



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十届会议

2017 年 7 月 3—8 日，罗马

可持续发展目标/《2030 年可持续发展议程》进展

内容提要

《2030 年议程》的通过是全球对可持续发展的共同愿景，其规模、宏伟目标和方法都是史无前例的。

可持续发展目标充分认识到粮食和农业是可持续发展的核心。消除饥饿和贫困以及满足农村人口的需求是实现这一系列目标，同时不让任何一个人掉队的必要条件。尽管成员国对实现《2030 年议程》承担首要责任，联合国系统已在 2016 年四年度全面政策审查中承诺，为整个系统提供更加统一和综合的支持，以应对各国新出现的需求。

粮农组织技术和领导机构就《2030 年议程》进行了讨论，确定了本组织在各级支持实施可持续发展目标的优先重点。该过程有助于明确粮农组织经审查的《关于可持续发展目标的 2018-2021 年战略框架和中期计划》的重点，采用整体方法应对《2030 年议程》提出的复杂且相互联系挑战。

起初，各国寻找合适的体制安排来设计统一的政策和方法，通过可管理的政策计划应对《2030 年议程》的复杂性。

《2030 年议程》还设想了一系列广泛的实施手段，粮农组织在其中可发挥催化作用，尤其是在关于知识转让和创新、创新金融机制，以及利用有效的伙伴关系方面。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码

旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：www.fao.org。



mt357

为促进相互问责（《2030年议程》的支柱之一），各国已致力于根据《议程》涵盖的广泛政策领域，建立全面的监测系统。在这方面，本文件介绍了粮农组织负责监管的可持续发展目标指标的最新状况，以及向各国提供的克服监测挑战方面的统计支持。

本文件概述了粮农组织对《2030年可持续发展议程》的参与情况，并表明该组织愿意并有效地为该议程的实施、后续行动和审查提供了支持。

建议大会采取的行动

提请大会：

- a) 注意粮食和农业是实现可持续发展目标的核心，以及粮农组织的工作，即在其职权范围和战略框架内提供规范、概念、工具和数据，支持各成员国及其合作伙伴努力开展国家评估、选择目标、制定国家政策和计划及进行投资，以实现可持续发展目标；
- b) 审查制定可持续发展目标指标所取得的进展，以及粮农组织在可持续发展目标监测中的作用的的确立，并注意国家和全球指标的互补性，使全球可持续发展目标指标为全球监测和报告提供依据；
- c) 指导粮农组织在更大范围内实施统计能力建设举措，以支持可持续发展目标监测；
- d) 请粮农组织继续按照联合国大会确定的形式，与成员国合作审查《2030年议程》的进展，包括跨领域问题，并将其纳入高级别政治论坛的周期中，且与之保持一致；
- e) 请粮农组织通过定期向各技术委员会和领导机构报告，定期通知成员国关于秘书处支持实现可持续发展目标的工作。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候和自然资源

副总干事

Maria Helena Semedo

电话：+39 06570 52060

I. 《2030 年议程》

1. 《2030 年可持续发展议程》于 2015 年 9 月通过，是“为人类、地球与繁荣制订的行动计划”¹。《2030 年议程》对粮食和农业作用的期望大胆且具有变革性：消除极端贫困、饥饿和所有形式的营养不良；向可持续管理及农业、自然资源和粮食系统的全面发展过渡。所有这些都围绕着一个承诺，即应对气候变化，增强抵御气候变化的能力。这些宏伟目标基于《2030 年议程》关于“不让任何一个人掉队”的承诺。

2. 《2030 年议程》提出的发展愿景与近期的情况形成了鲜明对比。《2030 年议程》借鉴千年发展目标的经验教训，承认各个问题和难点之间的相互依赖关系，并要求采用全面、综合的发展方式，充分体现可持续发展的三个层面：经济、社会和环境。《2030 年议程》提供了更广阔的政策空间，对粮食和农业而言尤其如此，并极大增加了粮农组织作为帮助成员国应对可持续发展目标所面临众多最根本挑战的专门机构的责任和预期作用。

3. 《2030 年议程》提出，可持续发展是所有国家和所有行动者普遍面临的一个挑战，也是一项共同责任。可持续发展要求采用新的政策、计划和投资方法，呼吁政府及其合作伙伴在国际合作和相互问责的基础上，以新的方式在各部和各学科展开合作。

4. 《2030 年议程》的一个显著特点是其为必不可少的“实施手段”提供了广泛观点，包括确保可以获得融资和投资，以及进入各个市场，共享技术和知识，进行能力建设，并获得政策支持。其对将多方利益相关者伙伴关系作为提供必要资源的首要手段的依赖程度加深，这既是对过去的重大背离，也对整个联合国系统构成严峻挑战。联合国系统所发挥的作用必须满足推动其他方采取行动的新要求。

5. 一项互补但密切相关的挑战是建立一个广泛、全面的相互问责系统，能够引导政府和其他行动者关注成功的必要条件，增强各级的意识并进行包容性对话，追踪实施情况并衡量影响，以及促进具有包容性且全面的政治后续行动。

6. 尽管实现可持续发展目标是成员国作为一个整体的集体责任，《2030 年议程》清楚地认识到，各国所处的情况不同，重点需求、能力和资源也不同。《议程》的广泛范围和高远目标包括需要进行更大的数据分类，这促成了一个复杂、多层次的全球监测系统。全球监测和报告需要投入大量资源和精力，必将花费一段时间，但许多成员国已表示愿意建立一个真正的相互问责的系统。²

¹ 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》。2015 年 9 月。

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030_Agenda_for_Sustainable_Development_web.pdf

² 2017 年，44 个国家将在高级别政治论坛上提交国家自愿审查，该论坛是关于《2030 年议程》政治后续行动和审查的最高级别的联合国论坛。与会国来自各个收入水平的所有地区，其数量和分布情况证实了《2030 年议程》的普遍性。

7. 《2030 年议程》阐述了粮食和农业与可持续发展目标的关系，以及粮农组织对支持跨领域综合政策、实施手段、联合国的协调安排、监测进展及后续行动和审查过程的参与情况。

II. 粮食和农业与可持续发展目标

8. 考虑到从可持续发展的三个层面采取的综合方法和解决其面临的挑战，粮食和农业对实现可持续发展目标至关重要。事实上，粮食和农业系统的可持续发展被视为可持续发展目标实施的关键推动因素，并被认定为《亚的斯亚贝巴行动议程》的重点跨领域问题，该议程明确了《2030 年议程》的金融和非金融实施手段，对可持续发展目标 17 进行了补充，致力于建立可持续发展和实施手段的全球伙伴关系。

9. 重点关注农村发展能确保不让任何一个人掉队，有助于消除依然主要集中于农村地区的贫困问题；可持续农村发展也可以促进环境可持续性，并可持续促进自然资源和生物多样性的恢复和可持续管理，以及确保经济增长，而农业发展被确定为对经济增长最为有效。事实上，尽管农业是以农业为基础的国家整体经济增长的牵头部门，但其却远未被充分用于促进发展。³

10. 粮农组织的战略目标计划促进以全面的方法确保粮食安全、营养、消除贫困和可持续管理以及使用自然资源和生态系统，为综合实施可持续发展目标提供工具，使粮农组织能为其成员国提供全面支持。这是粮农组织充分参与 2015 年后谈判的成果，粮农组织的知识和专业技能得到了谈判人员的充分认可，并同样充分体现在了《2030 年可持续发展议程》中。

11. 粮农组织已审查了其战略框架，并编制了其《2018-2021 年中期计划》⁴，以确保粮农组织的所有工作与《2030 年议程》保持一致。粮农组织五项战略计划的工作促进了由 52 项可持续发展目标指标衡量的 40 个可持续发展目标具体目标的实现，重点关注可持续发展目标 2（“零饥饿”）及可持续发展目标 1（“消除贫困”）、目标 8（“体面的工作和经济增长”）、目标 13（“气候行动”）、目标 14（“水下生命”）和目标 15（“陆上生命”）。

III. 全球、区域和国家各级的政策对话

12. 可持续发展目标体现了可持续发展的范式转变，从不同的发展领域采用孤立分割的方法，转变到相互紧密联系但本质上为多维度的一组目标，要求国家、区域和全球各级制定综合的跨领域政策并进行体制安排。所要求的知识、经验和专业技能的广度也意味着需要调动所有行动者的广泛能力和参与。

³ 世界银行集团。2008 世界发展报告。《以农业促发展》。

⁴ C 2017/3 和 C 2017/7

13. 在这方面，各国正面临以下挑战：确保制定与可持续发展目标相关的战略国别规划，尤其是确定国家优先重点，以及考虑到整合程度更高的政策和战略，需要明确为各国专门设定的目标，确立具体的路线图及各国监测进展和评价结果的形式。

14. 考虑到综合实施可持续发展目标，联合国系统需通过加强协调支持全球、区域和国家进程，促进国家和非国家利益相关者之间的对话，以及需推动全球、区域、国家和国家以下各级制定统一的政策和计划。这与联合国系统内在政策、规范和制度制定方面拥有最强专业技能的专门机构尤其相关。

15. 粮农组织与联合国和其他利益相关者密切协作，全力部署其专业技能，尤其是为了促进全球、区域和国家各级为增强一致性开展政策对话（见第 V 部分）。

国家一级

16. 一项关键挑战是支持各国本着《2030 年议程》的精神，努力确定新的国家宏伟目标。发达和发展中国家均期望使用新的目标、具体目标和指标来监测其进展。许多国家正在进行体现“整体政府”方法的创新体制安排。这些新的协调实体因国家不同而异，包括部际委员会、国家可持续发展理事会等，由规划部、财政部或总理（首相）办公室自身监督。

17. 多数情况下，可持续发展目标实施平台也延伸至议会、地方主管部门、私营部门、民间社会和其他利益相关者。各国统计局也已准备好接受监测任务和应对挑战（见第 VI 部分）。

18. 各国政府正通过上述机构请求联合国国别小组积极参与，粮农组织发现联合国国别小组与其他联合国行动者，尤其是驻罗马各机构之间具有极强的协同增效作用。

19. 在此背景下，粮农组织主要通过其国别计划，在国家一级参与可持续发展目标进程。粮农组织与各国政府商定了各国优先重点，并体现在新一代国别计划框架中。该框架旨在不断与可持续发展目标保持一致，为资源筹措和计划设计奠定基础。

20. 通常，优先重点可能包括消除贫困、解决粮食不安全和营养不足、持续使用自然资源、抵御和适应气候变化。通过积极参与各国进行的制度创新，粮农组织在国家一级的工作旨在通过增强政府的能力，提高政策一致性，从而促进粮农组织既有职权又有能力的众多政策领域之间协同增效。

插文 1：范例

在**巴基斯坦**，粮农组织于 2016 年初开始与联邦和各省政府就在全中国建立可持续发展目标政策自主权的战略展开合作。规划、发展和改革部、国家粮食安全和研究部、议会可持续发展目标工作组、四个省和三个地区的政府以及相关联合国机构首先展开了磋商。2016 年 5 月，制定了五个步骤路线图，将与粮食和营养安全、农业和自然资源相关的可持续发展目标纳入规划流程。该方法可作为一个范本，由巴基斯坦联合国国别小组的其他成员用于制定关于健康或教育等其他主题的类似路线图。

在**肯尼亚**，粮农组织支持政府采取更加统一且更具包容性的循证政策制定过程，该过程将为行业转型和增长提供必要的有利环境。目前，这一做法正通过支持制定农业增长和转型战略与国家农业投资计划在践行。该战略将通过确定作为国家农业部门规划和投资基础的相应的国家关键粮食安全目标、具体目标和指标与价值链优先重点，为国家实施可持续发展目标提供框架。

还计划通过开展关于确定和巩固国家、区域、全球目标，以及相关监测和评价系统的培训讲习班，支持增强政府工作人员、机构和其他利益相关者的人员能力和组织能力。由于该战略和国家农业投资规划将为国家层面行业规划提供基础，预计该战略将在为农业部门筹措资源方面发挥重大作用。

萨尔瓦多是加快实施可持续发展目标的 14 个国家之一。粮农组织在萨尔瓦多已通过以下行动对政府提供了支持：

- a) 来自农业和家畜部、环境部、总统府技术暨规划秘书处、国家粮食和营养安全理事会，以及地方政府的培训官员和高级主管部门制定五年发展计划（2014-2019 年）和机构战略计划。2017 年，粮农组织与农业部合作制定了关于渔业、气候变化和流域管理的国家战略，成为实现可持续发展目标的有效公共政策工具。
- b) 参与、支持并确立中期（至 2019 年）国家可持续发展议程，积极与国家环境可持续性和脆弱性理事会合作，粮农组织在其中发挥咨询作用。
- c) 针对公众、记者、来自萨尔瓦多粮食和营养安全宣传员网络的宣传员，以及粮食和营养安全常设论坛的各组织，开展认识提高培训和交流活动。

区域一级

21. 对可持续发展目标的实施和监测进行区域协调，在制定《2030 年议程》架构方面发挥关键作用，使各国得以分享经验教训，确定共同的优先重点，以协调一致的方法落实区域承诺，以及利用区域经验监测进程和评价结果。区域和分区域两级的讨论集中于确保实现可持续发展目标的工作与现有的承诺保持一致。联合国大会授权联合国各经济委员会支持区域协调，从而促进政策趋同和一致，以及监测区域和国家两级的进展与影响。

22. 粮农组织全力参与区域进程，将可持续发展目标纳入其区域技术和领导机构，并支持联合国各经济委员会关于可持续发展目标的区域活动。

23. 2015 年，粮农组织所有区域会议讨论了可持续发展目标对于区域商定的优先重点和框架的重要性，并确定了粮农组织在区域一级做出贡献的关键领域，包括通过其区域举措所做的贡献。⁵

24. 在拉丁美洲，拉丁美洲及加勒比国家共同体计划成为该区域实现《2030 年议程》的粮食安全和营养目标的手段，零饥饿区域举措是在粮农组织的支持下，与区域和国家两级其他利益相关者协作，协调一致地实施可持续发展目标的首要举措。

25. 在非洲，《2030 年议程》、《马拉博宣言》的目标与《2063 年议程：我们希望的非洲》之间相互推进。

26. 2014 年，小岛屿发展中国家第三次国际会议批准了《萨摩亚途径》，该途径请粮农组织促成每两年举办一次的论坛，以便制定行动计划来应对小岛屿发展中国家面临的粮食和营养挑战。为回应成员国的请求，粮农组织与经济及社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处合作，促进了“关于小岛屿发展中国家粮食安全和营养的全球行动计划”的制定。该计划为加强统一和协调全球和区域对小岛屿发展中国家粮食安全、营养和可持续发展的支持提供指导，对《2030 年议程》的综合实施做出了具体贡献。

全球一级

27. 《2030 年议程》强调需要在各部门采取协调一致的战略和良好整合的政策，且各会员国和其他利益相关者之间需要紧密协作。各项可持续发展目标和具体目标应以协调一致的方式联系起来，以体现它们之间的相互关联并使其发挥切实有效的协同增效。粮农组织倡导在各粮食和农业部门加强政策整合，确保社会、

⁵ 见 C 2017/14、C 2017/15、C 2017/16、C 2017/17、C 2017/18、C 2017/LIM/1

经济和环境目标相互支持、互惠互利，特别是促进消除贫困、饥饿和营养不良。粮农组织推广的不同方法和政策框架，如强调以营养为主导的粮食系统、可持续粮食和农业的愿景、蓝色增长倡议、“同一个健康”理念、生态系统方法以及社会保护计划的积极作用，提供了强有力的手段刺激积极的部门互动。

28. 粮农组织各技术委员会上届会议⁶讨论了粮农组织实现可持续粮食和农业共同愿景的原则，并认可其是在各农业部门不同政策领域加强互动和进行权衡的合适框架。粮农组织如今将该原则转化为具体而简单的准则，可在国家一级轻松应用于计划设计和政策支持。

29. 粮农组织及其若干政府间机构一直积极参与制定全球政策文书，其目标与《2030年议程》一致。这些文书包括《土地权属负责任治理自愿准则》、《农业负责任投资原则》、《保障可持续小规模渔业自愿准则》、《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协定》（《港口国措施协定》）。这些文书直接有助于制定各类可持续目标具体目标，并响应了“不让任何一个人掉队”的总体原则。粮农组织正在加强国家一级的力量，协助各成员将这些规范性的文书和标准纳入国家政策框架。

IV. 伙伴关系和实施手段

30. 《2030年议程》包括实现可持续发展目标所需的一整套强有力的金融和非金融“实施手段”，包括融资和投资、进入市场以及获取技术、能力发展和政策支持。具体可持续发展目标的实施手段已被确定为每个目标下的具体目标（带字母的具体目标，如2a、2b、2c），也在可持续发展目标17中得到了更整体地确定，该目标定义了更新的全球发展伙伴关系。

金融实施手段

31. 此外，发展筹资进程谈判达成了一项关于实现可持续发展所需的实施手段的全面框架即《亚的斯亚贝巴行动议程》，阐明了从所有方面实现可持续发展所需的关键驱动因素及金融和非金融手段。《亚的斯亚贝巴行动议程》是《2030年议程》不可分割的一部分，每年由一个专门的发展筹资论坛进行审查，审查成果在高级别政治论坛上提交。由一个机构间工作组编写年度发展筹资报告，该报告是筹资发展论坛和高级别政治论坛的主要投入。

⁶ C 2017/21、C 2017/22、C 2017/23、C 2017/24

32. 粮农组织一直积极参与筹资发展后续进程，注重筹集必要的实施手段推动转型变革，特别是在农村地区，以确保不让任何一个人掉队。粮农组织已与驻罗马各机构协作，在纽约组织了各种不同的活动，并在整个高级别政治论坛筹备进程中提交了联合报告。

33. 《2030 年议程》着重强调了伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系，是筹集切实资源实施手段的一种主要模式。在这方面，粮农组织可利用其在该领域的多年历史和经验。

伙伴关系

34. 不同和更具活力的新合作机制不仅便于各国获得实施手段，还能有助于实现更加可持续的发展道路。多方利益相关者伙伴关系，特别是由政府召集的伙伴关系，能够使所有利益相关者团结在《2030 年议程》的宏大目标周围。粮农组织的参与是促成伙伴关系的推动因素，会贡献规范、标准、政策指导和共享数据，从而为所有行动者取得成功提供指导和明确基准。

35. 此外，粮农组织成功推动形成了平台和联盟，可加快进展和调集各位行动者以综合方式推进可持续发展目标。新启动的生物多样平台 and 缺水问题全球框架加入了粮农组织在《2030 年议程》前建立的多方利益相关者平台，如全球土壤伙伴关系、全球可持续畜牧业议程或山地伙伴关系，这些伙伴关系同时应对关键的环境、社会和经济挑战，并成为促进采取协调一致的集体行动、实现多项可持续发展目标的必要手段。

36. 《2030 年议程》需要大规模转变传统的官方发展援助模式。在这种背景下，一些主要捐助者正转向新的发展方法，采用其他创新金融机制，如私营部门发挥更相关作用的混合机制，来补充基于赠款的援助模式。

37. 尽管实施公共和私营伙伴关系在基础设施领域很常见，但在农业领域还处于早期阶段。在可持续发展目标的背景下，粮农组织更加重视探索公共和私营伙伴关系，因为这种模式被认为是能够将资源与公共部门聚集在一起的一种工具，并且能够促进技术发展、知识转让和提供额外收入来源。在农业背景下，这些创新伙伴关系聚集了来自商界、政府、小农户和民间社会的不同行动者，能够在全世界的农业和粮食部门提高生产力、推动包容性增长。

38. 回顾过往经验，在农业公共和私营伙伴关系的实施过程中确定了一些限制和成功因素。要成功实施农业公共和私营伙伴关系，必须考虑一些方面。应通过制约和平衡机制确保良好治理，以便在双方之间保证透明度、问责制和风险分摊。此外，建立强有力的监测和评价机制对于成功实施农业公共和私营伙伴关系必不可少。

39. 关于上述因素和限制，粮农组织将加强其对成员国的支持，营造有利环境，为政策制定和对话提供便利，提供体制和监管框架、审慎的土地治理系统，并确保法律文书的透明度。例如，粮农组织关于发展中国家为支持公共部门实现包容性农业企业发展而采用的体制模式的工作，在帮助了解公共私营协作如何与更广泛的农业和农村发展体制和政策框架协调一致方面一直发挥作用。

40. 在《2030年议程》的背景下，南南合作和三方合作介绍了关键手段，不仅可用于调集额外财政资源，还可用于支持能力建设和知识转让。粮农组织是联合国组织中促进和推动这种大规模交流的先行者，积极寻求机遇进一步扩大参与伙伴的范围和数量。

V. 粮农组织参与联合国支持《2030年议程》实施的协调工作

41. 《2030年议程》的通过为联合国发展系统带来了如下机遇和责任：赋予会员国知识、召集力和经验，以便支持该议程实施。

42. 自2015年批准《2030年议程》以来，粮农组织一直积极参与联合国支持该议程实施的协调工作。通过参与联合国发展集团工作组，粮农组织推动制定并开发了联合国国别小组使用的准则和专门工具，以便支持各国实施《2030年议程》。与粮农组织尤为相关的是纳入主流、加快步伐和政策支持方法及对联合国国别小组的指导。纳入主流、加快步伐和政策支持与联合国发展援助框架（联发援框架）互为补充，并认识到需要专门机构针对规范、标准、政策以及进展监测提供技术专门知识。粮农组织还推动制定了关于监测国家一级可持续发展目标实施情况的联合国发展集团准则。

43. 根据《2030年议程》中新的全面愿景，联合国致力于在全系统推行和实践更加连贯一致、更加综合的战略规划、实施和报告措施。粮农组织积极支持为新一代的联发援框架制定新的联合国系统指南，该框架建立在“不让任何一个人掉队”这一基本原则的基础之上。

44. 2016年四年度全面政策审查是联合国大会的一项重要任务，围绕如何加强和协调共同的业务活动，为联合国发展系统（包括粮农组织）提供指导。粮农组织一直参与促成2016年四年度全面政策审查通过的流程，该审查呼吁联合国系统各机构、基金和计划在其职能范围内，将可持续发展目标纳入其战略规划文件和各级工作的主流。

45. 还建议各机构利用四年度全面政策审查这一工具更好地整合并协调联合国系统的工作。粮农组织于2015/16年积极参与联合国经济及社会理事会（经社理事会）关于联合国系统长期定位的对话，为2016年四年度全面政策审查相关的

审议提供了信息。粮农组织目前积极参与四年度全面政策审查在全系统范围的实施，包括通过联合国发展集团机制。关于四年度全面政策审查的更多信息在粮农组织大会议题 15 下予以介绍。⁷

VI. 进展监测

46. 新的监测框架意味着大量机遇以及挑战。在制定新的可持续发展议程时，会员国认识到随着政策空间的拓展，他们还需要增加具体目标和指标的数量，以便确保行动与可持续发展的新愿景完全匹配。

47. 认识到本组织的能力和职责，粮农组织目前被指定为 21 项可持续发展目标指标的监管机构以及另外六项指标的伙伴机构。千年发展目标以及可持续发展目标指标数量增加，主要为了体现《议程》中新的愿景和政策要求。联合国统计委员会在其第四十八届会议（2017 年 3 月）上正式批准了全球指标框架，并确认了监管机构的作用，包括进一步制定方法，从各国收集数据，在全球一级报告指标，以及就数据收集和分析为各国提供统计能力建设支持。

48. 粮农组织围绕以上方面开展工作，并成立了首席统计师办公室，协调履行其作为监管机构的职责。部际统计工作组可持续发展目标指标分小组在首席统计师整体领导下，召集由粮农组织监管的各项指标的技术联络人，该小组是可持续发展目标报告工作的主要对接方。

49. 方法制定相关工作侧重于更新可持续发展目标指标的层级分类，便于指标方法在各国发布，各国便可以开始围绕这些指标进行报告。通过与可持续发展目标指标机构间专家小组合作，联合国统计委员会中由 28 个成员国组成的一个工作组授权制定全球可持续发展目标框架。粮农组织成功更新了四项 III 级指标，正在加快相关的方法工作，计划在可持续发展目标指标机构间专家小组于 2017 年 10 月召开下届会议前，申请更新在其监管下的所有其他 III 级指标。

50. 联合国统计司将使用粮农组织获取的国别数据、区域和全球汇总情况、图表和内容概要，汇编 2017 年全球可持续发展目标进展报告，这将纳入高级别政治论坛跟进和审查进程。粮农组织目前正在开发可持续发展目标报告平台，该平台具有相关数据和元数据以及指标记分体系、培训材料和出版物。

51. 粮农组织一直通过以下方式各国提供协助：支持与粮食不安全和营养指标监测相关的国家磋商；开展技术工作，界定并衡量可持续农业生产或粮食损耗和浪费等领域；通过与国家统计局合作进行能力建设。这还与为一些新指标制定

⁷ C 2017/27

方法的全球工作挂钩。总体支持对于那些致力于就可持续发展目标进展编写自愿国家报告的国家尤为重要。

52. 伙伴关系对于应对全球指标框架方面的挑战也至关重要。在此方面，粮农组织成立的全球农村和农业综合调查伙伴关系、世界银行及推动治理和实施家庭和农业综合调查的其他伙伴将为若干粮食与农业可持续发展指标提供信息。

53. 为了推动各国能力建设，正在针对粮农组织监管下的各项可持续发展目标指标，开发并制定网络学习课程和补充性方法指南。将组织培训研讨会加强各国收集和分析数据的专家的能力。

54. 还为各国提供直接技术援助，便于它们根据可持续发展目标指标调整国家监测框架或实施粮农组织数据收集/汇编准则和标准。这有助于以下各项工作：收集分析食品消费数据，预估营养不足的情况，在国家调查中纳入粮食不安全感量表模块；支持各国设计开展综合农业调查，以便收集数据监测许多农业相关的可持续发展目标具体目标；支持各国开发强化综合监测系统，以便提供可靠的森林、树木资源和土地使用/变更的信息；支持各国依据国际标准收集处理工业部门抽水量的数据。

VII. 粮农组织参与跟进和审查进程

55. 相互问责是《2030 年议程》的主要支柱，各国备受鼓舞致力于通过参与跟进和审查进程践行这一原则，它们的参与热情在年度高级别政治论坛上到达顶峰。高级别政治论坛每年在经社理事会主席的主持下召开部长级会议；每四年在联合国大会（联大）的支持下，召开国家元首和政府首脑级会议。2017 年将召开部长级会议。

56. 高级别政治论坛部长级会议被视为大量地方、国家、区域和国际审查进程的最终平台，这些审查进程旨在收集信息并评价会员国及其伙伴为响应可持续发展目标的呼吁促进转型变革而采取的行动。

57. 这些进程包括：编写委托的全球报告、联合国系统所有政府间机构按要求发表的意见、40 余份自愿国家审查报告，筹备五大联合国区域经济委员会组织的区域可持续发展论坛以及联大授权的年度国际论坛，例如发展筹资论坛，科学、技术和创新多方利益相关者论坛，经社理事会关于基础设施、工业化和创新的特别会议等活动。对《2030 年议程》进展进行整体审查，辅以针对某些可持续发展目标的深入的专题审查，其中可持续发展目标 17 每年都会修订。2017 年，将针对可持续发展目标 1、2、5、8、14 进行专题审查。

58. 作为拥有全球认可的技术专业力量和知识的中立论坛，粮农组织发现，通过高级别政治论坛汇聚的不同准备阶段和流程，参与并支持该进程的需求日益增多。

59. 如上所述，粮农组织通过与联合国系统（联合国国别小组），尤其是驻罗马各机构密切协作，已经通过为界定具体目标指标的基准提供统计支持，在粮农组织职责相关的领域开展政策分析，举行国家磋商和/或验证多方利益相关者磋商等，满足了若干会员国在编写自愿国家审查报告方面的支持请求。

60. 在区域一级，粮农组织还通过提供证据（包括可持续发展目标指标相关的数据分析）、编写专题文件和背景文件、组织主题圆桌会议（尤其是关于可持续发展目标 2 和 14 的圆桌会议），积极为区域经济委员会召开的五大区域可持续发展论坛的筹备提供支持。

61. 粮农组织还在筹备高级别政治论坛期间为区域会议的筹备提供支持，提供技术和后勤支持，调动非国家行动方并推动多方利益相关者磋商和对话。

62. 在全球一级，粮农组织为高级别政治论坛 2017 年的专题审查做出贡献，响应经济和社会事务执行委员会（经社执委会）的请求，编写和协调编写两份专题文件，概述所审查的可持续发展目标的进展状况。其中一份由驻罗马各机构共同编写的文件审查了可持续发展目标 2⁸，另一份文件评估了可持续发展目标 14 的状况⁹。

63. 粮农组织还一直支持并推动将于 2017 年 6 月 5 日至 9 日在纽约联合国总部召开的高级别联合国海洋会议，该会议由支持落实可持续发展目标 14 的联大第 70/226 号决议通过。为此，粮农组织与东道国以及其他会员国和利益相关者密切合作，开展重点伙伴关系对话。作为可持续发展目标 14 的四项指标的监管机构，粮农组织为各国实现可持续发展目标 14 提供信息、支持和能力。

64. 粮农组织《世界……状况》旗舰出版物是本组织促进全球监测、跟进和审查进程的主要手段，提供在粮农组织监管下的指标的全球数据并分析旨在促进实现可持续发展目标进展的政策措施。为此，粮农组织牵头的《粮食安全和营养区域概况》也将作为关键意见纳入区域跟进和审查层面，其出版周期将与区域论坛的时间表保持一致。

⁸ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14371SDG2_format.revised_FINAL_28_04.pdf

⁹ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14375SDG14format-revOD.pdf>