

### Веб-приложение 3

## Обновленная информация о работе Форума по науке и инновациям и руководящая роль и сотрудничество ФАО по вопросам переориентации мер поддержки агропродовольственного сектора в целях преобразования агропродовольственных систем

### *Обновленная информация о работе Форума ФАО по науке и инновациям*

1. Первый в истории Форум ФАО по науке и инновациям проходил с 17 по 21 октября 2022 года в штаб-квартире ФАО. На нем обсуждалась центральная роль достижений науки, технологий и инноваций в преобразовании агропродовольственных систем. Были продемонстрированы последние разработки в области науки и инноваций и изучены научные достижения, призванные ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это мероприятие, собравшее ведущих мировых экспертов в области науки и инноваций, стало площадкой для обсуждения различных точек зрения по научным вопросам, что способствовало рационализации и обеспечению инклюзивного характера дискуссий.
2. Форум по науке и инновациям 2022 года был организован совместно со Всемирным продовольственным форумом (ВПФ) и инвестиционным форумом инициативы "Рука об руку", которые объединились как три отдельных, но взаимосвязанных и согласованных направления. Неформальный руководящий комитет Форума по науке и инновациям работал под руководством главного научного специалиста ФАО и состоял из известных ученых и технических экспертов. Он обеспечивал научно-теоретическое руководство и выступал в качестве консультативного совета по надзору за разработкой программы Форума, которая была достаточно разнообразной и касалась основных политических, научных и образовательных проблем, решений и возможностей в области преобразования агропродовольственных систем. Комитет способствовал налаживанию обстоятельного диалога между нынешними и будущими лидерами мнений, политиками и научными экспертами.
3. Задачи Форума ФАО по науке и инновациям заключались в следующем: i) поделиться информацией об эффективных и обоснованных с научной и фактологической точек зрения вариантах создания более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем; ii) оказать странам помощь в принятии обоснованных решений, касающихся совместного создания, адаптации и внедрения технологий и инноваций с учетом местной специфики; iii) ознакомиться с достижениями научно-технического прогресса и проанализировать связанные с ними риски и возможности; iv) содействовать эффективной научной коммуникации, в том числе путем обсуждения спорных вопросов; и v) проанализировать варианты содействия принятию решений на основе научных и фактологических данных.
4. Конкретные результаты форума таковы: более 300 приглашенных ученых, политиков, специалистов в области развития, представителей организаций гражданского общества и членов ФАО представили последние достижения в области науки и инноваций, ознакомились с ними и поделились опытом более чем с 10 000 участников, которые присоединились к работе форума в виртуальном формате, и почти с 2000 тех, кто лично присутствовал на форуме в штаб-квартире ФАО и в региональных представительствах. На форуме было проведено 39 сессий, которые состоялись в период с 17 по 21 октября 2022 года и включали круглый стол главных научных специалистов системы ООН, министерское совещание высокого уровня, десять специальных мероприятий, шесть тематических мероприятий, десять мероприятий на основной площадке и 8 параллельных мероприятий и интерактивных тематических дискуссий, на которых были проанализированы варианты продвижения подхода к принятию решений на основе научных и фактологических данных. Кроме того, в период с 12 по 14 октября 2022 года научными кругами, исследовательскими институтами, международными организациями, включая учреждения системы ООН, организациями гражданского общества и учреждениями

государственного и частного секторов, представляющими все регионы мира, было самостоятельно организовано более 95 параллельных мероприятий в виртуальном формате.

5. Темы сессий форума были тесно увязаны со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и Стратегией ФАО в области науки и инноваций, в которых использовалась база фактологических данных, касающаяся преобразующей силы науки, научной коммуникации, взаимодействия науки, политики и общества, инвестиций в исследования в целях развития, интеллектуальной обработки и использования данных, подхода "Единое здоровье", "Голубой" трансформации, науки и инноваций для реализации инициативы "Леса и человек", устойчивых преобразований животноводческого сектора, потерь и порчи пищевой продукции, управления питанием почв и растений, здорового питания и мер борьбы с изменением климата в целях создания более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем. На специальных мероприятиях демонстрировались результаты партнерских отношений ФАО с национальными исследовательскими системами и рассказывалось о конкретных мероприятиях, проводимых на региональном и страновом уровнях в поддержку принятия обоснованных решений.

6. На выставке, организованной во время форума, в рамках виртуального тура по научно-исследовательской базе совместного центра ФАО и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) были показаны используемые методы и лабораторные технологии, а также продемонстрированы видеоматериалы и публикации, посвященные работе Платформы по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне, и подборка цифровых сервисов. Основные тезисы, прозвучавшие на форуме, видеообращения экспертов, видеоинтервью с учеными и фотографии с форума распространялись через новостные статьи, истории, фотоальбомы на сервисе Flickr, а также в Твиттере и в других социальных сетях, с помощью которых в течение недели проведения форума удалось охватить более 12 000 пользователей.

### ***Переориентация мер поддержки агропродовольственного сектора в целях преобразования агропродовольственных систем***

7. Последние данные о глобальной ситуации в области продовольственной безопасности и питания, представленные в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) за 2022 год, показывают, что достичь ЦУР 2, (искоренение голода, обеспечение продовольственной безопасности и решение проблемы неполноценного питания во всех его формах) пока не удастся. В 2021 году показатели голода в мире только возросли: от него страдали от 702 до 828 млн человек. Кроме того, в 2021 году более чем у 2,3 млрд человек в мире не было доступа к достаточному питанию, а в 2020 году почти 3,1 млрд человек не могли себе позволить питаться правильно. Продолжающаяся пандемия COVID-19 и другие чрезвычайные ситуации, в частности конфликты и климатические кризисы, ставят под угрозу возможность достижения ЦУР 2.

8. Преобразования агропродовольственных систем необходимы сейчас более чем когда-либо: без этого наверстать упущенное и достичь ЦУР 2 мы не сможем. Однако нынешний спад в экономике существенно усложняет правительствам задачу по наращиванию инвестиций в преобразование агропродовольственных систем. В целях определения оптимального использования национальных бюджетов ФАО анализирует меры государственной поддержки агропродовольственного сектора, проводимые в разных странах.

9. Государственная поддержка агропродовольственного сектора – проблема для ФАО не новая. На протяжении ряда лет ФАО является членом [Консорциума по сельскохозяйственным инициативам](#) – Консорциума международных организаций по оценке политического климата с точки зрения ведения сельского хозяйства, задача которого состоит в повышении качества и охвата мер государственной поддержки во всем мире. С этой целью ФАО сотрудничает с Международным исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ), Межамериканским банком развития (МБР), Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Однако вопрос государственной

поддержки агропродовольственного сектора вошел в число первоочередных в глобальной повестке дня совсем недавно.

10. ФАО принадлежит ведущая роль в глобальной дискуссии на эту тему. В 2021 году ФАО возглавила подготовку доклада ["Возможность на миллиарды долларов. Изменение адресности поддержки сельского хозяйства в интересах преобразования продовольственных систем"](#), который был опубликован ею в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Этот доклад стал поворотным пунктом в обсуждениях. В нем показано, что в 2013–2018 годах поддержка сельского хозяйства представляла собой преимущественно адресную помощь фермерам, оказываемую в индивидуальном порядке; объем средств, получаемых ими ежегодно, составлял в среднем 540 млрд долл. США. Значительная часть мер этой поддержки искажала действие рыночных механизмов и была экологически и социально вредной. В этой связи в докладе отмечена необходимость практических шагов на страновом, региональном и глобальном уровнях, направленных на поэтапное упразднение этой части вредных мер поддержки и перенаправление этих ресурсов на инвестиции, нацеленные на предоставление общественных благ и услуг в интересах сельского хозяйства, например на научные исследования и разработки и на развитие инфраструктуры.

11. После этой публикации ФАО, ПРООН и ЮНЕП вышло несколько исследований и докладов. В этих докладах содержится важная информация о политике переориентации усилий по поддержке агропродовольственного сектора, но речь там идет в основном о воздействии на климат и окружающую среду, а вопросу о том, в какой степени переориентация мер государственной поддержки способствовала бы снижению стоимости питательных продуктов и повышению доступности здорового питания, уделено мало внимания.

12. Чтобы восполнить этот пробел, ФАО вновь взяла на себя инициативу и в тесном сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) подготовила и опубликовала доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022", темой которого была ["Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения финансовой доступности здорового питания"](#). В докладе СОФИ 2022 представлена более полная картина: на поддержку агропродовольственного сектора в 2013–2018 годах в мире в среднем выделялось до 630 млрд долл. США в год. Львиная доля этой поддержки – порядка 70 процентов – доставалась производителям. Государственные расходы на оказание общих услуг сектору составляли около 111 млрд долл. США в год, а потребители продовольствия ежегодно получали в среднем 72 млрд долл. США. Большая часть получаемой производителями поддержки обеспечивается ценовыми стимулами, включая меры пограничного контроля в отношении импорта и экспорта (импортные тарифы, квоты, экспортные налоги, запреты или лицензирование и т. д.) и меры по контролю рыночных цен (регулируемые цены, по которым правительства закупают продовольствие у фермеров, или политика поддержки минимальных цен производителей).

13. В докладе СОФИ 2022 показано также, как текущие меры поддержки агропродовольственного сектора увеличивают стоимость питательных продуктов по сравнению с другой продукцией и способствуют популяризации нездорового питания. Авторы доклада дают рекомендации по альтернативным вариантам комплексной поддержки агропродовольственного сектора, которые помогут снизить стоимость питательных продуктов, а также по возможностям смягчения возникающих побочных эффектов с целью повышения не только эффективности, но и жизнестойкости и устойчивости агропродовольственных систем и придания им более инклюзивного характера. В докладе отмечено, что при переориентации торговых мер и финансовых субсидий необходимо будет учитывать обязательства и гибкие возможности стран в рамках действующих правил Всемирной торговой организации (ВТО). Директивные органы также должны будут обеспечить, чтобы фермеры не испытывали проблем

с ресурсами и могли специализироваться на производстве питательных продуктов питания. Чтобы не ставить фермеров и производителей в невыгодное положение, правительствам нужно будет не перенаправлять бюджетные субсидии от производителей к потребителям, а увеличить субсидии потребителям. В странах с более низким уровнем дохода правительствам при поддержке международного финансирования развития придется выделять больше средств на предоставление общих услуг с четко установленными приоритетами (включая НИОКР, развитие инфраструктуры и т.д.), чтобы сократить разрыв в продуктивности производства питательного продовольствия и обеспечить получение дохода за счет преобразований агропродовольственных систем, благодаря которым здоровое питание будет обходиться дешевле и станет более доступным.

14. В настоящее время ФАО переходит от глобальных рекомендаций к организации поддержки на страновом уровне. По линии программы ФАО ["Мониторинг и анализ агропродовольственной политики" \(МААП\)](#) начато оказание помощи правительствам восьми стран Африки к югу от Сахары в их усилиях по повышению эффективности использования предоставляемой ими государственной поддержки и ресурсов в целях ускорения преобразований агропродовольственных систем таким образом, чтобы они, в числе прочего, способствовали повышению доступности здорового питания. Например, в Эфиопии ФАО недавно продемонстрировала, что [перераспределение средств существующего бюджета и его оптимизация](#) увеличили бы объем выпуска агропродовольственных товаров, при этом более 2,3 млн жителей страны смогли бы позволить себе здоровое питание, было бы создано почти 500 000 рабочих мест, и 450 000 эфиопов получили бы возможность вырваться из нищеты. Для того чтобы ФАО смогла расширить охват стран при оказании этой технической помощи, потребуются мобилизация ресурсов.