



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

СОРОК ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Будапешт, Венгрия, 1–2 октября 2019 года

Обновленная информация о подготовке к проведению Международного года охраны здоровья растений в 2020 году

I. Общая информация

1. Под охраной здоровья растений обычно понимаются различные меры профилактики и борьбы с вредными организмами, сорняками и вызывающими болезни организмами и предотвращения их распространения на новые территории, особенно вследствие деятельности человека, например, международной торговли. Поэтому одним из ключевых элементов любой стратегии искоренения голода и нищеты в сельских районах должна быть охрана здоровья растений от вредных организмов и болезней. Вследствие расширения зоны распространения вредных организмов, особенно сорняков, патогенов и вредителей животного происхождения растут угрозы для продуктивности пищевых сельскохозяйственных культур. Потери культур от действия этих вредных организмов могут быть значительными. По оценкам специалистов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО), во всем мире инвазивные вредные организмы ежегодно уничтожают до 40 процентов продовольственных культур.

2. В частности, вредные организмы, интродуцированные в новые экосистемы, могут оказать разрушительное воздействие на продовольственную безопасность и окружающую среду. В настоящее время Африку охватила эпидемия интродуцированной *Spodoptera frugiperda* (совки) огромных масштабов, и недавняя интродукция *Fusarium oxysporum f.sp. cubense*, грибка тропической расы 4 (Панамская болезнь) в страны Латинской Америки ставит под угрозу производство бананов в странах Северной и Южной Америки. Огромный рост мировой торговли

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



na888

сельскохозяйственными товарами, а также влияние изменения климата – вот наглядные причины резкого повышения риска распространения вредных организмов. Новые пути распространения и нарушение экологических условий создают идеальные условия для возникновения масштабных эпидемий вредных организмов в будущем.

3. Самое удивительное то, что в условиях роста связанных с вредными организмами рисков по всему миру масштабы борьбы с этими рисками на национальном уровне сокращаются. В большинстве стран сокращаются (зачастую значительно) объёмы ресурсов, выделяемых для обеспечения здоровья растений. Происходит ослабление исследовательских, таксономических и диагностических служб охраны здоровья растений на национальном уровне. Службы защиты растений по всему миру работают в условиях неуклонно возрастающих рисков, а выделяемые на это ресурсы сокращаются. Ещё в 2004 году Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений объявила чрезвычайную ситуацию в области здоровья растений.

4. Для противодействия всем этим вызовам Финляндия посчитала необходимым повысить уровень осведомлённости общественности в вопросах здоровья растений и его пользы для мировой общественности, объявив 2020 год Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР). Проведение МГОЗР поможет запустить работу по укреплению и повышению практической направленности национальных, региональных и международных систем охраны здоровья растений перед лицом возможных в будущем вызовов в этой области. Оно также послужит стимулом для совершенствования и повышения экологичности сельскохозяйственного производства и расширения исследований в области патологии растений и энтомологии.

5. Руководствуясь этим, правительство Финляндии в 2015 году предложило объявить 2020 год Международным годом охраны здоровья растений, и это предложение сразу же было поддержано представителями мирового сообщества, занимающимися вопросами здоровья растений и сельского хозяйства. В декабре 2018 года 95 стран стали соавторами резолюции Организации Объединённых Наций по этому вопросу, принятой Генеральной Ассамблеей ООН; это предложение в равной степени поддержали как развитые, так и развивающиеся и наименее развитые страны всех континентов.

II. Цели и ожидаемые результаты МГОЗР

6. Международная организация по карантину и защите растений (МККЗР) как орган, учреждённый в соответствии со Статьей XIV Устава ФАО, стоит в авангарде борьбы с распространением вредных организмов в мире. Исходя из этого, МККЗР также ведёт большую работу по подготовке к проведению МГОЗР в 2020 году. В соответствии с МККЗР были сформулированы целевые установки и ожидаемые результаты МГОЗР-2020. В 2016 году на одиннадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) главная цель проведения МГОЗР была сформулирована как повышение "уровня информированности о важности охраны здоровья растений и ее роли в решении важнейших международных проблем, таких как голод,

нищета, угрозы для окружающей среды и обеспечение экономического развития"¹. МККЗР утвердила следующие конкретные задачи:

- a. *повышение уровня информированности общественности и директивных органов на международном, региональном и национальном уровнях о проблематике охраны здоровья растений;*
- b. *расширение усилий в сфере охраны здоровья растений и увеличение объёма выделяемых для этого ресурсов на международном, региональном и национальном уровнях в свете развития торговли и новых фитосанитарных рисков, связанных с изменением климата;*
- c. *просвещение общественности и расширение базы знаний об охране здоровья растений;*
- d. *расширение диалога с заинтересованными сторонами и их активное привлечение к усилиям по охране здоровья растений;*
- e. *увеличение объёма информации о положении дел с карантинном и защитой растений в мире;*
- f. *содействие установлению партнерских связей по вопросам охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровне.*

7. Главная цель заключается в том, чтобы реализовать эти задачи в виде следующих практических результатов:

- i. *увеличение числа политических и других директивных органов; осведомлённых в вопросах здоровья растений;*
- ii. *осведомлённость общественности в вопросах здоровья растений;*
- iii. *увеличение объёма ресурсов, выделяемых на охрану здоровья растений, на всех уровнях;*
- iv. *укрепление мероприятий по развитию потенциала в области охраны здоровья растений;*
- v. *укрепление санкций, связанных с охраной здоровья растений;*
- vi. *укрепление государственно-частных партнёрских механизмов по вопросам охраны здоровья растений на всех уровнях;*
- vii. *установление партнёрских связей по вопросам охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровнях.*

III. Положительные результаты для правительств, заинтересованных сторон и мирового сообщества

8. Предполагается, что на основе решения этих задач и получения практических результатов положительные результаты получают правительства стран, административные органы и особенно национальные организации по карантину и защите растений. В числе этих положительных результатов можно особо выделить рост уровня знаний общественности и заинтересованных сторон в вопросах охраны здоровья растений, что позволит значительно улучшить сотрудничество между ними и административными органами и повысить значимость

¹ Доклад о работе одиннадцатой сессии КФМ, страница 145;
https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2016/07/Report_CPM-11_2016-07-19_withISPMs_Ru-2016-07-19.pdf

вопросов здоровья растений в мерах государственной политики и работе по мобилизации ресурсов. Это, в свою очередь, повысит значимость вопросов здоровья растений во многих странах и во всём мире.

9. Профессиональные заинтересованные стороны: производители, торговцы, университеты и научно-исследовательские институты, также получают положительные результаты от проведения МГОЗР в 2020 году. Особенно полезным для этой группы заинтересованных сторон будет улучшение возможностей для торговли и совершенствование мер государственной политики в области здоровья растений. Это позволит расширить доступ к мировым рынкам и усовершенствовать законодательство в плане снижения нагрузки на заинтересованные стороны. Положительными результатами для заинтересованных сторон, работающих в области образования, например, университетов и научно-исследовательских институтов, может стать расширение исследовательских работ по вопросам здоровья растений и совершенствование учебных программ по вопросам защиты растений.

10. МГОЗР-2020 принесёт пользу не только профессиональным заинтересованным сторонам, правительствам и их ведомствам. Его проведение окажет глубокое воздействие на успешную реализацию Повестки дня ООН в области развития и достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Обеспечение здоровья растений способствует достижению целого ряда ЦУР, а действенные меры политики в области охраны здоровья растений и хорошее состояние растений имеют важнейшее значение для достижения целей на период до 2030 года, установленных мировым сообществом. В частности, обеспечение здоровья растений способствует достижению следующих ЦУР:

ЦУР 1 – Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах

11. Торговля имеет критически важное значение для экономики большинства стран. Торговля растениями и растительной продукцией, и доходы от этой торговли стимулируют экономический рост и являются источником благосостояния и процветания сельских общин и отраслей сельского хозяйства. Главным каналом интродукции и распространения вредных организмов является мировая торговля. Большое значение для максимального увеличения доходов фермеров и малоземельных производителей имеет сокращение производственных потерь от вредных организмов и снижение затрат на борьбу с ними, а также их вторичных последствий. Доступ к экспортным рынкам можно упростить за счёт предотвращения распространения вредных организмов на новые районы, уничтожения популяций недавно акклиматизировавшихся вредных организмов и создания признанных свободных от вредных организмов зон, мест производства и участков производства. Защищая растения от вредных организмов, организации по охране здоровья растений содействуют повышению продуктивности сельского хозяйства, повышению доходов в сельских районах и сокращению масштабов нищеты. Таким образом, обеспечение здоровья растений способствует, в частности, решению задачи 1.1 ЦУР 1: "К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день).

ЦУР 2 – Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

12. Укрепление продовольственной безопасности и искоренение голода требует наличия достаточного предложения продовольственной продукции, произведенной устойчивым образом, однако многие страны не в состоянии решить эту задачу. Одной из угроз для продовольственной безопасности являются инвазивные вредные организмы, ежегодные потери от которых составляют в мире до 40 процентов от всего объёма всех продовольственных культур. Опираясь на научно-технические достижения и применяя соответствующие нормы, организации по охране здоровья растений способствуют замедлению распространения вредных организмов на новые территории. Кроме того, они борются с вредными организмами, уничтожающими продовольственные культуры и другие ресурсы, имеющие критически важное значение для продовольственной безопасности в долгосрочном плане. Перед человечеством стоит огромная задача – увеличить производство продовольствия на 50 процентов для того, чтобы удовлетворить ожидаемый спрос в связи с ростом численности населения мира к 2050 году, и решить её можно только на основе улучшения и повышения эффективности работы по обеспечению здоровья растений. Поскольку вредители растений непосредственно влияют на наличие продовольствия и его питательные качества, проведение МГОЗР положительно скажется на решении почти всех задач ЦУР 2.

ЦУР 13 – Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

13. По мере того, как влияние изменения климата ощущается всё шире, более частые экстремальные погодные явления могут привести к повышению темпов естественного распространения [вредных организмов] ветром. Часто климат является одним из ограничительных факторов как в плане выживания, так и плодовитости вредных организмов. С изменением климата будут изменяться и ареалы распространения растений и их вредителей, и воздействие вредных организмов может существенно увеличиться. Организации по охране здоровья растений борются с проникновением вредных организмов растений на новые территории, тем самым способствуя сохранению разнообразия видов в той или иной экосистеме. Важнейшими средствами укрепления устойчивости к воздействию внешних факторов и возможности адаптации к вызванным изменением климата вспышкам вредных организмов является учёт прогнозов изменения климата при рассмотрении нормативно-регулирующими органами результатов анализа рисков и при составлении планов чрезвычайных мероприятий на случай возможного проникновения вредных организмов. Таким образом, МГОЗР будет способствовать укреплению способности стран реализовать задачи 13.1 и 13.2 ЦУР 13.

ЦУР 15 – Защита и восстановление экосистем суши, и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия

14. Растёт осознание значимости инвазивных чужеродных видов, которые способны оказывать и оказывают значительное разрушительное воздействие на земную, морскую и пресноводную среду, сельское хозяйство и леса. Меры политики в области обеспечения здоровья растений направлены на решение экологических вопросов в их взаимосвязи с биоразнообразием

растений, а также новых проблем, связанных с инвазивными чужеродными видами – вредителями растений. Неизменная озабоченность вопросами изменения климата, защиты лесов и окружающей среды заставляет органы, занимающиеся вопросам охраны здоровья растений, учитывать потенциальную опасность изменения характера распространения вредных организмов и их влияния в условиях изменения климата. Меры государственной политики, направленные на уменьшение ущерба лесам и окружающей среде в результате изменения климата и распространения инвазивных чужеродных видов, необходимо согласовывать с потребностями в плане поддержания устойчивого производства продовольствия в целях снижения бремени нищеты и обеспечения населения продовольствием.

15. В ходе МГОЗР будут проводиться мероприятия по повышению уровня осведомлённости о воздействии вредных организмов растений на экосистемы, особенно в плане утраты биоразнообразия, и, таким образом, его проведение будет иметь прямое отношение к решению задачи 15.1 ЦУР 15. Поскольку во многих случаях вредные организмы растений являются также ИЧВ, а ИЧВ считаются одним из главных факторов утраты биоразнообразия, проведение МГОЗР будет также способствовать решению задачи 15.8 ЦУР 15. *"... принять меры по предотвращению проникновения чужеродных инвазивных видов и по значительному уменьшению их воздействия на наземные и водные экосистемы, а также принять меры по предотвращению ограничения численности или уничтожения приоритетных видов"*.

IV. Программа

16. В резолюции ООН о провозглашении МГОЗР в 2020 году содержатся положения о том, что совместная организация проведения МГОЗР возлагается на ФАО и МККЗР. Исходя из этого, ФАО и МККЗР в июне 2019 года учредили Международный руководящий комитет по проведению МГОЗР (МРК). Этот Руководящий комитет подтвердил принятую ранее программу проведения МГОЗР. Программа предусматривает следующие международные мероприятия:

- церемония открытия МГОЗР в Нью-Йорке и Риме (2 декабря 2019 года);
- 15-я сессия Комиссии по фитосанитарным мерам на уровне министров (30 марта – 3 апреля 2020 года) в Риме;
- Международная конференция по охране здоровья растений, организуемая Финляндией (5–8 октября 2020 года);
- Всемирный день продовольствия, главной темой которого станет охрана здоровья растений (16 октября 2020 года по согласованию с Генеральным директором ФАО);
- конкурс и выставка фотографий (в рамках одного из мероприятий 2020 года); и
- церемония закрытия в Риме (декабрь 2020 года или январь 2021 года).

17. Помимо этих международных мероприятий, МРК МГОЗР ожидает, что по всему миру на региональном и национальном уровнях будут проведены тысячи мероприятий, посвящённых охране здоровья растений. ФАО и МККЗР будут отслеживать проведение мероприятий на региональном и национальном уровнях и проведут в 2021 году оценку результатов МГОЗР.