



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать четвертая сессия

Нади, Фиджи, 9–13 апреля 2018 года

**Меры по борьбе с изменением климата
в интересах сельского хозяйства:**

**Расширение участия сельскохозяйственного сектора в осуществлении
связанных с изменением климата элементов Повестки дня на период
до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

Резюме

Изменение климата представляет собой системный риск для достижения продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Признавая этот риск, страны-члены в данном регионе выделили сельскохозяйственный сектор¹ как одно из приоритетных направлений работы в рамках осуществления связанных с изменением климата элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития (ЦУР) 1 и 2 (ликвидация голода и сокращение масштабов нищеты), Парижского соглашения (ЦУР 13) и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. По мере продвижения стран к осуществлению этих элементов, такие ключевые вехи, как диалог "Таланоа" (стимулирующий диалог сторон в 2018 году) Рамочной конвенции ООН об

¹ К сельскохозяйственному сектору относятся растениеводство, животноводство, лесное хозяйство и рыболовство, включая аквакультуру. См. Edwards, P. & Demaine, H. 1998. Rural Aquaculture: Overview and Framework for Country Reviews [online]. Bangkok. [Cited 22 December 2017]. <http://www.fao.org/docrep/003/x6941e/x6941e00.htm#Contents> and Green Climate Fund. 2016. Annex 1: Initial Strategic Plan for the GCF. Meeting Document, Incheon, 8-10 March 2016, GCF 12th Board Meeting.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



APRC34

изменении климата (РКИКООН), представление обновленных определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ) и подготовка планов выполнения Сендайской рамочной программы, дадут возможность заинтересованным сторонам из сельскохозяйственного сектора убедительно обосновать необходимость в ресурсах и поддержке в целях содействия борьбе с изменением климата в интересах сельского хозяйства. Стратегическое участие и ведущая роль министерств сельского хозяйства в климатической повестке дня повысит национальный потенциал для масштабирования мер по укреплению устойчивых к изменению климата продовольственных и сельскохозяйственных систем, сокращению масштабов нищеты, содействию гендерному равенству и решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В настоящем документе представлен обзор современных знаний о связанных с изменением климата рисках для продовольственной безопасности в регионе, а также описываются возможности и проблемы, связанные с расширением роли сельскохозяйственного сектора в осуществлении Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы.

Рекомендации, предлагаемые Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- представить информацию о национальных приоритетах деятельности по снижению связанных с изменением климата рисков для сельского хозяйства и продовольственной безопасности в рамках Повестки дня на период до 2030 года;
- поддержать подход ФАО к содействию странам-членам в планировании, финансировании и реализации национальных приоритетов деятельности в области решения проблемы связанных с изменением климата рисков для сельского хозяйства и продовольственной безопасности, в том числе с помощью Стратегии действий ФАО в области изменения климата, программы работы ФАО на двухгодичный период 2018–2019 годов, посвященной изменению климата, и Региональной инициативы в области изменения климата;
- оказать поддержку деятельности ФАО по содействию участию министерств сельского хозяйства и других заинтересованных сторон, включая женщин, в ключевых процессах осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая диалог "Таланоа" РКИКООН (стимулирующий диалог сторон в 2018 году), анализ и обновление ОНВ, Коронивийскую программу совместной работы в области сельского хозяйства, Гендерный план действий РКИКООН и подготовку национальных планов реализации Сендайской рамочной программы;
- обменяться опытом работы с координационными центрами РКИКООН и Сендайской рамочной программы; и
- укрепить роль ФАО в содействии координации действий и сотрудничеству министерств сельского хозяйства и других заинтересованных сторон на основе партнерских отношений и сотрудничества в формате "Юг–Юг" и трехстороннего сотрудничества в целях поддержки действий по решению в рамках Повестки дня на период до 2030 года проблемы связанных с изменением климата рисков для сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

I. Введение

1. Несмотря на широкое признание того факта, что изменение климата представляет значительный, системный риск для достижения продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, характер и масштаб этого риска до сих пор остаются малоизученными. Перед лицом растущих доказательств того, что неспособность безотлагательно действовать для решения проблемы связанных с изменением климата рисков приведет к потенциально катастрофическим последствиям для сельскохозяйственных систем и источников средств к существованию в сельских районах, страны-члены в регионе выделили сельскохозяйственный сектор как один из ключевых приоритетов для адаптации и смягчения в рамках связанных с изменением климата элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в первую очередь Парижского соглашения, а также Сендайской рамочной программы по снижению рисков бедствий. Комплексные усилия, предпринятые на национальном уровне по планированию, осуществлению и мониторингу политики и мер, направленных на решение проблемы связанных с изменением климата рисков для сельскохозяйственного сектора, в особенности рисков для мелких землевладельцев, ведущих хозяйство на малопродуктивных землях фермеров, безземельных фермеров и женщин-фермеров, будут иметь решающее значение для достижения ЦУР 1 и ЦУР 2 по сокращению масштабов нищеты и ликвидации голода.

2. Зачастую в глобальных, региональных и национальных учреждениях, призванных руководить связанной с проблемами климата деятельностью, преобладают заинтересованные стороны, не имеющие прямого отношения к сельскому хозяйству или продовольственным системам. Из-за этого при разработке приоритетных мер по борьбе с изменением климата сельскохозяйственному сектору могла отводиться второстепенная роль. Стратегическое взаимодействие и руководящая роль министерств аграрного сектора в повестке дня по проблемам изменения климата на разных уровнях укрепит национальный потенциал в области финансирования и расширения масштаба мер по укреплению устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем к изменению климата, сокращению масштабов нищеты и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В настоящем документе представлен обзор современных знаний о связанных с изменением климата рисках для продовольственной безопасности в регионе, вызовов, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор, а также открывающихся перед ним возможностей сыграть более амбициозную роль в реализации климатических элементов Повестки дня на период до 2030 года.

II. Изменение климата, сельское хозяйство и продовольственная безопасность в Азиатско-Тихоокеанском регионе

3. В пятом оценочном докладе (ОД5) Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) представлена наиболее актуальная и авторитетная оценка рисков, связанных с изменением климата для настоящего и будущего региона и региональной продовольственной безопасности. Авторы доклада подготовили отдельные оценки для региона и продовольственных систем, из которых следует, что изменение климата чревато значительными рисками для продовольственной безопасности и природных систем как основы сельскохозяйственного сектора Азиатско-Тихоокеанского региона (таблица 1). По их общему мнению, без принятия мер по устранению первопричин и последствий нынешних и будущих изменений климата, их совокупные негативные последствия для природных, антропогенных и

продовольственных систем будут с большой долей вероятности катастрофическими, особенно к концу этого столетия^{2,3,4}.

Таблица 1. Основные риски, вызванные изменением климата, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в настоящее время и в кратко- и долгосрочной перспективе без адаптации⁵
(Источники: Hijioka et al, 2014; Nurse et al, 2014)

Риск в результате изменения климата	Влияющие на климат факторы ⁶	Риск в настоящее время	Риск в краткосрочной перспективе (2030–2040 годы)	Риск в долгосрочной перспективе (2080–2100 годы по сценарию "2 °C")
Азия⁷				
Повышенный риск неурожаев и снижения производства сельскохозяйственных культур, ведущих к отсутствию продовольственной безопасности в Азии (средняя вероятность)	ТП, ТЗ, ЭО, ЭТ, РЦ, ПУМ	Низкий	Средний	Высокий
Дефицит воды в засушливых районах Азии (средняя степень вероятности)	ТП, ТЗ	Высокий	Очень высокий	Очень высокий
Рост затоплений приречных, приморских и городских районов, ведущих к широкомасштабному ущербу для инфраструктуры, источников средств к существованию и поселений в Азии (средняя степень вероятности)	ЭО, РЦ, ПУМ	Средний	Средний	Высокий
Повышенный риск связанных с наводнениями смертей, травм, инфекционных заболеваний и психических расстройств (средняя степень вероятности)	ЭО, РЦ	Низкий	Средний	Средний
Повышенный риск связанной с жарой смертности (высокая степень достоверности)	ТП, ЭТ	Средний	Высокий	Очень высокий
Повышенный риск связанных с засухой дефицита воды и дефицита продовольствия, ведущих к неполноценному питанию (высокая степень вероятности)	ТП, ЭТ, ТЗ	Низкий	Средний	Средний
Повышенный риск передающихся через воду и трансмиссивных заболеваний (средняя степень вероятности)	ТП, ТЗ, ЭТ, ЭО	Низкий	Средний	Средний
Усугубление нищеты и неравенства и новые факторы уязвимости (высокая степень вероятности)	ТП, ТЗ, ЭТ, ЭО	Низкий	Высокий	Высокий
Сокращение площади коралловых рифов в Азии (высокая степень вероятности)	ЭТ, ЗО	Средний	Высокий	Очень высокий
Вымирание высокогорных видов в Азии (высокая степень вероятности)	ТП, ТЗ	Низкий	Средний	Высокий
Тихоокеанский регион⁸				
Утрата источников средств к существованию, разрушение прибрежных поселений, инфраструктуры, утрата экосистемных услуг и	ТЗ, РЦ, ЗО, ПУМ, ЭО	Низкий	Средний	Высокий

² FAO. 2016. Climate change and food security: risks and responses. Rome. [Cited 27 June 2017]. <http://www.fao.org/3/a-i5349e.pdf>

³ FAO. 2016. The State of Food and Agriculture: Climate change, agriculture and food security. Rome. [Cited 27 June 2017]. <http://www.fao.org/3/a-i6372e.pdf>

⁴ Vinke, K. et al. 2017. A Region At Risk - The Human Dimensions of Climate Change in Asia and the Pacific. Asian Development Bank. Philippines. [Cited 27 June 2017]. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/325251/region-risk-climate-change.pdf>

⁵ Основные риски определены на основе анализа литературы и экспертных заключений, подкрепленных оценкой фактической информации, представленной в справочных документах. Каждый из рисков характеризуется как очень низкий, низкий, средний, высокий или очень высокий. Уровни риска приводятся на ближайший период неизбежного изменения климата (здесь: 2030–2040 годы), в котором прогнозируемые уровни роста глобальной средней температуры по различным сценариям существенно не отличаются.

⁶ ТП – тенденция к потеплению; ЭТ – экстремальная температура; ТЗ – тенденция к засухе; ЭО – экстремальные осадки; РЦ – разрушительный циклон; ПУМ – повышение уровня моря; ЗО – закисление океана; ТПМ – температура поверхности моря.

⁷ Hijioka, Y. et al. 2014. Asia – supplementary material. In: *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.

⁸ Nurse, L. A. et al. 2014. Small Islands. *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, pp.1613–1654.

потеря экономической стабильности (высокая степень вероятности)

Сокращение площади и возможное исчезновение экосистем коралловых рифов на маленьких островах в результате теплового стресса (высокая степень вероятности)	ТП, ЗО, РЦ, ТПМ	Средний	Высокий	Высокий
Взаимодействие повышения глобального среднего уровня моря в XXI веке и явлений, связанных с высоким уровнем воды, угрожающее низлежащим прибрежным районам (высокая степень вероятности)	РЦ	Средний	Высокий	Очень высокий

4. Однако, хотя выводы МГЭИК являются убедительными, неожиданным и мало обсуждавшимся выводом из ОД5 оказалось то, что качество и полнота информации по общесистемным рискам для продовольственной безопасности, которые представляет антропогенное изменение климата, до сих пор весьма недостаточны^{9, 10}. МГЭИК отметила, что в отношении продовольственных систем в Азии остаются серьезные пробелы в знаниях, не позволяющие делать заключения о таких ключевых проблемах, как наблюдаемые и прогнозируемые урожаи сельскохозяйственных культур помимо риса, изменениях площади сельскохозяйственных угодий, потребность в воде для орошения и распространенность вредителей и болезней¹¹. Также обзор МГЭИК содержал сравнительно немного информации о наблюдаемых изменениях климата и потенциальных последствиях для продовольственных систем в Тихоокеанском регионе.

5. В настоящее время наше понимание климатических рисков для продовольственной безопасности является узким и сосредоточено практически только на сельскохозяйственных культурах и их продуктивности и потенциальных последствиях для наличия продовольствия и цен на него (рис. 1). Большинство этих исследований ограничено основными сельскохозяйственными культурами, в особенности в Индии и Китае. Последствия изменений климата для производительности и производства важных и занимающих все более важное место источников питания и источников средств к существованию в сельском хозяйстве – включая скот, продукцию рыбных промыслов и аквакультуры, фрукты, овощи и культуры помимо риса, пшеницы и кукурузы – остаются в основном неизученными, незарегистрированными или непроверенными¹².

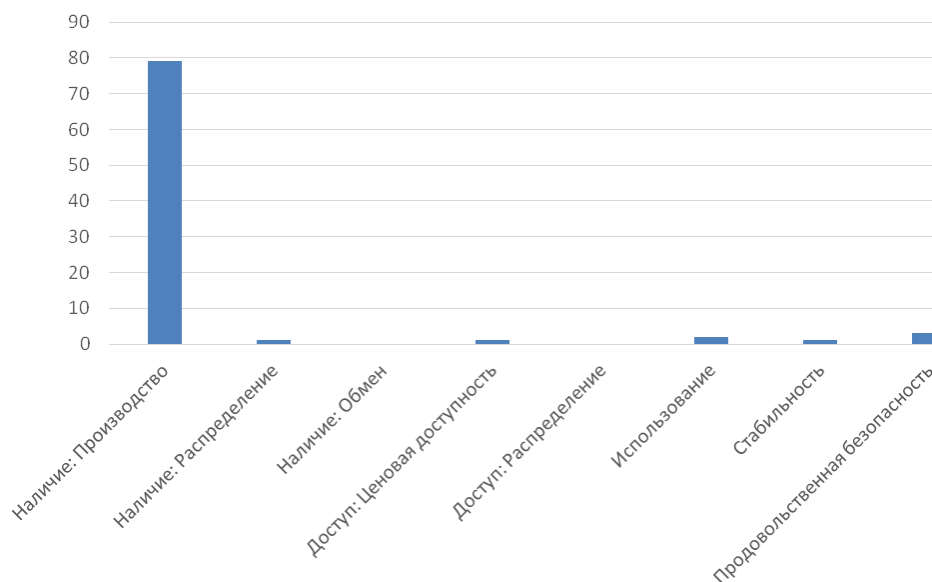
⁹ Porter, J. R. et al. 2014. Food security and food production systems. *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: global and sectoral aspects. Contribution of working group II to the fifth assessment report of the intergovernmental panel on climate change*, pp. 485–533.

¹⁰ Campbell, B. M. et al. 2016. Reducing risks to food security from climate change. *Global Food Security*, 11, 34-43.

¹¹ Hijioka, Y. et al. 2014. Asia – supplementary material. In: *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

¹² Campbell, B. M. et al. 2016. Reducing risks to food security from climate change. *Global Food Security*, 11, 34-43

Рис. 1. Число публикаций из Азиатско-Тихоокеанского региона, цитируемых в разделе о продовольственной безопасности ОД5, в разбивке по темам (Источник: расчеты автора, основанные на методике, использованной в работе Campbell et al, 2016)



6. Кроме того, наблюдаемые тенденции в экстремальных климатических явлениях указывают на то, что более общие, системные риски для продовольственной безопасности выйдут далеко за пределы одних только продовольственных систем и требуют незамедлительно уделить им внимание. Азиатско-Тихоокеанский регион особо подвержен связанным с изменением климата экстремальным явлениям и соответствующим рискам для стабильности продовольственных систем^{13,14,15}. Число связанных с изменением климата экстремальных явлений в регионе возрастает и ведет к значительным людским и экономическим потерям (рис. 2 и 3)¹⁶. Все больше фактов свидетельствует о связи антропогенного изменения климата с возросшей вероятностью и интенсивностью этих типов экстремальных климатических явлений¹⁷. Во всем регионе также наблюдается рост экстремальных климатических явлений в менее выраженной форме, таких как увеличение числа теплых дней и ночей, тепловые волны и рост сезонной и суточной интенсивности осадков^{18, 19, 20, 21}. Тенденции к увеличению изменчивости климата и более частым экстремальным погодным явлениям повышают риск того, что условия, в которых окажутся сельскохозяйственные культуры и животные, приведут к снижению их продуктивности, а активы участников продовольственной системы будут повреждены или уничтожены, что

¹³ Vinke, K. et al. 2017. A Region At Risk - The Human Dimensions of Climate Change in Asia and the Pacific. Asian Development Bank. Philippines. [Cited 27 June 2017]. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/325251/region-risk-climate-change.pdf>

¹⁴ Jongman, B., Ward, P.J. & Aerts, J.C. 2012. Global exposure to river and coastal flooding: Long term trends and changes. *Global Environmental Change*, 22(4), 823-835.

¹⁵ Peduzzi, P., Dao, H., Herold, C. & Mouton, F. 2009. Assessing global exposure and vulnerability towards natural hazards: the Disaster Risk Index. *Natural Hazards and Earth System Sciences*, 9(4), 1149-1159.

¹⁶ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters (CRED). 2017. EM-DAT: International Disaster database [online]. [Cited 27 June 2017]. <http://www.cred.be/>

¹⁷ Heffernan, O. 2016. News feature: Climate research is gaining ground. *Nature Climate Change*, 6(4), 335-338.

¹⁸ Lehmann, J., Coumou, D. & Frieler, K. 2015. Increased record-breaking precipitation events under global warming. *Climate Change* 132, 501-515.

¹⁹ Westra, S. et al. 2014. Future changes to the intensity and frequency of short-duration extreme rainfall. *Rev. Geophys.* 52, 522-555.

²⁰ Westra, S. et al. 2014. Future changes to the intensity and frequency of short duration extreme rainfall. *Journal of Geophysical Research* 119, 522-555.

²¹ Alexander, L. V. 2016. Global observed long-term changes in temperature and precipitation extremes: a review of progress and limitations in IPCC assessments and beyond. *Weather and Climate Extremes*, 11, 4-16.

ухудшит стабильность наличия продовольствия, доступа к нему и его использования²². Мелкие фермеры подвергаются наибольшему риску негативного влияния климатических потрясений, результатом которых становится сокращение потребления и ликвидация производственных активов, что может вести к долгосрочному ухудшению способности фермеров справляться с климатическими потрясениями^{23, 24}.

Рисунок 2. Количество сгруппированных по широким категориям стихийных бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1980–2014 годы (Источник: CRED EM-DAT, 2016)

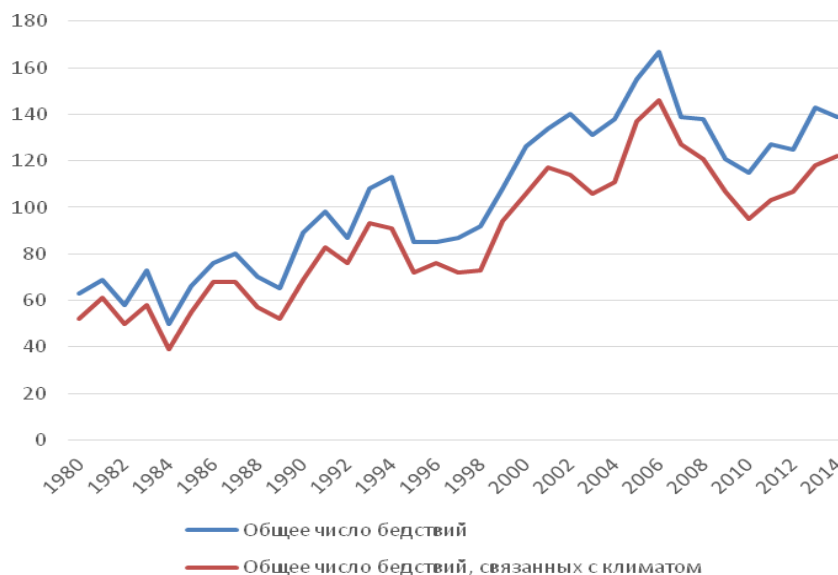
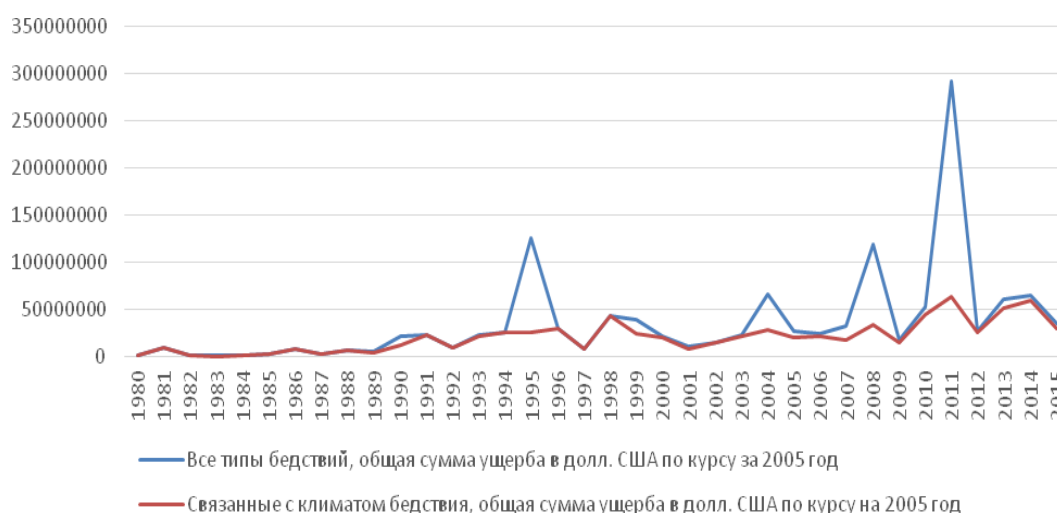


Рисунок 3. Стоимость ущерба от сгруппированных по широким категориям стихийных бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1980–2014 годы (Источник: CRED EM-DAT, 2016)



²² FAO. 2016. The State of Food and Agriculture: Climate change, agriculture and food security. Rome. [Cited 27 June 2017]. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/18679629-67bd-4030-818c-35b206d03f34>

²³ Porter, J. R. et al. 2014. Food security and food production systems. Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: global and sectoral aspects. Contribution of working group II to the fifth assessment report of the intergovernmental panel on climate change, pp. 485–533.

²⁴ FAO. 2016. The State of food and agriculture: Climate change, agriculture and food security. Rome. [Cited 27 June 2017]. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/18679629-67bd-4030-818c-35b206d03f34>

7. Рассматривая риск с общесистемной точки зрения, необходимо также отметить, что сельскохозяйственный сектор является одним из основных источников выбросов на глобальном и региональном уровнях и, в той мере, в какой выбросы сектора превышают тот объем выбросов, который требуется для решения текущей проблемы отсутствия продовольственной безопасности, движущим фактором климатического риска в долгосрочной перспективе²⁵. Но, в отличие от многих других отраслей экономики при должном управлении, сельское хозяйство может также обеспечивать связывание и поглощение атмосферной двуокиси углерода^{26, 27}. По оценкам, почти 70 процентов мирового технического потенциала в области смягчения последствий изменения климата в сельскохозяйственном секторе, посредством повышения поглощения углерода или сокращения выбросов, приходится на развивающиеся страны тропического пояса – многие из которых находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе²⁸.

8. С учетом приведенной выше оценки, меры по борьбе с изменением климата в интересах сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимы для укрепления устойчивости продовольственных систем и сдерживания специфических для сектора движущих факторов антропогенного изменения климата. В ближайшем будущем приоритет следует отдавать мерам, направленным на повышение понимания связанных с климатом рисков для продовольственной безопасности, наращивание потенциала фермеров в области управления изменчивостью климата и укрепление устойчивости продовольственных систем к вызванным изменением климата экстремальным погодным явлениям²⁹. В более длительной перспективе наличие потенциально катастрофических рисков для продовольственных систем, связанных с изменением климата, подразумевает необходимость уже сейчас продумать меры, которые могли бы минимизировать такие риски в будущем и обеспечить комплексный подход к адаптации к изменению климата и смягчению его последствий^{30, 31, 32}.

III. Повестка дня на период до 2030 года и борьба с изменением климата в интересах сельского хозяйства

9. Повестка дня на период до 2030 года определяет комплексные рамки для действий на глобальном и национальном уровнях по решению проблем климатических рисков для сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Наиболее значимым элементом Повестки в области борьбы с изменением климата является Парижское соглашение, которое устанавливает коллективное обязательство Сторон³³ РКИКООН принять меры по ограничению прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и продолжать дальнейшие усилия для ограничения роста температуры 1,5°C. Учитывая катастрофические риски изменения климата в долгосрочной перспективе, Соглашение устанавливает дополнительную цель – достижение во второй половине столетия баланса между антропогенными выбросами из источников и абсорбции поглотителями. В отличие от предыдущего периода, когда основное внимание в РКИКООН уделялось проблеме выбросов, теперь в данном Соглашении установлена еще одна глобальная цель – адаптация к

²⁵ Wollenberg, E. et al. 2016. Reducing emissions from agriculture to meet the 2 C target. *Global change biology*, 22(12), 3859-3864.

²⁶ FAO. 2016. *The State of food and agriculture: Climate change, agriculture and food security*. Rome. [Cited 27 June 2017]. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/18679629-67bd-4030-818c-35b206d03f34>

²⁷ Rioux, J. et al. 2016. Planning, implementing and evaluating Climate-Smart Agriculture in Smallholder Farming Systems.

²⁸ Rosenstock, T., Rufino, M. C., Butterbach-Bahl, K., Wollenberg, E. & Richards, M. 2016. *Methods for Measuring Greenhouse Gas Balances and Evaluating Mitigation Options in Smallholder Agriculture*.

²⁹ Vermeulen, S. J. et al. 2013. Addressing uncertainty in adaptation planning for agriculture. *Proceedings of the National Academy of Sciences*. 110, 8357–8362.

³⁰ Wollenberg, E. et al. 2016. Reducing emissions from agriculture to meet the 2 C target. *Global change biology*, 22(12), 3859-3864.

³¹ Challinor, A. J. et al. 2014. A meta-analysis of crop yield under climate change and adaptation. *Nature Climate Change*. 4, 287–291.

³² United Nations Environment Programme (UNEP). 2017. *The Emissions Gap Report 2017: A UN Environment Synthesis Report*. (Also available at https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22070/EGR_2017.pdf).

³³ С текущим списком Сторон Парижского соглашения можно ознакомиться по адресу: http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php.

изменению климата, предусматривающая укрепление адаптационного потенциала, повышение устойчивости к внешним факторам и снижение уязвимости перед изменением климата³⁴. Парижское соглашение является основным инструментом для достижения ЦУР 13 по борьбе с изменением климата и соответствующих целевых показателей.

10. Решение проблемы связанных с изменением климата рисков и укрепление устойчивости лежат в основе Сендайской рамочной программы и других ЦУР, в особенности относящихся к сокращению масштабов нищеты и обеспечению продовольственной безопасности. Целью Сендайской рамочной программы является существенное снижение риска бедствий и сокращение количества смертей в результате бедствий, потерь источников средств к существованию, здоровья и экономических, материальных, социальных, культурных и экологических ресурсов³⁵. Программа определяет семь глобальных целевых задач и четыре приоритетных направления деятельности: понимание риска бедствий, укрепление систем управления рисками бедствий, инвестирование в меры по снижению риска бедствий и уязвимости, повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования и восстановления³⁶. И Парижское соглашение, и Сендайская рамочная программа подчеркивают важность решения проблемы неравенства, особенно гендерного неравенства как одного из условий эффективной деятельности по снижению климатических рисков и рисков бедствий. Парижское соглашение и Сендайская рамочная программа дополняются конкретными задачами в рамках ЦУР 1 и 2 по ликвидации нищеты и голода для повышения устойчивости бедных слоев населения к внешним факторам и укреплению потенциала сельскохозяйственного сектора в области адаптации к изменению климата и экстремальным погодным условиям. ЦУР 2 также включает задачу увеличения инвестиций в сельское хозяйство, дополняющую цель в рамках Парижского соглашения и ЦУР 13 по мобилизации 100 млн долл. США в год до 2020 года для поддержки действий развивающихся стран по предотвращению изменения климата³⁷.

11. Достижение целей и целевых показателей, заложенных в каждом элементе, будет почти полностью основываться на добровольных действиях стран и их готовности представлять точную и прозрачную информацию о достигнутом прогрессе. Сендайская рамочная программа и ЦУР не имеют обязывающего характера, что означает отсутствие санкций в случае, если страны не обеспечивают достижения целевых показателей. Парижское соглашение считается "частично обязывающим" поскольку страны, хотя они и не несут юридических обязательств по обеспечению вкладов в рамках ОНВ, взяли на себя обязательство докладывать о достигнутых результатах в соответствии с требованиями расширенных рамок для обеспечения транспарентности. Юридически необязывающий характер элементов Повестки дня на период до 2030 года повышает важность и необходимость устойчивой приверженности делу и вовлеченности участников, а также прочных национальных систем мониторинга и отчетности о достигнутом прогрессе.

12. В целях содействия переговорам по Парижскому соглашению и его заключению были определены национальные программы действий, содержащиеся в ОНВ в соответствии с Парижским соглашением. Таким образом, хотя во многих странах программы действий в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы и ЦУР еще находятся на стадии разработки, ОНВ уже служат основой того, как страны намерены бороться с изменением климата, включая основанные на страновой специфике задачи в области смягчения и адаптации, политику и меры по осуществлению, а также пробелы и потребности в плане технического потенциала и финансирования.

³⁴ United Nations Framework Convention on Climate Change. 2015. Adoption of the Paris Agreement. Proposed by President. Paper presented at Conference of the Parties (COP), 30 November to 11 December 2015, Paris, Paris Climate Change Conference.

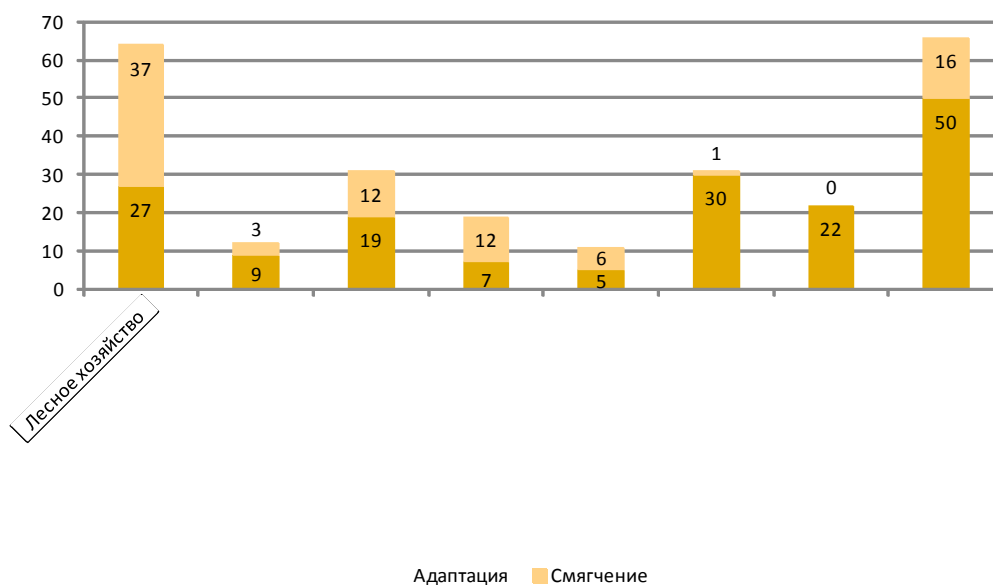
³⁵ Peters, K., Langston, L., Tanner, T. & Bahadur, A. 2016. Resilience across the post-2015 frameworks: how to create greater coherence, Working and discussion papers, November 2016, London, Overseas Development Institution (ODI).

³⁶ United Nations Office for Disaster Risk Reduction. 2015. Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 – 2030, Paper presented at the Third World Conference on Disaster Risk Reduction, 14-18 March 2015, Sendai, United Nations Office for Disaster Risk Reduction.

³⁷ United Nations. 2015. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. New York. [Cited 24 June 2017]. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

13. Анализ представленных Сторонами из Азиатско-Тихоокеанского региона ОНВ показывает, что сельское хозяйство является основным приоритетом для борьбы с изменением климата в регионе^{38,39,40}. Адаптация и повышение устойчивости к влиянию изменения климата на сельское хозяйство и продовольственную безопасность вызывают серьезную озабоченность в странах региона. Во многих ОНВ сделан упор на политические процессы общесекторального значения, такие как национальные планы адаптации, и на конкретные мероприятия, относящиеся к управлению риском бедствий и/или снижению риска бедствий³⁰. Хотя ряд стран региона упомянули лесное хозяйство в своих ОНВ, очень немногие включили целевые показатели по смягчению последствий изменения климата для других подсекторов сельского хозяйства⁴¹. Однако в рамках своих документов по ОНВ многие страны определили приоритетные мероприятия, которые формально не были включены как часть их национальных обязательств по смягчению, но могут классифицироваться как вклад сельского хозяйства в смягчение последствий изменения климата (рис. 4).

Рис. 4. Количество приоритетных мероприятий, определенных в документах ОНВ развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона для секторов сельского хозяйства и землепользования, в разбивке по подсекторам и типам (Источник: Damen, 2017)



14. При переходе стран к планированию и реализации элементов Повестки дня на период до 2030 года будет важна согласованность стратегий и процессов на национальном уровне, позволяющая избежать ненужного дублирования усилий и затрат. Межучрежденческая экспертная группа по показателям достижения ЦУР, состоящая из представителей государств-членов и включающая региональные и международные учреждения (в том числе ФАО) в качестве наблюдателей, работает в целях укрепления взаимосвязей и согласованности между целевыми показателями и индикаторами выполнения задач Повестки дня на период до 2030

³⁸ Zeleke, A., Phung, T., Tulyasuwan, N., O'Sullivan, R. & Lawry, S. 2016. Role of Agriculture, Forestry and Other Land Use Mitigation in INDCs and National Policy in Asia [online]. [Cited 24 June 2017]. <https://www.winrock.org/wp-content/uploads/2016/05/AFOLU-LEDS-Working-Group-Technical-paper-Role-of-AFOLU-mitigation-in-INDCs-and-national-policy-in-Asia-1.0-Feb-25-2016.pdf>

³⁹ Meadu, V., Coche, I., Vermeulen, S. & Friis, A.E. 2015. The Paris Climate Agreement: what it means for food and farming. CCAFS Info Note. Copenhagen, Denmark: CGIAR Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security (CCAFS).

⁴⁰ Damen, B. 2017. Meeting country ambitions to tackle climate change in agriculture: A novel analysis of developing country INDCs in Asia and the Pacific. Paper prepared for the Ninth Asian Society of Agricultural Economists International Conference: Transformation in Agricultural and Food Economy in Asia (unpublished).

⁴¹ Strohmaier, R., Rioux, J., Seggel, A., Meybeck, A., Bernoux, M., Salvatore, M., Miranda, J. & Agostini. 2016. The agriculture sectors in the Intended Nationally Determined Contributions: Analysis, Working Paper No. 62 for Environment and Natural Resources Management, Rome, FAO.

года. Результатом стала *Система глобальных показателей целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в июле 2017 года, которая успешно интегрировала задачи Сендайской рамочной программы в целевые показатели для других ЦУР, включая ЦУР 1, 2 и 13.

IV. Расширение участия сельскохозяйственного сектора в осуществлении связанных с изменением климата элементов Повестки дня на период до 2030 года

15. После вступления в силу Повестки дня на период до 2030 года страны должны приступить к осуществлению конкретных, учитывающих страновые особенности мероприятий. Переход от планирования к действиям предоставит многочисленные возможности для расширения участия сельскохозяйственного сектора в осуществлении связанных с изменением климата элементов Повестки дня на период до 2030 года.

A. Повышение определяемых на национальном уровне вкладов и расширение масштабов деятельности

16. Уникальной особенностью Повестки дня на период до 2030 года и, более конкретно, Парижского соглашения является механизм повышения амбициозности ОНВ, направленный на поощрение активизации со временем мер по борьбе с изменением климата (рис. 5). Этот механизм предусматривает, что Стороны регулярно пересматривают свои ОНВ до и во время начального периода действия Соглашения, учитывая новую информацию и рассматривая наращивание уровня мер. Механизм повышения амбициозности важен для устранения разрыва между действиями, которые страны в настоящее время полагают возможными для решения проблемы изменения климата, и действиями, которые могут стать возможными в будущем, по мере совершенствования наших знаний о климатических рисках и мерах борьбы с изменением климата. Уже высказывается мнение, что уровни выбросов парниковых газов (ПГ) в 2020 году вырастут настолько, что достичь целевых показателей Парижского соглашения к 2030 году будет исключительно трудно⁴².

⁴² United Nations Environment Programme (UNEP). 2017. The Emissions Gap Report 2017: A UN Environment Synthesis Report. (also available at https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22070/EGR_2017.pdf).

Рис. 5. Механизм повышения амбициозности ОНВ по Парижскому соглашению (Источник: Fransen et al, 2017)



17. Для заинтересованных сторон из сельскохозяйственного сектора механизм повышения амбициозности представляет возможность повысить значимость сельского хозяйства и продовольственной безопасности в ОНВ. Первая возможность для пересмотра ОНВ представится в ходе диалога "Таланоа" (стимулирующий диалог) РККООН в 2018 году. Диалог построен на принципах инклюзивности, широкого участия и прозрачности, позволяя различным заинтересованным сторонам обменяться мнениями по ОНВ, ходу подготовки к выполнению обязательств в рамках ОНВ и другим процессам, относящимся к Парижскому соглашению. Странам рекомендуется в течение 2018 года организовать диалоги на местном, национальном и региональном уровнях для содействия процессу диалога "Таланоа". Заинтересованные стороны из сельскохозяйственного сектора должны рассматривать диалог "Таланоа" как хорошую возможность для повышения отраслевых приоритетов в плане борьбы с изменением климата и расширения сельскохозяйственных компонентов ОНВ.

18. Корректируя свои ОНВ, страны смогли бы с позиции сельскохозяйственного сектора рассматривать многочисленные варианты наращивания обязательств и выбирать подходящие. Что касается адаптации, конкретные корректировки могут включать: добавление информации об отраслевых тенденциях, последствиях и планах в области адаптации и управления рисками бедствий; включение новых отраслевых мероприятий по осуществлению; предоставление дополнительных данных о пробелах или потребностях (таблица 2). В тех случаях, где это возможно и целесообразно, страны могли бы включать информацию о возможных вариантах смягчения в сельском хозяйстве. Необходимо учитывать компенсационное регулирование выбросов ПГ, но выявление возможностей для решения проблемы отраслевых выбросов и неэффективности может открыть новые возможности для привлечения дополнительного финансирования и поддержки сельскохозяйственного сектора. Некоторые варианты могут дополнять существующие национальные программы и приоритеты. Например, страны могли бы рассмотреть не имеющий отношения к выбросам ПГ целевой показатель по сокращению пищевых отходов, что могло бы привести также к существенным выгодам в плане смягчения.

Таблица 2. Возможности для наращивания определенных на национальном уровне вкладов (Источник: Fransen et al, 2017)

Элемент ОНВ	Возможности наращивания ОНВ
Адаптация	Обновление или добавление информации о тенденциях, последствиях и уязвимостях Обновление или добавление информации о текущем планировании и мероприятиях и планирующихся на ближайшее время мерах Обновление или добавление информации о мониторинге, оценке и учебных планах Обновление или добавление национальных долгосрочных задач или концепций Обновление или добавление информации о пробелах и препятствиях
Смягчение последствий	Повышение показателей снижения выбросов ПГ или добавление таких показателей Повышение отраслевого показателя, не имеющего отношения к выбросам ПГ, или добавление такого показателя Активизация или добавление политических мер и мероприятий Увязка выполнения существующего ОНВ с долгосрочными задачами
Осуществление	Добавление мер и действий по активизации осуществления
Коммуникация	Представление основной информации для повышения четкости, прозрачности и понимания Представление дополнительной информации

19. Независимо от мероприятий в области изменения климата, запланированных в поддержку ОНВ и Повестки дня на период до 2030 года, расширение масштабов выполнения будет сопряжено с существенными трудностями. В отраслевом плане выполнение будет включать: изучение опыта успешной адаптации и сокращения объемов выбросов; разработку национальной стратегии или плана выполнения ОНВ; определение надлежащих мер политики в области смягчения и адаптации; мобилизацию национальных и международных финансовых ресурсов и других видов поддержки; осуществление мер политики через законодательство, нормативно-правовое регулирование и бюджет; содействие сотрудничеству и координация деятельности с негосударственными субъектами⁴³. Потребуется гармонизировать планы выполнения с различными элементами Повестки дня на период до 2030 года⁴⁴. Страны, находящиеся на более продвинутой стадии подготовки, могли бы передать ценный опыт странам, которые находятся на более ранних стадиях подготовки.

В. Мониторинг и отчетность с соблюдением принципов прозрачности

20. Существенные требования к мониторингу и отчетности, которые лежат в основе элементов Повестки дня на период до 2030 года, представляют дополнительные трудности для сельскохозяйственного сектора. Сельское хозяйство в Азиатско-Тихоокеанском регионе географически разнородно, охватывая широкий спектр агроэкосистем и ландшафтов и различные группы фермеров, животноводов, рыбаков и лесоводов. Обеспечение функционирования эффективных систем мониторинга и оценки программ в сельскохозяйственном секторе с соблюдением принципов инклюзивности и учета гендерной проблематики на национальном и субнациональном уровнях является сложной и дорогостоящей задачей⁴⁵.

⁴³ FAO. 2016. The agricultural sectors in nationally determined contributions (NDCs): Priority areas for international support. Rome. [Cited 24 June 2017]. <http://www.fao.org/3/a-i6400e.pdf>

⁴⁴ Murray, V., Maini, R., Clarke, L. & Eltinay, N. 2016. Coherence between the Sendai Framework, the SDGs, the Climate Agreement, New Urban Agenda and World Humanitarian Summit, and the role of science in their implementation [online]. Paris. <https://www.icsu.org/cms/2017/05/DRR-policy-brief-5-coherence.pdf>

⁴⁵ Rosenstock, T., Rufino, M. C., Butterbach-Bahl, K., Wollenberg, E. & Richards, M. 2016. Methods for Measuring Greenhouse Gas Balances and Evaluating Mitigation Options in Smallholder Agriculture.

21. Несмотря на эти проблемы, процессы мониторинга и отчетности дают возможность усилить системы сбора и обработки данных, что позволяет лучше понимать функционирование сельскохозяйственного сектора. Ряд стран в регионе уже повышают свой потенциал благодаря инвентаризации выбросов в лесохозяйственном секторе и системам мониторинга, отчетности и проведения проверок (МОП) в поддержку Варшавского рамочного соглашения по действиям в рамках СВОД+, официально включенного в архитектуру Парижского соглашения⁴⁶. Накопленный в СВОД+ опыт будет полезным для мониторинга и отчетности по климатическим мероприятиям в сельском хозяйстве. Что более важно, инструменты, разработанные для субсектора лесного хозяйства, которые интегрируют большие данные, облачную обработку данных и геопространственную информацию для сбора данных и отчетности, можно будет адаптировать для совершенствования сбора данных в сельском хозяйстве и снижения затрат на мониторинг и отчетность по мерам по адаптации и смягчению в сельскохозяйственном секторе. В сочетании с усовершенствованными системами сбора климатической информации и прогнозирования эти системы также могут привести к значительному прогрессу, который позволит снизить расходы на системы раннего предупреждения в сельском хозяйстве и, возможно, на страхование.

С. Финансовые меры

22. Что касается изменения климата, Повестка дня на период до 2030 года открывает самые широкие возможности для финансирования. В рамках РКИКООН предусмотрены механизмы финансирования для поддержки расширения масштабов страновой деятельности, главным образом через Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и программы финансирования климатических проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ), включая недавно созданную Инициативу в области укрепления потенциала в интересах транспарентности, которая оказывает странам поддержку в наращивании их потенциала в области мониторинга климатической деятельности и соответствующей отчетности. Многосторонние банки развития и доноры взяли на себя обязательства по дополнительному финансированию в объеме свыше 30 млрд долл. США и 18 млрд долл. США в год, соответственно, для содействия мероприятиям по борьбе с изменением климата и выполнению ОНВ к 2020 году⁴⁷. Кроме того, банки частного сектора и инвесторы также взяли обязательства по расширению инвестиций в сельское хозяйство⁴⁸.

23. Расширение источников финансирования деятельности в области борьбы с изменением климата, столь остро необходимое сельскому хозяйству, также принесло новые проблемы. Все чаще источники климатического финансирования ищут инновационные, учитывающие гендерную проблематику и способствующие преобразованию проекты, которые выходят за рамки бизнеса в обычном понимании⁴⁹. Но этому интересу к инновациям не обязательно соответствует возросшая готовность инвестировать в перспективные идеи, которые еще не были испытаны в широком масштабе. Для обоснования потенциальных проектов странам часто будет требоваться доступ к данным об инвестиционном уровне технической и финансовой целесообразности предлагаемых мер и связанных с ними экологических и социальных последствиях. Такие данные не всегда могут быть доступны без существенных стартовых инвестиций, особенно для проектов в маломасштабных системах ведения фермерского хозяйства.

⁴⁶ United Nations Framework Convention on Climate Change. 2015. Adoption of the Paris Agreement. Proposed by President, Paper presented at Conference of the Parties (COP), 30 November to 11 December 2015, Paris.

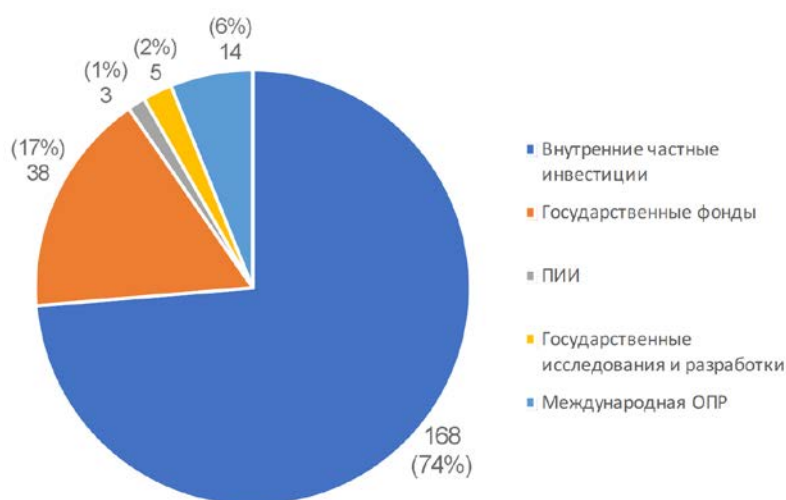
⁴⁷ Wiseman, V. 2016. IGOs, Development Banks and UN Agencies React to Paris [online]. <http://sdg.iisd.org/news/igos-development-banks-and-un-agencies-react-to-paris-agreement/>

⁴⁸ Nakhooda, S. 2015. Climate finance: what was actually agreed in Paris [online]. [Cited 8 January 2016]. <https://www.odi.org/comment/10201-climate-finance-agreed-paris-cop21>

⁴⁹ Например, Зеленый климатический фонд определяет инновационные и способствующие преобразованию проекты как проекты, которые содействуют внедрению и распространению новейших климатических технологий, характеризуются высокой амбициозностью действий по смягчению/адаптации, могут масштабироваться и/или воспроизводиться или вести к фундаментальным изменениям моделей поведения и/или инвестиционных схем. См. Green Climate Fund. 2016. Annex 1: Initial Strategic Plan for the GCF. Meeting Document, Incheon, 8-10 March 2016, GCF 12th Board Meeting.

24. Характер маломасштабных систем ведения сельского хозяйства в регионе также осложняет привлечение инвестиций от местных и международных финансовых учреждений. В то время как самыми крупными инвесторами в сельскохозяйственном секторе являются ориентированные на внутренний рынок фермеры и агропромышленные компании (Рис. 6)⁵⁰, их деятельность зачастую оценивается источниками финансирования как высокорисковая (рис. 7)⁵¹. Корпорации, которые управляют комплексными, международными сельскохозяйственными производственно-сбытовыми цепочками и обязались принимать меры по борьбе с изменением климата, относительно мало инвестируют в ориентированные на местный рынок продовольственные системы региона. Требуются дальнейшие усилия, чтобы связать источники финансирования с сообществами сельхозпроизводителей, наиболее подверженными риску в результате изменения климата, подкрепить государственное финансирование борьбы с изменением климата заинтересованностью частного сектора в инвестировании в повышение устойчивости и сокращение выбросов в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках и укрепить доверие между субъектами частного и государственного секторов^{52, 53}.

Рис. 6. Оценка ежегодных глобальных инвестиций в сельское хозяйство, в разбивке по источникам, млрд долл США (Источник: Falconer et al, 2015)



⁵⁰ Falconer, A., Parker, C., Keenlyside, P., Dontenville, A. & Wilkinson, J. 2015. Three Tools to Unlock Finance for Land-Use Mitigation and Adaptation. London, Climate Policy Initiative.

⁵¹ Sadler, M. P. et al. 2016. Making Climate Finance Work in Agriculture. Washington, DC, World Bank Group.

⁵² Stewart, R. B., Oppenheimer, M. & Rudyk, B. 2017. Building blocks: a strategy for near-term action within the new global climate framework. Climate Change 1–13.

⁵³ O'Mealy, M. et al. 2017. Convening Private Sector to Invest in Climate-Smart Commodity Production, Workshop Report, Bangkok, 29 March 2017. Washington, DC, Climate Economic Analysis for Development, Investment and Resilience (Crown Agents and Abt Associates).

Рис 7. Характеристики риска в разных звеньях сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки (Источник: Sadler et al, 2016)



25. Системы сертификации зарекомендовали себя как один из возможных способов ликвидации разрывов между мелкими фермерами, частным агропромышленным комплексом и потребительскими товарами, произведенными экологически устойчивым образом и обладающими уникальной потребительской ценностью. Такие системы, как ГИ и ГИАХС, основанные на создании ценности продуктов с географически- и зачастую климатически-специфическими характеристиками в управляемых на местной основе производственно-сбытовых цепочках, могут предложить новаторские пути выстраивания экономического обоснования для более широкого принятия адаптации и снижения риска бедствий в качестве мер по смягчению рисков, снизить нагрузку на фермеров, связанную с затратами на меры по борьбе с климатическими рисками, и служить средством защиты от последствий экстремальных климатических явлений. Такие системы могут также способствовать фермерам с доступом к новым потребителям на международных рынках, что может помочь уменьшить предполагаемые риски в маломасштабном сельском хозяйстве и расширить доступ к финансированию, в то же время создавая положительный побочный эффект для натурального сельского хозяйства.

Д. Повышение роли сельского хозяйства в Повестке дня на период до 2030 года

26. Использование возможностей и решение проблем, обрисованных выше, потребует активного и последовательного участия заинтересованных сторон в сельскохозяйственном секторе. В существующих глобальных, региональных и национальных организациях, управляющих деятельностью по борьбе с изменением климата, доминирующее положение занимают заинтересованные стороны, не связанные напрямую с сельским хозяйством. Взаимодействием с РКИКООН и подготовкой ОНВ руководят, как правило, координаторы РКИКООН в министерствах окружающей среды. Министерства окружающей среды и финансов зачастую являются координационными центрами для таких источников международного климатического финансирования, как ГЗФ и ГЭФ. В Азии ряд различных министерств выступают в качестве координационных центров управления рисками стихийных бедствий. Заинтересованным сторонам из сельскохозяйственного сектора потребуется углубить их понимание ключевых этапов реализации относящихся к изменению климата элементов Повестки дня на период до 2030 года и взаимодействовать с каждой группой заинтересованных сторон, чтобы обеспечить должное отражение отраслевых проблем на каждом этапе.

27. Хотя сельскохозяйственный сектор традиционно играет относительно небольшую роль в формировании глобальной климатической повестки, принятие на 23-й сессии Конференции сторон РКИКООН (КС-23) Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства предоставит заинтересованным сторонам из сельскохозяйственного сектора

уникальную возможность повысить значимость борьбы с изменением климата в интересах сельского хозяйства в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Решение о создании программы, принятое после продолжительного обсуждения отраслевых проблем сельского хозяйства и при решительной поддержке развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, предусматривает запрос мнений стран по проблемам сельского хозяйства, которые должны будут стать предметом обзора и изучения в ходе реализации инструментов РККОООН, включая Парижское соглашение. На КС-23 страны также приняли Гендерный план действий, направленный на обеспечение учета гендерной проблематики во всех элементах борьбы с изменением климата. Аналогично Коронивийской программе, Гендерный план действий предоставит странам и заинтересованным сторонам из сельскохозяйственного сектора возможность разработать пути включения гендерной проблематики в реализацию инструментов РККОООН.

28. Основанный на принципе "снизу вверх" и децентрализованный характер Повестки дня на период до 2030 года предполагает потенциальные выгоды для стран, которые готовы координировать свои действия на основе общих интересов и принимать решительные меры для устранения связанных с изменением климата рисков и сокращать объем выбросов⁵⁴. Оценка сходства приоритетов для действий в области климата в разных странах может стать важным способом укрепления регионального сотрудничества и усиления взаимодействия в интересах сельского хозяйства. Так, в 2016 году министры сельского и лесного хозяйства стран АСЕАН утвердили общую региональную позицию по сельскому хозяйству и изменению климата для информационного обеспечения координированных действий в рамках РККОООН на основе обобщения приоритетов ОНВ стран субрегиона. Эта позиция была согласованно представлена координаторами РККОООН в странах АСЕАН и специальной группой участников переговоров по сельскому хозяйству на заседаниях РККОООН в 2016 и 2017 годах и стала важным движущим фактором принятия решения по Коронивийской программе⁵⁵.

29. Использование стратегических партнерств, включающих представителей частного сектора, гражданского общества, сотрудничество в формате "Юг–Юг" и трехстороннее сотрудничество и партнеров в области развития также будет иметь важное значение для эффективного выполнения страновых обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года. В 2017 году ФАО и партнеры провели региональные диалоги, посвященные активизации участия частного сектора в наращивании ОНВ и развитии климатически оптимизированного сельского хозяйства^{56, 57}. Страны региона активно изыскивают возможности использовать сотрудничество в формате "Юг–Юг" и трехстороннее сотрудничество в интересах национальных приоритетов в области борьбы с изменением климата. Например, страны АСЕАН при поддержке ФАО и других партнеров в марте 2016 года организовали диалог и обмен знаниями о климатических информационных службах в сельском хозяйстве. Результатом стали обмен специалистами на местах и диалог в странах субрегиона, направленный на продвижение общих для стран приоритетов в целях укрепления потенциала климатических информационных служб⁵⁸.

⁵⁴ Stewart, R. B., Oppenheimer, M. & Rudyk, B. 2017. Building blocks: a strategy for near-term action within the new global climate framework. *Climate Change* 1–13.

⁵⁵ FAO. 2016. ASEAN Member States to present a united voice at COP22 on shared vision to adapt agriculture to climate change [online]. [Cited 1 January 2017]. <http://www.fao.org/asiapacific/news/detail-events/en/c/451030/>

⁵⁶ O'Mealy, M. et al. 2017. Convening Private Sector to Invest in Climate-Smart Commodity Production, Workshop Report, Bangkok, 29 March 2017. Washington, DC, Climate Economic Analysis for Development, Investment and Resilience (Crown Agents and Abt Associates).

⁵⁷ FAO et al. 2017. Climate Action for Agriculture in Asia: Strengthening the role of scientific foresight and climate-smart agriculture in addressing NDCs, Workshop Report, Bangkok, 10-12 October 2017, FAO.

⁵⁸ Association of Southeast Asian et al. 2017. Effective Climate Information Services for Agriculture in ASEAN. Event Report, Lapu-Lapu, 21-23 March 2017, ASEAN Climate Resilience Network.

V. Поддержка, оказываемая ФАО борьбе с изменением климата в интересах сельского хозяйства

30. ФАО работает над тем, чтобы обеспечить комплексную программу поддержки странам-членам, способствующую борьбе с изменением климата в интересах сельского хозяйства. Новые и своевременные инициативы на глобальном, региональном и национальном уровнях будут опираться на растущий портфель мероприятий ФАО в области изменения климата, направленных на укрепление возможностей стран-членов планировать и осуществлять меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в сельскохозяйственном секторе в рамках Повестки дня на период до 2030 года, и предоставлять соответствующую отчетность.

31. На глобальном уровне ФАО на 40-й сессии Конференции ФАО в июле 2017 года объявила о начале реализации своей Стратегии действий в области изменения климата. Стратегия направлена на достижение трех результатов: укрепить потенциал стран-членов в области борьбы с изменением климата; углубить интеграцию сельского хозяйства и продовольственной безопасности в глобальную повестку дня в области изменения климата; активизировать работу ФАО в области изменения климата. Пересмотренная матрица результатов плана действий Стратегии, утвержденная Комитетом по программе ФАО в ноябре 2017 года, устанавливает итоги и индикаторы действий ФАО по оказанию поддержки странам в реализации ОНВ, расширении доступа к финансированию и улучшению интеграции сельского хозяйства и продовольственной безопасности в национальные меры политики, стратегии и программы борьбы с изменением климата и снижением риска бедствий и т.д.

32. В целях укрепления реализации этой стратегии Совет ФАО одобрил на двухгодичный период 2018–2019 годов тему "Изменение климата и его влияние на работу и деятельность ФАО". Задачи темы на двухгодичный период включают, в частности, анализ и оценку конкретных потребностей и климатических рисков в сельскохозяйственном и продовольственном секторах; выявление существующих пробелов и возможностей, которые ФАО может использовать для более эффективной интеграции проблемы изменения климата в свою программу работы; запрос у руководящих органов ФАО рекомендаций по способам укрепления эффективной и действенной реализации Стратегии действий в области изменения климата. Руководящим органам ФАО, включая Региональную конференцию для Азии и Тихого океана, предлагается включить обсуждение относящихся к теме на двухгодичный период вопросов в свои программы сессий в 2018 и 2019 годах.

33. На региональном и национальном уровнях работа ФАО в поддержку Стратегии действий в области изменения климата и темы на двухгодичный период будет осуществляться в рамках недавно созданной Региональной инициативы в области изменения климата (РИИК). РИИК непосредственно отвечает на звучавшие на 33-й сессии РКАТО заявления стран-членов о значении ЦУР и Парижского соглашения в определении будущих мероприятий в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. Эта инициатива также укрепляет участие ФАО в Глобальной программе действий по продовольственной безопасности и питанию в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) и отвечает на острую необходимость активизировать действия в области продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ, чтобы поддержать их усилия по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

34. Реализация РИИК будет непосредственно способствовать достижению результатов Стратегии действий ФАО в области изменения климата, содействуя выработке стратегий мобилизации инвестиций государственного и частного секторов в планирование и осуществление отраслевых мероприятий в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и предоставление отчетов о таких мероприятиях, а также расширение масштабов устойчивых к изменению климата и климатически оптимизированных методов работы и

технологий, подходящих для стран региона; расширяя поддержку, оказываемую странам-членам в регионе в целях их более эффективного взаимодействия с национальными координационными пунктами РККОООН, Сендайской рамочной программы и других процессов, относящихся к борьбе с изменением климата, и обеспечения должного учета приоритетов региона в ходе выполнения Повестки дня на период до 2030 года; укрепляя роль ФАО как ведущей организации, оказывающей техническую поддержку, содействующей обмену знаниями и партнерским отношениям в интересах устойчивого к изменению климата и климатически оптимизированного сельского хозяйства и соответствующих технологий и методов. Мероприятия, которые должны осуществляться в рамках РИИК, будут опираться на растущий портфель региональных и национальных программ и проектов в области изменения климата (таблица 3).

Таблица 3. Отдельные примеры деятельности ФАО в области изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Направления работы	Примеры
Содействие доступу стран к климатическому финансированию	<ul style="list-style-type: none"> · ФАО оказывает поддержку странам-членам в доступе к ресурсам по линии ГЭФ для реализации инициатив по смягчению изменения климата и адаптации к его последствиям, использующих подходы, которые включают климатически оптимизированное и устойчивое к изменению климата сельское хозяйство и основанную на экосистемном подходе адаптацию. В Азиатско-Тихоокеанском регионе объем проектов и программ ГЭФ, реализуемых ФАО вместе с национальными и региональными партнерами, составляет более 100 млн долл. США; еще ряд проектов с объемом финансирования в 150 млн долл. США сейчас находятся на стадии подготовки. Региональное отделение ФАО для Азии и Тихого океана активно взаимодействует со странами-членами и партнерами-исполнителями в разработке новых инициатив в преддверии начала седьмого цикла пополнения Целевого фонда ГЭФ в 2018 году. · ФАО аккредитована ГЭФ для управления финансируемыми за счет грантов проектами среднего масштаба со средними или низкими уровнями экологического и социального риска. ФАО оказывает странам региона поддержку в разработке технически обоснованных проектов для ГЭФ, направленных на решение связанных с изменением климата проблем и преобразованием сельскохозяйственного сектора. ФАО подготовила специальное руководство и типовые формы для включения гендерной проблематики в подготовку программ ГЭФ и обязательных гендерных оценок ГЭФ и приложения к плану действий.
Оказание странам поддержки в выполнении их ОНВ	<ul style="list-style-type: none"> · ФАО возглавляет созданную в рамках Глобального партнерства по ОНВ тематическую рабочую группу (ТРГ) по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и землепользованию и вместе с партнерами оказывает странам помощь в выявлении и формулировке связанных с ОНВ потребностей сельскохозяйственного сектора. ФАО также сотрудничает с органами Глобального партнерства по ОНВ на региональном уровне в области решения конкретных приоритетных проблем сельскохозяйственного сектора в регионе. · В семи странах региона ФАО осуществляет проекты Программы технического сотрудничества, направленные на поддержку более активной реализации национальных приоритетов в области изменения климата и обеспечения продовольственной безопасности с помощью климатически оптимизированного сельского хозяйства в рамках Повестки на дня на период до 2030 года. · В 19 странах региона ФАО, в рамках программы ООН-СВОД, оказывает поддержку выработке основанных на принципах измеримости, отражения в отчетности и проверки подходов для сектора землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства. · В пяти странах региона ФАО разрабатывает проекты укрепления на национальном уровне потенциала в области измерения, мониторинга и представления отчетности по выбросам в сельскохозяйственном секторе по линии Фонда Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности (СВИТ) ГЭФ, учрежденного непосредственно для содействия выполнению Парижского соглашения.
Оказание странам поддержки в интегрировании проблемы изменения климата в их национальные меры политики, стратегии и программы	<ul style="list-style-type: none"> · В четырех странах региона ФАО оказывает поддержку процессам планирования мер по адаптации сельского хозяйства в рамках совместной программы ПРООН-ФАО по интеграции сельского хозяйства в национальные планы адаптации. · В 2017 году региональные комиссии ФАО по лесному хозяйству, рыболовству и животноводству содействовали проведению стратегических обсуждений возможностей для совершенствования интеграции проблемы изменения климата в национальную политику, стратегии и программы субсекторов.

Информационно-разъяснительная работа по тематике продовольственной безопасности и сельского хозяйства в рамках РКИКООН

· В 2016 году ФАО организовала ряд учебных семинаров по оценке потребностей в потенциале для использования в сельскохозяйственном секторе Азиатско-Тихоокеанского региона расширенных рамок для обеспечения транспарентности, предусмотренных Парижским соглашением

· В 2016 и 2017 годах ФАО в субрегионе АСЕАН организовала консультации и предоставила техническую консультативную помощь в целях содействия выработке единой позиции АСЕАН по проблемам сельского хозяйства на переговорах в РКИКООН.

· В 2018 году ФАО выступила организатором диалога, стороны которого, в том числе ключевые участники из Азиатско-Тихоокеанского региона, обсуждают влияние Коронивийской программы на будущую работу над решением проблем сельского хозяйства в рамках РКИКООН.

Партнерские отношения для обеспечения максимальной результативности работы ФАО

· В 2016 и 2017 годах ФАО работала в партнерстве с Сетью стран АСЕАН по устойчивости к изменению климата, Программой по изменению климата, сельскому хозяйству и продовольственной безопасности Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ), Глобальным альянсом за климатически оптимизированное сельское хозяйство, Международным центром тропического сельского хозяйства, Агентством США по международному развитию, Центром регионального сотрудничества РКИКООН, Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития. Были организованы мероприятия по наращиванию потенциала, повышению осведомленности о процессах в рамках Повестки дня на период до 2030 года и расширению борьбы с изменением климата в интересах сельского хозяйства.

· В 2018 году ФАО в партнерстве с министерством сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии, Национальной организацией сельскохозяйственных и продовольственных исследований (Япония), Университетом Западной Австралии, Департаментом рисоводства (Таиланд) и Международным научно-исследовательским институтом риса работает над выявлением инструментов и возможностей для содействия странам в сокращении объемов выбросов парниковых газов в секторе рисоводства и получении сопутствующих выгод для фермерских хозяйств и окружающей среды.