



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一六五届会议

2020 年 11 月 30 日-12 月 4 日

罗马常设机构间合作情况进展报告

内容提要

本文件提供了罗马常设机构间合作的最新进展情况。

按照成员的要求，报告结构得到进一步完善，以纳入战略问题和罗马常设机构间合作取得的具体成就。

罗马常设机构继续加强协作，特别是在 2019 冠状病毒病（COVID-19）和粮食体系转型背景下的四个合作领域，同时共同承诺并下定决心消除饥饿和营养不良，从而实现可持续发展目标 2。

建议计划和财政委员会联席会议以及理事会采取的行动

请联席会议及理事会注意到《罗马常设机构间合作情况进展报告》，并酌情提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

伙伴关系及联合国系统协作司 司长
玛塞拉·维拉里尔（Marcela Villarreal）

电话：+39 06570 52346

电子邮件：Marcela.Villarreal@fao.org



I. 罗马常设机构活动介绍和范围

A. 概述和宗旨

1. 在 2019 年最后一个季度以及联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会和粮食署执行局的会议期间，各成员要求加强报告，以“重点关注罗马常设机构间合作带来的**战略问题和经验教训、挑战、影响、具体成就和经济效益**”。其明确建议的报告内容为罗马常设机构间合作在哪些方面促成了“协同效应和互补关系，特别是在**国家层面**”。在此背景下，联合国粮农组织、农发基金和粮食署编写了这份进展报告。报告重点阐述了三机构如何在特定情况下开展合作，并展现了四个战略领域的合作情况。此外，案例研究、国家和区域层面合作情况的量化估计、关于全球合作和专题领域合作以及联合提供全组织服务的信息都是对工作情况分析的补充。

2. 2020 年出现了一场前所未有的危机，COVID-19 疫情对社会和经济的核心造成了影响，并在全球范围内加剧了贫困和不平等，同时改变了罗马常设机构间合作的计划和业务重点。在病毒袭来之前，数以亿计的人已在遭受饥饿和营养不良，除非立即采取行动，否则可能会出现全球粮食紧急情况。这场危机凸显出，罗马常设机构间合作极为重要。罗马常设机构间合作建立在一系列工作之上，包括应对紧急情况和冲击以及开展人道主义和发展活动。罗马常设机构齐心协力，共同应对双重任务：紧急应对粮食安全需求，同时帮助各国政府和人民增强抵御力，创造更美好的未来。

3. 在这种情况下，罗马常设机构继续加强协作，以实现粮食体系转型。三机构认识到，需要采取全面和系统的方法，与多方利益相关者建立伙伴关系，并进行创新投资，从根源上解决饥饿和营养不良问题。罗马常设机构共同承诺并下定决心实现可持续发展目标 2，围绕四个主要支柱开展合作：（i）全球合作；（ii）国家和区域层面合作；（iii）专题领域合作；（iv）联合提供全组织服务。¹

¹ 罗马常设机构于 2018 年签订了《谅解备忘录》，其中界定了这四大支柱，并承诺在比较优势和协同效应的基础上，努力实现集体成果。该《谅解备忘录》是对集体与合作行动的众多正式承诺之一。

4. 三个罗马常设机构的互补性职责如下：
- a) 联合国粮农组织提供数据和分析以及基于证据的政策和技术建议，支持根据国家需要进行的对话和伙伴关系建设；开展广泛的投资支持活动；通过其政府间机构，制定条约、标准和规范性文件；
 - b) 农发基金是一个联合国专门机构，也是罗马常设机构中唯一的国际金融机构。它为各国政府和其他发展伙伴提供投资工具，采用贷款和赠款的形式，并将其专门用于小规模农业和包容性农村转型。农发基金还提供政策建议，以协助各国减少农村贫困；
 - c) 粮食署是一个人道主义组织，致力于拯救生命和改变生活、在紧急情况下提供粮食援助、与社区合作改善营养和增强抵御力。粮食署的工作重点是紧急援助、救济和恢复、发展援助和特别行动。粮食署还向所有人道主义部门提供服务，包括通过联合国人道主义空运服务进行客运。
5. 三机构在落实联合国改革方面进行合作。这意味着在驻地协调员的领导下，各联合国国家工作队密切合作，以确保更好的国家协调，以及按照联合国**行动十年**的要求落实《2030年议程》。
6. 考虑到在哪些方面合作方法和集体行动可以为各国在实现《2030年议程》方面的行动增值，以及在哪些方面合作效益可以证明与联合工作相关的交易成本是合理的，罗马常设机构认识到，需要依靠其互补性而不是相似性。合作是达到目的的手段，而不是目的本身。

B. 结构

7. 应成员要求，罗马常设机构改变了2020年及以后报告的范围和方法。罗马常设机构联络点（由联合国组织变革和知识实验室²支持）启动了国家/区域和全组织层面的调查，与大约40个关键利益相关者进行了访谈，咨询了“联合国罗马常设机构间合作联合评价”³的管理小组，并对报告和案例研究进行了案头审查。其目的是更系统地收集定量和感知数据，并创建一个基线数据集，以显示未来的逐年变化。⁴

² 联合国组织变革和知识实验室是联合国系统职员学院领导和管理知识中心的组成部分，其宗旨是在整个联合国系统内促进变革和创新文化。

³ 联合评价于2020年9月开始，预计2021年12月完成。

⁴ 附件A提供了研究和调查方法的概述。附件B提供了关于总部层面数据的补充资料，附件C载有与国家层面合作有关的补充和证实数据。

8. 因此，本报告侧重于 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间罗马常设机构间合作的战略组成部分，重点阐述取得的成就以及影响国家和全球层面合作的挑战。它既不是详尽的叙述，也不是对已开展工作的评价，而是强调通过调查数据、全组织信息和咨询进行战略学习。

9. 第一章概述了合作原则以及在职能层面的机构活动。第二章对全球和全组织层面的合作活动以及国家和区域层面的工作状况进行了实质性概述。第三章强调了合作的经验教训，包括关键的促成因素和挑战，第四章提出了未来合作的途径，旨在促进与成员就战略重点开展建设性对话。

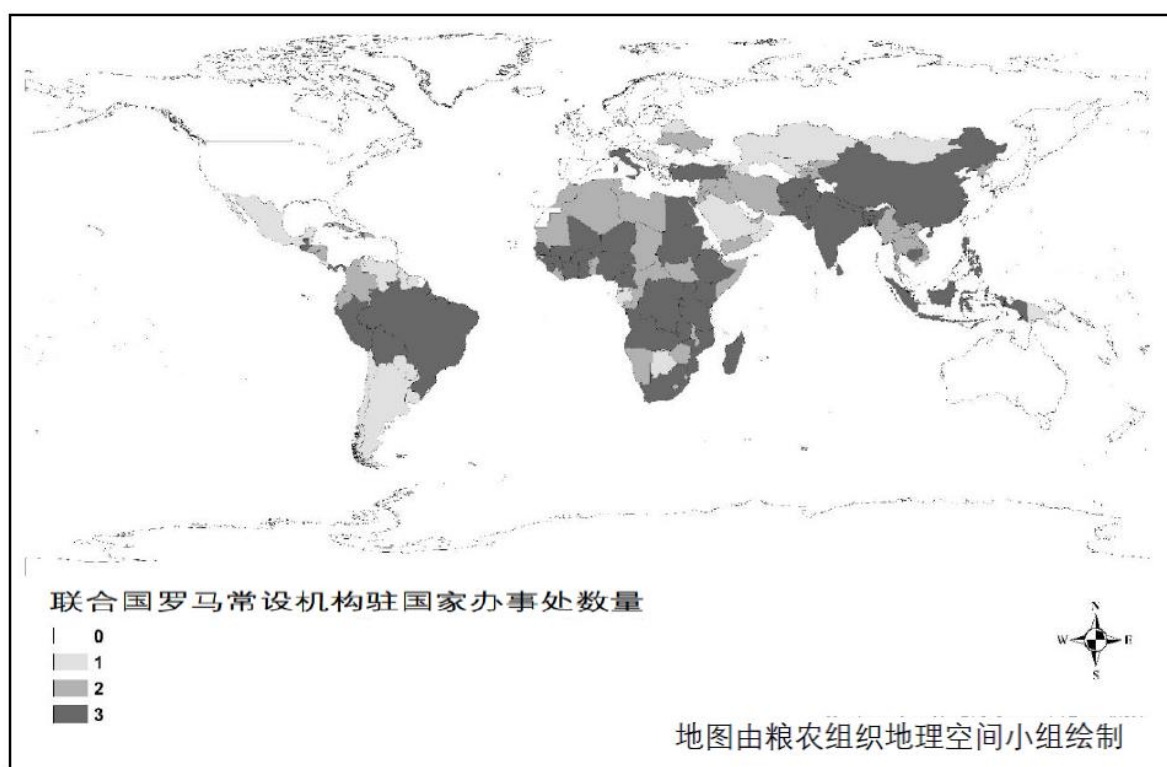
C. 罗马常设机构活动与合作的内容和范围

10. 罗马常设机构在各个组织层面、规划模式和地理区域开展合作。本报告采用了 2018 年《谅解备忘录》中概述的合作支柱。需要指出的是，罗马常设机构之间的合作机会应基于下列原则和目标：

- a) 伙伴关系是三机构职责的组成部分；
- b) 伙伴关系本身并不是目的，而是提高协同效应、成效和效率的手段；
- c) 积极主动地从伙伴关系中吸取经验；
- d) 在联合国全系统协调一致的背景下进行合作；
- e) 合作由国家层面的进程推动。

11. 就此而言，国家层面的合作在很大程度上受到罗马常设机构地域分布的限制。国家层面的共同分布是广泛的，如图 1 所示。总体而言，国家层面的三方合作受到农发基金分布情况的限制，农发基金共有 44 个驻国家办事处。两方合作通常以粮食署和联合国粮农组织的分布情况为框架，两者在 84 个国家分享规划工作。实地驻国家办事处的报告显示，在有两个及以上罗马常设机构办事处的国家当中，估计有 90%开展了一定程度的合作。然而，国家层面的重叠也许并不能反映地方层面的真实合作情况。

图 1：按机构分布情况划分的罗马常设机构活动地理范围



12. 图 2 显示出在国家层面使用资金的范围和大致规模（通过计划组合来衡量），表明除了图 1 所示地域分布上的差异，三机构具有不同的业务模式与核心资产利用方式。每个机构的国别组合规模差异巨大，例如，联合国粮农组织利用政府能力的办事处分布在 146 个国家，每个国家的工作人员情况差别很大，而粮食署则更集中在数量较少的国家，工作人员的数量较多。同时，尽管农发基金实地分布涵盖的国家数量不足其他两个机构的一半，但其贷款组合已扩展至 93 个国家。

图 2：2019 年国别活动概况

机构	存在工作人员的国家数量	国别计划组合（10 亿美元）
联合国粮农组织 ⁵	146	1.5
农发基金 ⁶	44	1.4
粮食署	90 ⁷	7.5 ⁸

⁵ 在联合国粮农组织的推动下，为各国筹集了总计 57 亿美元的国际金融机构贷款和赠款，以及绿色气候基金和全球环境基金项目（57 亿美元中有 13 亿美元来自联合国粮农组织对农发基金资助项目的支持）。

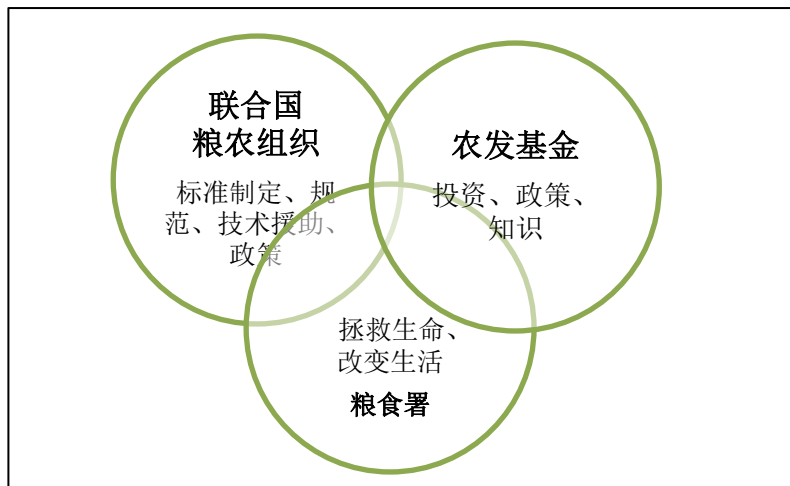
⁶ 农发基金的工作人员分布在 44 个国家，但其计划组合覆盖 93 个国家。

⁷ 其中包括粮食署的国家、区域办事处和联络处及其卓越中心。

⁸ 粮食署《2019 年度报告》中的国家组合预算。

13. 这些业务模式方面的差异构成各种可能的合作类型的重要决定因素。虽然第 4 段旨在说明三机构的互补性职责，但这些职责并不是毫无关联的。随着时间的推移，三机构的工作日益交织在一起。图 3 的维恩图是一种概念解释，表示与每个机构相关的主要规划活动和各种模式，同时也描述了共同空间的范围，而这种共同空间通常被称为长期发展合作与人道主义援助之间的桥梁。

图 1: 主要规划活动或模式概述



14. 尽管围绕粮食和农业问题的合作表面看来是自然和不言而喻的，但每个机构所具备的不同能力和关系，在确定合作的机会和制约因素方面发挥着作用。这些问题将在后续章节中进一步探讨。

II. 2019-2020 年四个支柱领域的罗马常设机构间合作重点

D. 引言

15. **第二章**概述了四个支柱领域的合作情况。在本章中，报告的重点在于充分说明合作的动态变化，以及建立合作数据的基准，以便在未来几年对数据进行汇总、监测和比较。总体而言，目标是提供关于可衡量指标的报告，从而为战略规划提供信息。这些指标未涵盖政策制定、知识共享和宣传领域的全部活动。

16. 为了使罗马常设机构的工作形象化并展现合作深度，在**第五节**和**第六节**中简要介绍了四项案例研究。这些案例研究包括以下内容：1) COVID-19 应对行动；2) 加强性别平等和妇女赋权；3) 增强萨赫勒地区的抵御力；4) 罗马常设机构联合国别战略和计划。

E. 总部层面合作活动概述

17. 在专题合作范围内，罗马常设机构正在与 11 个专题类别中报告有更高或显著更高水平合作的 7 个类别进行越来越多的合作（图 4）。虽然很难全面衡量合作情况，但估计图 4 中的专题领域在区域和国家层面的规划活动方面占有近 2 亿美元。

图 4：专题领域合作重点概述

合作领域 重点描述	针对的可持续发展目标	起始年份	较以往年份的变化	估计的国家数量	联合项目美元金额
气候变化在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会、绿色气候基金战略和国别支持中将粮食安全和农业纳入气候变化讨论。	1、2、6、12、13	2015	不变	5-10	270 万
COVID 应对行动编写关于粮食安全和营养的联合国秘书长联合政策简报以及二十国集团农业部长会议声明	1、2	2020	明显增加	不适用	不适用
紧急情况联合应对沙漠蝗灾、极端天气事件和预警并向联合国理事会通报情况。	1、2	20 世纪 90 年代	增加	20-30	5000 万
粮食安全集群领导集群并向人道主义响应计划提供信息。农发基金于 2020 年加入了全球粮食安全集群。	2	2010	增加	33	不适用
性别问题开展关于性别转型方法和加快农村妇女经济赋权方面进展的联合计划中的举措。	2、5	2014	不变	5-10	2500-3000 万
营养问题建立“联合国营养”机构，在全球和国家层面加强联合国营养问题方面的协调。	2	2018	增加	60 个以上	不适用
抵御力在刚果民主共和国、尼日尔和索马里实施抵御力重点计划；支持针对萨赫勒地区的罗马常驻机构行动计划。	1、2	2017	不变	20-30	>1 亿
农村发展粮食和农业方面的技术专长和投资，以及农村金融能力建设。	1、2	2005	不变	20-30	2300 万
学校供餐改善学龄儿童的营养和粮食安全状况，包括在 COVID-19 背景下转变交付方式。	1、2	2010	增加	10 个以上	100 万
南南合作和三方合作启动首个南南合作和三方合作举措（刚果共和国强化木薯粉项目），制定罗马常驻机构《南南合作和三方合作监测和评价指南》。	17	2017	增加	1	50 万
青年问题青年发展机构间网络内的全球举措，以及农村青年创业方面的合作。	8	待定	增加	1-4	180 万

18. 在全球论坛的背景下（图 5），罗马常设机构长期以来都在开展合作，包括在编写《世界粮食安全和营养状况》旗舰报告以及采取应急行动方面，其中在应急方面的合作起始于近三十年前。其他合作是近期的，包括共同致力于 COVID 应对行动宣传和规划工作，以及筹备 2021 年粮食体系峰会。

图 5：在全球论坛的合作情况重点概述

合作领域	重点描述	针对的可持续发展目标	起始年份	较以往年份的变化	联合项目美元金额
世界粮食安全委员会（粮安委）	技术和资金支持，包括对粮安委自愿准则（包括《粮食体系和营养自愿准则》）的技术贡献以及关于生态农业和其他创新的政策建议。	1、2	2010	不变	每个机构每年 67.5 万美元
国际粮食和农业数字化理事会	包容性论坛的概念说明，该论坛将为各国政府和其他行动方提供建议，促进利用实现数字化的机会。	1、2	2020	不变	不适用
《世界粮食安全和营养状况》	这份旗舰报告提出预测，证明世界并未走上到 2030 年实现零饥饿的正轨，而且由于 COVID-19 疫情的影响，情况正在进一步恶化。	1、2	1999	不变	不适用
高级别政治论坛	重点关注“加快行动”、COVID 的影响，发布《世界粮食安全和营养状况》的会外活动以及实现可持续发展目标 2。	1、2	2013	不变	不适用
联合国家庭农业十年	秘书处负责开发全球产品，在区域/国家层面向联合国家庭农业十年提供技术支持，包括计划制定 100 个国家行动计划。	1、2	2019	增加	不适用
粮食体系峰会	支持联合国特使和粮食体系峰会秘书处，以及负责五个行动轨道当中三个的联合国牵头机构。	1、2、8、12、13	2019	明显增加	不适用
全球应对粮食危机网络	由欧盟、联合国粮农组织和粮食署发起，旨在通过弥合发展伙伴与人道主义伙伴之间的差异，解决长期危机和反复发生的灾害，减轻脆弱性，管理风险。编写全球粮食危机年度报告。	1、2	2016	明显增加	不适用

19. 案例研究：COVID-19 应对行动

填补缺口——界定问题并与战略重点相联系

COVID-19 疫情是一场健康和人类危机，威胁着千百万人的粮食安全和营养。它扰乱了供应链，造成短缺和价格上涨，可能会引发全球粮食紧急情况。罗马常设机构携手解决《全球人道主义响应计划》中提出的问题，以协调应对 COVID-19，这对落实可持续发展目标 2 和罗马常设机构在 2020/21 年的战略重点都至关重要。

方法——如何？

罗马常设机构在粮食安全和营养方面的互补性职责和工作使其具有独特的优势，能够支持各国政府应对 COVID-19 疫情对粮食体系造成的不利社会和经济影响。三机构共同牵头起草了秘书长《关于 COVID-19 对粮食安全和营养影响的政策简报》。

罗马常设机构应对 COVID-19 危机的行动在《谅解备忘录》所述的所有四个层面（全球、全组织、区域和国家层面）进行协调和执行，并侧重于四个支柱，即 i) 国别规划和计划；ii) 政策和分析支持；iii) 宣传和信息共享；vi) 业务连续性。

结果——实现什么？

具体结果的例子包括由联合国粮农组织、粮食署和儿基会联合出版一份指导说明，以减轻疫情对学龄儿童粮食和营养状况的影响；在“全球应对粮食危机网络”的框架内设立“全球数据平台”，以收集粮食危机和风险背景下的粮食安全数据和分析，为规划、基于证据的计划制定和前瞻性行动提供信息。

在政策和分析支持领域，罗马常设机构与合作伙伴进行了影响评估，并将其融入社会经济响应计划：在所涵盖的 11 个国家中，联合国粮农组织和农发基金参与了 91% 的评估，粮食署参与了 64% 的评估。在 COVID-19 分析方面的其他重要贡献被纳入《世界粮食安全和营养状况》，估计食物不足人口将增加 8300 万-1.32 亿。

在众多宣传举措当中，值得注意的一项活动是与东非共同体秘书处合作，为东非农业食品部门的中小微企业制定 COVID-19 后恢复和抵御力战略。

挑战、促成因素和经验教训

由于在全球范围内病例数量不断增加且存在各种封锁措施，许多罗马常设机构间合作活动未能如之前预期的那样继续进行。虽然行动限制妨碍了规划的活动，但驻国家办事处也优先考虑到需要根据当前情况调整计划和项目。尽管如此，疫情为罗马常设机构的举措带来了新的动力。这些举措是由实地工作团队在这种新情况下仔细拟订的。

更多详情详见附件 B。

20. 案例研究：加强性别平等和妇女赋权

填补缺口——界定问题并与战略重点相联系

性别平等是一项基本人权，对改善粮食和营养安全至关重要。在贫困的农村社区尤其如此，在那里妇女在劳动力中占很大比例，平均占全世界农业劳动力的 43%。有证据表明，当妇女能够平等获得教育、技能发展、服务、生产性投入品和就业机会时，她们就能在更大程度上免受歧视和性别暴力，并能对消除贫穷做出更大贡献。

方法——如何？

罗马常设机构参与了许多解决性别平等问题的活动和伙伴关系。

1. 通过与欧洲联盟的赠款协议，罗马常设机构正在实施性别转型方法，积极挑战性别规范，解决权力不平等的问题。“**关于性别转型方法的联合计划**”于 2019 年启动，其目标是通过从根源上解决农村地区的性别不平等的问题，为实现可持续发展目标 2 做出贡献。此外，该举措的目的是在 2019 年至 2022 年期间将性别转型方法纳入罗马常设机构的政策对话、计划设计、实施和监测以及其他工作模式。
2. “**关于‘加快农村妇女经济赋权方面进展’的联合计划**”是罗马常设机构与联合国妇女署之间的长期合作伙伴关系。该计划利用每个机构的职责、比较优势和制度优势，持久和广泛地改善农村妇女的生计和权利，其中包括年轻妇女。自 2014 年以来，该计划在埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达开展活动。该计划侧重于四项关键成果：i) 粮食和营养安全得到改善；ii) 用于维持生计的收入增加；iii) 决策方面的领导作用和参与得到强化；iv) 促进性别平等的政策环境。

结果——实现什么？

作为**关于性别转型方法的联合计划**的一部分，罗马常设机构近期制定了针对该方法的变革理论草案（在粮食安全、营养和可持续农业的范围内），以便进行实地测试，并编制了关于该方法的 15 个良好做法概要。开展实地工作的国家已经确定，详细的提案正在制定当中，预计 2021 年初在厄瓜多尔和马拉维开始实施。

通过支持妇女赋权的一系列干预措施，**关于“加快农村妇女经济赋权方面进展”的联合计划**已涵盖超过 7.5 万名妇女及 38.4 万名家庭成员。迄今为止取得的一些关键结果包括农业产量平均增长 107%；销售收入超过 250 万美元；在获得支持的生产者组织当中有 81%是由女性领导的或由女性担任关键领导职位；1.6 万多名妇女加入了救助团体；4000 名政府官员在性别平等主流化、促进性别平等的预算编制和妇女权利方面的技能增强。

挑战、促成因素和经验教训

罗马常设机构性别问题小组在业务、宣传和政策对话等各个领域开展长期合作，并定期进行知识交流、同行支持和学习。在此背景下，三机构及其联合国伙伴在职责和运作方式上的差异形成了明确的改善结果的促成因素，也是比较优势所在。

此外，根据罗马常设机构性别问题小组获得的定性反馈，在性别转型方法和性别奖励等激励机制方面的投资（时间和资本资源）已成为促进罗马常设机构内部组织思维模式改变的关键驱动因素。这些小组注意到，随着时间的推移，干预措施的质量和影响发生了令人满意的变化。

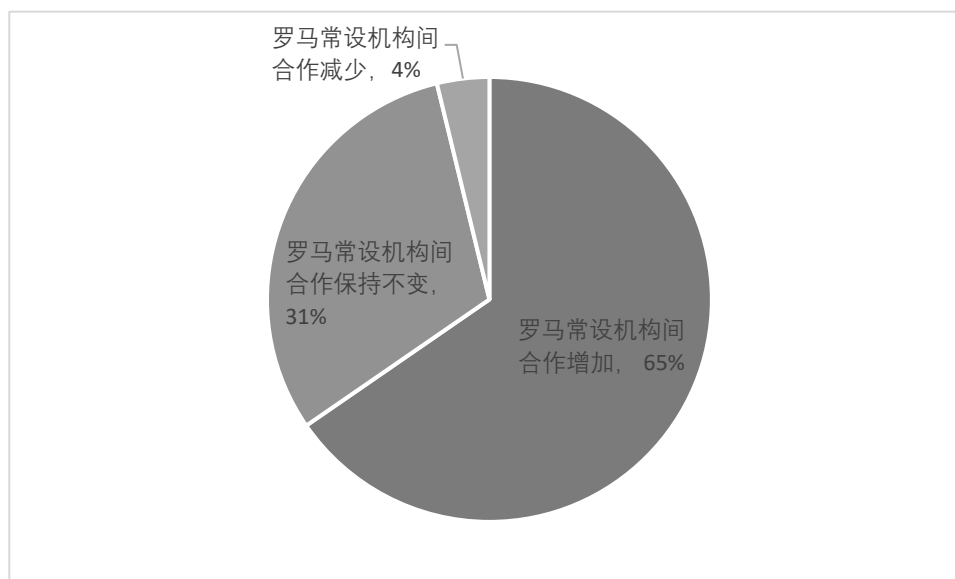
关于加快农村妇女经济赋权方面进展的联合计划所面临的主要挑战是供资可预测性。需要新的伙伴关系和资源来巩固、推广和扩大迄今取得的影响，解决需要长期承诺和更深层次综合行动的结构性和系统性障碍。

F. 国家层面的罗马常设机构间合作

21. 罗马常设机构间合作在国家层面（《罗马常设机构全球谅解备忘录》的支柱 2）具有最明显的发展影响，各机构之间的合作近年来大幅增加。2017 年，三机构在 33 个国家进行了国家层面的合作，2019 年在约 60 个国家开展了共同合作的联合计划。调查反馈显示了强劲的增长，图 6 表明，在所调查的粮食署驻国家办事处中有 96% 的合作水平保持相似或有所提高⁹。COVID 疫情对许多国家的计划活动产生了重大影响（部分原因是在接触合作伙伴和利益相关者方面存在挑战），但与此同时，在超过 44% 的报告国家，合作情况实际上有所增加。

⁹ 本节所引用的调查数据来自对 45 个粮食署驻国家办事处层面联络点的调查。今后几年，罗马常设机构间合作调查将由联合国粮农组织和农发基金轮流完成。

图 6：国家层面合作趋势



22. 国别调查发现，在至少有两个罗马常驻机构的规划国家中，有 80%以上存在合作情况。图 7 概述了主要的合作类别以及在每个类别中开展活动的驻国家办事处的估计数量。据估计，在其中 50%的驻国家办事处，罗马常驻机构参与了两种或两种以上的合作，在总体融合方面表现出令人鼓舞的增长。¹⁰

图 7：存在合作情况的估计国家数量，按活动类别

联合规划	规划-战略	政策/宣传
60	50	35

¹⁰ 根据对粮食署联络点的罗马常驻机构间合作调查所得的外推数据。

23. 案例研究：增强萨赫勒地区的抵御力

填补缺口——界定问题并与战略重点相联系

萨赫勒地区面临一系列持续的挑战（如干旱、洪水、冲突和政府不稳定等，目前是COVID-19），导致其粮食不安全和营养不良状况不断加剧。罗马常设机构在促进粮食安全、适当营养、农业生产率和农村发展方面拥有经验，可以为国际、区域、国家和地方行动做出重大贡献，使萨赫勒成为一个繁荣、稳定和具有抵御力的地区，并缩小人道主义援助与发展行动之间的差距。

方法——如何？

三机构制定了一项行动计划，以扩大合作，支持萨赫勒地区的粮食不安全群体和其他弱势群体。该计划概述了三个工作领域：i) 通过更好地获取粮食、高质量的基本服务和基础设施，改善弱势群体的生活条件；ii) 从根源上解决农村社区的脆弱性，包括在面临灾害和气候风险时的脆弱性，以增强生计、粮食安全和营养的抵御力；iii) 改善社会包容和性别差异、和平对话及自然资源冲突管理，为建设和维持和平做出贡献。

结果——实现什么？

由于 COVID-19 疫情的限制，必须调整国家层面活动的实施情况，罗马常设机构正在努力调整计划和规划干预措施，确保该地区的粮食安全。

为了应对该地区面临的挑战，罗马常设机构将与萨赫勒五国集团签署一份谅解备忘录，并通过一个农发基金区域项目启动2021年第一季度的活动，该项目将在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔实施，估计价值为1.8亿美元。联合国粮农组织投资中心在与所有机构和各国政府的密切合作下推动了项目设计过程。该项目的目标是通过以下途径加强整体抵御力，减轻COVID-19危机、冲突和气候变化的影响：（i）加强生产能力，特别是在边境地区和投入品及农产品的跨境地域市场；（ii）实施交易安全保障措施，以鼓励更可靠和安全的经济活动；（iii）从经济、社会和环境的角度应用粮食体系方法，实现可持续发展。

挑战、促成因素和经验教训

罗马常设机构确定了有助于在萨赫勒地区成功开展合作的若干因素。具体包括：（i）采用业务规划和协调的共同框架；（ii）通过参与式规划方法进行活动的联合规划和计划拟定，例如政府、合作伙伴和社区都参与其中的三管齐下¹¹的方法；（iii）以贫困家庭为共同对象，使其成为一揽子联合援助的受益者；（iv）实施一整套多部门多年活动；（v）拥有共同的实施伙伴。

¹¹ 三管齐下：i) 改善对粮食、基本服务和基础设施的获取；ii) 增强对气候和其他冲击的抵御力；iii) 促进社会包容、性别平等、自然资源冲突的解决。

24. **关于联合规划活动的意见** | 总体而言，联合规划方面的合作在全世界约 60 个国家进行，估计价值约为 2.2 亿美元。虽然大部分合作计划的估计价值低于 1000 万美元，包括法国对尼日尔的一项联合计划的支持，但一些项目的金额明显更高，包括由加拿大政府资助的，在刚果民主共和国、尼日尔和索马里开展的罗马常驻机构-加拿大抵御力领域多年项目（5000 万加元），以及其他在刚果民主共和国（预计将达到 1.2 亿美元，由德国资助的联合国粮农组织/粮食署/儿基会联合计划）、也门（5100 万美元）和索马里（5000 万美元，同样为德国资助的即将启动的联合国粮农组织/儿基会/粮食署计划）的项目。主要活动还包括本地食品学校供餐、支持小农和价值链、加强抵御力和加快农村妇女经济赋权。得益于比利时提供的资金，联合国粮农组织和粮食署还在刚果民主共和国开展了关于抵御力的联合规划以及拯救生命和生计的紧急活动。相当大比例的项目是与其他联合国伙伴共同实施的，包括儿基会、开发署、妇女署和劳工组织。图 8 概述了联合规划方面的合作情况。¹²

图 8：联合规划合作概述

合作性质	存在合作的国家所占百分比（粗略值）
全部三个罗马常驻机构	22
粮食署与农发基金	6
粮食署与联合国粮农组织	72
联合国粮农组织与农发基金	64
罗马常驻机构及其他联合国机构	41

25. 计划性合作的一个重要组成部分是联合国粮农组织与农发基金之间的伙伴关系，联合国粮农组织投资中心借此支持农发基金设计和监督投资项目的进程，以实现减少农村贫困、改善粮食安全和促进农村转型的目的。重要的部门组成部分包括价值链发展、气候抵御力、改善融资渠道、青年就业、社区发展、渔业和畜牧业发展。在过去五年间，该中心支持了 48 个由农发基金资助的投资项目的设计，项目总价值为 43 亿美元，其中包括 2019 年实施的价值 13 亿美元的七个项目。

¹² 除联合国粮农组织-农发基金的数据是基于农发基金所在国家的合作百分比之外，图 8 的数据都是依据粮食署联络点完成的调查得来。

26. **关于联合规划和战略的意见** | 联合规划和战略是国家层面规划和政策工作的开端，近年来，参与各种联合战略活动的国家数量有了大幅度增加。主要的战略举措是通过共同国别分析和《联合国可持续发展合作框架》方面的联合协作进行的，有 5-15 个国家正在参与或将于近期完成这一进程。罗马常设机构在《联合国可持续发展合作框架》实际制定过程中的合作程度似乎参差不齐。在某些情况下，罗马常设机构在加快工作小组和其他战略规划中发挥主导作用，而在其他国家，合作的中心位于联合国国家工作队内部。

27. 案例研究：罗马常设机构联合国别试点计划

填补缺口——界定问题并与战略重点相联系

《联合国可持续发展合作框架》经过重新设计，成为在国家层面提供整个联合国系统发展援助时最重要的规划框架。对罗马常设机构而言，这意味着采取更宏大、更加一体化的协作行动，以消除饥饿、改善粮食安全和营养、促进可持续粮食生产以及最弱势群体的福祉。遵循《联合国可持续发展合作框架》以及下列目标：a) 协调战略和规划思路；b) 支持面向可持续发展目标的国家重点，罗马常设机构在三个试点国家设计了联合国别计划和规划：柬埔寨、印度尼西亚和尼日尔。

方法——如何？

联合国粮农组织、农发基金和粮食署继续以各自的国别战略计划和结果框架以及新一代的《联合国可持续发展合作框架》和起支持作用的共同国别分析为指导，并对其负责。认识到没有任何单一模式能够适合所有情况，由于各国情况和国家发展重点差别很大，因此采取了不同的合作方式和模式。因此，这三个联合国别计划包括对国情的简要分析、简明扼要的变革理论、商定的联合活动以及拟拓展和（或）推广的领域。

结果——实现什么？

每个国家都有不同的起点，其基础是国情和现有罗马常设机构间合作水平，从而形成三种不同的战略。

在哥伦比亚，罗马常设机构赞同从三个不同层面阐明合作：（a）战略层面，即对可持续发展目标 2 和《联合国可持续发展合作框架》的共同愿景；（b）现有业务层面，即正在执行的计划和举措；（c）计划层面，即可以通过联合计划设想的未来举措。政府于 2020 年 3 月批准了《联合国可持续发展合作框架》，罗马常设机构联合国别计划已最终确定。

在印度尼西亚，已于 2020 年 4 月完成的一项规划和战略计划与《联合国可持续发展合作框架》的成果相联系，并与国家发展重点相一致。这项计划确定了以下领域的罗马常设机构联合活动：（i）粮食体系；（ii）包容性经济发展和可持续生计；（iii）自然资源的可持续管理，包括应对气候变化和自然灾害的抵御力问题。

在尼日尔，罗马常设机构形成了一种变革理论，以便在当前的《联合国发展援助框架》（《联发援框架》）和未来的《联合国可持续发展合作框架》内更好地调整现有和今后的罗马常设机构间合作。通过罗马常设机构、政府和若干联合国伙伴之间的磋商进程制定了一项行动计划。这项计划侧重于 a) 在新区域推广现有计划；b) 扩大当前计划，以纳入儿基会、开发署和妇女署等合作伙伴。

挑战、促成因素和经验教训

总体而言，制定罗马常设机构联合国别计划对协作行动产生了积极影响，带来了联合国国家工作队内部和《联合国可持续发展合作框架》背景下的共同观点和协调贡献。此外，将政府部委和伙伴纳入磋商进程可以建立信任并支持战略制定进程。这还可以成为其他伙伴对罗马常设机构联合活动做出贡献的切入点。罗马常设机构已承诺携手合作；然而，如果无法确保多年供资，执行这些联合活动将是一种挑战。

G. 全组织服务方面的合作

28. 各成员要求就当前及今后的全组织服务合作进行可行性评估，这项工作将于 2020 年年底完成。下一节概述了在国家 and 总部层面联合全组织服务的范围和进展。

29. **在国家层面**，罗马常设机构积极致力于联合国效率议程，旨在节约行政和业务费用，并将节省的资金重新用于发展活动。在这种情况下，罗马常设机构的想法是将自身的工作纳入联合国的工作范畴，而不是各自采取独立的举措。

30. 联合国可持续发展集团的业务活动范围包括罗马常设机构《谅解备忘录》中确定的所有“全组织服务”，即：“人力资源、卫生服务、信息技术、差旅、驻国家办事处公用房地、联合和协作采购活动以及全组织环境责任”。

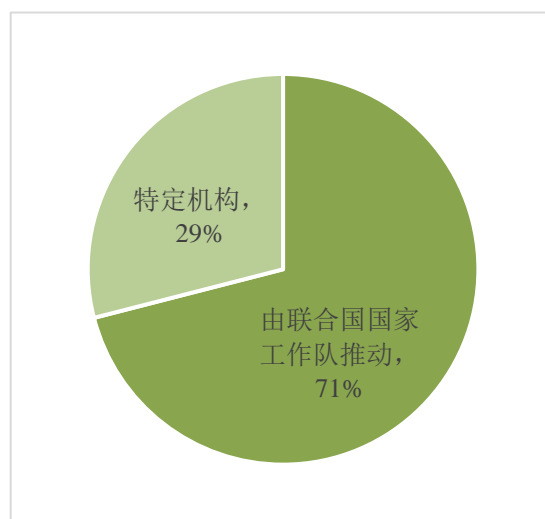
31. 因此，鼓励所有机构对当前的做法进行评价，其目的是确定需要加强合作的领域¹³，实施途径包括“业务活动战略”以及合并¹⁴“公用后台”界定的特定服务，这两个框架均用于落实效率议程。

¹³ 合作指国家层面的实体根据现有工作人员和其他资源情况，确定合作方式，重点在于避免重复、利用联合国的共同议价能力和实现规模经济最大化。

¹⁴ 合并是指国家层面的实体确定适当的方式，合并各自执行的相同或类似的活动，从而提高时间效率，为其他计划或支持活动释放资源。

图 9：未来国家层面的联合国业务活动合作

32. 就罗马常设机构联合全组织服务领域而言，估计其中 71%可以在国家层面的联合国国家工作队的领导下实现（见图 9）。其余活动将继续在特定机构业务下单独进行。公用后台的全球推广由联合国发展协调办公室领导，目标是在 2022 年完成，但应该指出，向这种业务模式的转变不会直接发生，在很大程度上将取决于各个国家的情况和联合国国家工作队的能力。



33. **国家层面的罗马常设机构间合作** | 在国家层面，有些情况下公用房地是一种促成因素；各机构位于同一地点有助于通过公用事业、维护和其他服务等公共设施服务提高效率。

34. **总部层面的罗马常设机构间合作** | 总部层面现有的罗马常设机构在全组织服务方面的合作可被视为十分显著（见附件 2）。这是通过业务责任人所表现的投入和每个机构娴熟的管理实现的，尽管在资源管理制度、程序、东道国政府协议和执行节奏等方面各不相同，但仍带来机会。在各种合作论坛中，罗马常设机构通过积极的知识共享、联合招标和（或）通过共同采购小组相互“附带”¹⁵采购合同等方式，提高了效率并避免了重复；与航空公司和联盟进行联合谈判，以获得全组织机票价格的预付折扣和其他附加优惠；共享信息展示平台，以确定待遇旅行的一次性总付金额；共同使用粮食署的 Da Vinci Point 系统；在 COVID-19 紧急情况期间使用粮食署人道主义预订中心和航空服务；与意大利政府就特权和豁免问题展开联合讨论；开展联合安全培训；采用共同的印刷社服务，共同使用联合国粮农组织外交邮袋服务，以发送具有外交豁免权的信函；举办全组织活动；在绿化及可持续设施和服务管理方面采取联合举措；维持业务连续性，并在紧急情况下提供办公场所的备用方案；协调 COVID-19 应对行动，包括调整业务连续性计划，与作为分区域管理小组一部分的意大利主管部门举行联合会议，采用共同的方法制定“恢复现场办公”计划，以及联合采购防护设备。

¹⁵ “附带”是联合国系统采购合作的一种既定形式，以联合国财务条例和细则为基础，涉及一个实体使用另一个实体与货物或服务供应商签订的合同。当这种形式基于联合国系统合作时，能使实体减少进一步的采购审查程序。

35. 通过互认声明、联合国改革的促进原则、提高业务的灵活性以及消除联合国各实体之间因政策、规则和程序不一致或不相容而造成的合作障碍，进一步加强了合作。

36. 罗马常设机构调查部门目前正在开展强有力的合作，例如，每当需要特定情况下的协助或更多能力时，各个组织都会利用另一方的调查服务；定期举办性骚扰/性剥削或性虐待方面的培训，并有多个机构参加；组织罗马常设机构监察长办公室年会，以分享知识和良好做法；在适当情况下进行联合调查；当监督职能内存在利益冲突时，各机构会例行管理对其他机构工作人员的调查。在罗马汇集这一专长未必能实现资源有效利用，有可能导致低效情况加剧，并因重复已经在岗和开展业务的专业人员而增加成本。考虑到联合国粮农组织、农发基金和粮食署与其他联合国系统内机构、基金和计划的业务相同点超过彼此之间的相同点，更有效的解决方案在于在联合国系统内统筹性剥削或性虐待方面的调查人员，调查设计多个联合国机构的案件，而不仅着眼于在罗马常设机构间进行人员共享。

37. **共享服务存在局限性**；不同的企业资源规划系统、适用的规章制度、业务重点、不同的权力下放程度以及其他界定业务活动的因素构成了制约因素。2019年9月，联合国粮农组织、农发基金和粮食署联合开展了一项关于企业资源规划实施情况的研究，并审查了罗马常设机构的潜在相容性，其基础是2015年联合国系统互操作性研究的建议和结果。其结论是，虽然互操作性作为业务转型的一部分是一种促成因素，但如果得以落实，将带来更多的成本，而不是收益。绝对优先重点是协调机构政策、程序、行政规则和条例。三机构认识到协调一致是重中之重，目前正在进行磋商，并致力于在整体联合国业务转型对话中开展更系统的合作。

38. 联合国粮农组织、农发基金和粮食署的评价办公室，作为其批准的2020-2021年工作计划的一部分，正在对罗马常设机构间合作进行独立联合评价。评价将涵盖两个或三个罗马常设机构在其《全球谅解备忘录》（2018）中规定的四大支柱方面的合作情况。重点关注的是国家层面的合作情况，因为该层面的合作最终将影响最弱势群体的生活和生计，并直接推动可持续发展目标和《2030年议程》的实现。评价将于2021年12月完成，并将为罗马常设机构今后的合作指明方向。

III. 经验教训

39. 在回顾合作进展时，必须审视过去五年，特别是 2018 年《谅解备忘录》通过以来的重要经验教训。本章的重点是合作的促成因素及其面临的挑战，依据的是从总部和驻国家办事处调查以及主要信息提供者访谈中收集的数据，并借鉴了各种报告和评估所得出的结论。¹⁶虽然调查中收集的数据是感知数据，但对照现有的研究报告和访谈数据时证明这些数据是正确的，并可作为联合前瞻性对话的有益思考要点。

40. 值得注意的是，对罗马常设机构进行独立联合评价的小组将在初始阶段形成变革理论，罗马常设机构将利用这一进程在落实合作方面提供指导和支持。事实上，对于需要一个共享的罗马常设机构间合作基准以便对三机构进行衡量而言，已存在广泛共识。可以制定一项软指标（例如，关系、相互作用、预备状况等），促进组织之间不同的定性对话。这需要随着时间的推移进行测试、改进和调整，以确保达到其目的：根据计划衡量活动的相关性和进展。

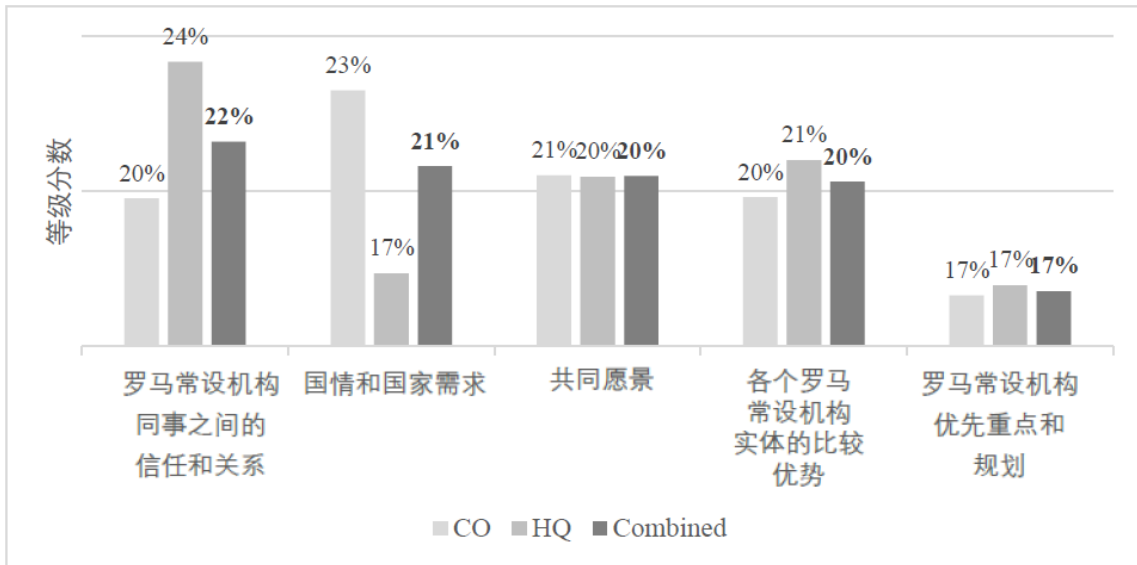
H. 合作的促成因素

41. 当研究合作的促成因素时（见图 10），“罗马常设机构同事之间的信任和关系”被认为是对有益的协作型罗马常设机构环境而言最重要的条件。工作人员之间的关系是最根本的，在总部层面，日益增长的部门网络正在大力推动合作活动，然而，合作的可能性仍然取决于对各组织职责的共同理解和尊重。在驻国家办事处层面，合作的程度同样取决于信任，而信任往往取决于领导者以及关键技术人员及其与机构对应部门工作人员的关系。评论指出了透明度和尊重的益处，正如一位受访者所指出的：“成功取决于人与信任：机构是由个人组成的；为了获得更有效的机构合作，我们需要在实地层面建立个人信任。要考虑战略，我们需要首先从这个国家的民众和个人入手。”另一些人谈到联合规划如何主要以个人关系为基础，但应该基于政策和领导。

42. 正如预期的那样，“国情和国家需要”被驻国家办事处列为促进合作的最重要因素，从驻国家办事处和总部的角度来看也是第二重要因素。鉴于各国政府负责推动规划工作，合作在很大程度上取决于各国政府的需要和各自的国家战略及发展重点，罗马常设机构必须对此予以响应。此外，机构的分布在很大程度上取决于国情，例如，粮食署在应急方面的代表性更强，而农发基金则更侧重于发展规划等。

¹⁶ 有用的报告资源包括：联合国粮农组织、农发基金和粮食署的国家层面合作（多边组织绩效评估网），2019；开展合作，加强抵御力——国家案例研究——肯尼亚；开展合作，加强抵御力——国家案例研究——尼日尔；《2012-17 年拉丁美洲及加勒比双边或三边合作情况整理与分析》。

图 10: 合作的首要促成因素, 总部和驻国家办事处工作人员所认定的



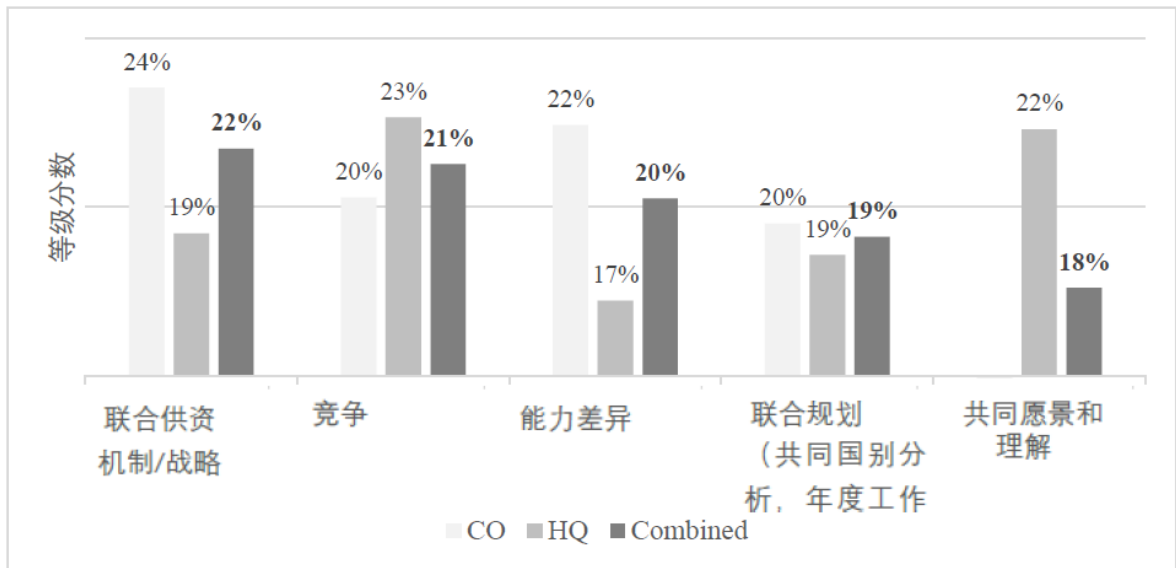
CO: 驻国家办事处 HQ: 总部; Combined: 综合

43. “共同愿景”排在第三位（国家和总部数据的综合得分）。工作人员的评论指出了高级管理人员在其团队中确定方向、共同目标、承诺和一致意见的积极影响。2019 年多边组织绩效评估网报告还将罗马常驻机构目标和职责中的“共同愿景和互补性”确定为七大促成因素之一。然而，该报告强调“从积极的意义上讲，围绕可持续发展目标 2 的职责方面的互补性是一项重要的促成因素，有可能通过合作来界定和提供一个共享指标”。

I. 待解决的合作方面的关键制约因素

44. 在评估合作挑战方面，驻国家办事处和总部的数据是高度一致的（见图 11）。在前五个问题中，有四个被双方认为是最重要的。缺乏“联合供资”被列为有待解决的最重要问题，也被认为是罗马常驻机构在驻国家办事处工作人员之间开展合作的第五大关键促成因素。这一数据点在为本报告进行的访谈中得到了证实，工作人员经常提及，对资金的竞争阻碍了罗马常驻机构间合作，而这一问题可以通过共同行动计划确定的联合筹资战略来解决。

图 11：合作面临的首要挑战，总部和驻国家办事处工作人员所认定的



CO：驻国家办事处；HQ：总部；Combined：综合

45. “竞争”被视为第二大挑战。正如一位受访者所指出的：“这将有助于尊重各组织的各项职责，并将互补性作为出发点加以利用。应该保持独特性。困难的情况是，当罗马常驻机构被迫在对供资的影响不确定的领域进行合作时，其他机构成为竞争者，这是适得其反的。不能为了合作而合作。”

46. “能力差异”被视为国家层面合作的一个重要限制因素，该层面合作的深度现在并将继续取决于当地工作人员的存在以及进行合作规划、协调和宣传的能力。后者也取决于各机构职责的不同，这些职责需要不同的技能组合和能力来开展工作。这一限制因素在总部层面也得到强调，特别是与可执行某些职能任务的工作人员数量有关。

47. 最后，值得指出的是，驻国家办事处和总部工作人员都认为需要有明确的“愿景”是一种限制。调查受访者的评论提及，需要就罗马常驻机构间合作的愿景增进沟通和提高理解水平。他们认为，加强各层级对话并与政府伙伴或其他利益相关者积极合作是十分重要的。

48. 在我们展望未来几年的时候，来自驻国家办事处的调查反馈确定了若干行动重点，其中最重要的三项是解决粮食安全问题、持续关注 COVID 应对行动以及改善供资机制和合作机会。这些重点与总部层面的领导和技术磋商的结果高度一致，并为制定进一步加深和拓宽合作的计划提供了坚实的基础。这些情况已得到考虑，因为罗马常驻机构已对 2020/21 年及以后的优先重点进行了规划。

IV. 未来工作

49. 从成员、国家和总部层面的调查、过去 3 个月进行的 40 次访谈所获得的反馈意见都体现出前瞻性、分析性和以行动为导向的必要性。在与技术专家和组织领导进行审查和磋商后，确定了五个长期优先重点，可在 2020/21 报告期及以后取得实际进展。这些优先重点既包括合作的技术焦点（“什么”），也包括推动整体合作的方法和工具（“如何”），具体内容如下：

- a) 继续加强罗马常设机构在联合国改革进程中的合作；
- b) 粮食体系峰会；
- c) COVID-19 背景下的四个合作领域；
- d) 推动合作的联合供资；
- e) 利用知识和落实合作。

50. 下文描述的优先重点基于联合国改革的背景、《2030 年议程》和实现可持续发展目标 2 需要采取的行动，并依据一定的合作原则，即各个机构尊重另一方在具有比较优势的领域发挥领导作用以及力求通过合作创造增值。

10. 重点 1：继续加强罗马常设机构在联合国改革进程中的合作

51. 虽然罗马常设机构间合作的所有优先重点都是在联合国改革和《2030 年议程》的背景下制定和确定的，但罗马常设机构认识到将其作为独立优先重点的重要性。这意味着（i）确保依据共同国别分析和《联合国可持续发展合作框架》进行罗马常设机构的共同国别规划；（ii）认识到将越来越多地在联合国国家工作队的领导下以及联合国改革的共同背景下提供国家层面的全组织服务（包括业务活动战略和公用后台）（见第二章，图 9）。简而言之，罗马常设机构认识到合作不仅仅局限于三个驻罗马实体，而是需要一种涉及联合国系统其他实体和伙伴的整体方法来实现可持续发展目标 2 的结果。因此，罗马常设机构在国家层面的合作将在联合国背景下进行定位、实施和评价，而不仅仅是在罗马常设机构的背景下。

11. 重点 2：粮食体系峰会

52. 在 2021 年粮食体系峰会的五个行动轨道中，罗马常设机构被秘书长指定为其中三个的联合国牵头机构，将在确定针对粮食体系转型的挑战、机遇、障碍、跨领域问题和解决方案等方面发挥关键作用。三机构的积极作用带来独特的机会；

正如一位受访者所说：“我们希望公众理解什么?[...]如果我们在粮食体系峰会这样的背景下更紧密地合作，我们作为农业的倡导者可以变得更强大。”

53. 粮食体系峰会的目标之一是与成员和伙伴进行有针对性的对话，并通五个专题领域，努力提升关于生产和农业的政治讨论：（i）安全和营养食物的获取；（ii）可持续消费模式；（iii）利于自然的生产；（iv）平等生计；（v）抵御力。事实上，行动轨道将包括峰会后活动和变革的落实，以及后续行动和审查方法。罗马常设机构将峰会后活动视为一个机会，以确定在哪些领域，三机构可以利用各自的优势在活动落实过程中发挥主导作用，共同实现粮食体系的转型。

12. 重点 3：COVID-19 背景下的四个合作领域

54. 以一名罗马常设机构高级官员的话来说，COVID-19 应对行动是“联合国粮农组织、农发基金和粮食署之间的理想伙伴关系”。罗马常设机构将继续开展合作，应对疫情的影响。应对行动的四个领域将是罗马常设机构继续加强其工作的关键领域。这些领域为：i）国别规划和计划；ii）政策和分析支持；iii）宣传和信息共享；vi）业务连续性。罗马常设机构已在国家、区域和总部层面就此四大支柱进行合作，将围绕规划和联合规划干预措施加大工作力度，就 COVID-19 对粮食安全造成的趋势和影响开展联合评估，并利用联合供资。

13. 重点 4：推动合作的联合供资

55. 为了限制对资金的竞争，并避免全球和国家层面可能出现的活动重叠（见图 12），将审查推动合作的供资机制。这包括（i）明确联合供资方法在何处、如何以及在什么情况下起作用，以便创造推广机会；（ii）拟订联合供资指导文件，说明联合国粮农组织、农发基金和粮食署如何在国家层面结成伙伴关系，加大力度为其活动争取联合供资；（iii）与成员密切合作，包括各国政府和捐助伙伴，以确保在计划交付方面适当利用罗马常设机构的集体力量。

14. 重点 5：利用知识和落实合作

56. 在已制定的内部指导文件的基础上，罗马常设机构将改进其知识进程的系统化，审查哪些部分行之有效，应该加以利用和扩大。目的是提供可付诸行动的指导意见，使整个组织的工作人员，特别是在国家层面负责制定规划的工作人员，能够落实合作愿景。罗马常设机构将向其联络点寻求建议，目的是改进整体合作、沟通和知识共享。从调查答复者和受访者收到的反馈强调，有必要专门增加罗马常设机构总部、区域和驻国家办事处之间的知识共享和沟通结构以及交流，总体目标是增进对罗马常设机构工作的愿景和依据的理解和清晰度。

57. 作为知识共享和经验教训的重要组成部分，形成本报告的数据共享和分析也可作为衡量合作和利用合作经验教训的重要基准。显然，在三机构之间的权力下放进程中收集和共享信息方面存在着挑战，但对合作的系统规划和监测将成为今后几年的重要资源。

58. 作为衡量和报告进展的一个重要组成部分，罗马常设机构也非常期待关于其合作情况的联合评价结果，因为评价将就加强合作、推动《2030年可持续发展议程》的实现向这些机构提供知情决策。评价结果将被持续纳入其优先重点和随后的规划。

附件 A：报告方法

1. 报告方式和目标

1. 为了协助编写报告，罗马常设机构与领导层、部门和驻国家办事处等各个层面的工作人员进行了一系列磋商，采取的方式包括小组面谈、专家访谈和编写简短的调查问卷。

2. **本报告不是一份评价报告，也不是一份全面而详尽地分析罗马常设机构间合作活动的报告。**其重点是提供战略信息，解释趋势和新动态，同时体现出合作的整体范围和性质。因此，信息收集和报告强调合理说明总体合作、经验教训和未来潜在优先重点的数据。所提供的有关合作情况的图表是根据现有的最佳数据得来的（受到活动的权力下放性质的限制），在保守的基础上提出，以免夸大可能存在的合作水平。

2. 数据收集和分析

3. 注意到本报告的总体目的是提供最新的战略信息和指导意见，因此采用了下列方法来拟定内容和获得关键信息：

- 与大约 50 名工作人员进行了个人和小组访谈，其中包括技术专家（17 个以上部门领域）、各个机构的领导层联络人和国家层面代表；
- 对世界范围内的粮食署驻国家办事处联络点进行了合作调查。收到了 45 个驻国家办事处联络点和 4 个粮食署区域局的答复。该调查包括两个部分：1) 收集目前四个合作领域的合作实例相关数据（见附件 C），以及对未来几年合作的挑战、促成因素和优先重点的看法。这项调查存在公认的局限性，特别是从粮食署联络点的角度提出报告。今后几年，进行调查的责任将由所有三个罗马常设机构共同承担，或由各机构轮流承担；
- 总部层面数据收集工作的重点是一份结构化问卷，其调查对象是负责或了解专题、全球和全组织服务支柱方面 17 个不同合作领域的罗马常设机构联络点。这项工作包括通过直接咨询收集合作活动相关数据的一小部分，涵盖了三机构的 53 名受访者。调查结果在统计上被认为并不准确，但为合作的趋势和优先重点提供了实用的说明；
- 审查和综合在国家、区域和总部层面进行的报告和评估。

附件 B：总部详情

4. 附件 B 提供了有关罗马常设机构总部层面合作的更多详情和实证信息。具体包括：

- 对专题领域和全球论坛方面合作的概述；
- 对总部层面联合全组织服务相关合作活动状况的全面概述。

5. 以下图表就总部活动方面的合作提供了更多详情，包括专题领域（支柱 3）和全球论坛（支柱 1）方面的合作。

图 12：专题领域合作详细摘要

专题领域	针对的可持续发展目标	合作起始年份	较以往年份的变化	实施罗马常设机构间合作的估计国家数量	联合项目美元金额
气候变化	1、2、6、12、13	2015	不变	5-10	270 万
<p>在 2019 年 12 月于马德里举行的《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方大会第二十五届会议及其他《气候公约》相关会议期间，联合国粮农组织、农发基金和粮食署一直共同倡导将粮食安全和农业纳入关于气候变化的国际讨论。这包括与气候行动和可持续发展目标（1、2 和 12）相关的高级别活动。三机构还在粮安委第四十六届和第四十七届会议上就气候变化与粮食安全之间的联系组织了高级别活动。</p> <p>罗马常设机构就绿色气候基金联合项目/计划进行合作，就农业和粮食安全战略的制定向该基金秘书处提供建议，并分享各自的专业知识和经验。三机构在全球计划框架方面开展合作，并就气候风险管理和适应相关举措（包括气候预测和气候服务方面的）提供国别支持。</p>					
COVID-19 应对行动	1、2	2020	明显增加	不适用	不适用
<p>罗马常设机构加强合作以应对 COVID-19 对粮食安全造成的影响，涉及四个广泛领域：i) 国家规划；ii) 政策和分析支持；iii) 宣传和信息共享；vi) 业务连续性。</p> <p>三机构编写了秘书长《关于 COVID-19 对粮食安全和营养影响的政策简报》。这提高了人们对粮食安全和营养问题的认识，特别是将其作为联合国社会经济应对计划框架的一个重要组成部分。</p> <p>在 2020 年 4 月举行的二十国集团农业部长会议上，罗马常设机构与世界银行就 COVID-19 疫情对粮食体系的影响发表了联合声明：扰乱粮食价值链，影响粮食供应。该声明强调了保持国际贸易市场运作的必要性。更多详情参见报告中的案例研究。</p>					

专题领域	针对的可持续发展目标	合作起始年份	较以往年份的变化	实施罗马常设机构间合作的估计国家数量	联合项目美元金额
紧急情况	1、2	20 世纪 90 年代	增加	45	2000 万以上
<p>应急工作的例子包括联合国粮农组织/粮食署在粮食危机国家的联合工作，包括向受沙漠蝗虫疫情影响的弱势群体提供生计支持的工作；气候危机、冲突、其他自然灾害以及 COVID-19 疫情。</p> <p>围绕气候危机（如，尼日尔和苏丹的洪灾）和冲突（布基纳法索、南苏丹、也门等），他们为陷入粮食危机的国家协调开展联合宣传工作，包括通过第一份联合热点报告（2020 年 7 月），与联合国安全理事会的联合简报，以及《全球粮食危机报告》（由全球应对粮食危机网络编写）。</p> <p>自 COVID-19 疫情爆发以来，联合国粮农组织和粮食署按照“COVID-19 全球人道主义响应计划”加大了应对力度，包括在分析、根据保持身体距离的要求调整交付机制、重新规划以满足日益增长的需求方面加强了合作。</p>					
全球粮食安全集群	2	2010	增加	33	不适用
<p>在联合国粮农组织和粮食署的领导下，全球粮食安全集群为“人道主义响应计划”和“COVID-19 应对计划”提供及时的数据和有针对性的规划目标。粮食安全部门分别占这两项计划总额的 23%和 18%。全球粮食安全集群是全球应对粮食危机网络的积极成员。</p> <p>自疫情爆发以来，全球粮食安全集群内部成立了一个专门的 COVID-19 工作组，在与数据平台相关联的情况下提供技术指导、宣传支持以及粮食安全信息和分析，并与实地机构合作，以减轻疫情的影响。</p>					
性别问题	2、5	2014	不变	5-10	2500-3000 万
<p>罗马常设机构在性别问题方面保持着长期合作，涵盖业务层面、宣传和政策层面、知识管理和交流、能力建设、联合举措资源筹措等。</p> <p>过去一年间，罗马常设机构推进了两项主要举措方面的合作：（i）关于性别转型方法的联合计划；（ii）关于“加快农村妇女经济赋权方面进展”的联合计划。更多详情参见报告中的案例研究。</p>					
营养问题	2	2018	增加	60 个以上	不适用
<p>2020 年，经过广泛磋商，联合国粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世界卫生组织（世卫组织）的负责人一致同意，将联合国加强营养运动网络与联合国营养问题常设委员会合并为一个新的机构，名为“联合国营养”。这一合并完全符合并支持联合国改革议程。联合国营养将由一个精简的秘书处支持，并预期在营养问题上发出更有力的声音，并增强实地层面的影响。联合国营养的职责为同时加强全球和国家层面的营养治理和协调。秘书处将设在联合国粮农组织内部。</p>					

专题领域	针对 的可 持续 发展 目标	合作 起始年份	较以往 年份的 变化	实施罗马常设 机构间合作的 估计国家数量	联合项目 美元金额
抵御力	1、2	2015	不变	20-30	1 亿以上
<p>2015 年，罗马常设机构制定了“为粮食安全和营养加强抵御力的联合概念框架”，以此继续指导抵御力行动，包括制定针对萨赫勒地区的罗马常设机构行动计划，该计划提供了一个机会，使人道主义—发展—和平三者紧密联系在实地层面变为现实，从而对更具抵御力的农业生产和农业食品体系产生相关影响。2020 年的具体实地合作包括继续实施由加拿大资助的、在刚果民主共和国、尼日尔和索马里开展的罗马常设机构抵御力计划，近期由德国资助的、在刚果民主共和国开展的联合国粮农组织-粮食署-儿基会联合计划，以及即将在索马里启动的三机构计划。</p>					
农村发展	1、2	2005	不变	20-30	2300 万
<p>联合国粮农组织与农发基金密切合作，支持对粮食和农业的投资，为大约 40% 的农发基金投资计划的拟订提供技术专长。此外，联合国粮农组织和粮食计划署在“加强农村金融能力建设”伙伴关系下与农发基金的合作时长已超过 15 年。联合国粮农组织还向农发基金领导的“小农和农业中小企业融资和投资网络”提供资金。</p> <p>国别项目的重点是通过农村金融、包容性价值链和其他扶贫计划，提高最贫困和最弱势群体之知识和能力水平。</p>					
学校供餐	1、2	2010	增加	10 个以上	100 万
<p>在 COVID-19 危机期间，由于学校关闭，学龄儿童受到严重影响。罗马常设机构与儿基会一同倡导改变或调整学校供餐计划，以确保 COVID-19 疫情期间学龄儿童的粮食安全和营养状况，并就确保安全交付提供指导，包括适当的保持距离程序以及水、环境卫生和个人卫生措施。通过合作，这些机构有机会做出具有颠覆性的贡献，以确保所有儿童得到所需营养，加强当地农业，提高生产率，滋养一个国家的青年，从而促进人力资本和经济增长。</p>					
南南合作和三方合作	17	2017	不变	不适用	不适用
<p>在中国-农发基金南南合作和三方合作基金的资助下，首个关于木薯的罗马常设机构国家举措在刚果共和国启动。该项目旨在制定一个框架和一份商业计划，生产强化木薯粉，并在国内和区域市场进行销售。罗马常设机构还继续拟订一种方法，对南南合作和三方合作及其对农业、农村发展、粮食安全和营养方面发展成果的贡献进行定性和定量评估。这种方法将用于监测、评估和报告南南合作和三方合作的结果，并确定吸取的经验教训和良好做法。</p> <p>9 月 16 日，三机构联合举办并庆祝了 2020 年“联合国南南合作日”，其重点是在考虑到 COVID-19 疫情的情况下，支持粮食体系转型，满足当前和中期需求。</p>					
青年问题	8		增加	1-4	180 万
<p>罗马常驻机构继续就“青年发展机构间网络”的全球举措和针对农村青年创业以及粮食和农业领域体面就业的特别国家项目活动开展密切合作，增加农村地区对青年的吸引力，在“青年农民田间和生活学校”举措期间支持对儿童和青年的膳食配送。此外，联合国粮农组织和农发基金继续依据“农业领域消除童工国际合作伙伴关系”的框架进行合作，并在“世界无童工日”之际共同拟定信息。</p> <p>重要的是，农发基金和粮食署都通过其青年委员会和青年服务台推动和支持联合国粮农组织五年“农村青年行动计划”的制定，该计划将在今年的农委会议上提出。此项合作旨在推进行动计划五个支柱领域内的联合活动。</p>					

图 2：在全球论坛的合作情况详细摘要

全球论坛	针对 的可 持续 发展 目标	合作起始 年份	较以往 年份的 变化	实施罗马常设 机构间合作的 估计国家数量	联合项目 美元金额
世界粮食安全委员会 (粮安委)	1、2	2010	不变	不适用	不适用
<p>2020 年，罗马常设机构继续为粮安委秘书处提供资金和人员支持，在其各自的工作计划内推广粮安委的政策产品，将其作为加快落实可持续发展目标方面进展的工具。作为粮安委咨询小组的常任成员，罗马常设机构继续积极参与粮安委的战略导向。各机构积极从技术上推动粮安委的工作流程，如制定粮安委《粮食体系和营养自愿准则》和关于生态农业及其他创新的政策建议，以及推动将在世界粮食周期间举办的粮安委高级别特别活动。</p>					
国际粮食和农业数字化理事会	1、2	2020	不变	不适用	不适用
<p>2020 年 1 月，联合国粮农组织（农发基金、经合组织、世界动物卫生组织、粮食署、世界银行和世界贸易组织也做出了贡献）提交了一份概念说明，以支持在“全球粮食和农业论坛”期间召开的第十二届柏林农业部长会议上讨论建立“国际粮食和农业数字化理事会”。该理事会将成为一个包容性论坛，为各国政府和其他相关行动方提供建议，推动思想和经验的交流，从而帮助每个人利用数字化带来的机遇。</p> <p>2020 年 6 月，联合国粮农组织理事会在其第一六四届会议上讨论了这一问题，并同意将该拟议举措称为“国际数字粮食及农业平台”，并批准由联合国粮农组织主办该平台。</p>					
《世界粮食安全和营养状况》	1、2	1999	不变	不适用	不适用
<p>2020 年《世界粮食安全和营养状况》是儿基会和世卫组织连续第四年与罗马常设机构一同编写的年度旗舰报告。该报告的前三版提供了证据，表明饥饿正在缓慢上升，并对这一趋势逆转背后的三个驱动因素（即冲突、气候和经济放缓）进行了深入分析。今年的旗舰报告提出预测，证明世界并未走上到 2030 年实现零饥饿的正轨，而且由于 COVID-19 疫情的影响，情况正在进一步恶化。</p> <p>该报告重点关注健康膳食的高成本和不可负担性，并与粮食不安全和不同形式营养不良（如肥胖）的增加相关联，同时呼吁进行粮食体系转型，包括采取涵盖整个粮食供应链的干预措施，以减少损失、提高效率，从而减低营养食品的成本。</p>					
高级别政治论坛	1、2	2013	不变	不适用	不适用
<p>在 2020 年高专组会议（“加快行动和转型途径：落实行动十年，实现可持续发展”）期间，罗马常设机构与儿基会和世卫组织合作，组织了 2020 年《世界粮食安全和营养状况》报告年度发布活动。</p> <p>此外，罗马常设机构与联合国经济及社会事务部召开了六个高专组专题审查会议中的一个，主题为关于“消除饥饿、实现人人享有粮食安全”的可持续发展目标 2；农发基金与联合国粮农组织共同组织了一场高级别会外活动，主题为“与土著人民结成伙伴关系：利用其知识以便到 2030 年实现可持续发展目标，同时认识到应对 COVID-19 疫情的挑战”。</p>					

全球论坛	针对 的可 持续 发展 目标	合作起始 年份	较以往 年份的 变化	实施罗马常设 机构间合作的 估计国家数量	联合项目 美元金额
联合国家庭农业十年	1、2	2019	增加	不适用	不适用
<p>联合国家庭农业十年设立了联合国粮农组织-农发基金联合秘书处，以协调其《全球行动计划》的全面落实。在全球层面，秘书处管理交流、提高认识和传播活动，并开发全球产品，为在区域/国家层面落实联合国家庭农业十年提供技术支持。在国家层面，秘书处正在创建多行动方论坛和政策对话平台，以促进支持家庭农业行动框架的设计和实现（《国家行动计划》）。目标是到 2024 年制定 100 个《国家行动计划》，目前已完成 6 个，34 个国家已开始这项工作。共有 1400 个农民组织、非政府组织、公共机构、学术机构参与其中。</p> <p>在该框架下，联合国粮农组织和农发基金正在共同制订联合国家庭农业十年的第一个全球产品，一个关于支持家庭农业的公共政策创新的学习计划。该计划将成为一种以证据为基础的能力建设工具，协助国家和非国家行动方审查、设计、执行和监测加强家庭农业的公共政策。</p>					
粮食体系峰会	1、 2、 8、 12、 13	2019	明显增加	不适用	不适用
<p>罗马常设机构一直在支持联合国特使和粮食体系峰会秘书处制定进程和治理结构，以形成 2020 年联合国粮食体系峰会的活动和成果，并向秘书处提供人力和财力资源。</p> <p>罗马常设机构负责人是咨询委员会的成员，罗马常设机构是联合国工作组和科学委员会的成员。作为五个行动轨道中三个的联合国牵头机构，罗马常设机构将在确定每个轨道的方向方面发挥作用，同时，由于具有跨领域的性质，将为所有行动轨道做出贡献。</p> <p>罗马常设机构还非常积极地支持成员参与和推动峰会进程以及常驻罗马的粮食体系峰会之友小组。</p>					
全球应对粮食危机网络	1、2	2016	明显增加		不适用
<p>由欧盟、联合国粮农组织和粮食署发起，旨在通过弥合发展伙伴与人道主义伙伴之间的差异，解决长期危机和反复发生的灾害，减轻脆弱性，管理风险。实施全球网络的目的是加强伙伴关系，同时根据基于证据的分析确定干预措施的优先次序，并最终大规模实施国家抵御力计划。全球网络还发布年度《全球粮食危机报告》。2020 年报告阐述了世界范围内严重饥饿的规模，分析了导致全球粮食危机的驱动因素，并研究了 COVID-19 疫情可以如何助长这种危机的持续或恶化。</p>					
联合评价			增加	10 个以上	不适用
<p>在总部，创建和维护关于农业、粮食安全和农村发展评价的实践社区。罗马常设机构间合作的联合评价业已启动。在国家层面，粮食署与一个或两个罗马常设机构开展 10 次联合评价。</p>					

4. 联合全组织服务详情

6. 以下图表提供了总部层面全组织服务合作计划和活动的概况。

图 14：总部层面全组织服务合作详细摘要

业务服务	信息 共享	正式的谅解备忘录/ 服务级协议/协议书	合作水平	说明
行政管理				
建筑管理	结构化	三方	高	<ul style="list-style-type: none"> 国际设施管理者网络 联合采购公用事业（电和气）和一般知识共享 业务连续性协调（如 COVID-19 措施） 联合国粮农组织南南合作司主办粮食署提供的 12 个工作站。 业务连续性，在紧急情况下提供办公场所的备用方案。
复制、邮件和印刷	结构化	双边（粮食署和农发基金）	高	<ul style="list-style-type: none"> 农发基金大量专业化材料的印刷服务由粮食署、难民署和生物多样性公约提供； 为农发基金提供的联合国粮农组织外交邮袋服务，以发送具有外交豁免权的信函和材料。
安保和消防安全	结构化	三方	高	<ul style="list-style-type: none"> 机构间安保管理网络 安保咨询小组 在执行联合培训活动时密切合作（例如，共同提供“实地环境安全安保方法”和“网络安全评估工具”课程；粮食署和联合国粮农组织完成了安全访问监控系统升级；知识共享正在指导农发基金进行升级）
差旅与签证	专门	三方	高	<ul style="list-style-type: none"> 通过机构间差旅网络分享最佳做法，旨在促进政策和程序的协调统一。

业务服务	信息共享	正式的谅解备忘录/ 服务级协议/协议书	合作水平	说明
				<ul style="list-style-type: none"> • 罗马常设机构联合与航空公司和联盟进行谈判，以获得全组织机票价格的预付折扣和其他附加优惠；农发基金代表罗马常设机构签署协议，但三机构共同进行谈判。 • 与举办会议和活动的酒店和场地的联合全球协议将达成联合采购活动。 • 共享信息展示平台，以确定待遇旅行的一次性总付金额。 • 共同使用粮食署的 Da Vinci Point。 • 在 COVID-19 紧急情况期间共同使用粮食署人道主义预订中心和航空服务。 • 农发基金的差旅准则符合联合国关于约期津贴和每日生活津贴的规定。 • 农发基金对差旅管理公司的招标向罗马常设机构开放，以便于附带。难民署目前使用农发基金的差旅管理合同。
一般管理服务	结构化	三方	中等	<ul style="list-style-type: none"> • 罗马常设机构设备小组每周举行会议。 • 联合国粮农组织管理的联合外交邮袋向所有三个机构提供服务。
绿化服务	专门	三方	中等	<ul style="list-style-type: none"> • 环境可持续性管理问题管理小组 • 共同开展关于绿化/环境管理认识的活动和举措 • 就可持续设施和服务管理采取联合举措
轻型车队/交通	结构化	三方	中等	<ul style="list-style-type: none"> • 有可能与粮食署和难民署合作开展驻国家办事处车队管理项目。 • 粮食署每日向联合国粮农组织发送班车。

业务服务	信息共享	正式的谅解备忘录/服务级协议/协议书	合作水平	说明
住宿 (包括宾馆管理)	结构化	三方	低	<ul style="list-style-type: none"> 正在合并宾馆管理，将联合国粮农组织宾馆系统纳入联合国预定中心。
采购				
合作采购	结构化	三方	高	<ul style="list-style-type: none"> 罗马常设机构 2018 年《谅解备忘录》- “全组织服务” 范围内的组成部分 联合国系统行政首长协调理事会的采购网络 高级别管理委员会采购网络 共同采购小组每季度召开会议。 审查共同采购小组下的联合采购机会，认识到节支的效益（时间、行政和财政），统一程序。 按照疫情相关要求合作采购
合同管理	结构化	三方	高	
市场分析	结构化	三方	高	
采购规划/战略	结构化	三方	高	
采购	结构化	三方	高	
第三方采购 (政府、合作伙伴等)	结构化	三方	高	
供应商管理	结构化	三方	高	<ul style="list-style-type: none"> 对以下服务的联合采购： <ul style="list-style-type: none"> 针对组织和工作人员的法律服务； 信息技术电话系统维修服务； 气象站； 公用设施的供应； 联合酒店计划； 联合全球航空公司协议（通过机构间差旅网络管理）。 邮件和快递服务 农发基金对差旅管理公司的招标可进行附带。难民署目前正在使用农发基金的差旅管理合同。 通过联合国全球采购网更新供应商管理情况 罗马常设机构与其他组织之间存在许多附带

业务服务	信息共享	正式的谅解备忘录/服务级协议/协议书	合作水平	说明
人力资源				
人员支持	专门	2个双边	高	<ul style="list-style-type: none"> • 高级别管理委员会人力资源网络 • 通过双边协议书正式确定医疗服务合作 • 联合国粮农组织代表其他罗马常设机构签订实验室服务合同。 • 在需要专门咨询（工效学家、心理咨询、心理学家)的情况下，粮食署在总部和实地层面向联合国粮农组织提供支持。
职员社会保障	结构化	待定	中等	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国粮农组织为农发基金的保险费提供离职后保险管理。
信息通信技术				
应用开发与维护	结构化	三方	高	<ul style="list-style-type: none"> • 高级别管理委员会数字和技术网络 • 地理空间系统——联合国粮农组织与农发基金共享；联合国粮农组织/农发基金工作组定期举行会议。 • 联合采购信息技术服务： <ul style="list-style-type: none"> ○ 信息技术电话系统维修服务； ○ 信息技术专业培训。

附件 C：国家层面详情

7. 附件 C 提供了有关罗马常设机构驻国家办事处层面合作的更多详情和实证信息，具体包括：

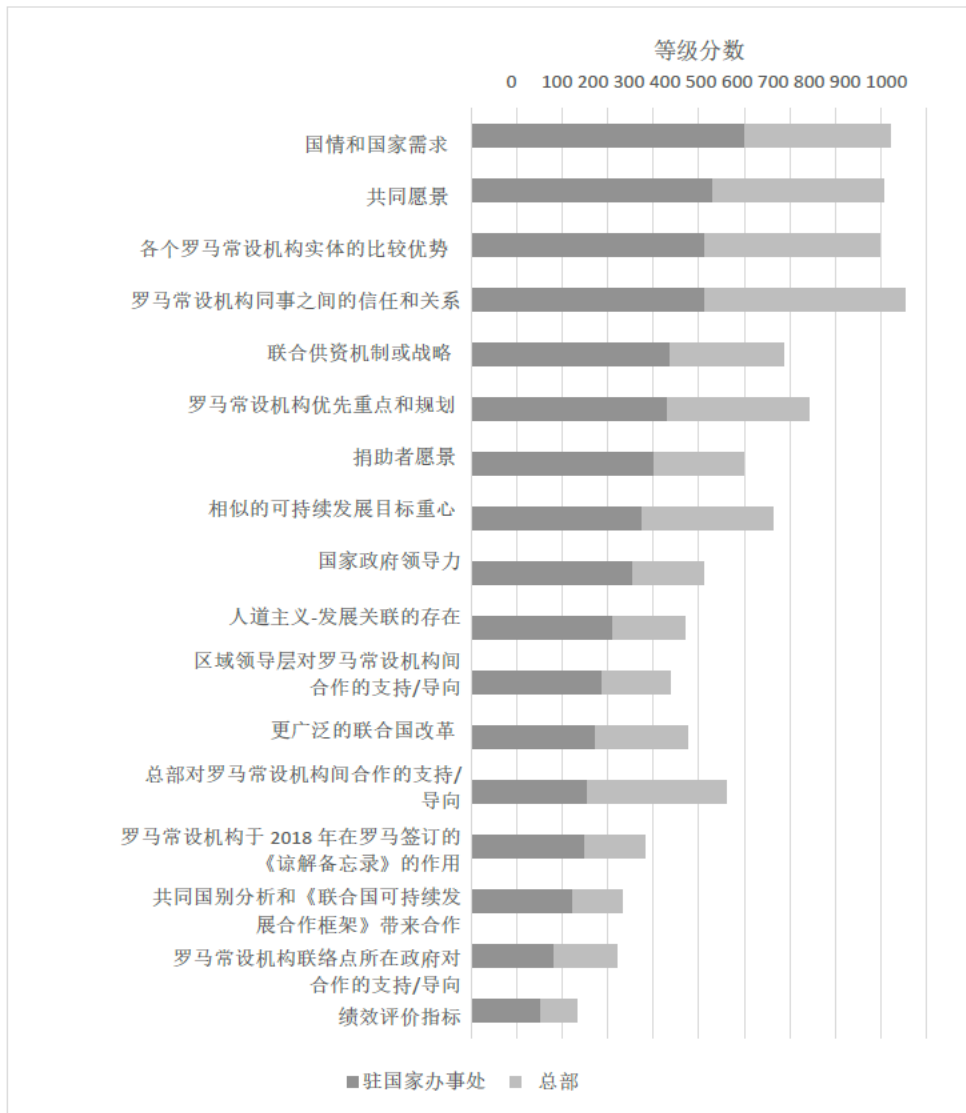
- 提供关于驻国家办事处层面合作促成因素和挑战的更多详情；
- 列举联合计划方面合作的例子。

5. 合作促成因素和挑战

8. 以下图表来自于对驻国家办事处和总部工作人员进行的一项关于合作促成因素和挑战的调查所获得的答复。每一项都有一个等级和分数，分数由加权计算得出，其中排名第一的项目获得较高的值或“权重”，综合分数是所有加权值的总和。加权值由列表中项目的数量决定。

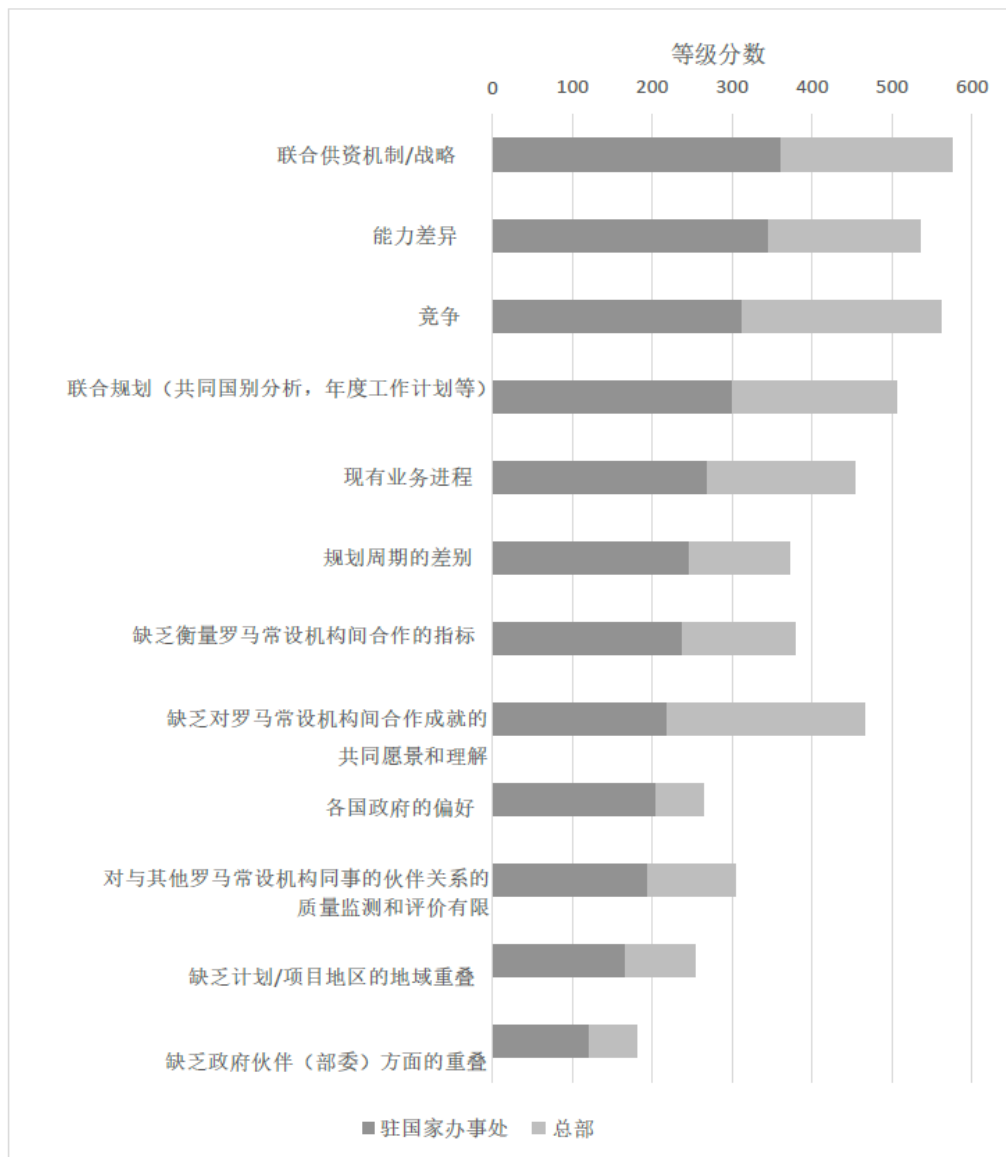
9. 图 15 提供了对问题答复的详细分类：“请将下列罗马常设机构间合作促成因素从最重要到最不重要进行排序（从组织整体考虑，从总部到国家层面）。”

图 15: 总部和驻国家办事处层面合作促成因素 (按顺序或驻国家办事处排名列出)



10. 图 16 提供了对问题答复的详细分类：“请将下列罗马常驻机构间合作限制因素和障碍从最重要到最不重要进行排序（从组织整体考虑，从总部到国家层面）。”

图 16: 总部和驻国家办事处层面合作挑战 (按顺序或驻国家办事处排名列出)



11. 图 17 根据对粮食署罗马常驻机构间合作联络点的调查, 提供了驻国家办事处层面在联合规划举措、合作伙伴、供资模式等方面的实例。

图 17：国家层面联合规划举措实例

国家	名称或简要描述	政府伙伴（部委）					罗马常设机构 / 联合国伙伴				供资实体	资金 (千美元)	影响简述
		农业	教育	环境	卫生	其他	粮农组织 粮食署	粮农组织 农发基金	其他联合国 机构				
阿富汗	为小农提供支持	✓					✓	✓			法国	500	在生产淡季提供支持
柬埔寨	应对冲击的社会保护					✓	✓	✓		欧洲联盟 委员会人道主义 援助办事处	315	加强了在危机情况下对柬埔寨最贫困人口的社会援助。	
印度尼西亚	印度尼西亚可持续粮食体系					✓	✓	✓	✓	人的安全 信托基金	300	生成多个宣传产品，包括对 COVID-19 对粮食体系影响的分析，以及 CLEAR+分析。	
缅甸	与联合国粮农组织开展的粮食安全评估，了解 COVID-19 在家庭层面造成的影响。						✓	✓			-	评估报告与当前采用的远程监测将有助于进一步了解不断变化的粮食援助需求。	
尼泊尔	农村妇女经济赋权联合计划	✓					✓	✓	✓	瑞典和 挪威	327	农村妇女经济赋权	
伊朗	针对难民的温室生计项目					✓	✓	✓			20	为 60 位难民创造了就业机会。	
伊拉克	伊拉克粮食安全监测					✓	✓	✓	✓	世界银行/ 农发基金/ 联合国粮 农组织和 粮食署基金	-	政府表示愿意采用报告建议的政策。	
黎巴嫩	应对叙利亚危机区域信托基金	✓					✓	✓	✓	欧盟	5,000	对叙利亚和黎巴嫩（及约旦）的 9000 多弱势人口产生了影响。	

国家	名称或简要描述	政府伙伴 (部委)					罗马常设机构 / 联合国伙伴				供资实体	资金 (千美元)	影响简述
		农业	教育	环境	卫生	其他	粮食署	粮农组织	农发基金	其他联合国机构			
利比亚	对费赞地区小农的恢复支持					✓	✓	✓			未获供资	1,500	支持小农确保安全生产和市场准入；增强小农对未来冲击的抵御力。
塔吉克斯坦	采购促发展	✓			✓		✓	✓		美国国际开发署/“保障未来粮食供给”(潜在)	-	改善营养和可持续农业以及当地供应链和生计。	
突尼斯	本地食品学校供餐计划 / COVID 应对行动/对学龄儿童的现金补助	✓	✓				✓		✓	农发基金/粮食署	500	在学校关闭后对学龄儿童所在家庭进行营养评估，向其分发“采购促发展”现金补助；本地食品学校供餐计划	
也门	支持具有抵御力的生计和粮食安全（也门农村抵御能力提升计划 II），2019-22					✓	✓	✓		欧盟国际合作与发展总司/瑞典国际开发合作署（通过开发署）	51,000		
贝宁	农发基金农业计划与粮食署学校供餐计划之间的联系		✓				✓		✓	机构预算	-	于 2020 年 10 月启动的试点项目。	
乍得	和平建设基金-联合国粮农组织/PAM-乍得/尼日尔			✓			✓	✓		和平建设基金	625	实现游牧民与农民之间的和平共处。	
加纳	粮食安全和脆弱性综合分析					✓	✓	✓		世界银行大流行病应急筹资基金的资金	600	项目处于可行性研究阶段。	

国家	名称或简要描述	政府伙伴 (部委)								罗马常设机构 / 联合国伙伴		供资实体	资金 (千美元)	影响简述
		农业	教育	环境	卫生	其他	粮食署	粮农组织	农发基金	其他联合国机构				
几内亚	防止几内亚森林方面的社区间冲突	u					✓	✓		✓	和平建设基金	2,010	2020年8月获得赠款，计划持续时间为24个月。	
利比里亚	通过青年经济赋权维持和平	✓				✓	✓	✓		✓	和平建设基金	1,000		
马里	支持抵御力、粮食安全和营养	✓					✓	✓		✓	加拿大 (加拿大全球事务部)	15,000	针对 COVID-19 调整实施粮食署-联合国粮农组织-儿基会与马里的联合综合抵御力战略/一揽子计划 (2019-2023)。	
毛里塔尼亚	通过加强社区对气候变化的抵御力，巩固和平局势，促进社会凝聚力						✓	✓			联合国可持续发展集团基金/和平建设基金	1,500		
尼日尔	罗马常设机构抵御力举措	✓		✓		✓	✓	✓	✓	✓	加拿大	15,000	抵御力建设	
圣多美和普林希比	减轻 COVID-19 对生计的影响	✓	✓				✓	✓		✓	秘书长办公室——多伙伴信托基金	300	通过确保 540 户弱势家庭获得土地、种子和农业材料，减轻 COVID-19 对其生计的社会经济影响。	
塞内加尔	通过宣传受到疫情影响的小规模生产者来加强粮食体系						✓	✓		✓	临时第二次征集提案(多伙伴信托基金)	1,000	提案正在审查中。	

国家	名称或简要描述	政府伙伴 (部委)					罗马常设机构 / 联合国伙伴				供资实体	资金 (千美元)	影响简述
		农业	教育	环境	卫生	其他	粮食署	粮农组织	农发基金	其他联合国机构			
刚果-布拉柴维尔	在布恩扎省当地生产强化木薯粉	✓					✓	✓	✓	?	中国南南合作和三方合作基金	470	制定生产和销售强化木薯粉的商业计划，小规模生产者团体的生产能力得到提升并进入木薯价值链，获益匪浅。
刚果-金沙萨	加强小农的社会经济抵御力	✓			✓	✓	✓	✓		✓	德国开发银行通过德国联邦经济合作与发展部提供	55,000	计划于 2020 年启动，延续了联合国粮农组织与粮食署在 Kivus 的伙伴关系。旨在改善向该计划提供的一揽子服务，使其获得基本服务（水、环境卫生和个人卫生，营养治疗）。
斯威士兰	支持小农与市场（如学校）相连接	✓	✓				✓	✓			捐助者	500	向学龄儿童提供营养食物，提高小农的生产率，推动当地经济发展，改善粮食安全。
马拉维	促进可持续伙伴关系，增强抵御力					✓	✓	✓		✓	英国国际发展部	3,000	支持综合流域管理相关活动
布隆迪	强化奶类价值链	✓					✓	✓	✓		法国	560	目标学校的学龄儿童以及当地人口的营养状况得到改善；小农提高了奶类收集、存储和运输方面的技术。
肯尼亚	肯尼亚谷物加强计划 - 气候抵御型农业生计窗口	✓					✓	✓	✓		欧盟	153,000	利用电子代金券系统，通过保护性农业支持小农的可持续生产力和盈利能力。该计划为受益于粮食署粮食援助计划的小农提供了一种选择，即从事更以市场为导向的农业。
古巴	增强受干旱和飓风“厄玛”影响的古巴中部的抵御力	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓			增强抵御力行动-欧盟国际合作与发展总司-欧盟	2,381	用于学校供餐的当地所产蔬菜供应稳定。

国家	名称或简要描述	政府伙伴 (部委)							罗马常设机构 / 联合国伙伴			供资实体	资金 (千美元)	影响简述
		农业	教育	环境	卫生	其他	粮署	粮农组织	农发基金	其他联合国机构				
多米尼加共和国	抗旱能力	✓				✓	✓	✓			欧洲联盟委员会人道主义援助办事处向联合国粮农组织供资	1,000	开发了社区层面的干旱预警系统和抗旱能力模型。加强了政府能力，并将干旱作为气候风险纳入政府规划。	
厄瓜多尔	促进粮食安全、改善营养和实现可持续农业的性别转型方法 (关于性别转型方法的联合计划)	✓				✓	✓	✓	✓		欧盟		有助于减少基于性别的障碍和差距、加强农村男女的生产能力及其对资源、服务和市场的获取。	
危地马拉	支持农村妇女经济赋权 (关于“加快农村妇女经济赋权方面进展”的联合计划)	✓				✓	✓	✓	✓	✓	农发基金 (瑞典、挪威)	4,188	支持女性农民组成生产者组织，通过获得可持续生产技术和市场来增加盈余。	