



粮安委第四十五届会议与世界粮食周

会议结合世界粮食周召开，今年粮食周主题如下：

行动造就未来：到 2030 年能够实现零饥饿

10 月 15 日（星期一）会议开幕。10 月 16 日（星期二）世界粮食日当天粮安委休会。世界粮食日上午 9:30 在全会厅举行庆祝仪式，请粮安委全体成员和非成员与参会人员（每个代表团最多三人）出席。也请粮安委观察员出席，但场地有限。世界粮食日庆祝仪式入场证提前向各代表团发放。

庆祝仪式结束之后，11:30 举行小组讨论，题为“新出现的挑战：营养/肥胖、气候变化、冲突和移徙”，下午 15:30 举行另一场小组讨论，题为“伙伴关系在实现零饥饿中的作用：民间社会、私营部门、议会、城市”。两场小组讨论均在全会厅举行，请粮安委全体成员、非成员、参会人员 and 观察员出席。入场无需证件。

世界粮食日傍晚举办一系列粮安委会外活动。粮安委会外活动信息链接见下文。粮农组织中庭举办一场世界粮食周展览，鼓励访问者选择一项行动，并拍照留念，以示决心，照片会与一组相片合成一张代表零饥饿的虚拟马赛克拼图。各组相片最后拼成的图像定期自动更新，突出代表零饥饿的不同图像。

世界粮食日活动详见[世界粮食日](#)网页。

粮安委第四十五届会议后勤工作

无线上网

粮农组织无线网络：*guest_internet* 密码：*wifi2internet*

会议时间和地点

10 月 15 日（星期一），10 月 17 日（星期三）至 10 月 19 日（星期五）：

- 上午：10:00 - 13:00
- 下午：15:00 - 18:00

粮安委全体会议均在粮农组织 A 楼三层全会厅举行。星期五上午在 A 楼一层红厅举行经验交流会。

何处查找粮安委第四十五届会议信息

会议网页	会议最新信息，包括嘉宾、专题介绍和补充背景文件。（仅提供英文网页。文件不译，原文照发）。
会议文件清单	会议文件提供联合国所有语文版本。
会议及会外活动时间表	会议及会外活动时间表列于同个网页。网页适配移动设备，便于打印—见页面底部 Printer Friendly（“便捷打印”）按钮。（仅提供英文网页）
会外活动及摘要	会外活动清单及摘要（原文不译）

发言计时与高级别参会

粮安委第四十五届会议为切实对话和互动提供机会。因此，谨请各位代表简短发言（3分钟或以下），并紧扣讨论议题。恕不接受长篇正式发言。

若成员国代表团中有部长、副部长（或同等级别）官员参会，则应告知秘书处，便于在发言人员名单中予以优先考虑。

社交媒体

请在贵单位社交媒体上使用#cfs45 这一标签。详见[粮安委第四十五届会议网页](#)“社交媒体指南”。

会外活动

会外活动举办场地如下：

- 红厅（A楼一层）
- 伊朗厅（B楼一层），从旗厅右侧楼梯入场
- 伊拉克厅（B楼二层）
- 黎巴嫩厅（D楼二层）
- 墨西哥厅（D楼二层）
- 菲律宾厅（C楼二层）
- 绿厅（A楼一层）
- 谢赫·扎耶德中心（一层中庭）

会外活动时间为上午 8:30 至 10:00（星期一和星期二除外）、中午 13:00 至 14:30（星期一和星期三至星期五）和傍晚 18:00 至 19:30（星期一至星期四）。星期三下午 14:30 至 15:00 举行启动仪式。会外活动时间和场地详见[会议及会外活动时间表](#)。

材料展示区

会议材料展示区设于粮农组织 B 楼底层旗厅，开放时间从 10 月 15 日（星期一）8:30 开始到 10 月 19 日（星期五）14:00 为止。

“绿动粮安委”

为配合旨在促进联合国会议环保的“绿动联合国”倡议，粮安委第四十五届会议采取节纸方针。按照往年惯例，粮安委所有背景文件均提供[电子版](#)。

10 月 15 日和 17 日至 19 日 8:30 至 18:00 期间，高丽会议服务中心文件台（A 楼一层）按需提供打印服务。可以两种方式索取打印文本：

- 亲自前往文件台索取所需文件
- 提前发送邮件（cfs45-Print@fao.org），提供文件编号并注明打印语种，然后前往领取。文件编号见[文件清单](#)

此外，粮安委力求气候中性，对于各位代表当地和航空出行排放的温室气体影响，以[《气候公约》“气候中性现在做起”平台](#)捐款的形式予以抵消。

暂定议程注释

- I. 组织事项 （供决定）
 - a) 通过议程和时间表 （供决定）
 - b) 委员会成员 （供参考）
 - c) 起草委员会成员 （供决定）

背景文件：

CFS 2018/45/1 Rev1	暂定议程
CFS 2018/45/Inf.1 Rev1	暂定时间表
CFS 2018/45/Inf.2	暂定议程注释（本文件）

II. 《2018 年世界粮食安全和营养状况》

粮安委本届会议开幕式上概述《2018 年世界粮食安全和营养状况》报告。

a) 开幕致辞

(供参考)

以下各位或其代表发表简短的开幕致辞：

- 粮安委主席 Mario Arvelo 先生
- 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生
- 国际农业发展基金（农发基金）总裁吉尔伯特·洪博先生
- 世界粮食计划署（粮食署）执行干事戴维·比斯利先生
- 粮食安全和营养高级别专家组（高专组）指导委员会主席帕特里克·卡隆先生
- 来自印度古吉拉特邦参加 10 月 15 日国际农村妇女日庆祝活动的 Zala Shardaben Fathesinh 女士

b) 介绍《2018 年世界粮食安全和营养状况》报告

(供参考和讨论)

《2018 年世界粮食安全和营养状况》报告已于 2018 年 9 月 11 日发布，将向粮安委进行介绍。报告收集了新的证据，可以证实世界饥饿状况在经过十多年持续减缓后是否仍在加剧。去年的报告指出，世界饥饿状况无法减缓与全球若干地区冲突和暴力增加密不可分。与此同时，初步证据似乎表明，气候相关事件也在损害一些国家的粮食安全和营养。今年的报告深入考察气候变异和极端气候给全球粮食安全和营养状况带来的影响（即便在没有发生冲突的情况下），并探究气候变化是否是近来全球饥饿人数和重大粮食危机增加背后的主要推手。报告剖析了相关证据，介绍在某种程度上由气候变化引起的气候变异和极端气候如何对全球多国农业、粮食安全和营养产生了不利影响。

由于气候变异和极端气候加剧，粮食安全的方方面面因此受到影响，包括粮食供应、获取、利用和稳定，同时，造成营养不良的其他根源也因此固化，涉及儿童照料和喂养、卫生服务、环境卫生。气候相关冲击也加重了其他胁迫因素产生的影响，往往会给生计、粮食安全和营养带来不利后果，特别会对应对和适应能力较弱的贫困人口造成影响。

眼下，粮食不安全和营养不良的风险加剧，原因在于人们（尤其是贫困人口）的生计和生计资产的风险敞口扩大，更易受到不断变化的气候变异和极端气候的影响。如何才能防止这个威胁进一步侵蚀近年来在消除饥饿和营养不良方面取得的成绩？

《世界粮食安全和营养状况》报告介绍结束后是代表发言环节。

讨论成果将纳入《主席的总结》，该《总结》将在会后在粮安委网站发布。

c) 《2018 年世界粮食安全和营养状况》小组讨论

（供参考和讨论）

这场多利益相关方小组讨论由主持人主持，国际权威专家与民间社会和私营部门代表汇聚一堂，可以发挥关键作用，促进我们应对日益加剧的气候变异和极端气候，采取行动遏制全球饥饿状况恶化，并重振旗鼓，到 2030 年消除饥饿。

嘉宾初步专题介绍之后，鼓励各位代表进行回应，或对听取的内容进行补充，以便促成对话，确认良好做法，确定如何应对挑战。

讨论成果将纳入《主席的总结》，该《总结》将在会后在粮安委网站发布。

背景文件：

CFS 2018/45/Inf.13	2018 年世界粮食安全和营养状况
--------------------	-------------------

III. 《2018 年粮食及农业状况》专题介绍和小组讨论

（供参考和讨论）

《2018 年粮食及农业状况》报告将于 2018 年 10 月 15 日发布，介绍移徙、农业、农村发展之间的关系。移徙是一种日益泛化的全球现象，虽使数百万人得以寻求新机遇，但有时也会造成社会分化。本报告分析境内外移民潮及其与经济发展进程、人口和治理的联系，聚焦农村移徙及其采取的众多形式与其在发展中国家和发达国家发挥的重要作用，研究农村移徙的动因和影响，突出政策方面如何根据不断发展的国情针对农村移徙问题制定优先重点。优先重点因国家所处境况而异，有的长期陷于危机局势，有的面临农村青年就业难题，有的处于经济和人口结构转型，有的作为发达国家紧缺移民劳动力。

《粮食及农业状况》报告简介之后主持一场小组讨论，聚集移徙问题权威专家、发展工作者、民间社会和私营部门。嘉宾专题介绍之后，请各位代表参加讨论，确认良好做法，确定如何应对挑战。

背景文件：

CFS 2018/45/Inf.14	2018 年粮食及农业状况（10 月 15 日发布）
--------------------	----------------------------

IV. 粮安委评价-回应意见落实情况

（供讨论并决定）

该环节旨在向粮安委第四十五届会议汇报 2016-17 年粮安委独立评价的后续行动。粮安委第四十四届会议要求主席团敲定并实施粮安委评价《行动计划》（CFS 2017/44/Report，第 36 段）。

《粮安委评价：行动计划》（CFS 2018/45/2）列出了对粮安委独立评价提出的全部十四项评价建议的回应意见，包括对粮安委第四十四届会议批准的八项建议的回应意见与提交本届会议批准的其余六项建议（7、10、11、12、13 和 14）的回应意见。

文件《粮安委评价：落实对评价的回应》（CFS 2018/45/3）力求阐明或重温粮安委改革的某些要点，而改革的目的是加强粮安委这一最具包容性的粮食安全和营养国际政府间平台。报告旨在提升粮安委的相关性、有效性和高效性，同时激发粮安委的潜力，激发粮安委制定的自愿使用和适用的政策准则和建议的潜力，力求实现粮安委的愿景，更好应对今后的挑战。

《粮安委评价-〈行动计划〉执行情况概述》（CFS 2018/45/Inf.15）概述评价《行动计划》的执行情况。

作为粮安委主席团提名担任这个进程的共同协调员，田佳妮女士（中国）和 Oliver Mellenthin 先生（德国）在该环节介绍两份背景文件。随后是发言环节。

请粮安委批准两项相关决定。

背景文件：

CFS 2018/45/2	粮安委评价：行动计划-附有决定草案
CFS 2018/45/3	粮安委评价：落实对评价的回应 - 附决定草案
CFS 2018/45/Inf.15	粮安委评价 - 《行动计划》执行情况概述

V. 粮食安全和营养领域关键及新出现问题-迈向战略性多年工作计划 (2020-2023 年)

(供讨论并决定)

该环节专门探讨粮食安全和营养领域关键及新出现问题，为后续讨论今后有关粮安委《2020-2023 多年工作计划》的提案编写工作提供参考。这项议题：

- i) 为编制《2020-2023 多年工作计划》创造条件，便于粮安委利益相关方交换看法并提出今后应由粮安委解决的潜在问题。高专组关于关键及新出现问题的说明（CFS 2018/45/Inf./17）与常驻罗马三机构（粮农组织、农发基金、粮食署）和联合国其他机构的报告等其他材料为讨论提供参考。主席总结将反映全会讨论的成果；
- ii) 在特殊情况下确定 2020 年高专组报告主题。粮安委主席团协同咨询小组编写的一份提案（CFS 2018/45/4）为全会讨论确定 2020 年高专组活动提供依据。

背景文件：

CFS 2018/45/4	2020 年高专组活动-背景信息和决定草案
CFS 2018/45/Inf.17	高专组第二份粮食安全和营养领域关键及新出现问题说明

VI. 粮安委工作流程更新与决定

a) 批准粮食系统与营养政策指导职责范围

(供讨论并决定)

该环节旨在批准《粮安委〈粮食系统和营养自愿准则〉编写工作职责范围》（CFS 2018/45/6），这份文件由营养问题开放性工作组主席进行介绍。

根据 2017 年粮安委全会介绍的情况，该《职责范围》规定的参数能为编写进程的各个环节提供指导，保证《自愿准则》在 2020 年定稿。

《职责范围》是一个紧密的包容性进程取得的成果，众多感兴趣的利益相关方参与其中，建议采取一种全面和系统的粮食系统方针，同时参考高专组报告提出的证据，力求解决粮食、农业和卫生部门之间目前存在的政策分化问题。

提交粮安委全会审议批准的决定草案（CFS 2018/45/5）提出务必要开展一个包容性进程，并鼓励粮安委所有利益相关方积极参与《自愿准则》的编写工作。

粮安委第四十五届会议期间，粮安委成员和利益相关方会对文件列出的要点提出看法，从而为今后的讨论提供参考，推动编写《自愿准则》。

背景文件：

CFS 2018/45/5	粮安委粮食系统和营养工作流 – 决定草案
CFS 2018/45/6	粮安委《粮食系统和营养自愿准则》编写工作职责范围

b) 粮安委与《2030年议程》：对高级别政治论坛的贡献

（供讨论并决定）

根据在工作中重点实现可持续发展目标的决定，粮安委为可持续发展目标的全球后续行动和进展评估做出贡献，酌情向高级别政治论坛（高政论坛）提交材料。该议题旨在讨论2018年高政论坛的成果，探讨粮安委如何才能加大国家支持力度，加快推进影响力。

2018年高政论坛的评估题为“变革迈向可持续和有复原力的社会”，已于2018年7月9-18日在纽约举行，重点深入评估可持续发展目标6、7、11、12、15和17。请成员和利益相关方讨论高政论坛的评估成果。粮安委对评估工作给予了支持，提交了一份通过包容性进程和活动编写的材料。在评估成果中，还请粮安委审议高政论坛期间发表的部长级宣言，讨论粮安委如何加大参与和协调力度并开展其他活动，从而进一步加快各国投入其中。

为落实这一想法，将讨论商定粮安委如何推动2019年题为“增强人民权能，确保包容性和平等”的评估工作。请成员和利益相关方审议如何扭转饥饿和营养不良方面的不利趋势，为此强调粮安委政策指导与可持续发展目标4、8、10、13、16和17之间的相互联系。这场讨论辅以一份纲要草案文件，这份文件经Willem Olthof先生（欧洲联盟）协调的包容性进程编写，已提交粮安委讨论决定。

最后，请粮安委成员和利益相关方根据联合国大会关于高政论坛下个周期后续行动和评估安排的决议，商定相关进程，在2019年为2020年高政论坛编写材料。

背景文件：

CFS 2018/45/7	粮安委向2019年可持续发展问题全球审查高级别政治论坛提交的文件草案
CFS 2018/45/8	粮安委与《2030年议程》：对高级别政治论坛的贡献-决定草案

c) 促进落实问责制和分享最佳做法

(供讨论并决定)

监测工作开放性工作组由 Anne-Marie Moulton 女士（南非）主持。2018 年，开放性工作组负责筹备粮安委第四十五届会议期间举办的《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》使用和适用情况监测全球专题活动，同时负责筹备旨在监测粮安委其他政策建议的活动。

该环节旨在：

- 确定职能和职责，以便举办全球专题活动和旨在推进粮安委其他政策建议的采用、后续行动和审查的活动及此类建议的使用和应用方面经验和良好做法分享的活动；
- 确定 2019 年粮安委第四十六届会议期间举办一场监测粮安委其他政策建议的活动（视资源到位情况而定）及其焦点与筹备职能和职责；

请粮安委批准关于促进落实问责制和分享最佳做法的决定草案，此举有助于确立职能和职责，以便今后举办全球专题活动和旨在推进粮安委其他政策建议的采用、后续行动和审查的活动及此类建议的使用和应用方面经验和良好做法分享的活动。此举还有助于确定 2019 年粮安委第四十六届会议期间举办的监测粮安委下述政策的焦点：（i）投资小农户农业；（ii）小农与市场对接；（iii）涵盖畜牧业的可持续农业发展。

背景文件：

CFS 2018/45/9	促进落实问责制和分享最佳做法 – 附决定草案
---------------	------------------------

d) “工作流程更新与决定”项下其他文件

下列文件同在该议题项下：

CFS 2018/45/Inf.16	粮安委《2020-2023 年宣传战略》
CFS 2018/45/Inf.18	粮安委 2018 年度进展报告

VII. “食物权准则”全球专题活动

(供参考和讨论)

粮安委第四十四届会议商定在第四十五届全会期间举办一场全球专题活动，盘点《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的使用和适用情况。

这场全球专题活动旨在：

- 在实施《准则》方面促进采纳、调整和推广良好做法并汲取经验
- (从定量和定性角度出发) 监测国家、区域和全球层面实施《准则》的进展
- 吸取教训，提升粮安委工作的相关性和有效性，包括在实现各国粮食安全和营养目标方面
- 加深对粮安委和《准则》的认识和了解。

请粮安委利益相关方建言献策，为这场全球专题活动提供参考。一共收到 56 份材料，其中 15 份介绍了根据“有关在国家、区域和全球层面举办各项活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职责范围”(CFS 2016/43/7)在国家、区域或全球层面举办多利益相关方活动分享经验和良好做法的成果。

该环节首先由粮农组织经济及社会发展部助理总干事 Kostas Stamoulis 先生、联合国食物权问题特别报告员 Hilal Elver 女士和联合国教科文组织食物权事务主席/米兰市食品法及政策中心主任 Livia Pomodoro 女士发表主旨演讲，随后由德国人权研究所副所长 Michael Windfuhr 先生主持小组讨论。嘉宾应邀交流经验，同时特别介绍面临的挑战、取得的成果、良好做法和活动举办《职责范围》如何促进实践发挥成效。粮安委民间社会机制嘉宾介绍一项对全球使用和适用《准则》情况的分析。

请粮安委成员和利益相关方向嘉宾提问并结合自身经验对专题介绍提出意见。主持人作活动总结，侧重在实施《准则》和实现《准则》主要目标方面取得的进展，包括成绩、制约、挑战和良好做法。

粮安委主席宣布活动结束，并陈述将转交起草委员会的活动结论。

背景文件：

CFS 2018/45/Inf.19	《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》应用的经验及良好做法 – 概要及关键要素
CFS 2018/45/Inf.20	关于《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》的全球专题活动：会议指南
粮安委第四十五届会议网页	《〈支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则〉应用的经验及良好做法 – 概要及关键要素》汇编（原文不译）

VIII. 高级别专家组报告：依托多利益相关方伙伴关系，在《2030年议程》框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展

（供讨论并决定）

《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》鼓励利用多利益相关方伙伴关系配合各国政府和政府间组织着力消除饥饿和贫困与实现可持续发展。在这方面，多利益相关方伙伴关系势头渐长，已被纳入新的治理方针，并被列为研究课题。然而，证据和数据依然不足，并在快速发展。本报告强调，透明度和问责制作为关键条件，利于多利益相关方伙伴关系工作与逐步实现充足食物权接轨，便于更好利用现有资源促进粮食安全和营养与可持续发展，并有可能吸引新的资源。本报告还提出了一套标准，便于政府和非国家行动方自身采用共同方法对多利益相关方伙伴关系进行评估，并提出了这些行动方对于为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展作出更大贡献的途径。

2018年6月高专组会议发布题为“依托多利益相关方伙伴关系，在《2030年议程》框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展”的报告之后，目标是要分析这份报告的相关领域，包括建议的一套多利益相关方伙伴关系评估标准，同时讨论粮安委的后续进程。

高专组项目小组组长 Moraka Nakedi Makhura 先生概述报告提出的主要政策相关领域，有助于确定应在粮安委开展的后续进程。

随后进行公开讨论，鼓励粮安委成员和利益相关方提出看法。

讨论结束之后，高专组主席和高专组项目小组组长陈述结论。

背景文件：

CFS 2018/45/10	粮食安全和营养高级别专家组报告的概要与建议：依托多利益相关方伙伴关系，在《2030年议程》框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展
CFS 2018/45/Inf.21	依托多利益相关方伙伴关系，在《2030年议程》框架内为实现粮食安全和营养筹措资金并推动进展

IX. 良好做法与经验分享

(供参考和讨论)

a) 粮食系统与营养

该环节旨在分享多部门政策和计划方面的经验，交流如何将营养问题纳入相关干预行动与具体文书，从而增强部门之间的政策一致性。

该环节采取包容性小组讨论的形式，成员国、民间社会和私营部门的代表均能参加。讨论由粮农组织营养及粮食系统司司长 Anna Lartey 女士主持。嘉宾应邀介绍实例和经验教训，说明营养与 2018 年评估的五项可持续发展目标（6、7、11、12、15 和 17）之间的相关联系。

该环节借鉴 2018 年 6 月在纽约举行的专家组会议成果，为考察潜在的切入点和研究营养与具体可持续发展目标之间的关系提供机会。

讨论将在粮安委制定《粮安委〈粮食系统和营养自愿准则〉编写工作职责范围》的现行政策趋同框架内进行（见上述议题 VIa）。讨论成果能为这个进程提供参考并建言献策。

背景文件：

CFS 2018/45/Inf.22	粮食系统与营养：良好做法与经验分享：会议拓展
--------------------	------------------------

b) 粮安委与《2030 年议程》

请参加在纽约举行的 2018 年高政论坛自愿国别评估的各国政府向粮安委提交有关粮食安全、营养和可持续农业的材料，最好协同国家利益相关方编写。

在粮食署副执行干事 Amir Abdulla 先生主持的一场互动讨论中，请提交材料的国家代表简单交流经验，介绍国内主要战略和初步成果与瓶颈、政策空白和目前汲取的经验教训。

随后，鼓励粮安委成员和利益相关方进行回应，或对听取的内容进行补充，以便促成对话，确认良好做法，确定必须应对的挑战。

该环节的成果能为粮安委今后提交高政论坛评估材料提供参考，同时激励进一步反思粮安委如何才能最有效助力各国消除饥饿和营养不良。

背景文件：

CFS 2018/45/Inf.23	粮安委与《2030年议程》：良好做法与经验分享：会议拓展
--------------------	------------------------------

X. 其他事项

- a) 2019年粮安委第四十六届会议安排（供决定）
- b) 通过最终报告（供决定）

确定2019年粮安委第四十六届会议安排，通过本届会议最终报告。星期五上午分发最终报告电子版初稿。全会厅提供链接和登录信息。