



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一五五届会议

2016 年 12 月 5 - 9 日，罗马

对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况

内容提要

根据既定做法，兹向理事会通报对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况。将在理事会第一五五届会议上对下列主题进行介绍：

1. 实施各项可持续发展目标；
2. 第二十二届缔约方大会成果；
3. 第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）；
4. 在《联合国海洋法公约》下针对国家管辖范围以外地区海洋生物多样性保护和可持续利用制定一份具有法律约束力的国际文书；
5. 农业和粮食系统促营养全球小组-预测报告：粮食系统与饮食：面对 21 世纪挑战；
6. 促进有效发展合作全球伙伴关系高级别会议（2016 年 11 月 28 日-12 月 1 日）；
7. 《生物多样性公约》第十三届缔约方大会高级别会议。

建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一五五届会议，仅供参考。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：www.fao.org。



mr921

I. 实施各项可持续发展目标

1. 17项可持续发展目标于2015年通过，2016年1月开始实施。粮农组织理事会定期获得关于粮农组织参与2015年后进程和谈判的新情况，包括最初参与阶段，特别是关于针对全球可持续发展目标指标所开展工作的情况。
2. 粮农组织领导机构和技术委员会通过向可持续发展高级别政治论坛提交文件，也对后续行动和审查机制做出贡献。该论坛的职责是加强全球报告工作，开展政治后续行动和审查。该论坛由联合国经济及社会理事会主办，在今年7月举行第二次会议，参加论坛会议的政策制定者对于粮农组织提供的投入，包括粮农组织领导机构和技术委员会提供的投入，进行了考虑。
3. 《2030年可持续发展议程》是所有利益相关者采用的主要国别规划框架，特别是制定联合国在国家层面所开展活动的主要框架。
4. 粮农组织将在三个主要领域做出重大贡献，为各国提供支持：i) 消除饥饿、营养不良和贫困；ii) 通过可持续粮食和农业共同愿景促进可持续发展；负责任、有效地应对气候变化。粮农组织还将提供政策援助，并帮助各国监测可持续发展目标，扩大全球进展报告职责。

II. 第二十二届缔约方大会成果

5. 《联合国气候变化框架公约》（《框架公约》）第二十二届缔约方大会于2016年11月7-18日在摩洛哥马拉喀什举行。这也是作为《巴黎协定》缔约方会议的缔约方大会第一届会议，《巴黎协定》经占全球温室气体排放至少55%的大约55个《框架公约》缔约方批准后，于2016年11月4日生效。马拉喀什会议是一个重要转型时刻，从促成《巴黎协定》的多年谈判转向一个注重实施的新阶段。该次会议向世界成功展示了《巴黎协定》已开始实施，气候变化方面开展多边合作的建设性精神继续保持。粮农组织将继续支持各国努力实施《巴黎协定》。
6. 农业、可持续发展、粮食安全是该次会议讨论的主要事项，这在会议所通过的关于气候与可持续发展的《马拉喀什行动宣言》¹中得到反映，该《宣言》申明：“我们呼吁各缔约方增强及支持消除贫困、确保粮食安全的努力，立即采取行动在农业领域应对气候变化挑战。”这增强了《巴黎协定》和《框架公约》中有关确保应对气候变化突发事件时粮食安全不会受到威胁的语言的力量。《宣言》还与支持《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标有密切联系。

¹ http://unfccc.int/files/meetings/marrakech_nov_2016/application/pdf/marrakech_action_proclamation.pdf

7. 应《框架公约》高级别全球气候大使要求，粮农组织与其他机构共同组织了关于林业、海洋、农业和粮食安全的 3 次高级别行动专题会议。这些会议促成了最终成果文件《马拉喀什全球气候行动伙伴关系》²。该文件对各缔约方之间的谈判起到补充作用，成为将在 2017 年推进的指示性优先重点行动领域。粮农组织将继续支持高级别大使并与他们一道推进马拉喀什伙伴关系，支持缔约方和非缔约方利益相关者所采取的气候行动。

8. 《巴黎协定》呼吁增加行动的透明度，包括衡量和计算减排、提供气候资金、技术开发和转让等方面活动。因此，马拉喀什气候会议的一个重要成果是推进编写《巴黎协定》的规则手册或业务手册。

9. 在第二十二届缔约方大会通过的范围广泛的决定中，值得注意的是与粮农组织为支持各国而开展的工作相关的下述成果和举措：

- a) 第二十二届缔约方大会上启动了国家自主贡献³伙伴关系，这是由发展中国家、发达国家、国际机构组成的一个联盟，粮农组织已加入该联盟。该伙伴关系将共同努力确保各国得到必要技术和财政支持以迅速实现其气候和可持续发展目标。
- b) 要求适应委员会和最不发达国家专家小组继续与绿色气候基金合作，支持制定国家适应计划和/或其他国家规划进程。该基金董事会第 13 次会议上批准为每个国家提供 300 万美元。
- c) 关于长期气候资金，缔约方大会注意到迄今适应资金增加，如 2016 年对气候资金流量的评估和综述中所述；并注意到需要继续努力，大量增加适应资金，同时强调需要努力在适应资金与减缓资金之间实现更大程度的平衡。在这方面，缔约方大会认识到，由国家推动的对发展中国家的适应需求进行评估的进程对于增加适应资金至关重要；国家自主贡献和适应宣传可能给增加适应资金带来良好机遇。
- d) 华沙损失和损害国际机制下的一项新 5 年框架将处理计划的适应所未解决的影响，包括流离失所、移徙和人员流动及综合风险管理。
- e) 各国促成《巴黎协定》的“巴黎能力建设委员会”开始运作。该委员会旨在解决发展中国家缔约方进行能力建设方面现有和新出现的差距及需求，进一步加强能力建设，包括关于按《公约》开展的能力建设活动的协调一致方面。

² http://unfccc.int/files/paris_agreement/application/pdf/marrakech_partnership_for_global_climate_action.pdf

³ 国家自主贡献（NDC）

- f) 关于性别与气候，各国政府采取了重要措施以实现其有关性别平衡和性别敏感型气候政策的目标，具体通过商定一项扩大的工作计划，把民间社会、企业和其他方面也包括在内。

III. 第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）

10. 第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）于 2016 年 10 月 17-20 日在厄瓜多尔基多举行。根据二十年周期（1976 年、1996 年、2016 年），人居三大会是《2030 年可持续发展议程》实施期间处理城市问题的第一次也是唯一一次会议。

11. 鉴于当前全球城市化进程及预计到 2050 年城市人口占 70%，会议成果文件即《新城市议程》旨在促进落实《2030 年可持续发展议程》和气候变化《巴黎协定》（第二十一届缔约方大会）。

12. 由于《新城市议程》第一份草案初稿没有充分处理粮食相关问题，粮农组织与粮食计划署和农发基金合作，确保粮食安全和营养纳入该文件。该文件现在已认识到以下方面的重要性：i) 将城市居民特别是穷人的粮食和营养需求纳入城市发展规划；ii) 在农村和城市地区使粮食政策与其他城市政策协调一致；iii) 并考虑粮食、水、能源之间关系。⁴

13. 城市粮食安全和营养挑战属于粮农组织职能领域，因此本组织最有条件成为《新城市议程》实施工作的协调机构，通过促进可持续粮食系统解决粮食安全和营养问题，处理好城乡关系。⁵

IV. 在《联合国海洋法公约》下针对国家管辖范围以外地区 海洋生物多样性保护和可持续利用制定一份具有法律约束力的国际文书

14. 2014 年 11 月，联合国大会通过了第 59/24 号决议，设立了一个特设开放性非正式工作组，旨在研究制定关于国家管辖范围以外地区海洋生物多样性保护和可持续利用的实施协定的可行性。该工作组商定了一组建议，旨在制定该项实施协定。这些建议在 2015 年 6 月第 69/292 号决议中提出。该决议设立了一个筹备委员会，在 2017 年底就《联合国海洋法公约》下制定一份具有法律约束力的国际文书文本草案主要内容向联合国大会提出实质性建议。

15. 筹备委员会正在审议第 66/231 号决议附件所述“2011 年一揽子计划”主要内容，即：海洋遗传资源，包括利益分享问题；以水域为基础的管理手段等措施，包括海洋保护区；环境影响评估、能力建设、海洋技术转让。

⁴ 《新城市议程》文件草案第 123 段

⁵ 《新城市议程》文件草案第 95、164、165、171 段

16. 筹备委员会第一次会议和第二次会议分别于 2016 年 3 月 28 日- 4 月 8 日、2016 年 8 月 26 日- 9 月 9 日在纽约举行。这两次会议审议了具有法律约束力国际文书的目标和范围及其与其他文书、指导方针和原则、“2011 年一揽子计划”主要内容的关系。筹备委员会第二次会议启动了跨领域问题非正式新工作组。

17. 关于国家管辖范围以外地区生物多样性，这些讨论的范围具有影响国家管辖范围以外地区全球渔业管理的潜力。特别是，拟议具有法律约束力的国际文书可能对现有文书和区域渔业机构等机构安排以及对公海“自由”捕鱼、海洋科学研究和人类共同财产产生重大影响。

V. 农业和粮食系统促营养全球小组-预测报告： 粮食系统与饮食：面对 21 世纪挑战

18. 预测报告：农业和粮食系统促营养全球小组的[《粮食系统与饮食：面对 21 世纪挑战》](#)于 2016 年 9 月 23 日在粮农组织启动。该报告由全球小组于 2015 年提交，审议了政策制定者在未来几年努力确保健康和富有营养的膳食工作中面临的各种挑战，特别是通过行动和投资建立粮食系统，促进健康，提供优质膳食。全球小组是一个独立小组，由有影响力的一些专家组成，致力于应对全球粮食和营养安全方面的挑战。该报告强调，据估计 193 个国家的 30 亿人的膳食质量低下，导致营养和健康状况差，同时还减慢经济和发展进度。该报告为各国政府和政策制定者改变道路提供指南，通过行动和投资建立粮食系统，促进健康，提供优质膳食。

19. 若不立即采取行动，未来 20 年情况肯定恶化，因为人口增长、气候变化、城市化等强有力的变化推动因素共同影响我们的粮食系统。如果到 2030 年政策和投资没有重大变动，超重和肥胖人数将从 2005 年的 13.3 亿增至 32.8 亿，即预计全球人口的三分之一。这是一个需要严重关切的问题，因为迄今还没有一个国家在肥胖有所发展后能够成功地扭转肥胖增长趋势。

20. 该报告呼吁各国政府、捐助者、全球合作伙伴将粮食系统置于全球行动的中心，包括可持续发展目标。这一重要报告为粮农组织及时带来机遇，使其加大力度帮助成员国促进和增强营养敏感型粮食系统作为可持续解决饥饿和营养不良的办法。

VI. 促进有效发展合作全球伙伴关系高级别会议 (2016 年 11 月 28 日-12 月 1 日，内罗毕)

21. 促进有效发展合作全球伙伴关系第二次高级别会议（第二次会议）将于 2016 年 11 月 28 日-12 月 1 日在肯尼亚内罗毕举行。粮农组织是促进有效发展合作全球伙伴关系核心小组成员，核心小组正在筹备“包容性和有效发展合作 - 南南

合作和三方合作的经验教训”全体会议。粮农组织还与经济合作及发展组织（经合组织）、德国政府、印尼政府共同主办并参加题为“建立包容性发展伙伴关系促进未来发展”的会外活动。

22. 第二次会议旨在：盘点发展有效性原则和承诺的落实情况；提供关于发展有效性的一个学习空间，展示成功事例；确定可推广的可持续发展创新方法；使全球伙伴关系对实施可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》有效做出贡献。以包容性参与进程为基础的《内罗毕成果文件》将帮助说明现有和新的发展行动方如何开展合作实施《2030年议程》及实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 17“促进目标实现的伙伴关系”。

VII. 《生物多样性公约》第十三届缔约方大会高级别会议

23. 《生物多样性公约》第十三届缔约方大会（2016年12月4-17日，墨西哥坎昆）将特别讨论将生物多样性作为主流活动，纳入各相关部门，包括农业、林业和渔业部门的工作。墨西哥作为东道国，将于2016年12月2-3日举行一次高级别会议，着重讨论同一问题。

24. 高级别会议将通过《将生物多样性保护和可持续利用纳入主流活动以改善人们福利坎昆宣言》⁶。《宣言》强调生物多样性在提供办法解决世界所面临紧迫发展和社会挑战方面发挥至关重要的作用。另一方面，《宣言》还对于生态系统退化和破碎化、不可持续的土地使用变化和污染、自然资源过度利用和其他因素对生物多样性所产生不利影响表示关切。《宣言》呼吁将生物多样性纳入所有部门主流活动，采用综合方法，减少全球生态足迹。《宣言》还鼓励“联合国系统相关组织之间，特别是联合国粮食及农业组织、世界旅游组织、多边环境协定、其他组织及国际倡议和进程，包括在国家层面，开展密切合作及产生合力。”

25. 粮农组织在《生物多样性公约》第十三届缔约方大会筹备阶段做出了贡献，并将在会议期间及高级别会议上做出贡献，针对粮食和农业相关问题提出建议、做主旨介绍、提出具体意见建议。第十三届缔约方大会及其高级别会议为本组织展示农业部门在以可持续方式管理自然资源和生物多样性方面所发挥作用、充分考虑到有利于农业生产的各种生态系统职能提供了重要机遇。会议为粮农组织增强战略联盟、建立可持续粮食系统和农业带来机会，使粮农组织成为一个中立平台供各国政府洽谈商定把生物多样性纳入粮食和农业主流活动的必要全球政策。

⁶ <https://www.cbd.int/conferences/2016/cop-13-hls/documents>