



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто шестьдесят вторая сессия**

**Рим, 23–25 мая 2016 года**

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в  
Заключении внешнего аудитора по Программе школьного питания**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Кенну Кроссли (Kenn Crossley),  
Заместителю директора Отдела разработки политики и программ  
Всемирная продовольственная программа  
Тел.: +3906 6513 2964**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной/ С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mq546

### РЕЗЮМЕ

- В своем заключении по Программе школьного питания внешний аудитор изложил 15 рекомендаций.
- Руководство приветствует проведение внешнего аудита Программы школьного питания и рекомендации внешнего аудитора, которые позволят нарастить потенциал ВПП для экономичного, эффективного и продуктивного управления программой и повысить уровень соблюдения процедур, руководящих принципов и инструкций.
- Конкретные ответы на рекомендации внешнего аудитора представлены в данном документе.

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по Программе школьного питания, и одобрить его для уведомления Исполнительного совета.

### Проект рекомендации

- **В соответствии со Статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету принять к сведению ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по Программе школьного питания.**



**Всемирная  
Продовольственная  
Программа**

**Исполнительный совет  
Ежегодная сессия  
Рим, 13–17 июня 2016 года**

---

Distribution: General

Дата: 16 мая 2016 года

Original: English

Пункт 6 повестки дня

WFP/EB.A/2016/6-F/1/Add.1

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

**Для рассмотрения**

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

---

## **Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по Программе школьного питания**

### **Введение**

1. Руководство приветствует проведение внешнего аудита Программы школьного питания. Выполнение рекомендаций внешнего аудитора позволит нарастить потенциал ВПП для проведения программ школьного питания и оказания технического содействия в их реализации и послужит вкладом в достижение целей программы "Нулевой голод" во всем мире.
2. Ответы, подготовленные Группой систем социальной защиты и социального обеспечения ВПП, представлены в прилагаемой таблице.

---

#### **Контактные лица:**

Г-н К. Кроссли  
Заместитель директора  
Службы технического содействия и развития  
странового потенциала  
тел.: 06 6513-2964

Г-жа С. Лаутон  
Руководитель  
Группы систем социальной защиты и социального  
обеспечения  
тел.: +256757788790

---

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 1 а):</b> ВПП может продолжать работать с донорами и частным сектором с целью восполнения нехватки финансирования для программы школьного питания; также к числу приоритетных задач можно отнести меры по снижению рисков, согласно Общеорганизационному реестру рисков, в сложной финансовой обстановке посредством поиска многосторонних источников финансирования.</p>	<p>Департамент партнерских связей, управления и пропаганды (PG)</p>	<p>ВПП продолжает вести разъяснительную работу с целью привлечения многостороннего и многолетнего финансирования. Взносы без ограничений по использованию и целевому назначению обеспечивают для ВПП ту гибкость и определенность, которая необходима ей для выделения ресурсов на многолетние проекты, такие как программы школьного питания. В поисках новых источников финансирования в существующих и новых тематических и географических областях ВПП работает как с традиционными, так и с нетрадиционными донорами.</p> <p>Ситуация, сложившаяся в мире на настоящий момент, требует более активного обсуждения будущего в сфере финансирования гуманитарных программ и проектов развития. ВПП принимала участие в мероприятиях, связанных с финансированием проектов развития и с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), включая Всемирный гуманитарный саммит. ВПП по-прежнему уделяет большое внимание необходимости интеграции финансирования сферы продовольственной безопасности и питания в финансирование для целей развития, гуманитарных программ и проектов, связанных с вопросами изменения климата.</p> <p>В рамках подготовки к применению подхода к страновому стратегическому планированию PG разрабатывает инструменты содействия страновым отделениям в разработке стратегий привлечения финансирования и включения их в Страновые стратегические планы (ССП). ВПП также изучит инновационные механизмы финансирования, включая мобилизацию ресурсов для целей развития.</p>	<p>Конец 2016 года</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 1 б):</b> Следует вести учет бюджета и фактических данных в расшифровке по направлениям деятельности в рамках программы школьного питания для того, чтобы повысить эффективность мониторинга и контроля за бюджетными процессами в ШК ВПП, Центре передового опыта и региональных бюро (РБ)/страновых отделениях (СО).	Отдел финансов и казначейства (RMF)	Проводя непрерывный пересмотр финансовых систем, руководство рассчитывает, по согласованию с Советом, найти пути усовершенствования отчетности ВПП по финансовым расходам по различным направлениям деятельности.	2018 год
<b>Рекомендация 1 с):</b> ШК ВПП следует скорректировать механизм общеорганизационной отчетности и направить в СО общеорганизационные указания относительно отчетности по затратам на школьное питание из расчета на одного ребенка в год.	Служба технического содействия и развития странового потенциала (OSZI)	ВПП и партнеры ведут разработку расширенного механизма анализа затрат, который мог бы использоваться как для мероприятий ВПП, так и для государственных программ. Механизм будет предусматривать учет затрат из расчета на одного ребенка в год, как предусмотрено политикой 2013 года, и более универсальные инструменты проведения анализа затрат-выгод и оценки национальных затрат.	Конец 2016 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 2:</b> ВПП следует провести анализ кадрового состава группы, занимающейся в ШК школьным питанием, и привести его в соответствие с рабочими потребностями как по финансовым/бюджетным параметрам, так и по функциональным параметрам.	Комитет по стратегическому распределению ресурсов (КСРР)	Прежде чем приступать к обсуждению годового бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ППА), департаменты проводят анализ деятельности и корректируют планы расходов для того, чтобы позволить ВПП более эффективно выполнять свои общеорганизационные функции. Планы департаментов всегда превышают имеющийся бюджет. Бюджет ППА в последние три годовых цикла менялся мало; при принятии решений об увеличении статей расходов и внесении корректировок приоритетное значение имели потребности на местах. Руководство продолжит предоставлять КСРР инвестиционные проекты при принятии решений о распределении ограниченных ресурсов бюджета ППА и проведет пересмотр процесса бюджетирования для того, чтобы обеспечить извлечение максимальной пользы из ограниченных ресурсов, имеющихся в распоряжении ВПП. ВПП направит потенциал своих работников на удовлетворение потребностей страновых отделений в операционной поддержке и программировании.	2017 год
<b>Рекомендация 3 а):</b> ВПП следует провести работу по определению показателей результатов работы и отдачи по школьному питанию как системе социальной защиты в привязке к конкретным срокам, что позволит усилить ее информационно-пропагандистскую роль в реализации политики среди всех заинтересованных сторон.	OSZI	ВПП проводит усовершенствование своего механизма мониторинга и оценки (МО) программ школьного питания, вносит изменения в руководящие указания по реализации программ и усиливает техническое содействие, оказываемое национальным программам школьного питания, как это предусмотрено политикой 2013 года. При необходимости, усовершенствованный механизм будет применяться и к программам школьного питания как к системе социальной защиты.	Конец 2016 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 3 б):</b> Следует приложить усилия путем проведения мероприятий по линии школьного питания (на уровне домохозяйств с использованием домашних продуктовых наборов), для того чтобы повысить Показатель потребления продовольствия (ППП) и Индекс стратегий выживания (ИСВ) в странах, в которых, согласно отчетности, эти показатели находятся на низком уровне, для того чтобы усилить продовольственную безопасность и сократить разрыв по уровню бедности.	OSZI	При необходимости механизм МО будет применяться к домашним продуктовым наборам и будет включать указания относительно того, как и когда могут использоваться Показатель потребления продовольствия и Индекс стратегий выживания.	Конец 2016 года
<b>Рекомендация 4:</b> Следует провести дополнительный сбор и анализ данных для того, чтобы более наглядно представить схему расходования средств ВПП на школьное питание относительно государственных расходов на школьное питание, уровня доходов в стране и бюджетной политики и приоритетов стран.	OSZI	ВПП будет следовать предложенной рекомендации, если это позволят кадровые ресурсы и системы сбора данных. ВПП также будет вести работу по поиску новых инструментов и партнеров для сбора данных и проведения анализа.	Конец 2017 года
<b>Рекомендация 5:</b> ШК ВПП следует включить в число приоритетных задач разработку новой редакции стратегического документа по вопросам школьного питания в условиях чрезвычайных ситуаций.	OSZI	В соответствии со сделанными выводами и рекомендациями проводить регулярное исследование вопросов школьного питания и систем социальной защиты в чрезвычайных ситуациях ВПП пересмотрит и обновит свои указания.	Середина 2017 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 6 а):</b> ВПП следует рассмотреть возможность сбора данных по дополняющим друг друга показателям набора, посещаемости и удержания с определенной периодичностью во взаимодействии с партнерами, для того чтобы оценить влияние программы школьного питания на доступ к образованию. Периодический сбор и сопоставление данных по школам, получающим содействие от ВПП, и школам, не получающим такого содействия, также поможет оценить результаты работы.	OSZI	При необходимости обновленный механизм МО будет применяться в вопросах доступа к образованию.	Конец 2016 года
<b>Рекомендация 6 б):</b> ВПП может включить в число приоритетных задач усиление синергии с другими учреждениями ООН и партнерами для достижения цели создания налаженного механизма школьного питания и повышения качества образования.	OSZI	ВПП будет продолжать развивать партнерские отношения и работать во взаимодействии с учреждениями ООН и неправительственными организациями (НПО) из числа своих партнеров в сфере социальной защиты и образования.	Конец 2017 года
<b>Рекомендация 7:</b> Следует разработать надлежащие показатели и вести мониторинг и анализ результатов работы для оценки устойчивости эффекта школьного питания в сфере гендерного равноправия.	OSZI	Обновленный механизм МО будет применяться для оценки достижений в области гендерного равноправия, в частности, в вопросах доступа к образованию.	Конец 2016 года



<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 8 а):</b> Процесс реализации проектов, включая решение проблем с поставками/финансированием, может быть усовершенствован посредством постоянных контактов со всеми заинтересованными сторонами, что позволит провести все запланированные мероприятия программы школьного питания в разных СО.	OSZI и PG	ВПП будет продолжать вести информационно-пропагандистскую работу с целью увеличения объемов привлекаемого финансирования и в настоящее время изучает возможности тематического финансирования, с тем чтобы позволить странам проводить мероприятия на постоянной основе и в соответствии с планами.	Конец 2017 года
<b>Рекомендация 8 б):</b> Следует провести сверку данных СО ВПП и донора по невыясненному остатку в размере 752 176 долл. США. Процесс учета расходов в СО следует усовершенствовать с целью обеспечения более точного учета взносов, получаемых в натуральной форме непосредственно в местах распределения продукции.	Страновое отделение Колумбии	Секретариат провел сверку остатка в размере 752 176 долл. США; ресурсы в натуральной форме не были получены или не требовались. Сумма, признанная в составе доходов, была отражена в соответствии с порядком учета ВПП. Руководство усовершенствует процедуры учета взносов в натуральном выражении, получаемых непосредственно в местах распределения.	Не применимо
<b>Рекомендация 9 а):</b> ВПП/ЦПО следует разработать страновые планы действий в ходе постоянного диалога с национальными правительствами для того, чтобы определить и ускорить рост доли местных закупок у мелких фермерских хозяйств, в частности, женских, для программ школьного питания.	Центр передового опыта/OSZI	ВПП направит усилия на выполнение на страновом уровне предложенной рекомендации, работая во взаимодействии с партнерами в целях разработки более эффективных программ школьного питания.	Конец 2017 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 9 б):</b> Могут быть разработаны и включены в Матрицу стратегических результатов показатели, измеряющие влияние местного производства/школьного питания с использованием местных продуктов (ШПИМП) на достижение целей программы.	OSZI	Обновленный механизм МО будет при необходимости применяться к ШПИМП.	Конец 2016 года
<b>Рекомендация 10:</b> ВПП следует по согласованию с национальными правительствами разработать надлежащим образом документально оформленные и четкие стратегии передачи для каждого СО с целью обеспечения плавного перехода на национальные программы школьного питания, реализуемые собственными силами правительства. Также следует считать приоритетом применение Системного подхода к школьному питанию в целях повышения эффективности образования (SABER SF) страновыми отделениями, насколько это возможно в контексте конкретной страны.	OSZI	Региональные бюро продолжают направлять в страновые отделения технические указания и оказывать им поддержку в реализации Системного подхода в целях повышения эффективности образования (SABER) в соответствии с требованиями политики. В каждом ССП будет рассматриваться характер и временные рамки оказания ВПП поддержки программам школьного питания, реализуемым национальными правительствами.	Непрерывно в рамках циклического процесса ССП
<b>Рекомендация 11:</b> По согласованию с ШК ВПП и СО может быть создан механизм мониторинга, позволяющий вести систематический учет и отражать в СОП результаты выполнения Планов действий, разработанных после стажировок в ЦПО и связанных с проектами ВПП.	Центр передового опыта	Центр передового опыта, Департамент управления ресурсами и Отдел разработки политики и программ штаб-квартиры будут рекомендовать страновым отделениям включать в свои СОП информацию о полученных результатах по итогам стажировок в центре.	2018 год

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 12:</b> ЦПО следует по согласованию с ШК и РБ посредством постоянного диалога и обсуждений с национальными правительствами, попытаться установить выполнимый график для каждого этапа Плана действий для того, чтобы он мог стать полезным инструментом для более эффективного мониторинга последующей деятельности.</p> <p>ЦПО также может пересмотреть свои временные рамки оказания содействия.</p>	<p>Центр передового опыта</p>	<p>Центр передового опыта будет работать со страновыми отделениями и национальными правительствами над усовершенствованием планов действий и выделением этапов работы для целей мониторинга хода их выполнения. ВПП продолжит проводить пересмотр планов действий при изменениях в руководящем составе правительств стран.</p>	<p>2017 год</p>
<p><b>Рекомендация 13:</b> ЦПО по согласованию с ШК и РБ и по итогам обсуждений с национальными правительствами и правительством Бразилии, своим партнером, может подготовить годичный/двухгодичный план по каждому направлению своей деятельности на краткосрочный период, за которым последует среднесрочный стратегический/перспективный план на пятилетний срок и долгосрочный план или концептуальный документ на 20 лет, который будет показывать развитие ЦПО и поддержку, которую он оказывает странам, особенно приоритетным, в долгосрочной перспективе.</p>	<p>Центр передового опыта</p>	<p>Страновым отделениям будет рекомендовано отражать в ССП роль, отводимую Центру передового опыта и сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. Эти планы будут скоординированы со Стратегическим планом ВПП и ЦУР, завершение выполнения которых запланировано к 2030 году.</p>	<p>2018 год</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ПРОГРАММЕ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудита</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 14:</b> ЦПО во взаимодействии с ШК и Группой управления эффективностью деятельности и мониторинга (ГУЭМ) может разработать стандарты/критерии оценки его вклада в количественном и качественном выражении.	Центр передового опыта	ВПП начала проводить исследование с целью оценки вклада Центра передового опыта за последние четыре года. Полученные сведения будут использоваться в дальнейших обсуждениях с ГУЭМ вопроса разработки нормативов и критериев для предоставления отчетности о результатах сотрудничества "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества.	2019 год
<b>Рекомендация 15:</b> ВПП следует обеспечить соблюдение требований к созданным системам и процедурам, отмеченным в стратегии МО для школьного питания, как на уровне ШК, так и на уровне РБ/СО посредством регулярного проведения мероприятий последующего контроля. ВПП также могла бы включить в число приоритетов действия по снижению общекорпоративных рисков системы управления эффективностью работы.	OSZI	Руководство продолжит направлять стратегические и технические рекомендации и обеспечивать страхование от рисков при проведении программ школьного питания посредством оценки их результатов и применения процедур управления рисками, включая усовершенствованный механизм МО для школьного питания и регулярное применение процесса Комитета по рассмотрению проектов.	Конец 2017 года

**Используемые в документе аббревиатуры**

СО	страновое отделение
ЦПО	Центр передового опыта, г. Бразилиа
ССП	Страновой стратегический план
ШПИМП	школьное питание с использованием местных продуктов
ШК	Штаб-квартира
МО	мониторинг и оценка
OSZI	Служба технического содействия и развития странового потенциала
РГ	Департамент партнерских связей, управления и пропаганды
ППА	Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
СОП	Стандартный отчет по проекту
КСРР	Комитет по стратегическому распределению ресурсов