



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一五一届会议

2015 年 3 月 23—27 日，罗马

理事会 2015—18 多年工作计划

内容提要

根据《基本文件》第 II 编 D 节规定（第 8/2009 号决议¹），理事会应编制为期至少四年的《多年工作计划》。因此，在理事会独立主席的推动下，通过成员的非正式会议编制了理事会第一份《多年工作计划》，时间跨度为 2010 年至 2013 年。第一份工作计由理事会第一四〇届会议（2010 年 11 月—12 月²）通过，随后由粮农组织大会第三十七届会议（2011 年 6 月—7 月）批准。大会决定，鉴于《多年工作计划》作为一个有效的规划工具，应成为理事会议程中的常设议题。

建议理事会采取的行动

提请理事会注意与提交上届会议的版本相比，此份《多年工作计划》做出的调整。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

理事会独立主席

Wilfred Ngirwa

电话：+39 06570 57045

¹ 《基本文件》第 II 编 D 节，第 8/2009 号决议：实施与粮农组织理事会有关的《近期行动计划》各项行动

² CL 140/REP 第 73 段。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mm748c

理事会《多年工作计划》修订版（延展至 2015—18 年）

I. 理事会总体目标

理事会就有关本组织战略、优先重点、计划和预算事项，以及章程、组织、行政管理和财政方面的工作，向大会及时提出明确、均衡的指导意见。依据《基本文件》及大会第 8/2009 号决议，理事会同时还在制定本组织《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》过程中发挥积极作用，并在治理决策落实过程中发挥监督和监测职能。特别是就《工作计划和预算》实施工作相关事宜做出决定并提出建议方面，理事会发挥主要作用。理事会同时还在每两年度选举产生计划委员会、财政委员会、章程及法律委员会成员，每年度选举产生世界粮食计划署执行局六名成员，并就世界粮食和农业状况及可能向理事会提出的相关事项做出明确评估。理事会以结果为基础有效高效运作，依据下文第 II 部分 G 节所列滚动工作计划并根据《理事会工作方法说明》来召开各届会议。

II. 结果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

结果：大会有关本组织战略、优先重点、计划和预算方面的决定，以及有关世界粮食和农业状况的决定，都与粮农组织《工作计划和预算》中所反映的战略目标相衔接，并遵循理事会据此提出的指导意见。

指标和目标：

- 大会报告反映理事会所提出的针对《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》的建议。
- 在审查并批准本组织预算时，大会要得到理事会有关本组织战略、优先重点与工作计划之间相衔接同时附有拟议预算水平的明确建议供其量裁³。
- 理事会有关世界粮食和农业问题的指导意见得到大会批准。
- 大会批准理事会所建议的大会暂定议程。

产出：依照《中期计划》及《工作计划和预算》中所反映的粮农组织战略重点，就全体成员在解决农业和粮食安全领域的优先重点，做出清晰、明确的决定并向大会提出建议。

活动：

- 审查和评估粮农组织领导机构提出的建议，特别是审查并评估财政和计划两委员会及其联席会议提出的有关《战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》的建议，并向大会提出明确建议。

³ 《基本文件》第 II 编 D 节，第 8/2009 号决议：实施与粮农组织理事会有关的《近期行动计划》各项行动

- 审查并评估各技术委员会就有关技术优先重点和预算事项提出的建议。
- 审查并评估区域会议就有关区域优先重点和预算事项提出的建议。
- 酌情评估有关世界粮食和农业状况的重点问题。
- 就是否调整《工作计划和预算》做出决定。
- 就计划和预算决议向大会提出建议，包括预算内容和预算水平。
- 就大会一般性辩论主题提出建议。
- 就大会暂定议程提出建议。
- 确立成员的一系列优先重点，作为一项组织工作计划。

工作方法：

- 召开非正式协调会议，参与方包括财政和计划委员会、区域会议和各技术委员会各位主席及秘书处，由理事会独立主席主持。
- 区域小组主席及秘书处资深成员之间召开非正式磋商会议，由理事会独立主席主持。
- 理事会独立主席与粮农组织管理层之间定期接触。

B. 监督治理决策的实施

结果：通过直接支持粮农组织实现各项战略目标的治理决定，向大会提供建议，并定期监测这些决定的实施情况。

指标和目标：

- 理事会监测大会和理事会所采取的治理决策是否得到及时落实并在大会报告中得到反映。
- 有关采取措施提高领导机构效率的建议，在提交大会前要经由理事会审议评估。

产出：做出清晰、明确的决定，同时就理事会对治理决策落实情况做出的评估，向大会提出建议。

活动：

- 审议并评估理事会的治理决策。
- 审议并评估开放性工作组提出相关建议，采取措施提高包括代表性在内的领导机构效率。⁴
- 审议领导机构的《多年工作计划》并评估相关进展报告。
- 建议并酌定召开部长级会议的必要性。
- 审议并评估与粮农组织框架内各项条约、公约和协议有关的事项。

⁴ C 2011/28

- 审议对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛的发展情况。
- 审议治理改革独立审查成果，为 2015 年 6 月召开的大会第三十九届会议做出最终评估提供信息。

工作方法：

- 通过关于治理决定实施状况的报告向大会提供信息反馈的方法。
- 召开非正式协调会议，参与方包括章程及法律事务委员会（章法委）、财政和计划委员会、区域会议和技术委员会各位主席及秘书处，由理事会独立主席主持。
- 区域小组主席及秘书处资深成员之间召开非正式磋商会议，由理事会独立主席主持。
- 理事会独立主席与粮农组织管理层之间定期接触。
- 通过各技术委员会征求法定机构的建议。

C. 行使监察职能

结果：行之有效的法律、职业道德、财政和行政管理框架、政策和系统到位并由理事会定期监测。

指标和目标：

- 本组织在其法律、财政和行政管理框架内运作。
- 对本组织绩效开展透明、独立和专业的评估、审计及职业道德监察。
- 《基本文件》授权开展的选举工作在规定期限内实施。
- 依照既定规则 and 标准，落实政策、运行系统。
- 粮农组织领导机构会议及其他主要会议的拟议时间安排，依照会议既定计划行事，以实施计划制定、预算编制和基于结果的监测系统。

产出：做出清晰、明确的决定并向大会提出建议，确保粮农组织法律、道德、财政和行政框架良好运行。

活动：

- 审议并评估财政委员会有关预算执行情况和计划、预算转拨和本组织财务状况的建议和决定，包括资源筹集和自愿捐款情况。
- 审议并评估财政委员会就内部和外部道德及审计提出的建议。
- 审议并评估财政委员会就有关总部和下放办事处各项政策和系统提出的建议，包括：人力资源、行政管理和业务流程、合同及采购、信息及通讯技术。
- 审议并评估计划和财政委员会有关战略评价的建议和《计划执行报告》。
- 审议章法委有关章程和法律事务的建议。

- 每六年对评价职能进行独立评价（2016 年第一次审查）一连同计划委员会的建议一起向管理层和理事会提交报告。

工作方法：

- 征求财政和计划委员会及其联席会议以及章法委的建议。
- 每两年一次对理事会选定的与粮农组织《战略框架》相关的一项实质性问题进行深入研究。
- 理事会独立主席与粮农组织管理层之间定期接触。

D. 管理绩效监测与评价

结果：管理绩效目标由理事会定期审查并监测。

指标和目标：

- 管理绩效与既定绩效目标相一致。
- 可对绩效目标进行必要调整。

产出：做出清晰、明确的决定并向大会提出建议。

活动：

- 在基于结果的预算编制和管理系统框架内，以《中期计划》/《工作计划和预算》为基础并基于财政和计划委员会及其联席会议的报告，按照既定绩效目标对管理绩效进行监测。
- 计划执行报告。
- 审查预算外资源对组织结果框架的贡献程度。
- 定期对本组织在促进既定结果和影响方面的绩效进行透明、专业且独立的评价。
- 审议计划和财政委员会对《工作计划和预算》实施情况的调整建议。
- 计划委员会就战略评价及其后续行动提出建议。

工作方法：

- 理事会独立主席与粮农组织管理层之间定期接触。
- 成员之间召开非正式研讨会和协商会。
- 秘书处向理事会介绍管理战略和政策。
- 粮农组织职工代表机构进行非正式情况通报。

E. 工作规划和工作方法

结果：理事会依照既定工作计划和改进后的工作方法，以积极且具包容性的方式高效运作。

指标和目标：

- 理事会议程重点突出。
- 理事会报告简明扼要，主要由结论、决定和建议组成，并在闭会后尽快向成员提供。
- 理事会文件均具有标准化封面，并以插文形式提出拟议行动建议。
- 理事会文件在其会议召开前四周发布。

产出：

- 理事会《多年工作计划》。
- 向理事会每届会议提交一份《理事会工作方法说明》。
- 每年向理事会新成员介绍基本情况。
- 根据需要修订题为“粮农组织理事会简介”的文件。

活动：

- 编写含有绩效指标的理事会《多年工作计划》。
- 编写理事会《多年工作计划》进展报告提交大会。
- 定期审议理事会工作方法，包括绩效措施。
- 审议理事会决定的落实状况。
- 研究并比较其他国际组织的治理情况，以期改进理事会运行程序及其《多年工作计划》的落实工作。

工作方法：

- 理事会会议期间有条理、有重点开展讨论。
- 依据理事会独立主席针对各项议题做出的概括总结，为理事会报告起草工作做出高效安排。
- 根据其相关性及优先重视程度，定期开展闭会期间活动。
- 酌情加强秘书处筹措的人力和财政资源，以落实并跟进《多年工作计划》。
- 各区域小组主席和秘书处资深成员之间召开非正式会议，并由理事会独立主席主持。
- 理事会独立主席与粮农组织管理层之间定期接触。

F. 未完成的《近期行动计划》行动

理事会第一四四届会议（2012 年 6 月）要求将尚未完成的《近期行动计划》行动纳入《多年工作计划》：

《近期行动计划》行动编号及说明		结束日期	
	理事会		
2.18	理事会应就计划和预算决议，包括预算水平，向大会提出明确建议	提请成员注意	待定
	进一步采取行动，提高粮农组织治理实效		
2.74	大会将评估治理改革的绩效，包括区域会议的作用和职能运行并将一项独立审查作为该过程的一部分。	2015 年 6 月	见文件 C 2015/25—粮农组织治理改革独立审查最终报告及 C 2015/26—对粮农组织治理改革独立审查的评估
	总干事任命和任期		
2.100	c) 粮农组织大会将审批大会委员会于 2009 年确定的总干事职位的理想资格。	提请成员注意	待定
	领导机构的后续工作		
4.4	… 提出对理事会成员数量和区域代表性方面的任何理想变动，以及根据章法委建议向 2009 年大会会议提出对《基本文件》的任何必要修改；	提请成员注意	待定

G. 理事会各届会议和工作计划

1. 理事会每两年度至少应召开五届会议，安排如下：
 - a) 在两年度的第一年召开两届会议；
 - b) 在大会例会前至少 60 天召开一届会议，理事会在此次会议上应特别就《战略框架》（每四年一次）、《中期计划》及《工作计划和预算》向大会提出建议；
 - c) 在大会例会后，立即召开一届会议；理事会在此次会议上应选举出计划委员会、财政委员会以及章法委的主席和成员；
 - d) 在两年度的第二年底召开一届会议。
2. 理事会示意性滚动工作计划简明内容参见下表，可由理事会根据需要适时予以调整，包括纳入向理事会报告的机构会议有效日期，因此一些条目为“待定”。
3. 理事会会议应审议一份有关上届会议所做决定落实状况的文件。
4. 每届会议结束时，理事会应审议下届会议暂定议程。
5. 应由理事会会议定期审议的实质性议题包括：
 - 审计、道德及其他监督事项；
 - 人力资源；
 - 资源筹集，包括自愿捐款；
 - 权力下放问题；
 - 合同及采购问题；
 - 信息及通讯技术问题；
 - 战略评价和管理层的回应；
 - 联合国系统内对粮农组织产生影响的监督事项的发展状况。

理事会第一五二届会议，2015年6月

各委员会的选举

- 1) 选举计划委员会主席和十二名成员
- 2) 选举财政委员会主席和十二名成员
- 3) 选举章程及法律事务委员会主席和七名成员

其他事项

- 4) 大会会议提出的事项
- 5) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况
- 6) 2015—2016年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表
- 7) 理事会下届会议暂定议程

理事会第一五三届会议，2015年11/12月

计划、预算、财务及行政事项

- 1) 批准对《2016—17年工作计划和预算》的调整
- 2) 计划和财政委员会联席会议报告（2015年10月）
- 3) 计划委员会报告（2015年10月）
- 4) 财政委员会报告（2015年10月）

世界粮食安全委员会

- 5) 世界粮食安全委员会报告（2015年10月）

章程及法律事务委员会

- 6) 章程及法律事务委员会报告（2015年9月）

治理事项

- 7) 下列机构的《多年工作计划》
 - 财政委员会
 - 计划委员会
 - 章法委
 - 区域会议
 - 各技术委员会
 - 理事会
- 8) 理事会2016—19多年工作计划
- 9) 理事会各项决定的落实状况

其他事项

- 10) 世界粮食计划署：
 - i) 选举世界粮食计划署执行局六名成员；
 - ii) 粮食计划署执行局有关该署2014年活动的年度报告
- 11) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况
- 12) 2015—2017年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表
- 13) 理事会下届会议暂定议程
- 14) 理事会工作方法

理事会第一五四届会议，2016年6月
<p>计划、预算、财务及行政事项</p> <p>1) 2014—2015年计划执行报告</p> <p>2) 计划和财政委员会联席会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>3) 计划委员会报告（2016年……）（待定）</p> <p>4) 财政委员会报告（2016年……）（待定）</p>
<p>区域会议</p> <p>5) 非洲区域会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>6) 亚太区域会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>7) 欧洲区域会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>8) 拉丁美洲及加勒比区域会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>9) 近东区域会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>10) 北美非正式区域会议报告（2016年……）（待定）</p>
<p>章程及法律事务委员会</p> <p>11) 章程及法律事务委员会报告（2016年……）（待定）</p>
<p>治理事项</p> <p>12) 理事会2016—19多年工作计划</p> <p>13) 理事会各项决定的落实状况</p>
<p>其他事项</p> <p>14) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>15) 2016—2017年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>16) 理事会下届会议暂定议程</p> <p>17) 理事会工作方法</p>

理事会第一五五届会议，2016年11/12月
<p>计划、预算、财务及行政事项</p> <p>1) 审查《战略框架》</p> <p>2) 计划和财政委员会联席会议报告（2016年……）（待定）</p> <p>3) 计划委员会报告（2016年……）（待定）</p> <p>4) 财政委员会报告（2016年……）（待定）</p>
<p>各技术委员会和世界粮食安全委员会</p> <p>5) 农业委员会报告（2016年……）（待定）</p> <p>6) 商品问题委员会报告（2016年……）（待定）</p> <p>7) 渔业委员会报告（2016年……）（待定）</p> <p>8) 林业委员会报告（2016年……）（待定）（包括世界林业大会分项议程）</p> <p>9) 世界粮食安全委员会报告（2016年……）（待定）</p>
<p>章程及法律事务委员会</p> <p>10) 章程及法律事务委员会报告（2016年……）（待定）</p>
<p>治理事项</p> <p>11) 大会第四十届会议安排（包括暂定议程及理事会针对大会一般性辩论主题所提出的建议）</p> <p>12) 理事会2017—20多年工作计划</p> <p>13) 理事会各项决定的落实状况</p>
<p>其他事项</p> <p>14) 世界粮食计划署：</p> <p style="padding-left: 20px;">i) 选举世界粮食计划署执行局六名成员；</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) 粮食计划署执行局有关该署2015年活动的年度报告</p> <p>15) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>16) 2016—2018年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>17) 理事会下届会议暂定议程</p> <p>18) 理事会工作方法</p>

理事会第一五六届会议，2017年4月
<p>计划、预算、财务及行政事项</p> <p>1) 《2018—2021年中期计划》和《2018—2019年工作计划和预算》</p> <p>2) 计划和财政委员会联席会议报告（2017年……）（待定）</p> <p>3) 计划委员会报告（2017年……）（待定）</p> <p>4) 财政委员会报告（2017年……）（待定）</p>
<p>章程及法律事务委员会</p> <p>5) 章程及法律事务委员会报告（2017年……）（待定）</p>
<p>治理事项</p> <p>6) 大会第四十届会议安排（包括暂定时间表）一向大会提出建议</p> <p>7) 理事会2017—2020多年工作计划</p> <p>8) 理事会各项决定的落实状况</p>
<p>其他事项</p> <p>9) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>10) 2017—2018年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>11) 理事会下届会议暂定议程</p> <p>12) 理事会工作方法</p>

理事会第一五七届会议，2017年6/7月
<p>各委员会的选举</p> <p>1) 选举计划委员会主席和十二名成员</p> <p>2) 选举财政委员会主席和十二名成员</p> <p>3) 选举章程及法律事务委员会主席和七名成员</p>
<p>其他事项</p> <p>4) 大会会议提出的事项</p> <p>5) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>6) 2017—2018年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>7) 理事会下届会议暂定议程</p>

理事会第一五八届会议，2017年11/12月
<p>计划、预算、财务及行政事项</p> <p>1) 批准对《2018—2019年工作计划和预算》的调整</p> <p>2) 计划和财政委员会联席会议报告（2017年……）（待定）</p> <p>3) 计划委员会报告（2017年……）（待定）</p> <p>4) 财政委员会报告（2017年……）（待定）</p>
<p>世界粮食安全委员会</p> <p>5) 世界粮食安全委员会报告（2017年……）（待定）</p>
<p>章程及法律事务委员会</p> <p>6) 章程及法律事务委员会报告（2017年……）（待定）</p>
<p>治理事项</p> <p>7) 下列机构的《多年工作计划》</p> <ul style="list-style-type: none"> • 财政委员会 • 计划委员会 • 章法委 • 区域会议 • 各技术委员会 • 理事会 <p>8) 理事会 2018—2021 多年工作计划</p> <p>9) 理事会各项决定的落实状况</p>
<p>其他事项</p> <p>10) 世界粮食计划署：</p> <ul style="list-style-type: none"> i) 选举世界粮食计划署执行局六名成员； ii) 粮食计划署执行局有关该署 2016 年活动的年度报告 <p>11) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>12) 2017—2019 年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>13) 理事会下届会议暂定议程</p> <p>14) 理事会工作方法</p>

理事会第一五九届会议，2018年6/7月
<p>计划、预算、财务及行政事项</p> <p>1) 2016—2017年计划执行报告</p> <p>2) 计划和财政委员会联席会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>3) 计划委员会报告（2018年……）（待定）</p> <p>4) 财政委员会报告（2018年……）（待定）</p>
<p>区域会议</p> <p>5) 非洲区域会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>6) 亚太区域会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>7) 欧洲区域会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>8) 拉丁美洲及加勒比区域会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>9) 近东区域会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>10) 北美非正式区域会议报告（2018年……）（待定）</p>
<p>章程及法律事务委员会</p> <p>11) 章程及法律事务委员会报告（2018年……）（待定）</p>
<p>治理事项</p> <p>12) 理事会2018—21多年工作计划</p> <p>13) 理事会各项决定的落实状况</p>
<p>其他事项</p> <p>14) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>15) 2018—2019年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>16) 理事会下届会议暂定议程</p> <p>17) 理事会工作方法</p>

理事会第一六〇届会议，2018年11/12月
<p>计划、预算、财务及行政事项</p> <p>1) 计划和财政委员会联席会议报告（2018年……）（待定）</p> <p>2) 计划委员会报告（2018年……）（待定）</p> <p>3) 财政委员会报告（2018年……）（待定）</p>
<p>各技术委员会和世界粮食安全委员会</p> <p>4) 农业委员会报告（2018年……）（待定）</p> <p>5) 商品问题委员会报告（2018年……）（待定）</p> <p>6) 渔业委员会报告（2018年……）（待定）</p> <p>7) 林业委员会报告（2018年……）（待定）</p> <p>8) 世界粮食安全委员会报告（2018年……）（待定）</p>
<p>章程及法律事务委员会</p> <p>9) 章程及法律事务委员会报告（2018年……）（待定）</p>
<p>治理事项</p> <p>10) 大会第四十一届会议安排（包括暂定议程及理事会针对大会一般性辩论主题所提出的建议）</p> <p>11) 理事会2019—22多年工作计划</p> <p>12) 理事会各项决定的落实状况</p>
<p>其他事项</p> <p>13) 世界粮食计划署：</p> <p style="padding-left: 20px;">i) 选举世界粮食计划署执行局六名成员；</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) 粮食计划署执行局有关该署2017年活动的年度报告</p> <p>14) 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况</p> <p>15) 2018—2020年粮农组织领导机构会议及其它主要会议时间表</p> <p>16) 理事会下届会议暂定议程</p> <p>17) 理事会工作方法</p>