

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十六届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2019年10月14-18日，意大利罗马

监测粮安委有关小农的政策建议：利益相关方意见摘要

目 录

	页 次
关键要素（汇编自粮安委各利益相关方的书面意见）	3
摘要	3
背景	4
记载三套政策建议使用情况的材料	6
A. 收到的材料	6
B. 对政策建议的认识及推广	6
C. 根据政策建议的使用情况对经验进行分组	7
D. 对小农（包括妇女和青年）的当前和预期益处	8
E. 对可持续发展目标的贡献	10
F. 关键催化剂	11

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



na681

G. 限制因素和挑战.....	12
H. 良好做法.....	13
I. 汲取的经验教训.....	13
J. 政策建议对“联合国家庭农业十年”和“联合国营养行动十年”的贡献..	14
K. 政策建议的潜在使用.....	15
附件：记载粮安委政策建议使用情况的材料清单.....	16

表格

表 1：各区域提交的材料.....	6
表 2：各所属机构为推广政策建议而采取行动的情况.....	7
表 3：认为特别有用的建议.....	7
表 4：按所属机构和不同目标分列的材料.....	8
表 5：所提交材料与可持续发展目标之间的相关性.....	11

关键要素（汇编自粮安委各利益相关方的书面意见）

- 民间社会、学术界、联合国组织、政府和私营部门提交的材料记载了使用粮安委关于小农问题的三套政策意见的经验，证实这些建议已在全球范围内使用。尽管粮安委最近才批准这些政策建议，但已经对不同层面的治理产生了政策影响。
- 这三套政策建议为：(i)投资小农农业，促进粮食安全与营养（CFS 2019/46/Inf.20）；(ii)小农与市场接轨（CFS 2019/46/Inf.21）；(iii)可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？（CFS 2019/46/Inf.22）；
- 粮安委关于小农的政策建议可促进实现“联合国家庭农业十年”，因为80%以上的家庭农场都是小农场。这些政策建议将指导制定有效的公共政策和投资，并促进实现可持续发展目标；
- 使用粮安委的政策建议需要粮安委所有成员和参与方提高对其存在的认识，并就如何将其纳入国家政策辩论和框架宣传和分享具体做法；
- 必须继续监测粮安委的政策建议如何投入使用，谁在使用以及取得的成果。

摘要

- a) 共有49份材料通报有关粮安委小农政策建议的使用情况，为将于2019年10月举行的粮安委第四十六届全体会议提供参考。在这49份材料中，41份提供了模板要求的信息，并用来汇编本报告中的统计数据。这些材料由不同的利益相关方提交：民间社会（22）、学术界（8）、联合国组织（7）、政府（2）及私营部门（1）。还有一份材料由一个民间社会组织和私营部门共同提交。
- b) 这些材料表明，非洲、亚洲及太平洋、欧洲、拉丁美洲及加勒比以及近东已使用政策建议。
- c) 材料所记载的良好做法值得所有利益相关方注意。这些良好做法包括但不限于如下内容：
 - 所有利益相关方参与决策进程，制定优先考虑小农农业的政策和计划；
 - 通过提高认识增强各利益相关方的权能，使他们能够积极参与利用政策建议影响国家和区域的政策、计划和投资；
 - 为针对小农（尤其是女性小农）的项目分配充足资源，确保这些项目可持续进行；
 - 跨部门机构行动方参与，将这些政策建议纳入国家公共政策的主流；

- o 在不同国家、区域之间及其内部分享经验，以便他人能够学习良好做法并将这些经验应用于具体情况，从而在国家和区域政策及计划中采用这些政策建议。
- d) 若干意见强调，政策建议已经或可能对“联合国家庭农业十年”和“全球农业及粮食安全计划”等其他全球进程在制定政策和框架方面产生了影响。也有材料通报了在区域、国家和权力下放各级产生的政策影响。若干意见强调需要解决各部门和各区域之间以及全球和国家层面之间政策不一致的问题。
- e) 许多材料提出了与粮安委政策建议不直接相关但与其相符的经验。这些经验有助于汲取经验教训，促进日后使用粮安委的政策建议，但与此次评估总结活动之间的关联有限。
- f) 本报告并非为将来的监测提供基线，但对于正在采取哪些措施，预计将采取哪些措施，在哪由谁采取措施，预期结果以及取得的成果方面提供参考。这与粮安委推广问责制和良好做法的作用相一致。

背景

1. 在 2018 年 10 月世界粮食安全委员会第四十五届会议上，粮安委决定，根据粮安委愿景，在 2019 年 10 月的下届会议上举办一场活动，监测三套政策建议的使用情况，这三套政策建议是粮安委为支持小农¹而提供的政策指导。
2. 三套政策建议的内容如下：（i）投资小农农业，促进粮食安全与营养（粮安委于 2013 年批准）；小农与市场接轨（2016 年批准）；可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？（2016 年批准）。
3. 这是粮安委首次监测政策建议的使用情况。前两次粮安委监测活动，即 2016 年和 2018 年开展的全会全球主题活动，重点关注以下两项粮安委政策准则的使用情况：《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》和《支持实现充足食物权的自愿准则》。
4. 2019 年 1 月至 4 月通过全球粮食安全与营养论坛征集经验，为全体会议提供参考。

¹ 小农包括小规模生产者（其中包括家庭农民）和加工者、牧民、工匠、渔民、极为依靠森林的社区、土著人口和农业工人。

5. 所选的政策建议主要针对政府，支持其努力设计公共政策提高小农的粮食安全和营养，并实现人人享有粮食安全和营养，从而推进《2030年可持续发展议程》的工作。这些政策建议其他利益相关方也可予以采用，如政府间和区域组织，包括联合国机构、民间社会、私营部门、学术界、国际金融机构，以及慈善基金。
6. 关于小农的政策建议对“联合国家庭农业十年”做出了重要贡献，因为80%以上的家庭农场都是小农场，因此是“联合国家庭农业十年”的关键参与者。家庭农场约占70%-80%的农地，生产的粮食占世界粮食总价值的80%以上。预计这些政策建议将指导制定有效的国家公共政策和投资，解决家庭农民所面临的经济、环境和社会制约，促进实现可持续发展目标。
7. 小农在确保粮食安全和营养中发挥重要作用。小农可以带来一系列广泛益处，如维持农村地区的就业、减少贫困，以及促进自然资源的可持续管理。他们自身经常受到粮食不安全和营养不良的影响，约80%的世界贫困和粮食不安全人口居住在农村地区，且大部分农村贫困人口是小规模粮食生产者和家庭式生产者。
8. 第一套政策建议（投资小农农业，促进粮食安全与营养）提供了粮安委为支持小农农业而推广的政策建议的整体框架，并强调通过优先考虑小农自身意见的包容性政策进程进行决策的重要性。第二套（小农与市场接轨）重点关注市场和粮食系统，以确保公共政策和投资充分支持小农、消费者和农村经济。第三套（可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？）强调畜牧业对于粮食系统发展的核心作用，重点关注可持续农业，尤其是畜牧业，对于减轻贫困和实现粮食安全与营养的作用。
9. 粮安委第四十六届全体会议的主要目标是监测在国家、区域和全球层面使用政策建议的进展。鉴于妇女在小农农业背景下发挥的重要作用，监测活动还将有助于将2017年“粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛”的信息纳入主流。
10. 本报告汇总了各利益相关方提交的意见，概述了使用三套政策建议的经验以及为小农（包括妇女和青年）争取到的结果。报告列出关键催化剂、限制因素和挑战，可与粮安委各利益相关方分享的良好做法以及所汲取的经验教训。本报告还介绍了政策建议对2019-2028年联合国家庭农业十年、2016-2025年联合国营养行动十年的预期贡献，以及对联合国可持续发展目标的贡献。

记载三套政策建议使用情况的材料

A. 收到的材料

11. 共收到 49 份材料，其中 41 份提供了完整信息，已用于汇编本报告提出的统计数据。材料清单载于附件 1。完整汇编在粮安委第四十六届会议网页上以原始语文提供。

12. 材料记载了国家、区域和全球各级的经验：41 份材料中，24 份针对具体国家，5 份针对区域和多个国家，12 份针对全球和多个区域。

13. 这些材料由不同利益相关方提交：22 份来自民间社会、8 份来自学术界、7 份来自联合国组织、2 份来自政府、1 份来自私营部门。还有一份由民间社会和私营部门共同提交。

14. 这些材料涵盖了广泛的地理区域：12 份记载了非洲的经验，7 份有关拉丁美洲及加勒比、4 份有关亚洲及太平洋、4 份有关欧洲、2 份有关近东（表 1）。

表 1：各区域提交的材料

	国家层面	区域和多国层面	合计
非洲	10	2	12
亚洲及太平洋	3	1	4
欧洲	3	1	4
拉丁美洲及加勒比	7	0	7
近东	1	1	2
合计	24	5	29

B. 对政策建议的认识及推广

15. 所有材料都通报了他们从何处获知三套政策建议的信息来源。提到的大多数来源是粮安委的活动和会议，其次是民间社会网络、互联网，最后是通过同事之间的信息共享。

16. 除六份材料外，其余均确认已采取行动使粮安委其他利益相关方了解这些政策建议（表 2）。通过组织讲习班、培训会 and 研讨会进行推广，与所有利益相关方，特别是与小农生产者、民间社会组织和土著居民，分享信息。还提到了另一种信息来源是出版的科学文章里的引用。

表 2：各所属机构为推广政策建议而采取行动的情况

推广政策建议	政府 (2)	联合国组织 (7)	民间社会 (22)	学术界 (8)	私营部门 (1)	不止 1 个 所属机构 (1)	合计
采取行动	0	5	20	8	1	1	35
未采取行动	2	2	2	0	0	0	6

说明：括号内数字代表提交的材料数量

C. 根据政策建议的使用情况对经验进行分组

17. 第二套政策建议“小农与市场接轨”的使用情况在 33 份材料中得到报告；第一套“投资小农农业，促进粮食安全”在 23 份材料中得到报告；第三套“可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？”在 11 份材料中得到报告。

18. 仅有 12 份材料提供了每一套政策建议下各项具体建议的相关信息，认为这些具体建议对支持小农及其粮食和营养安全特别有用（表 3）。

表 3：认为特别有用的建议

粮安委各套政策建议		认为最有用的具体建议
第 1 套	投资小农农业，促进粮食安全与营养	2、3、4、5、7、8、9、12、13、16、17、18、19
第 2 套	小农与市场接轨	1、2、3、4、5、6、7、8、9、12、14、15、16、17、18、19、20、21、22、24
第 3 套	可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？	VIIA、VIIC

说明：不止一份材料中提到了相同的建议。

19. 材料通报的经验具有不同目标：

- **提高认识：**旨在让各利益相关方了解政策建议的存在，及其可用于解决小农农业和小农相关问题。
- **能力建设：**旨在加强各利益相关方应用政策建议的能力，包括收集关于小农和土地市场的数据。
- **制定/评估项目、战略、行动计划、法律或政策框架：**旨在制定和/或评估项目，国家、区域和全球战略，行动计划和干预措施，从而将小农的权利更明确纳入法律和政策框架主流。

- **（政府或国际机构）有利于小农的投资：**旨在记载由政府或国际金融机构提供的投资，以支持小农在粮食系统中发挥关键作用，促进实现人人享有粮食安全和营养。
- **制定和实施有利于小农的具体国家战略：**旨在基于政策建议，制定和实施国家战略。

表 4：按所属机构和不同目标分列的材料

目标	政府 (2)	联合国 组织 (7)	民间社会 (22)	学术界 (8)	私营部门 (1)	不止 1 个 所属机构 (1)	合计 (41)
提高认识	0	2	13	8	0	1	24
能力建设	1	6	27	3	2	1	40
制定/评估项目、战略、 行动计划和干预措施	1	5	15	1	0	0	22
投资	0	2	2	0	0	0	4
制定和实施国家战略	0	1	4	0	1	0	6
合计	2	16	61	12	3	2	96

说明：很多材料所记载的经验涉及多项目标。

D. 对小农（包括妇女和青年）的当前和预期益处

说明：文中括号内的标示（如 R2、P2、G3）指列于附件的材料。

对小农的益处

20. 31 份材料介绍了使用政策建议在粮食安全与营养及逐步实现食物权方面的当前或预期结果。尽管提供了指导，但提供的经验未经过标准化处理，因此不具有可比性。

21. 根据各种经验不同目标分列的结果如下：

- **提高认识：**开展了很多提高认识的活动，包括举办大到小型活动和信息推广活动，如宣传倡导，开办讲习班、研讨会、技术工作组讨论、小组辩论和对话，发表科学文章，搭建平台，用当地语言翻译和分发政策建议。

量化结果实例：在西非开展的认识提高活动，让约 500 名农民领袖和 100 多万农民了解到政策建议的存在及其潜在的用处和益处（R2）。

- **能力建设：**记载了很多能力建设活动，如收集土地市场数据、举办培训和讲习班、开发宣传工具、分享经验和良好做法，从而提高小农采取行动影响支持其生计和经济发展的政策的能力。能力建设活动在大多数情况下与认识提高活动一起开展。

量化结果实例：在柬埔寨开展的能力建设活动，让约 10 万户家庭增长了知识，提高了技术能力和应用政策建议的能力（P2）。

- **制定/评估项目、国家战略、行动计划、法律或政策框架：**很多项目、计划、国家战略、行动计划及法律和政策框架都受到政策建议的影响，借鉴了促进食物权和加强保护农村社区及小农权利的公共政策。若干小规模粮食生产者组织和其他民间社会组织参与了与政府之间的政策对话，为法律和/或政策框架建言献策。

量化结果实例：至少 10 个国家的小规模粮食生产者组织和其他民间社会组织为法律和/或政策框架建言献策，并参与了与国家的政策对话（G3）。

- **（政府或国际机构）有利于小农的投资：**为数不多的材料中记载了政府或国际机构提供了有利于小农的投资，目的是加强有助于农村地区发展的可持续粮食系统。

量化结果实例：在安哥拉，对于小规模粮食生产者进行的可持续生产投资，预计将面向 25 万户家庭，而在孟加拉国，预计有 3 万名妇女将从改善其营养的针对性支持中受益（G12）。

- **制定和实施有利于小农的具体国家战略：**为数不多的材料报告了制定和实施有利于小农的具体国家战略，介绍了正式批准的国家政策，这些政策明确了政府有义务优先考虑粮食安全与营养问题。

量化结果实例：若干国家记载了为批准国家法条和政策进程以及编写区域准则以提高小农粮食安全与营养所作出的努力（G2）。

对妇女的益处

22. 30 份材料记载了为在小农农业背景下促进妇女赋权、妇女权利和性别平等而采取的行动。提到了下列行动和益处：

- **改善女性小农经济状况的行动：**为妇女领导的小农组织设立特定基金；支持创收活动；通过改善农业生产、加工、减少收获后损失并采用营销、贸易和食物保存手段来增加妇女收入的能力建设活动（A1、A4、A6、A8、A10、L4、L6、R2、G1、G4、G11、G12）；

- 增强妇女权能的行动：为提高女性小农对性别问题和妇女权利的认识，加强其参与决策进程的领导力技能和能力，举行培训和讲习班；为妇女汇聚一堂分享经验设立平台，加强她们的信心；将妇女权利纳入分析和宣传工作，促使妇女权利在家庭农业区域准则中得到特别提及（A1、A8、P3、G1、G2、G3、G11、G12）；
- 将性别问题纳入为减少女性农民营养不良而实施的国家战略、计划、项目和举措主流的行动：预计使用这些政策建议将在减少农村地区的性别不平等，以及实现粮食安全与营养，从而促进逐步实现充足食物权方面使妇女受益；为促进和支持粮食安全，农村妇女参与开展的宣传工作和参与制定的战略（A2、L4、L6、L7、G4）；
- 促进良好营养的行动：加强妇女对良好营养的认识，提高她们生产和加工当地有益健康食品的能力（L7、G4）。

对青年的益处

23. 23 份材料介绍了根据政策建议，在小农农业背景下促进青年参与农业及其相关活动而采取的行动，以及当前或预期效益。提到了下列行动和益处：

- 增强青年权能的行动：使青年能够解决农业问题从而提高其生产率和收入的培训和能力建设活动；青年男女一起参与发展农业和开展粮食系统相关活动，使他们能够参与农业并建立生产性农村社区（A1、A2、A3、A4、E3、L1、G1、G3、G11、G12）；
- 为年轻人提供工作机会的行动：制定预计将有助于农村地区蓬勃发展的项目和行动计划，为青年提供工作机会和体面的生活条件，让年轻的小规模粮食生产者有机会留在农村地区（A8、E2、L6、R1、R2、G4）；
- 促使青年参与项目制定的行动：认识到需要以能够促进和鼓励青年参与的方式设计和实施计划；制定重点说明饥饿和贫困结构性原因的特定计划，总体目标是改善全球粮食系统（L7、G11）。

E. 对可持续发展目标的贡献

24. 大多数材料报告称，使用政策建议有助于（或预计有助于）实现与此监测活动密切相关的可持续发展目标，特别是可持续发展目标 1 和 2，以及成为 2019 年高级别政治论坛后续行动和审查目标的五项可持续发展目标中的其中三项：可持续发展目标 8、10 和 13（表 5）。大多数材料记载了与多项可持续发展目标相关的经验。

表 5：所提交材料与可持续发展目标之间的相关性

可持续发展目标		与可持续发展目标相关的材料数量
1	可持续发展目标 1—消除贫困	24
2	可持续发展目标 2—零饥饿	29
3	可持续发展目标 8—体面工作和经济增长	22
4	可持续发展目标 10—减少不平等	24
5	可持续发展目标 13—气候行动	23

25. 材料记载的经验促进了可持续发展目标的实现：

- 支持政策规划和供资，改善小农生计，从而协助战胜贫困（可持续发展目标 1）；
- 游说支持小农及其基于权利的努力，以加强并推广可持续做法，进而加强健康、营养和可持续食物的供应，使更多人有机会获取（可持续发展目标 2）；
- 制定和简化适用于小农生产和销售规模及条件（包括妇女和青年的条件）的法规，为他们提供更好的机会从事农业并提高产量和收入（可持续发展目标 8）；
- 促进支持土地市场化、收入多样化和获取更高价值市场的公共政策，保护特色小农产品，改善社会、经济和环境可持续性（可持续发展目标 10）；
- 发起与决策者开展技术讨论，以及与寻求转型到可再生生态农业的农民开展对话，支持各国更广泛地转型至更加可持续的农业耕作实践（可持续发展目标 13）。

F. 关键催化剂

26. 材料强调了以下有利于使用三套政策建议取得积极成果的外部因素：

- 体现在国家战略中的有利政策环境（A2、A5、P1、L6、L7、R2）；
- 所有利益相关方（包括民间社会、农业生产者组织、发展机构、金融组织、大学和政府）之间达成共识、共同努力和开展对话，共同制定支持小农的举措、行动计划和政策变革（P1、P2、P3、L5、G11）；
- 民间社会组织有力地参与和支持推广、翻译和调整政策建议，为制定和框定政策和计划提供实用工具（R4、G1、G5）；
- 地方行动方的参与和问责，并有能力确定解决方案以在农业部门制定更加可持续的进程（A2、L3、L4）；

- 鼓励各利益相关方分享小农问题方面的经验，包括通过粮安委平台，对政策建议的使用产生积极影响，以提高小农的粮食安全与营养（A8、P2）；
- 驻罗马机构²与小农组织之间开展协作和合作，在其计划中使用政策建议（L4、L6、R1、G11、G12），同时解决数据不足的问题（R2、G5）；
- 采用综合方法使用三套政策建议，从而能够全面了解农业相关问题和更好干预措施的设计问题（G11）；
- 运作良好的信息推广社交网络（A6）；
- 加入和参与全球粮安委进程（G2）。

G. 限制因素和挑战

27. 材料强调了使用政策建议时遇到的以下限制因素和挑战：

- 对现有政策建议的认识不足，导致反复提议要改善交流沟通，以在各级，特别是在国家一级，向政府机构和其他行动方（包括基层利益相关方）推广、分享和传播政策建议（A8、P2、L7、G1、G2、G3、G4）；
- 小农农业带来的益处受到的认可度低，大规模工业化农业由于其效率和更大的供养世界的生产能力而受到偏袒；对于小规模生产者的社会、环境、经济和文化贡献及其特殊需求（包括对支持妇女权利的需求）的了解有限（A2、A9、A10、P1、L1、G1、G10）；
- 对于小农（特别是妇女）的财政和技术支持不足（A2、A3、A4、P2、L3、L5）；
- 基础设施薄弱，不利于小农的农业活动，对于住在农村和偏远地区的小农尤其如此（A2、A4、A8、P1、R3）；
- 国家各部委和机构之间在小农政策方面缺乏综合方法和合作；国内、国家和国际层面的政策与政策建议不一致；重复工作；需要采取整体和跨部门方法实现食物权（L6、G3、G4、G11）；
- 利益相关方对决策政策进程的参与不足（A3）；
- 需要更多技术和能力建设培训及案例研究，向农民展示如何实施新技术（N1）。

² 驻罗马机构包括联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）。

H. 良好做法

28. 材料记载了使其获得成功经验的做法，包括：

- 所有利益相关方参与决策进程，制定优先考虑小农农业的计划，包括地方政府、发展机构、民间社会组织、私营部门、研究机构、学术界，特别是小型农民组织。这些进程应基于为小农实现充足食物权而明确的特殊障碍和机遇。农民组织参与决策进程被确认为是成功应用政策建议最重要的因素之一。这一点已经（或正在努力）通过国家和地方层面持续开展的政策对话来实现。（A2、P1、P2、L4、L5、N2、G10、G11）；
- 增强各利益相关方的权能，使他们能够积极参与在国家和区域政策和计划中使用政策建议，具体通过以下方法：
 - 通过认识提高活动和对话，有效提高目标社区和人群的认识（L7、G2）；
 - 依托政策建议开发工具和编制文书，同时调整政策建议使其符合农村和土著社区的实际情况，提供适合农村人口需求的方法和培训材料（A8、G3）；
 - 促进保护小农的权利平等，包括性别平等、弱势群体及土著人群的权利平等（A8、G3）；
- 促进机构行动方的参与，将政策建议纳入国家公共政策的主流（A5、E1、G12）；
- 驻罗马机构支持农民落实政策建议（R2、G5）；
- 在国家、区域之间及其内部分享经验，以互相学习经验和良好做法并在具体情况下予以应用，从而将政策建议纳入国家和区域政策和计划中（E2、L7）。

I. 汲取的经验教训

29. 材料强调了以下经验教训：

- 使用政策建议需要提高人们对其存在的认识，就如何将政策建议纳入国家政策辩论和框架宣传和分享具体做法，因为大多数材料强调政策建议在国家层面不为人知。这是报告频率最高的经验教训（A8、P1、L6、L7、N1、R2、G2、G3、G4、G5、G6、G9）。
- 政策建议可有效、高效地推动制定措施，改善农村人口的生活，推进他们的权利。农村人口及其组织必须成为驱动力，这意味着传播信息、营造意识和能力建设应该从地方层面开始，所有致力于农业、粮食安全和营养的行动方都应积极参与。应为民间社会组织提供充足资金和技术支持。应与目标群体直接磋商（A2、A8、P1、L6、R1、G3、G3）。

- 政府的承诺对于支持小规模粮食生产者实现食物权至关重要。小农和民间社会组织参与国家政府工作对于应用政策建议至关重要。实施政策建议需要政府落实所需的能力、政策和战略来发展小农农业，确保跨部门和不同治理层面的政策保持一致（P1、L6、N1、G3、G4、G11）。
- 监测政策建议的使用和应用，对于确保根据粮安委核心原则和职权范围实施政策建议至关重要。目前，各国对于如何将政策建议纳入国家政策框架和辩论知之甚少、了解有限。监测进程可为分享做法提供空间，并对当前的做法进行关键评估，因此有所裨益（A2、N2、R4、G3、G4、G6）。
- 各驻罗马机构能在以下方面发挥重要作用：传播信息和提高每个国家政治决策者的意识，促进小农和民间社会组织参与其国家政府的工作，并通过与民间社会组织和政府的协作来支持政策建议的应用（P1、E3、L7、N7、R2）。
- 将政策建议纳入公共政策以改善小规模粮食生产者的粮食安全与营养，需要年轻农民和妇女小农群体、联盟和网络参与。这一点应予以认可，以便妇女和青年能够寻求持续支持（E2、G1、G2）。

J. 政策建议对“联合国家庭农业十年”和“联合国营养行动十年”的贡献

30. 大多数提交的材料认可政策建议对“联合国家庭农业十年”的意义及潜在贡献（P1、P2、L2、L4、L6、L7、G2、G3、G4、G6、G8、G9、G10、G11）：

- 使各利益相关方能够明确亟需解决的优先事项和投资领域，这一点将有助于制定有利于小农的国家行动计划、政策和计划；
- 为国家和地方政府、民间社会组织和其他利益相关方提供指导，解决小农的政策和立法障碍，实施改革和制定具体计划以支持小农；
- 促进落实“联合国家庭农业十年”的愿景，确保在推动家庭农业方面保持整体一致；
- 提供具体解决方案解决所有利益相关方面临的问题，包括家庭和小农农民；
- 促进通过采用可持续农业做法，发展可持续粮食系统。

31. 若干材料还强调，这些政策建议有助于更好地了解什么是家庭农业，以及小农（包括女性农民和青年）可如何得到支持（A6、A9、A10、L6、R1）。

32. 材料指出，“联合国家庭农业十年”提供了一个重要机会来宣传在国家层面所不为人熟知的政策建议，面向小农提高他们的权利意识，从而有助于实施最近批准的《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》。这还将促进复制和升级应用这些政策建议的经验，从而促进实现环境、社会、文化、营养和健康目标（A2、A5、A7、L3、G1、G2、G3、G6）。

33. 若干材料认可政策建议对于“联合国营养行动十年”的贡献。这些政策建议能影响国家政策，激励采取涵盖整个粮食系统——从生产、加工、存储、运输、零售到消费——协调一致的行动，以便改善营养食物的生产，确保人人享有可持续和健康的饮食（A8、P2、G9、G12）。

K. 政策建议的潜在使用

34. 材料调强了未来如何使用政策建议以便：

35. (i) 通过下列方式改善人们的粮食安全与营养：

- 促进所有相关利益相关方参与和协作，将政策建议转化为适当的国家层面政策和监管行动，抗击全球营养不良和饥饿（A3、A5、P2、L7、R3、G8、G12）；
- 利用受欢迎的教育工具、信息技术与通讯工具、研讨会、讲习班、大会和出版物，改善这些政策建议的传播与扩散。这将向各利益相关方提供信息，确保与其之间的联系，特别是与实地工作人员之间的联系（N1、L2、L7）；
- 改善政策建议从全球到区域和国家层面的传递，促进相关政府部委整体考虑政策建议，以确保政策一致性（R3、G4、G6）；
- 强调小农采取可持续土地利用和农业做法以减缓气候变化并改善粮食安全与营养的重要性（A8、P1、G1、G3）；
- 加大力度提高小农数据的可获得性，将其作为知情政策的基础（R3、G5）；
- 加强促进小农投资和对小农的投资；制定计划管理和克服在工业化耕作和小规模耕作的运作中发现的风险，同时考虑截然不同的生产、加工和流通系统（P1）；
- 支持努力调整那些没有涵盖家庭农民并且加剧了不平等问题的政策，以及可能扰乱当地农产品系统及其土地市场运作的公共和私营部门行动（L1）。

36. (ii) 通过下列方式推动实现妇女赋权、妇女权利和性别平等：

- 加强妇女参与政策制定；为其经济活动分配充足资金和补贴（A2、A4、A5、N2）；

- 通过农业（包括政策、法律和推广服务）培训，在整个价值链上向农村妇女提供更多支持。这将有助于妇女克服限制其开展活动的障碍，从而使她们能够发挥更加有效的作用（A2、P1、L1）；
- 加强制定政策、法律和法规，确保妇女能够平等获取和掌控自然资源和金融资源的使用和管理，以及做出决策（R3、G8）。

37. (iii) 通过下列方式推动青年参与农业和相关活动：

- 举办创新和更具吸引力的培训，加强年轻人参与农产品系统，开发工具以提高他们对农业的兴趣、认识和技术能力，使他们更加自主地开展创新的创收活动（A5、L2、L6、N1、N2）；
- 在国家层面推广青年农业政策和计划，投资现代农业技术为他们提供支持（A4、L6）；
- 通过宣传倡导，确保为制定政策提供的指导意见能够借鉴政策建议（R2）；
- 促进市场发展，向小农（特别是青年）提供体面的工作和经济机会，以期确保青年参与，避免青年从农村向城市地区外迁（G5）。

附件：记载粮安委政策建议使用情况的材料清单

国家层面提交的材料	
非洲	
A1	喀麦隆：Enjeal Nys Agro 的经验
A2	莫桑比克：世界农民组织和莫桑比克农村妇女运动成员 MuGeDe 改善农业、粮食安全与营养（附有多利益相关方活动）
A3	尼日利亚：将营养纳入农业价值链发展主流，将生态有机农业纳入农业系统主流（附有多利益相关方活动）
A4	尼日利亚：通过青年教育和培训推广小农农企，促进粮食安全
A5	塞内加尔：CICODEV Africa 的材料
A6	南非：南非女性农民利用社交网络开拓市场机会
A7	突尼斯：突尼斯农业和渔业联盟——世界农民组织成员
A8	乌干达：促进地方创新和农业生态耕作
A9	坦桑尼亚联合共和国：共生粮食系统中的玉米和稻米供应：小农与市场相联系的一个案例
A10	坦桑尼亚联合共和国：土地市场上的生乳供应

亚洲及太平洋	
P1	澳大利亚：澳大利亚粮食主权联盟
P2	柬埔寨：小农促进柬埔寨粮食安全（附有多利益相关方活动）
P3	印度：国家气候变化可持续发展和公共领导力理事会的材料（附有多利益相关方活动）
欧洲	
E1	意大利：意大利农村协会
E2	意大利：友好运动基金会
E3	荷兰：农场门店合作社
拉丁美洲及加勒比	
L1	巴西：家庭农民与市场相联系：北里奥格兰德州 Xique Xique 网络的经验
L2	巴西：生态生命（ECOVIDA）农业生态农民网络的逻辑闭环——南里奥格兰德州高乔山谷的实例
L3	哥斯达黎加：地方政府对小规模生产者提供支持并在农业和营养之间建立联系
L4	古巴：世界粮食计划署提升农业价值链从而加强社会保护网络的方法
L5	厄瓜多尔：厄瓜多尔利用农民家庭农业产品标识连接本地市场与家庭式生产者的经验
L6	尼加拉瓜：世界粮食计划署的呈文
L7	秘鲁：对粮安委准则的具体实施
近东	
N1	埃及-伊朗：近东/北非区域的住房和土地权利网络政策反馈
N2	吉尔吉斯斯坦：吉尔吉斯斯坦提交的材料
区域和多国提交的材料	
R1	非洲：莫桑比克、肯尼亚、坦桑尼亚和贝宁的可持续地方发展战略——促进地方采购以改善学校供膳的计划及整合纺织产业链的可持续性计划
R2	非洲：西非农民组织及农业生产者网络关于在西非实施粮安委系列建议的材料
R3	亚洲：将粮安委政策建议转化为行动
R4	欧洲：跨国机构提交的材料
全球层面相关材料	
G1	全球：援助行动提交的材料
G2	全球：关于在粮食安全与营养背景下评估葡萄牙语国家共同体使用和应用粮安委小农农业政策建议情况的材料
G3	全球：食为先信息及行动网络国际：在权属治理背景下使用和应用“投资小农农业，促进粮食安全与营养”的政策建议
G4	全球：西非和欧洲当地的公平价格牛奶（附有多利益相关方活动）
G5	全球：土地市场的规划设计
G6	全球：实现食物权的公共政策

G7	全球：畜牧业的可持续性和小农权利
G8	全球：联合国系统营养问题常设委员会的材料
G9	全球：国际社区支持农业联盟
G10	全球：小型农作系统的价值和优点
G11	全球：世界粮食计划署在小农与市场相联系方面的经验
G12	全球：农发基金使用关于“投资小农农业，促进粮食安全与营养”的粮安委政策产品