



世界粮食安全委员会

第五十届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2022 年 10 月 10-13 日

2024 年高专组报告主题一附决定草案

提请粮安委注意的事项

粮安委：

- 审议了由粮安委主席 Gabriel Ferrero 提交的 CFS 2022/50/7/Rev.1 号文件“2024 年高专组报告主题一附决定草案”；
- 要求粮安委高专组开展以下研究：“在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系，实现粮食安全和营养”，并编制报告于 2024 年提交审议；
- 要求将 2028 年粮安委高专组报告主题纳入《2024-2027 多年工作计划》。

在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系，实现粮食安全和营养

依据

1. 日益增长的城市化，加上城市及城郊农业用地转向更有利可图的用途，已逐渐导致城市地区与粮食供应来源地出现“地理脱钩”，对粮食安全和营养构成更高的风险。在缺乏覆盖整个城乡连续体的具体粮食体系规划的情况下，深度加工食品的销售和消费在大多数城市中心不断增长，而以负担得起的价格提供健康、新鲜食品的当地商业受到忽视，对粮食安全和营养产生了负面影响。
2. 城市及城郊农业是一个重要的选择，对膳食多样性、城市空间质量以及社区行动和赋权具有潜在积极影响。然而，在大多数城市中对此缺乏国家支持。相反，当前城市地区的管理规定和土地的市场价值限制了本地生产的机会。
3. 鉴于目前全球近 60%的人口居住在城市地区，在 2019 冠状病毒病疫情、气候变化和冲突的影响下，解决与农村转型相关的城市化挑战以“重建更美好家园”势在必行。当前多层面的全球粮食危机表明粮食体系在地域层面具有重要意义和潜力，有助于解决贫困和不平等、建设韧性和社会包容以及促进可持续生计。

目标及预期成果

4. 这项工作的目标是制定一套关于在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系的政策建议，作为实现粮安委愿景、可持续发展目标 2 及一系列其他可持续发展目标（包括可持续发展目标 1、10 和 11）的重要手段。
5. 粮安委关于城市及城郊粮食体系的政策建议被视为一份重点突出、行动导向的文件，该文件将鼓励针对农村、城市及城郊地区的粮食安全和营养制定协调一致的政策，同时考虑到农村和城市不同环境的具体需求以及彼此之间的联系。
6. 这项工作将借鉴一份关于该主题的高专组报告的结论和建议。报告将审查下列关键问题：
 - i. 城市及城郊粮食体系如何确保所有参与者能更加公平地享有粮食安全和营养成果？
 - ii. 如何使地方和全球层面的城市粮食供应链(无论是否正规)更具韧性，以确保城市背景下的粮食安全和营养，特别是考虑到非正规经济中的粮食体系劳动者？
 - iii. 城市规划需做出哪些改变，以更好地支撑粮食安全的各个维度，包括保障各项人权和能动性以及可持续性，并特别关注最弱势群体和生活在非正规定居点的人群？

- iv. 国家和市级政府如何进一步发掘城镇的潜能，使其更加低碳、包容，并具备相对自给自足的能力和韧性，从而促进在气候变化和 COVID-19 疫情等危机之后改善粮食安全和营养？
- v. 什么样的政策能在城乡连续体中最有效地解决土地权属、城市扩张侵占农田、人口向城市地区迁徙以及自然资源竞争日益加剧等问题？
- vi. 本地市场对于改善城市人口的粮食安全和营养有哪些潜在的好处和挑战？
- vii. 怎样在城市及城郊农业体系中纳入气候智能型农业和循环经济做法，以实现人人共享气候效益并提高气候韧性？
- viii. 如何鼓励并赋能公民投入到包容、透明且具参与性的城市转型进程？如何确保自上而下与自下而上方式之间形成互补？