


Enero de 2014

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA DEL NORTE**VIGESIMA SÉPTIMA REUNIÓN****Madison (Wisconsin, EE.UU.), 11 - 13 de junio de 2014**

**FORMULACIÓN DEL PROGRAMA GENERAL DE LA FAO SOBRE
MANEJO DEL FUEGO, GESTIÓN DE LOS RIESGOS
RELACIONADOS CON LOS INCENDIOS FORESTALES
EN EL ÁMBITO DEL TERRITORIO Y MEJORA DE LA
COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

Nota de la Secretaría

*La trágica pérdida de numerosos integrantes de una
brigada de bomberos de alto nivel ocurrida este año en Arizona
se ha hecho sentir en todo el mundo; vayan nuestro pensamiento y nuestras oraciones
a los que murieron, a sus familias
y a todos los que siguen arriesgando la vida
para combatir los incendios.*

Resumen

- El programa de manejo del fuego de la FAO refleja un enfoque integrado para abordar las cuestiones relativas al fuego de vegetación en todos los usos de la tierra. Esta nota ofrece una visión general de las acciones relevantes llevadas a cabo por la FAO y sus contrapartes en aplicación de las recomendaciones previas de la Comisión Forestal para América del Norte, de otras comisiones forestales regionales y del Comité Forestal (COFO). El documento se concluye con algunas propuestas que se someten al examen y debate de la Comisión con miras a fortalecer el Programa de manejo del fuego de la FAO.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

SEGUIMIENTO DE LAS RECOMENDACIONES DE LA COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA DEL NORTE (CFAN) EN SU 26.ª REUNIÓN Y ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN LA REGIÓN EN RELACIÓN CON EL PROGRAMA DE MANEJO DEL FUEGO DE LA FAO

1. En su última reunión la Comisión convino en que la FAO debía seguir centrándose en tres cuestiones principales, como prioridades a largo plazo: el cambio climático, con especial atención al agua; el manejo del fuego; y la continua mejora de la Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA) así como la creación de capacidad al respecto. El Fondo fiduciario de donantes múltiples, presentado por la FAO en la última reunión de la CFAN, debería facilitar la asignación de prioridad al manejo del fuego. La FAO lo ha aprobado ahora como Programa general sobre manejo del fuego; sin embargo, aún no se han identificado los recursos necesarios, dentro de la Organización o procedentes de los Estados Miembros.

SEGUIMIENTO DE LAS RECOMENDACIONES DEL COFO EN SU 21.º PERÍODO DE SESIONES, DE OTRAS COMISIONES FORESTALES REGIONALES Y DE LAS ACTIVIDADES DE LA FAO RELATIVAS AL MANEJO DEL FUEGO

2. El Comité pidió a la FAO que reforzara el programa de manejo del fuego de la FAO mediante la búsqueda activa de apoyo financiero para la propuesta del Fondo fiduciario de donantes múltiples, denominado ahora Programa general de manejo inteligente del fuego (“Smart Fire”). Este programa se incluirá principalmente en el ámbito del nuevo Objetivo Estratégico 5 (SO5) de la FAO: *Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis*, y en menor medida en el del Objetivo Estratégico 2 (SO2): *Aumentar y mejorar el suministro de bienes y servicios procedentes de la agricultura, la actividad forestal y la pesca de una manera sostenible*. En esa medida, la tarea de conseguir financiamiento para promover su implementación, incluida la movilización de los recursos necesarios, será parte de los esfuerzos tanto del Departamento Forestal como de los equipos encargados de dichos objetivos estratégicos. Tanto en las últimas reuniones de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (2012), la Comisión Forestal y de la Flora y Fauna Silvestres para África (2012) y la Comisión Forestal y de Pastos para el Cercano Oriente (2013) como en el período de sesiones de la Conferencia de la FAO celebrado en junio de 2013 e solicitó apoyo para el manejo forestal a nivel nacional.

3. La atención requerida al manejo del fuego solo podrá concretarse mediante la asignación de recursos adicionales. En el nuevo ciclo de financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF-6), que comenzará en junio de 2014, se han incluido las áreas de trabajo Reducción del riesgo de catástrofes y Manejo del fuego. Ha comenzado el trabajo preparatorio con el fin de elaborar propuestas para ese momento, y la FAO planea iniciar conversaciones con los países y las regiones potencialmente interesados. A fin de fortalecer el programa, los países asociados deberían manifestar su interés y brindar el apoyo necesario para su aplicación.

4. En el ámbito de la Sede, los recursos humanos relacionados con el manejo del fuego están ahora asignados en parte al desarrollo del nuevo Objetivo Estratégico 5 de la FAO: *Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis*. Se considera que la aplicación del Programa forestal de la FAO en el futuro se beneficiará de ello, sobre todo en cuanto a la prevención de los efectos de las emergencias en el sector forestal y los árboles pero también respecto de la posibilidad de que los bosques y los árboles eviten o mitiguen otras emergencias.

5. El Comité también pidió a la FAO que propusiera un mecanismo de coordinación entre los distintos órganos y programas de las Naciones Unidas que trabajan en temas relacionados con el manejo del fuego aprovechando al máximo sus ventajas comparativas y evitando la duplicación de la labor de otros organismos, como la Estrategia internacional para la reducción de desastres de las Naciones Unidas (EIRD) y el Centro Mundial del Monitoreo de Incendios. A efectos de aplicar esta decisión se han entablado debates sobre el tema con la EIRD y se espera que en 2014 se logren más progresos y resultados tangibles, como una reunión de coordinación entre organismos de las Naciones Unidas.

6. El Comité Forestal (COFO) de la FAO había descrito los incendios forestales como una de las principales fuentes de gases de efecto invernadero (GEI) y había exhortado a los países a incluir el manejo de incendios forestales en sus programas destinados a reducir las emisiones provenientes de la deforestación y la degradación forestal (REDD). La FAO ha comenzado un proyecto de manejo del fuego en Kalimantan (Indonesia), financiado a través de fondos REDD de Noruega, que procura reducir la emisión de GEI sustituyendo el fuego con otros métodos agrícolas en las turberas y zonas aledañas y previniendo los incendios de vegetación en las plantaciones de caucho comunitarias. Dedicar más atención a las alternativas al uso del fuego en la agricultura fue también una de las recomendaciones de la última Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, celebrada en Sudáfrica en 2011. El Programa general de manejo inteligente del fuego de la FAO también incluye un componente relativo al manejo del fuego y el cambio climático. Las *Directrices sobre el cambio climático para los gestores forestales (Estudio FAO: Montes 172)* publicadas recientemente contienen recomendaciones para los gestores forestales sobre medidas de adaptación y estrategias de mitigación en vista del aumento previsto del número, la frecuencia, la magnitud y la gravedad de los incendios de vegetación.

7. Por último, el Comité pidió a la FAO que elaborara, en asociación con otras instituciones pertinentes y basándose en las Directrices voluntarias para el manejo del fuego, un conjunto de instrumentos internacionales de orientación para gestionar los riesgos relacionados con los incendios a escala del territorio, incluidos los problemas planteados por los incendios transfronterizos. Tomando en cuenta otras actividades en curso, se eligieron dos temas iniciales para aplicar esta decisión. Uno es la elaboración de las Directrices para la gestión de incendios de base comunitaria destinadas a los Oficiales de distrito y de las organizaciones no gubernamentales. A fines de 2012 se realizó una reunión inicial con expertos para definir el diseño y la orientación de dicha herramienta. Se celebró una reunión regional análoga en Arusha (República Unida de Tanzania). Se ha planificado que las Directrices estén listas para su lanzamiento en la Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales que tendrá lugar en 2015 en la República de Corea. Se basarán en experiencias sobre el terreno exitosas y se prepararán con el apoyo de expertos provenientes de todas las regiones del mundo, que también contribuirán a su proceso de revisión. El segundo tema, cambio climático y manejo del fuego, se incluyó en las *Directrices sobre el cambio climático para los gestores forestales (Estudio FAO: Montes 172)* publicadas recientemente (véase el párrafo 6). Sin embargo, es posible que en el futuro se precisen directrices más específicas.

Pedidos de otras regiones

8. La Comisión Forestal para América Latina y el Caribe pidió a la FAO que actualizara las estadísticas regionales sobre incendios de vegetación. La próxima Evaluación de los recursos forestales mundiales, relativa a 2015, incluirá datos sobre las tendencias de la incidencia del fuego y áreas incendiadas durante los últimos 12 años, medidos a partir de información satelital. Este análisis brindará información sobre el área total incendiada y sobre el área forestal incendiada. Dichos datos se pondrán a disposición de los países para su revisión como parte del proceso de presentación de informes de la FRA 2015.

9. Se invitó a la FAO a participar en el Taller de partes interesadas en el sector forestal en Sudáfrica organizado en 2013 por la Secretaría de la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), con el respaldo de la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (JICA). En él se elaboraron recomendaciones para el JICA en respaldo de la Estrategia de la SADC para el sector forestal, de su programa sobre manejo del fuego y de los programas REDD+. En el curso de la reunión, la Secretaría de la SADC pidió a la FAO que ayudara a poner en práctica el componente del Programa de la SADC sobre manejo del fuego dedicado a la gestión de incendios de base comunitaria, elaborado en 2010 en Maputo (Mozambique). Puesto que esa actividad se enmarcaría adecuadamente en el nuevo programa general sobre manejo inteligente del fuego, la FAO espera una petición oficial al respecto de la Secretaría de la SADC.

Proyectos

10. Desde la última reunión de la Comisión Forestal para América del Norte se han concluido proyectos o componentes de proyectos relativos al manejo del fuego en Siria, la República Unida de Tanzania y la ex República Yugoslava de Macedonia.

11. Se hallan en curso proyectos o componentes de proyectos sobre manejo del fuego, ejecutados por la FAO o con su participación, en Swazilandia, la cuenca hidrográfica de Futah Djallon (África occidental), Indonesia, Marruecos, Argelia, Líbano y Túnez.

12. Se están tramitando proyectos o componentes de proyectos sobre manejo del fuego para Argelia, la cuenca de Futah Djallon, Gambia y Zimbabwe.

Próximos acontecimientos

13. Se ha programado para noviembre de 2013 un foro regional de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa y la FAO sobre el manejo transfronterizo del fuego en el que, según se espera, se elaborarán recomendaciones para los Estados miembros de la región de Europa y del Consejo de Europa sobre la elaboración de un acuerdo de cooperación internacional para aumentar la capacidad de manejo del fuego. En el Foro se aprovecharán las enseñanzas y soluciones recientes para los problemas de incendios de vegetación actuales y previstos en la región, en particular en Europa y Asia central. Las aportaciones de los Estados miembros de la CEPE y de otras regiones externas a esta brindarán conocimientos técnicos especializados para la elaboración de acuerdos bilaterales y multilaterales de carácter oficial y oficioso sobre la cooperación transfronteriza en el manejo del fuego.

14. Como integrante del Comité Internacional de Enlace, presidido por el Grupo de aviación y manejo del fuego de los Estados Unidos de América, la FAO participa intensamente en la preparación de la próxima Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, que se celebrará en la República de Corea en 2015 (www.wildfire2015.kr). Al igual que en la Conferencia previa, que tuvo lugar en 2011 en Sudáfrica, el Departamento Forestal de la FAO abogará una vez más por un programa que refleje el manejo integrado del fuego e introduzca un enfoque de gestión de incendios de base comunitaria.

TEMAS DE DEBATE Y EXAMEN

15. Los incendios de bosques y otras formas de vegetación continúan suscitando grave preocupación, y es de prever que con el cambio climático su intensidad y frecuencia se acrecienten. Un aumento de los incendios de vegetación contribuirá a una mayor emisión de gases de efecto invernadero a la atmósfera. Las peticiones de apoyo de la FAO por parte de los distintos países y las recomendaciones de las comisiones forestales regionales, el COFO y la Conferencia de la FAO con miras a fortalecer el programa de manejo del fuego de la Organización, por ejemplo mediante la aplicación del programa general de manejo inteligente del fuego, el establecimiento de un mecanismo de coordinación de las Naciones Unidas sobre el manejo del fuego o la elaboración de nuevas directrices, requieren un aumento de los recursos disponibles dentro de la Organización o aportados por los Estados Miembros. Sin embargo, los recursos humanos y financieros asignados al manejo del fuego son limitados y están disminuyendo. La Comisión tal vez desee:

- examinar el creciente riesgo de incendios descontrolados en la región y sugerir medidas para contrarrestarlo, por ejemplo mediante el incremento de la cooperación intrarregional o el establecimiento de una vinculación estrecha entre las actividades relativas al manejo del fuego y al cambio climático;
- debatir las formas y oportunidades de incorporar el manejo del fuego en un enfoque más amplio del territorio;
- recomendar a los Estados Miembros que respalden el programa general de la FAO sobre el manejo inteligente del fuego mediante la asignación de recursos destinados a:
 - proyectos de campo en países en desarrollo;
 - el trabajo normativo a nivel mundial;

-
- conferir a la FAO el mandato de identificar recursos financieros y humanos mayores y adicionales para la asignación de prioridad al manejo de incendios dentro del Programa forestal de la FAO, tal como solicitó la Comisión Forestal para América del Norte por conducto del Programa de manejo inteligente del fuego;
 - proponer que en las inversiones de la iniciativa REDD+ y otras iniciativas relacionadas con el cambio climático pueda incluirse un componente relativo al manejo del fuego.