



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

**Двадцать девятая сессия**

**Рим, 30 сентября – 4 октября 2024 года**

**Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации  
Объединенных Наций (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН) –  
Совершенствование сбора и анализа данных как основы продуманной  
государственной политики в поддержку семейных фермерских  
хозяйств**

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

Гильерме Брэди (Guilherme Brady),  
руководителю подразделения по вопросам семейных фермерских хозяйств, парламентских  
сетей и коммуникационной работы в целях развития,  
Отдел партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН  
(PSU)  
тел.: +39 06 570 53019  
эл. почта: [Guilherme.Brady@fao.org](mailto:Guilherme.Brady@fao.org)

С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)

## I. Справочная информация

1. Основная цель Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (ДСФХ ООН) – привлечь первоочередное внимание к семейным фермерским хозяйствам и всем семейным производственным моделям в целях осуществления глубинных преобразований, способствующих повышению устойчивости агропродовольственных систем, путем реализации соответствующих мероприятий в течение этого десятилетнего периода. Информация о работе, проделанной в рамках ДСФХ ООН, была представлена 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ)<sup>1</sup>, состоявшейся 18–22 июля 2022 года, а также Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в июле 2023 года<sup>2</sup>.
2. Одним из приоритетов, сформулированных в Глобальном плане действий<sup>3</sup> ДСФХ ООН, является совершенствование глобальной базы знаний о семейных фермерских хозяйствах. Выбор такого приоритета продиктован отсутствием стандартизированных и сопоставимых на международном уровне данных о секторе. В частности, не хватает информации о секторе организованных семейных фермерских хозяйств, то есть семейных фермеров, объединенных в производственные и иные организации гражданского общества. Социальный капитал и сети, объединяющие таких производителей, могут способствовать формированию жизнестойких и инклюзивных фермерских сообществ и производственных систем.
3. В соответствии с рекомендациями 28-й сессии КСХ<sup>4</sup> ФАО в рамках ДСФХ ООН сосредоточила усилия на более конкретных вопросах, связанных с семейными фермерскими хозяйствами, в контексте формирования инклюзивных агропродовольственных систем и осуществления преобразований в сельских районах с участием и в интересах семейных фермеров, включая соответствующие ограничения, потребности и возможности, принимая во внимание уникальные проблемы, стоящие перед женщинами и молодежью. Сюда в числе прочего относится оказание поддержки негосударственным заинтересованным сторонам в самостоятельном сборе данных и их использовании.

## II. Технический вклад и достижения

4. Данные о семейных фермерских хозяйствах поступают из широкого круга разнообразных источников, не все из которых представляют информацию в достаточно систематизированном виде. В рамках сельскохозяйственных переписей составляется общий список фермерских хозяйств, который может охватывать все производственные системы, но при этом не включать некоторые подсектора (например, рыболовство, аквакультуру или лесное хозяйство). Сельскохозяйственные переписи проводятся обычно раз в 10 лет, поскольку они нацелены на измерение структурных аспектов сельского хозяйства, не претерпевающих существенных изменений в пределах этого срока. К числу типичных структурных данных, собираемых в ходе таких переписей, относятся данные о размере и количестве сельскохозяйственных предприятий, поле и правовом статусе их владельцев, формах землевладения, а также информация о видах землепользования, посевных площадях и

<sup>1</sup> COAG/2022/11. *Каталитическая роль Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН) и ход его проведения*. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/75633a24-78a2-4734-9491-536924334294/content>

<sup>2</sup> Генеральная Ассамблея ООН. А. А/78/233. *Проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)*. Записка Генерального секретаря. <https://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=A/78/233&Lang=R>

<sup>3</sup> ФАО и МФСР. 2019. *Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций 2019–2028. Глобальный план действий*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3b73f65f-0f4b-478b-a957-424bca2ddb0a/content>

<sup>4</sup> С 2023/22, пункт 17. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/89db2093-4233-4eca-92c4-2aca4e50fb56/content>

задействованной рабочей силе. Таким образом, они охватывают более узкий набор показателей по сравнению с обследованиями, что обусловлено широким масштабом сбора данных.

5. В свою очередь, обследования сельских и домашних хозяйств позволяют получить наглядную картину положения дел в фермерских и домашних хозяйствах, соответственно. Они проводятся чаще и позволяют получить более подробную информацию о производстве и социально-экономических характеристиках. Однако им нередко свойственна ограниченность охвата. Ни в одном из этих двух видов обследований дезагрегирование данных до территориального уровня обычно не представляется возможным, в результате чего некоторые типы фермерских хозяйств остаются неучтенными, а выводы, получаемые по итогам анализа таких данных, носят неполный характер.

6. Сбор новой информации о семейных фермерских хозяйствах может быть также сопряжен с дополнительными трудностями. Ключевой проблемой является отсутствие обновленной системы выборки, связанное с нечастым проведением переписей либо с ненадлежащим ведением реестров фермерских хозяйств. В этом контексте реестры фермерских хозяйств могут служить надежными источниками качественных и ценных данных для выработки и реализации государственной политики в отношении семейных фермерских хозяйств, соответствующих производственных единиц и организаций.

#### **А. Разработка классификаций семейных фермерских хозяйств**

7. В рамках проведения ДСФХ ООН ряд стран разработали национальные стратегии поддержки семейных фермерских хозяйств. В основе таких стратегий должно лежать четкое определение того, что из себя представляет семейное фермерское хозяйство, однако статистическое (то есть рабочее) определение сектора часто не согласуется с понятием семейного фермерского хозяйства. В частности, статистические определения сводятся к поддающимся количественной оценке показателям, что исключает возможность учета в них нормативных аспектов и специфики условий, выходящих за рамки экономических параметров и отражающих важные для семейных фермерских хозяйств культурные и социальные ценности.

8. Согласно имеющимся оценкам размера сектора<sup>5</sup>, на долю семейных фермерских хозяйств приходится около 90 процентов всех фермерских хозяйств в мире и порядка 80 процентов мировых поставок продовольствия, при этом они являются источником более половины потребляемых населением планеты питательных веществ. Вместе с тем, если принимать в расчет размеры фермерских хозяйств, то мелкие хозяйства площадью до 2 гектаров вносят заметно меньший вклад.

9. Такие стандарты измерения, основанные на критериях, касающихся производственной единицы, которые обычно не применяются к не связанным с растениеводством видам сельского хозяйства, чреватые преуменьшением масштабов и объема сектора. Вне зависимости от используемого определения, существует консенсус<sup>6</sup> относительно того, что семейные фермерские хозяйства являются основными участниками глобальных агропродовольственных систем и вносят важнейший вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности.

10. ФАО продолжает оказывать своим членам поддержку в разработке типологических классификаций фермерских хозяйств<sup>7</sup> и рабочих определений семейного фермерского хозяйства, а также помощь с созданием реестров семейных фермерских хозяйств. Наличие

---

<sup>5</sup> Lowder, Sánchez and Bertini. 2021. *Which farms feed the world and has farmland become more concentrated?* World Development, 142: 105455. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X2100067X?via%3Dihub>

<sup>6</sup> ФАО и МФСР. 2019. *Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций 2019–2028. Глобальный план действий*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3b73f65f-0f4b-478b-a957-424bca2ddb0a/content>

<sup>7</sup> ФАО. 2018. *Guidelines for development of a classification system related to Farm Typology*. Rome. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/84c6e0c5-4edf-4fc7-9d14-2c612557f57f/content>

рабочего определения играет важнейшую роль в обеспечении прозрачности выбора хозяйств, имеющих право на получение помощи в рамках государственной политики по поддержке семейных фермерских хозяйств, и дает правительствам возможность эффективно адаптировать соответствующие мероприятия. Принципиальное значение для успешного планирования мер государственной политики, ориентированных на семейные фермерские хозяйства, является четкость этих определений. Реестры семейных фермерских хозяйств служат полезными инструментами для оперативной и эффективной разработки и осуществления дифференцированных мер государственной политики в поддержку семейных фермерских хозяйств.

## **В. Сотрудничество с организациями производителей и фермерами в сборе актуальных для них данных**

11. Расширение доступности связанных с семейными фермерскими хозяйствами данных обеспечивается не только путем укрепления потенциала национальных статистических служб и министерств сельского хозяйства. Это также требует оказания поддержки в сборе данных на уровне самих организаций семейных фермерских хозяйств, являющихся непосредственными пользователями такой информации, заинтересованными в улучшении ее качества и объема.

12. ФАО оказала содействие в разработке инструментов для проведения количественных обследований, которые могут легко применяться объединениями фермеров и организациями гражданского общества; при этом пристальное внимание уделялось точности и совместимости показателей и стратегий формирования выборки<sup>8</sup>. С помощью этих обследований в рамках ДСФХ ООН ФАО также вносит вклад в укрепление потенциала зонтичных организаций и оказывает поддержку в вопросах анализа информации.

## **III. Дальнейшие шаги**

### *Совершенствование механизмов мониторинга и оценки мер политики в поддержку семейных фермерских хозяйств*

13. ФАО через свою платформу знаний о семейных фермерских хозяйствах осуществляет сбор качественной информации о семейных фермерских хозяйствах по всему миру. ФАО продолжит оказывать поддержку стимулирующим инициативам, направленным на накопление качественных данных и знаний о различных проблемах, стоящих перед семейными фермерскими хозяйствами, и возможных способах их решения.

14. Усилия по расширению сбора данных о семейных фермерских хозяйствах будут сосредоточены на четырех стратегических направлениях: i) определение конкретных наборов данных о семейных фермерских хозяйствах, которые могут быть получены по итогам сельскохозяйственной переписи, с учетом рекомендаций по табулированию данных, вынесенных в рамках Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года; ii) повышение степени интеграции соответствующих данных о семейных фермерских хозяйствах в административные реестры в целях их совершенствования как источника высококачественных и ценных данных, необходимых для разработки эффективных государственных мер политики и программ, ориентированных на семейные фермерские хозяйства; iii) расширение проведения обследований ФАО в рамках ДСФХ ООН в поддержку внедрения более комплексной, репрезентативной и последовательной стратегии мониторинга семейных фермерских хозяйств в период проведения ДСФХ ООН; и iv) содействие ведению информативной и достоверной статистики по семейным фермерским хозяйствам в разбивке по полу и возрасту путем распространения, сбора и анализа данных на индивидуальном уровне в рамках сельскохозяйственных обследований и обследований домашних хозяйств.

---

<sup>8</sup> ФАО. 2023. *Brazilian semiarid survey – Family farmers' resilience strategies during COVID-19*. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc4136en>