmente necesaria a escala regional para responder a grandes brotes que afectan a más de un país, y la FAO apoya principalmente a dichas plataformas a través de comunidades económicas regionales y organizaciones regionales y subregionales. Los asociados regionales de la asociación tripartita también son clave en la elaboración de marcos regionales para el enfoque “Una salud” basados en las enfermedades que se consideran prioritarias de común acuerdo<sup>11,12,13</sup>. La promoción de alto nivel se puede llevar a cabo mediante reuniones ministeriales con organizaciones regionales<sup>14</sup>. La FAO también impulsa la institucionalización y ejecución de iniciativas “Una salud” por las comunidades económicas regionales, como el establecimiento de un centro de coordinación de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental para la sanidad animal y las zoonosis<sup>15</sup>. En asociación con otras organizaciones internacionales y regionales, la FAO apoya las reuniones técnicas para que los países intercambien información y experiencia sobre las actividades relacionadas con el enfoque “Una salud” mediante la Conferencia y el Foro “Una salud”.

24. A escala nacional, la FAO ha liderado el apoyo a la elaboración de planes de acción estratégicos relativos al enfoque “Una salud” en los que participan las partes interesadas pertinentes con objeto de simplificar las intervenciones intersectoriales e institucionales, minimizar la duplicación de esfuerzos y aumentar al máximo la utilización de recursos públicos para las enfermedades zoonóticas que las partes interesadas han considerado prioritarias de común acuerdo. La FAO también colabora estrechamente con otros asociados internacionales para ayudar a los Miembros a utilizar un enfoque multisectorial para establecer un orden de prioridad entre las enfermedades zoonóticas endémicas y emergentes que suscitan mayor preocupación para la salud pública<sup>16</sup>. Asimismo, la FAO apoya las reuniones técnicas para compartir información, experiencia y lecciones aprendidas y la promoción de alto nivel para garantizar la institucionalización. La FAO ha contribuido a reforzar las plataformas y los mecanismos de coordinación del enfoque “Una salud” en 18 países de África y 11 países de Asia.

25. En relación con los marcos nacionales de gobernanza, la FAO respalda la elaboración de un sistema de gobernanza integrado y de políticas relativas al enfoque “Una salud” proporcionando asistencia letrada técnica para examinar y revisar los marcos jurídicos nacionales y regionales en todos los ámbitos del enfoque “Una salud” que se enmarcan en los sectores de la alimentación y la agricultura. Durante más de 40 años, la Subdivisión del Derecho para el Desarrollo de la Oficina Jurídica de la FAO ha ayudado a países de todas las regiones a examinar su legislación pertinente para el enfoque “Una salud”, incluida la relativa a la sanidad animal, la inocuidad alimentaria, la sanidad vegetal y la protección del medio ambiente.

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/asiapacific/news/detail-events/en/c/1366281/> (en inglés)

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/africa/news/detail-news/en/c/1195785/> (en inglés)

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/asiapacific/events/detail-events/en/c/1669/> (en inglés)

<sup>14</sup> <http://www.fao.org/africa/news/detail-news/en/c/452342/> (en inglés)

<sup>15</sup> <http://www.fao.org/asiapacific/news/detail-events/en/c/445508/> (en inglés)

<sup>16</sup> <https://www.researchgate.net/publication/288837274> Prioritization of zoonotic diseases of public health significance in Vietnam

#### *D. Enfermedades zoonóticas consideradas prioritarias para el enfoque “Una salud”*

26. Gripe aviar. La interfaz entre personas, animales y ecosistemas es decisiva en la gestión de los virus de la gripe aviar. La detección temprana de los virus de la gripe aviar es fundamental para poder aplicar medidas oportunas de control. La FAO está trabajando en colaboración con países, regiones, organismos asociados, centros de referencia y asociados que aportan recursos a escala mundial, regional y nacional. Con el apoyo de los donantes, el Centro de Emergencia de la FAO para la Lucha contra las Enfermedades Transfronterizas de los Animales está ayudando a combatir la gripe aviar en varios países afectados y en riesgo de Asia, Oriente Medio y África occidental y central.

27. La rabia y la tripanosomiasis animal africana son las grandes enfermedades tropicales olvidadas que tienen reservorios animales. La tripanosomiasis africana es una enfermedad parasitaria que afecta al ganado y las poblaciones humanas del África subsahariana. La FAO ha colaborado con la OMS, el Organismo Internacional de Energía Atómica y la Unión Africana en el Programa contra la Tripanosomiasis Africana durante los últimos 24 años para garantizar la colaboración estrecha en materia de control y eliminación de la tripanosomiasis africana humana y la tripanosomiasis animal africana.

28. La rabia es una de las primeras enfermedades zoonóticas que se conocen y afecta desproporcionadamente a las comunidades más pobres y desfavorecidas. En colaboración con la Alianza Mundial para el Control de la Rabia, la asociación tripartita publicó una completa estrategia mundial para acabar con el fallecimiento de personas por rabia canina en 2030, gracias al enfoque “Una salud”.

29. La fiebre del Valle del Rift está ampliando su distribución geográfica debido a los efectos del cambio climático y es una prioridad para la asociación tripartita. La FAO ha apoyado a los Miembros con un instrumento de alerta temprana para el sistema de seguimiento y alerta temprana de la fiebre del Valle del Rift que ha permitido prever las zonas con una alta concentración del vector de la enfermedad, y coopera con la OMS y la OIE para formular recomendaciones y dar una respuesta a las emergencias por fiebre del Valle del Rift.

30. La tuberculosis zoonótica sigue siendo un motivo importante de preocupación en todo el mundo. La publicación *Hoja de ruta contra la tuberculosis zoonótica* fue elaborada con asociados y publicada por la asociación tripartita en 2017.

31. La brucelosis es una enfermedad zoonótica muy contagiosa que está distribuida por todo el mundo y que tiene una repercusión económica y social considerable debido a las pérdidas de producción ganadera que provoca y a la gravedad con que afecta a las personas. La FAO, en colaboración con los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de los Estados Unidos, ha elaborado recursos complementarios utilizando el enfoque “Una salud” para ayudar a los países a prevenir, controlar y eliminar la brucelosis en animales y personas.

#### *E. Prevenir la próxima pandemia zoonótica; ciencia, políticas y las prioridades del enfoque “Una salud”*

32. Cinco de los siete factores de riesgo que se sabe impulsan la aparición de enfermedades zoonóticas están relacionados<sup>17</sup> con los sistemas alimentarios, en la interfaz entre los alimentos, la agricultura y el medio ambiente. De acuerdo con estos datos, el Grupo independiente de preparación y respuesta frente a las pandemias<sup>18</sup> ha declarado que aplicar el enfoque “Una salud” en la alimentación y la agricultura es esencial para la prevención de pandemias.

33. En la respuesta de 2020 a la COVID-19, la FAO puso en marcha siete programas generales, uno de los cuales es “Prevenir la próxima pandemia zoonótica”, que tiene la finalidad de reforzar y ampliar el enfoque “Una salud” a fin de evitar las pandemias de origen animal. Las medidas

---

<sup>17</sup> Instituto Internacional de Investigación en Ganadería del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2020. *Preventing the Next Pandemic, Zoonotic diseases and how to break the chain of transmission.*

<sup>18</sup> [https://theindependentpanel.org/wp-content/uploads/2021/01/Independent-Panel\\_Second-Report-on-Progress\\_Final-15-Jan-2021.pdf](https://theindependentpanel.org/wp-content/uploads/2021/01/Independent-Panel_Second-Report-on-Progress_Final-15-Jan-2021.pdf)



adoptadas en este ámbito son las siguientes: 1) mejorar la preparación nacional e internacional y el desempeño durante la respuesta de emergencia; 2) elaborar políticas para contener la propagación mediante un enfoque prospectivo; 3) incorporar el uso del enfoque “Una salud” en los organismos responsables de medio ambiente y recursos naturales a todos los niveles; 4) mejorar las capacidades nacionales para aplicar el enfoque “Una salud” ampliado con miras a prevenir la propagación y gestionarla; 5) fortalecer la aplicación de las políticas. Todas las regiones han preparado fichas de acción sobre las pandemias de origen animal y próximamente se elaborarán las fichas mundiales y nacionales. A fin de establecer un orden de prioridad entre los países afectados por pandemias de origen animal, se ha elaborado una metodología para clasificarlos países según el riesgo de aparición y propagación de zoonosis.

34. Consciente de la conexión entre la gestión de la vida silvestre, la restauración de los ecosistemas y la propagación de las pandemias, la FAO respalda la asociación que puso en marcha el Programa de gestión sostenible de la fauna silvestre, cuya finalidad es conservar la vida silvestre y los ecosistemas, y mejorar al mismo tiempo la seguridad alimentaria y los medios de vida de las personas que dependen de estos recursos. Basándose en las recomendaciones formuladas en el reciente Libro Blanco sobre Gestión Sostenible de la Fauna Silvestre titulado “*Build back better in a post-COVID-19 world – Reducing future wildlife-borne spillover of disease to humans*” (Reconstruir mejor en un mundo después de la COVID-19: reducir la propagación en el futuro de enfermedades transmitidas por animales a los humanos)<sup>19</sup>, el Programa ha empezado a estudiar el origen de la propagación de enfermedades desde la vida silvestre hasta los humanos y por qué estos brotes de enfermedades zoonóticas se pueden propagar hasta convertirse en epidemias y pandemias, como en el caso de la COVID-19. El Programa también analizará qué se puede hacer para prevenir y detectar futuros episodios de propagación, y darles respuesta, mediante el enfoque “Una salud” en lugares donde se ejecutan proyectos de Gabón, Guyana, Madagascar, Papua Nueva Guinea, la República del Congo, la República Democrática del Congo, Zambia y Zimbabwe.

35. En reconocimiento de la necesidad de mantener un debate de alto nivel en la interfaz científico-normativa para fundamentar y orientar las medidas dirigidas a prevenir las pandemias zoonóticas y sobre la aplicación del enfoque “Una salud” a las políticas ambientales, los directores generales de las organizaciones integrantes de la asociación tripartita mostraron su apoyo al establecimiento del Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud<sup>20</sup> y a las iniciativas encaminadas a aumentar la interfaz científico-normativa, como la iniciativa sobre Prevención de la aparición de enfermedades zoonóticas (PREZODE). El Grupo podría desempeñar una función importante al proporcionar orientación sobre las prioridades de las medidas relacionadas con el enfoque “Una salud” y elaborar un plan de investigación en apoyo de la prevención de pandemias zoonóticas y la respuesta ante estas.

### **III. El enfoque “Una salud” en la labor de la FAO sobre las enfermedades zoonóticas en la inocuidad alimentaria**

36. La inocuidad alimentaria comprende toda la cadena alimentaria, desde el medio ambiente hasta el consumidor, pasando por la producción primaria, la elaboración y distribución de alimentos, la venta al por menor de alimentos, los restaurantes y las cocinas privadas. Abarca todos los tipos de peligros transmitidos por alimentos, como microorganismos, sustancias químicas como residuos de fármacos veterinarios, y alérgenos. Numerosas enfermedades transmitidas por alimentos tienen origen zoonótico, como la brucelosis, la salmonelosis y la campilobacteriosis y, en varias de ellas, la RAM es un peligro y un desafío adicional.

---

<sup>19</sup> Libro Blanco del Programa de gestión sostenible de la fauna silvestre: *Build back better in a post-COVID-19 world – Reducing future wildlife-borne spillover of disease to humans* <http://www.fao.org/3/cb1503en/cb1503en.pdf>

<sup>20</sup> <https://onehealthinitiative.com/presentation-of-the-work-of-the-alliance-for-multilateralism/>

37. Para que un sistema de inocuidad de los alimentos sea eficaz y eficiente, debe haber cooperación intersectorial e interdisciplinaria y colaboración internacional, que hacen imprescindible la aplicación del enfoque “Una salud” integral. Esto es especialmente evidente en el caso de las zoonosis transmitidas por alimentos y la RAM transmitida por alimentos, donde se encuentran la salud animal y la salud humana.

38. Durante muchos años, la FAO se ha ocupado de las zoonosis transmitidas por alimentos con el enfoque “Una salud” por medio de la orientación sobre políticas, el asesoramiento científico y el fomento de la capacidad a escala regional y nacional. La Comisión del Codex Alimentarius ha elaborado normas, directrices y códigos de práctica para apoyar los esfuerzos de los países por prevenir y controlar las zoonosis transmitidas por alimentos y la RAM transmitida por alimentos, a escala nacional e internacional. Los Principios Generales de Higiene de los Alimentos, en los que se basan numerosos textos de interés para las zoonosis, acaban de ser revisados y el Codex se encuentra actualmente en proceso de revisión y de elaboración de nuevos textos sobre RAM. El enfoque “Una salud” está implícito en la revisión y la elaboración de estos textos, que proporcionan a los Miembros el marco y la orientación necesarios para abordar las zoonosis transmitidas por alimentos y la RAM desde la perspectiva de la inocuidad alimentaria y del enfoque “Una salud”.

#### **IV. El enfoque “Una salud” en la labor de la FAO sobre la RAM**

39. La RAM ha sido una prioridad máxima para la FAO. La ventaja comparativa de la Organización recae en su amplio programa de trabajo sobre la RAM que le permite desempeñar sus actividades mediante la adopción del enfoque “Una salud”, coordinado y multisectorial, que comprende la producción y sanidad de los animales, la pesca y la acuicultura, la inocuidad alimentaria, los suelos y el agua, la producción y protección vegetal, los aspectos jurídicos y la comunicación institucional en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

40. El Grupo de trabajo de la FAO sobre la resistencia a los antimicrobianos se estableció en 2015 para proporcionar una plataforma interdisciplinaria para el debate, la coordinación y el intercambio de experiencias, con objeto de garantizar la participación y la contribución a la labor en materia de RAM en toda la Organización. En 2020, se puso en marcha una comunidad de práctica sobre el cambio de comportamiento en relación con la RAM con la finalidad de abordar los factores sociales, psicológicos, económicos y de otro tipo que inciden en el comportamiento.

41. La Semana mundial de concienciación sobre el uso de los antimicrobianos, que fue un acto clave de sensibilización pública sobre el enfoque “Una salud” en el ámbito de la RAM, se centró en la coordinación de todos los sectores de la alimentación y la acuicultura.

42. En varios países, la FAO ha respaldado el establecimiento de plataformas multisectoriales “Una salud” sobre RAM a escala regional y nacional (como la alianza formada en Bangladesh por un grupo de profesionales sanitarios, denominada Bangladesh Antimicrobial Response Alliance) que ha sido decisiva para sensibilizar a los gobiernos de los países sobre la RAM. También han aumentado la coordinación y el intercambio de información entre ministerios y otras partes interesadas clave.

43. En 2019, la FAO, de acuerdo con la OMS y la OIE, estableció la Secretaría conjunta tripartita sobre la RAM y puso en marcha el Fondo fiduciario de asociados múltiples para la RAM. Con cargo al Fondo Fiduciario de asociados múltiples para la RAM se aprobó un proyecto mundial: *Global action to combat the rising global threat of AMR through a One Health approach* (Acción mundial para combatir el aumento de la amenaza mundial de la RAM mediante el enfoque “Una salud”).

44. La asociación tripartita está liderando el establecimiento de la estructura de gobernanza mundial, como el Grupo de liderazgo mundial sobre la resistencia a los antimicrobianos, el Grupo independiente sobre datos probatorios para fundamentar medidas de lucha contra la RAM y la Plataforma de asociación para la lucha contra la RAM, que aumentarán la promoción, proporcionarán datos, reforzarán la asociación y mantendrán la inercia política para avanzar en la respuesta a la RAM en todos el ámbitos.

45. En el marco de la asociación tripartita y en coordinación con la OIE, la FAO ha elaborado una metodología para analizar la legislación pertinente para la RAM en el ámbito de la alimentación y la agricultura y, en reconocimiento de la importancia del medio ambiente en la lucha contra la RAM, en 2020 publicó con la OMS y la OIE el documento titulado *Technical brief on water, sanitation, hygiene (WASH) and wastewater management to prevent infections and reduce the spread of antimicrobial resistance* (Documento técnico sobre agua, saneamiento e higiene y la gestión de las aguas residuales para prevenir infecciones y reducir la propagación de la resistencia a los antimicrobianos).

## V. Conclusiones

46. Las enfermedades zoonóticas representan una proporción considerable de la carga total de años perdidos a consecuencia de la mala salud, la discapacidad o la muerte temprana. Son uno de los principales componentes de las enfermedades transmitidas por los alimentos, debido a las desigualdades en los sistemas sanitarios y el acceso al saneamiento, y afectan en mayor medida a las poblaciones rurales de los países menos adelantados. La pandemia de la COVID-19 ha puesto de manifiesto que los virus de origen animal pueden tener efectos devastadores en la economía mundial y en la consecución de los ODS.

47. La FAO ha dirigido la aplicación del enfoque “Una salud” a escala regional y nacional, que ha logrado aumentar notablemente la seguridad sanitaria mundial mediante el aumento de la capacidad de los países de prevenir y contener los agentes de amenazas pandémicas emergentes y la RAM. En el acuerdo tripartito, la aplicación de instrumentos y enfoques comunes y el establecimiento de hojas de ruta conjuntas para enfermedades específicas han sido factores importantes para los resultados obtenidos.

48. La pandemia de la COVID-19 ha demostrado claramente que se debe prestar atención para evitar que se produzcan otros incidentes de transmisión desde reservorios animales. Para lograr buenos resultados, los enfoques “Una salud” deben tener mayor presencia en las comunidades de todos los contextos con más riesgo, los gobiernos deben aumentar radicalmente su compromiso con los servicios “Una salud” y se debe disponer de un sistema de gestión de emergencias apropiado y capacidades multisectoriales a escala mundial, regional y nacional. Es necesario analizar la determinación de objetivos a largo plazo en relación con la prevención de pandemias zoonóticas y considerar la hoja de ruta de los logros intermedios de la iniciativa “Una salud”.

49. Como parte del apoyo que presta al Programa mundial de seguridad sanitaria, la FAO ha dirigido la aplicación de un enfoque de sistemas de asistencia sanitaria para mejorar las políticas y las capacidades relacionadas con el enfoque “Una salud” a escala nacional. Este puede ser un modelo para los sistemas de asistencia sanitaria en otros sectores, como la protección fitosanitaria, la bioseguridad en la acuicultura y las plagas invasivas, cada uno de los cuales viene determinado por factores ambientales y se puede beneficiar de la evaluación de las capacidades y las vulnerabilidades del “sistema Una salud”. Además, en cada sector, los antimicrobianos se utilizan en la mitigación de riesgos, y reducir la necesidad de antimicrobianos es fundamental en el Plan de acción de la FAO sobre la RAM.

50. La FAO, junto con la OMS y la OIE, se encargan a partes iguales de elaborar estrategias y programas de trabajo dirigidos a promover el enfoque “Una salud”. Las tres organizaciones han manifestado, por conducto de sus respectivos directores generales, la disposición a debatir con otras partes la ampliación de la responsabilidad colectiva, al considerar que la interfaz entre la agricultura y los ecosistemas es un componente clave que se encuentra a la base de las amenazas de enfermedades zoonóticas.

51. El Comité de Agricultura, el Comité Forestal y el Comité de Pesca de la FAO, en sus últimos períodos de sesiones, han ofrecido orientación para ampliar la aplicación del enfoque “Una salud” a las amenazas sanitarias más urgentes en la interfaz entre la pesca y la agricultura, por un lado, y los ecosistemas, por otro.

52. La pandemia de la COVID-19 también ha conllevado la petición de que se dediquen muchos más esfuerzos a la investigación colectiva para predecir, prevenir y contener las enfermedades zoonóticas. La FAO, con su función básica como plataforma neutral para el diálogo científico-normativo, podría tener una mayor incidencia como plataforma para tal fin. Las capacidades del Centro Conjunto FAO/OMS (Normas Alimentarias del Codex, Enfermedades Zoonóticas y RAM) se podrían utilizar en este sentido<sup>21</sup>.

53. La pandemia de la COVID-19 requiere que se refuercen las capacidades para aplicar un enfoque de gestión multisectorial de emergencias al ámbito organizativo. La FAO podría tener un papel más destacado a escala mundial, regional y nacional a través del Centro de Gestión de Emergencias para la Salud Animal, que ha sido el principal organismo de coordinación de las respuestas de emergencia con la OMS, la OIE, la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL), el módulo de seguridad alimentaria de su grupo de coordinación de incidentes. Otras esferas técnicas de la FAO se podrían beneficiar de la experiencia y los servicios de coordinación adquiridos desde la creación de la plataforma del Centro de Gestión de Emergencias para la Salud Animal.

54. En la elaboración del nuevo Marco estratégico, se debería considerar la aplicación de un enfoque de sistemas “Una salud” en todas las actividades de la FAO, teniendo en cuenta las posibles sinergias en la gestión de amenazas sanitarias en los ámbitos de la agricultura, la acuicultura y la actividad forestal. Un enfoque común de la FAO y las Naciones Unidas a escala nacional en apoyo de la *transformación de los sistemas de asistencia sanitaria* representaría verdaderamente el enfoque “Una salud” en acción.

---

<sup>21</sup> <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/civil-society/paris-peace-forum/article/presentation-of-the-work-of-the-alliance-for-multilateralism-the-one-health>