



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 7.4 предварительной повестки дня

Девятнадцатая очередная сессия

Рим, 17–21 июля 2023 года

**ПРОВЕДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
ВЛИЯНИЯ МЕР ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ
АКТОВ В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА**

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–3
II. Общая информация.....	4–7
III. Подготовка проекта концептуальной записки	8
IV. Проект решения.....	9

Приложение I. Проект концептуальной записки о проведении дополнительного исследования влияния политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на возможность фермеров получить доступ к семенам и посадочному материалу разнообразных, адаптированных к местным условиям фермерских и староместных сортов

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) на своей восемнадцатой очередной сессии рассмотрела влияние мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на разнообразие генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ). Она поручила ФАО во взаимодействии с профильными организациями продолжить оказывать странам помощь в разработке или пересмотре их национальной политики в области семеноводства по мере необходимости и принимая во внимание их конкретные потребности, а также с учетом опубликованного Комиссией "Руководства по разработке национальной политики в области семеноводства"¹.
2. Кроме того, Комиссия поручила ФАО в сотрудничестве с Международным договором о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор) провести дополнительное исследование влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства, принимая во внимание различные факторы, которые могут повлиять, в том числе положительно, на возможность фермеров получать доступ в необходимом количестве к недорогим семенам и посадочному материалу различных адаптированных к местным условиям сортов, включая фермерские и староместные сорта (ФСМ). Комиссия также поручила ФАО руководствоваться ориентированным на потребности стран подходом "снизу вверх" к обеспечению семенным материалом и содействовать привлечению фермеров к реализуемым ФАО мероприятиям в области семеноводства². Управляющий орган Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор) на своей девятой сессии положительно оценил совместные мероприятия, осуществленные секретариатами Управляющего органа и Комиссией, особенно в отношении влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства³.
3. В настоящем документе представлено предложение о проведении дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства. Проект концептуальной записки приведен в *Приложении I* к настоящему документу и предлагается Комиссии для рассмотрения.

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. В ходе двух последних очередных сессий Комиссия рассмотрела два исследования по вопросам возможного влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на возможности фермеров получать доступ к семенам и посадочному материалу, особенно ФСМ.
5. В 2019 году на семнадцатой очередной сессии Комиссии ФАО представила обзор ситуации и тенденций в области семеноводческой политики и законодательства о семеноводстве в 94 странах, Андском сообществе и Европейском союзе с целью определения сферы действия этих инструментов с точки зрения требований о регистрации сортов до начала их коммерческого использования, положений о системе контроля качества семян и представительства фермеров в руководящих органах национальных организаций, отвечающих за вопросы семеноводства. Выводы по результатам этого исследования в основном носили ориентировочный характер. Например, во многих странах не было ясности относительно возможности регистрации ФСМ, производства семян таких сортов и обмена ими на коммерческой основе, поскольку в самих законодательных актах информация такого рода обычно не содержится. Кроме того, тот факт, что ФСМ не упоминаются во многих законах по вопросам семеноводства, нельзя истолковывать как означающий, что их нельзя регистрировать, и что семена таких сортов нельзя использовать в коммерческом обороте. В исследовании также подчеркивалось, что на разнообразии ГРПСХ прямо или косвенно

¹ ФАО. 2015. "Руководство по разработке национальной политики в области семеноводства" (на англ. языке). Рим. См. <http://www.fao.org/3/i4916e/i4916e.pdf>

² CGRFA-18/21/Report, пункт 105

³ IT/GB-9/22/Report, В.11

вливают многие факторы, и поэтому трудно делать однозначные выводы о влиянии мер политики в области семеноводства, рассматривая их изолированно⁴.

6. В этой связи Комиссия поручила ФАО провести углубленные тематические исследования и представить их результаты на рассмотрение Межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на ее следующей сессии. Задачей этих тематических исследований является оценка влияния некоторых мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на следующие элементы: i) внутрихозяйственное разнообразие ГРПСХ; ii) доступ малоземельных хозяйств к достаточным, недорогим, диверсифицированным и адаптированным к местным условиям ГРПСХ, включая ФСМ; и iii) продовольственную безопасность и питание при различных системах обеспечения семенами. Комиссия также поручила ФАО прояснить термины "фермерские системы обеспечения семенами", "неофициальные системы обеспечения семенами", "официальные системы обеспечения семенами" и "комплексные системы обеспечения семенами", принимая во внимание материалы, представленные членами и наблюдателями.

7. В связи с этим поручением Комиссии ФАО, опираясь на результаты исследования, представленного в 2019 году, подготовила новое дополнительное исследование. Объектами этого дополнительного исследования были выбраны две группы стран, характеризующихся заметными различиями в плане действующих положений о регулировании семеноводства. В одной группе, в состав которой входит 12 стран, действуют положения, которые потенциально могут ограничивать использование ФСМ; в другую группу входят 26 стран, и там действуют положения, которые потенциально могут способствовать расширению разнообразия или, по крайней мере, не ограничивать его. Был проведен опрос национальных координаторов Комиссии по вопросам ГРПСХ обеих групп стран на предмет реализации нормативных положений, касающихся регистрации сортов культур, обеспечения качества семян и распространения и/или продажи ФСМ. Выяснилось, что различия между этими двумя группами стран в плане реализации законодательства и мер политики в области семеноводства были не столь значительными, как этого можно было бы ожидать исходя из положений соответствующих нормативно-правовых документов. В частности, не было ни одного случая, когда обеспечение применения положений о регулировании семеноводства было нацелено именно на ФСМ⁵.

III. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

8. По поручению Комиссии ФАО подготовила проект концептуальной записки о проведении дополнительного исследования. Этот проект представлен в *Приложении I* к настоящему документу. В соответствии с поручением Межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в этой концептуальной записке рассматривается возможность фермеров получать доступ к семенам и посадочному материалу, в частности к разнообразным, адаптированным к местным условиям фермерским и староместным сортам, с учетом различий систем семеноводства на национальном и местном уровнях, на которых эти различия могут сказываться по-разному⁶. Концептуальная записка была подготовлена в сотрудничестве с Секретариатом Международного договора, другими партнерами и экспертами и передается на рассмотрение Комиссии.

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

9. Комиссии предлагается:

- a) изучить и при необходимости пересмотреть проект концептуальной записки, приведенный в *Приложении I* к настоящему документу;

⁴ CGRFA-17/19/9.3; CGRFA-17/19/9.3/Inf.1

⁵ CGRFA-18/21/12.3; CGRFA-18/21/12.3/Inf.1

⁶ CGRFA-19/23/9.1, пункт 25

-
- b) рекомендовать ФАО, опираясь на пересмотренную Комиссией концептуальную записку, провести дальнейшую работу по изучению влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства; и
 - c) дать любые другие рекомендации относительно проведения дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПРОЕКТ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ О ПРОВЕДЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА НА ВОЗМОЖНОСТЬ ФЕРМЕРОВ ПОЛУЧАТЬ ДОСТУП К СЕМЕНАМ И ПОСАДОЧНОМУ МАТЕРИАЛУ РАЗНООБРАЗНЫХ, АДАПТИРОВАННЫХ К МЕСТНЫМ УСЛОВИЯМ ФЕРМЕРСКИХ И СТАРОМЕСТНЫХ СОРТОВ

В последние годы в ряде стран были приняты меры политики, законы или нормативные акты в поддержку регистрации или коммерческого использования фермерских и староместных сортов (ФСМ) и расширения ассортимента сортов, из которых фермеры могут выбирать нужные. Европейский союз, например, разрешает регистрировать ФСМ в качестве сохраняемых сортов, а их семена продавать на местном уровне⁷. Некоторые страны предусматривают возможность регистрации фермерских /староместных сортов в общем реестре сортов или в отдельном реестре⁸. В некоторых странах стандартом качества является Система гарантии качества семян, применение которой может снизить издержки на производство и обеспечение качества семян, что расширяет доступ фермеров к семенам и посадочному материалу, произведенным в соответствии с этим стандартом.

На основании обзора актуальных источников, докладов и тематических исследований, а также целевых интервью с отдельными группами заинтересованных сторон в предварительном исследовании будет рассмотрен вопрос о том, улучшают ли меры политики, законы и нормативные акты в области семеноводства доступ к разнообразным, адаптированным к местным условиям фермерским и староместным сортам, и если да, то каким образом.

При изучении этого вопроса в предварительном исследовании будут также учтены не связанные с законодательством о семеноводстве факторы, которые могут положительно или отрицательно сказываться на доступе фермеров к семенам и посадочному материалу ФСМ. Такими факторами могут быть, в частности, уровень заинтересованности фермеров или других сторон в регистрации и коммерциализации ФСМ, а также ключевые решения, касающиеся цепочек производства и сбыта семян, такие как поддержание разнообразия сортов и гарантии качества. Важно также, как конкретные инструменты политики реализуются на практике и как фермеры и другие заинтересованные стороны понимают эти инструменты и относятся к ним. И, наконец, следует иметь в виду, что для разных культур и в разных обстоятельствах фермеры могут использовать различные системы семеноводства (официальные, неофициальные, смешанные)⁹.

Методика

Необходимые документы будут подобраны по материалам новейших опубликованных и неопубликованных докладов из различных источников, а также по итогам обзора политических ресурсов из Набора инструментов для устойчивого использования ГРРПСХ¹⁰ и изучения Обзора национальных мер, передовой практики и опыта реализации прав фермеров, докладов о соблюдении положений Международного договора и Исследования затруднений и проблем в осуществлении положений статей 5 и 6 Международного договора. По результатам

⁷ Директива Комиссии 2008/62/ЕС от 20 июня 2008 года, предусматривающая определенные отступления с целью признания местных сортов сельскохозяйственных культур, которые естественным образом адаптированы к местным и региональным условиям и которым угрожает генетическая эрозия, а также с целью обеспечения возможности сбыта семян и посевного картофеля этих сортов, OJ L 162, 21.6.2008, p. 13–19.

⁸ Например, в Бенине, Бурунди, Малайзии, Нигере, Таиланде и Швейцарии предусмотрены отдельные реестры для регистрации сортов, определяемых как "традиционные", "нишевые", "сохраняемые" и "местные".

⁹ CGRFA-18/21/12/3/Inf.1

¹⁰ <https://www.fao.org/plant-treaty/instrumenty/toolbox-for-sustainable-use/overview/ru/>

этого обзора будут подготовлены конкретные примеры – тематические исследования, представляющие различные сценарии правового регулирования, географические регионы и типы сельскохозяйственных культур (например, зерновые, зернобобовые, вегетативно размножаемые культуры, овощи). Будут также проведены целевые интервью с избранными группами заинтересованных сторон из цепочки производства и сбыта семян, которые непосредственно знакомы с этими примерами и могут представить по ним дополнительную информацию.

Процесс

К подготовке исследования следует привлечь одну или несколько структур, имеющих опыт в организации и проведении такого рода исследований. Интервью следует проводить с различными группами заинтересованных сторон. Предварительными результатами следует поделиться и обсудить их с группой различных заинтересованных сторон, чтобы убедиться, что исследование соответствует поставленной задаче.

Ожидаемым итогом будет обзор литературы, резюме тематических исследований и обсуждение результатов. В каждом тематическом исследовании должны быть подробно описаны законодательные инструменты, элементы успеха, проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и основные контекстуальные факторы. Следует сделать общие выводы относительно возможного воздействия мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства в плане улучшения доступа фермеров к семенам и посадочному материалу, особенно ФСМ. На основе обзора и анализа этих тематических исследований следует также сформулировать вопросы для дальнейшего исследования и предложить возможные методики его проведения.

Сроки

Доклад о проведении предварительного исследования должен быть представлен на рассмотрение следующей сессии Межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.