

本报告由世界粮食安全委员会（粮安委）为筹备粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛设立的技术工作组提交。工作组得到了粮安委秘书处的支持，由联合国粮食及农业组织（粮农组织）、世界粮食计划署（粮食署）、国际农业发展基金会（农发基金）、粮安委民间社会机制、粮安委私营部门机制、联合国系统营养问题常设委员会、妇女署和罗马性别问题网络的技术专家组成。本报告表达的意见反映了工作组对所讨论问题的各种看法，但未必表达工作组成员所属机构和机制的看法。

I. 引言

1. 性别平等和妇女赋权是达成粮安委实现人人享有粮食安全这一愿景的关键，为此需要提高营养水平，提高农业生产率和完善自然资源管理，并提高农村地区人口生活水平，使其充分和公平地参与决策。若不落实性别平等和农村妇女的经济、社会和政治赋权，则将无法实现粮食安全。
2. 对性别平等和妇女赋权的重视明确体现在联合国各项可持续发展目标之中，既作为一个单项目标，即力求实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能的可持续发展目标 5，又作为一个跨目标专题，涉及超过 30 个相关具体目标。
3. 性别平等是世界公平、和平、繁荣和可持续发展的一个必要基础，也是一项基本人权。妇女赋权是倍增福祉的有力工具，并是可持续发展的先决条件。只有获得良好营养并得到所在社区的全力支持，妇女才能充分发掘自身潜力。妇女在发展中国家农业劳动力中平均占 43%，所占比例在各区域大不相同，在拉丁美洲低至 20% 或以下，在亚洲和非洲部分地区则高至 50% 或以上¹。尽管存在这种区域和分区域差异，妇女仍对全球农业做了重要贡献。但据估计，全球长期饥饿人口中有 60% 为妇女和女童²。
4. 各区域农村妇女均在获取土地、肥料、灌溉用水、种子、技术、工具、信贷、推广服务或盈利型经济作物、进入产出市场和接触农村机构方面比男性面临更大制约。妇女常在农村劳动力市场受到歧视，往往在各自家庭和社区中负责大部分无偿护理工作。这都严重妨碍了妇女促进农业生产和农村发展的能力。
5. 研究表明，妇女获得赋权并与男性享有平等获取生产和金融资源、收入机会、教育和服务的机会后，农业产出就会随之提高，贫困和饥饿人口数量也会大幅减少。获得赋权从而获取并掌握资源的妇女能够影响家庭资源特别是粮食的分配程度，利于整个家庭的健康和营养成果。

¹ 粮农组织，《2014 年粮食及农业状况》。<http://www.fao.org/3/a-i4040e.pdf>。第 35 页。

² 粮食署，2015 年《2015—2020 年性别政策》<https://www.wfp.org/content/2015-wfp-gender-policy-2015-2020-0>

6. 除 2011 年粮安委第三十七届会议批准的关于“性别、粮食安全和营养”的政策建议外³，粮安委的性别平等工作还体现在《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）⁴等各类政策趋同产品中；在《农业和粮食系统负责任投资原则》（粮安委《负责任农业投资原则》）⁵中，性别平等和妇女赋权是第三项原则，力求确保农业和粮食系统的投资促进性别平等和妇女赋权。纳入性别视角的其他政策工具为《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（粮安委《行动框架》）⁶、粮安委关于小农与市场接轨的建议⁷以及题为“水资源与粮食安全和营养”⁸、“可持续粮食系统中的粮食损失与浪费”⁹和“可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？”¹⁰的高级别专家组（高专组）报告和粮安委政策建议文件。

7. 继批准《粮安委 2016-2017 多年工作计划》后，粮安委商定举办一次粮食安全和营养方面妇女赋权论坛，“探讨在经济方面为妇女赋权仍面临的挑战，推动就这些问题在农业和农产食品领域如何演变达成共识。”¹¹

8. 根据《多年工作计划》提供的指导以及粮安委主席团和咨询小组提出的其他意见，随后举办的粮食安全和营养方面妇女赋权论坛（以下简称“论坛”）有望促成确定：

- 阻碍粮食安全和营养方面妇女经济赋权进展和性别平等实现进展的挑战、差距和障碍；
- 落实现行法律和政策框架、战略和方法的经验和良好做法以及弥合农业/农产食品部门性别差距从而促进妇女经济赋权的实用倡议；
- 粮安委推动粮食安全和营养方面妇女经济赋权、妇女权利和性别平等的下一步工作。特别是如何在制订今后的粮安委政策方面纳入论坛成果，同时考虑到妇女赋权和性别平等是实现人人享有粮食和营养安全的先决条件。

9. 本背景文件的结构反映了以上预期成果，并提供了一份背景分析（第 1 章）、一份对各类挑战以及如何才能加以解决的实例的专题审查（第 2 章）和主要的学习收获和政策考量（第 3 章），力求为论坛的讨论提供支持。

³ <http://www.fao.org/3/a-av040e.pdf>

⁴ <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>。《权属治理自愿准则》辅以粮农组织编制的侧重性别平等土地治理的“男女土地治理”技术指南。详见：<http://www.fao.org/3/a-i3114e.pdf>

⁵ <http://www.fao.org/3/a-au866e.pdf>

⁶ <http://www.fao.org/3/a-bc852e.pdf>

⁷ <http://www.fao.org/3/a-bq853e.pdf>

⁸ <http://www.fao.org/3/a-av046e.pdf>

⁹ <http://www.fao.org/3/a-av037e.pdf>

¹⁰ <http://www.fao.org/3/a-bq854e.pdf>

¹¹ <http://www.fao.org/3/a-mo317e.pdf>（第 30-31 段）。

II. 背景分析：农业和农产食品部门的妇女经济赋权

A. 阻碍妇女经济赋权的长期障碍和新挑战

10. 最广义而言，赋权是扩大选择自由、行动范围以及此前被剥夺的做出战略性人生选择的能力。¹²这意味着加强一个人对影响自身生活的资源和决策的权威和掌握。人能够进行真正的选择时，便更多掌握了自己的生活。¹³

11. 妇女赋权是妇女获得自己生活主宰权和控制权并获得做出战略选择能力的过程。¹⁴这个概念与自主权概念密切相关，后者是指每个妇女在生活中并为自己的人生自行做出决定并创造条件践行这些决定的权利和能力。¹⁵

12. 联合国认为，妇女赋权包含五个组成部分：妇女的自我价值意识；妇女拥有并确定选择的权利；妇女获得机会和资源的权利；妇女在家庭内外有权掌握自己生活的权利；妇女影响社会变革方向从而建立一个更加公正的国内外社会和经济秩序的能力。这意味着，要获得赋权，妇女不仅必须具备平等的能力（如教育和健康）和平等获取资源和机遇（如土地和就业），还必须有使用这些权利、能力、资源和机会来做出战略选择和决定的动原。¹⁶

13. 因此，赋权涉及提高认识、建立自信、扩大选择范围、增加获取并掌握相关资源和采取行动，从而变革强化和维持性别歧视和不平等的结构和体制。赋权还在于改变性别关系，从而加强妇女塑造自己生活的能力。此外，妇女赋权无法在封闭状态下实现；男性必须参与和投入变革进程。赋权不应被视作女进则男退的零和游戏。¹⁷

14. 没人可以赋权别人；只有自己才能赋权自己，从而做出选择或直言发声。不过，体制能为可以培养个人或团体自我赋权的进程提供支持。促进妇女赋权的措施应便利妇女清楚表达自身需求和优先重点，并在推广这些权益和需求方面发挥积极作用。¹⁸

¹² Kabeer, Naila. 2001年。“对衡量妇女赋权的思考。”引自“讨论妇女赋权问题——理论与实践”。瑞典国际开发署研究系列第3期。Novum Grafiska AB公司：斯德哥尔摩。

¹³ 粮农组织。即将出版。增强提供性别敏感型农村咨询服务的能力。师资培训手册。罗马。

¹⁴ 粮农组织。2017年。加强部门政策，促进获得更好的粮食安全和营养结果。性别平等。

<http://www.fao.org/3/a-i7218e.pdf>

¹⁵ 粮安委民间社会机制提交的书面材料

¹⁶ <http://www.un.org/popin/unfpa/taskforce/guide/iatfwemp.gdl.html>

¹⁷ 妇女署在线术语表

<https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36&mode=letter&hook=E&sortkey=&sortorder>

¹⁸ 妇女署在线术语表

<https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36&mode=letter&hook=E&sortkey=&sortorder>

长期障碍

15. 在全球各地，性别不平等一贯存在，包括在所谓的“发达”国家，影响了各可持续发展目标的实现进展。最相关的是，作为《2030年可持续发展议程》的核心，消除饥饿和贫困方面的进展与实现性别平等和妇女赋权密切相关。¹⁹在这方面，农业和农产食品部门从业妇女面临的障碍严重损害了她们的的人权，并估计将全球农业生产率拉下了20%至30%²⁰，对妇女的粮食安全造成了不利影响。同样的障碍加剧了家庭层面的不利影响，因为妇女经济权能的剥夺对其本人及子女的健康和营养造成了负面影响²¹，还致使家庭持续陷于粮食不安全和营养不良的境地。

16. 性别歧视性社会规范、惯例和角色是性别不平等的核心问题。²²这些规范通常在农村特别根深蒂固，形成了性别差异化有偿和无偿工作分配制度（妇女往往在无偿护理活动上投入不相称的时间）；限制了妇女获取资产和生产资源以及进入市场的机会；损害了妇女的自信和领导潜力。

17. 在进入市场、获得金融服务等服务（见插文1）、接受培训和获得生育保护方面的性别差异化模式影响下，农业和农产食品部门从业妇女进一步处于不利境地。²³此外，倡导妇女权利的机会也因农民组织和各级决策进程中的不平等代表性而受限制。由于缺乏推进妇女权利的政治承诺，并且分给致力推进妇女权利的团体、组织和运动的资源往往有限，因此取得的进展有限。这也致使未能保护妇女免受一切形式暴力行为。令人担忧的是，致力促进性别平等的妇女领袖遭到起诉和迫害的现象有所增加。²⁴

¹⁹ 世界银行、粮农组织和农发基金。2009年。性别与粮食安全。引自：农业原始资料中的性别问题。华盛顿哥伦比亚特区，世界银行；亚洲开发银行。2013年。性别平等与粮食安全——作为抗击饥饿工具的妇女赋权。菲律宾曼达卢永市：亚洲开发银行。

²⁰ 粮农组织。2011年。2010-2011年粮食及农业状况。罗马，粮农组织。

²¹ Van den Bold, M.、A.R. Quisumbing 和 S. Gillespie。2013年。妇女赋权与营养：证据审查。国际粮食政策研究所讨论文件第01294号。华盛顿哥伦比亚特区，国际粮食政策研究所。

²² 粮农组织、农发基金和劳工组织。2010年。农业和农村就业的性别层面：走出贫困的差异化途径。罗马，粮农组织。

²³ 世界银行。2007年。2008年世界发展报告：以农业促发展。华盛顿哥伦比亚特区，世界银行。

²⁴ 2016年报给“前线维护者”组织的妇女领袖谋杀遇害人数较上年报告的谋杀遇害人数有所增加。共有281名妇女领袖在25个国家被谋杀，其中四人生前致力于维护土地、土著和环境权利。

插文 1：印度卡纳塔克妇女面对干旱所致债务和小额信贷公司的困境

这项案例研究记录了印度卡纳塔克哈韦里区农村妇女（农民和农场工人）的经历，妇女在当地农业劳动力中占多数，但只拥有 20% 的土地。

长期干旱持续了十多年，导致作物严重歉收，当地农民一直无法向在该区域经营的小额信贷组织偿还贷款。尽管政府资助的妇女自助团体已经投入运作，旨在帮助改善妇女的财务状况，但哈韦里的妇女仍在艰难还债，还要应付小额信贷公司咄咄逼人策略的侵扰。这种经历不仅限于哈韦里，还蔓延到了整个卡纳塔克邦，该区域不同地区的妇女都报告有类似经历。在此以哈韦里为例，作为一项具体的案例研究。

详见：<http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/Proposal-for-Case-study-KRRS-LVC.pdf>

农业和农产食品部门妇女赋权方面的全球趋势和新挑战

18. 城市化、收入提高、粮食需求增长和私营部门农业投资扩大正为各农产食品系统的一些从业者创造新的经济机会。更好的连通性和更大的活力，特别是通过发展中间城镇作为进入市场和提供服务的中心，为小农在当地、国内和国际市场上提供了新的更广阔的市场机会。这可能带来新的机会，但在广泛和长期存在性别不平等和歧视，并在没有解决这些问题的措施的情况下，根本无法确定妇女将会从中受益。与此同时，必须承认，当地市场和很不正规的市场仍在粮食系统大多数小规模从业者的粮食安全和生计方面发挥着关键作用。有鉴于此，令人遗憾的现实是，政策和法规往往歧视小规模从业者，其中很多都是妇女。

19. 妇女更有可能从事无偿工作，因为在家务负担和进入正规劳动力市场方面存在性别差异。同样，由于工作场所存在性别差异化模式，妇女往往遭到歧视和剥削。²⁵尤其令人关切的是，一些大型农业投资（往往导致权属权利转给私营部门从业者）已证明对妇女生计、就业机会以及获取并掌握自然资源和粮食系统造成了不利影响，往往导致被迫迁徙和妇女生活条件不断恶化。因此，面对土地权属变动和大型农村发展计划，并通过传统的地权确认计划，全球妇女大多遭受损失（例见插文 2）。

²⁵ 粮农组织、农发基金和劳工组织。2010 年。农业和农村就业的性别层面：走出贫困的差异化途径。罗马，粮农组织。

插图 2：妇女获取并掌握自然资源——哥伦比亚帕伦克暗山社区理事会案例

位于哥伦比亚考卡省特哈达港镇的帕伦克暗山社区理事会由 50 个非洲裔家庭组成（约 340 人）。这些家庭的食物权遭到侵犯，因为主要涉及农业工业甘蔗部门扩张的大型开发项目限制了他们获取土地的机会。这是一个传统农业社区，在这片领地上深深扎根（通过土地集体所有行使权利），从事旨在实现粮食供应自给自足的生产活动，目前这种情况下已经难以维持。特别是，帕伦克暗山社区理事会妇女的充足食物和营养权遭到侵犯，因为她们没有保障农业生产和利用自有种子栽种充足食物的措施。与此同时，当地妇女没有个人或集体土地所有权。该国并未提供任何保护措施来确保传统知识的转让，而妇女又是传统知识的主要持有人，因此她们的文化存续受到威胁。此外，妇女没有足够的财务能力来购买满足文化和营养需求的食物，无法享有充分获取饮用水的机会，因为水资源已被工业废物和农业化学品喷剂副产品严重污染。

自 2004 年以来，帕伦克暗山社区理事会一直在要求有保障地获取自有土地，此后仅从国家当局分得小片地块。不过，这些决定的落实进展一直缓慢，一个个家庭一再从曾分给他们的一些土地上流离失所。帕伦克暗山社区理事会在宣传中采用了粮安委《土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》，帕伦克暗山社区理事会的妇女还向联合国消除对妇女歧视委员会介绍了自己的情况，后者就消除阻碍妇女获取土地和自然资源的障碍提出了建议。

详见：<http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/Palenque.pdf>（西班牙文版）

20. 商业化程度提高、价值链整合和小农接轨市场可以促成妇女经济赋权，相关政策和项目则在这方面系统地纳入和处理性别考量。不过，这种情况证明已经发生得太过频繁，如果这些条件得不到满足，妇女常会被排斥在商业活动之外，往往会将时间集中用于自消作物和家庭活动中的传统性别角色。此外，如果商业农业重点围绕基于采掘型和不可持续生产模式的较大型工业模式，对这种环境下从业妇女的关切（涉及就业条件、健康影响和妇女易受暴力行为）可能有损这类劳动机会创造的潜在妇女赋权的任何好处。

21. 农村与城市之间更便利通达以及农村与城市连续体各居住地之间更多活跃交流正在提高各类周期性、循环性、临时性和长期性迁徙的概率。²⁶就男性迁徙而言，这使留守妇女获得更大自主权、更好获取生产资源和领取汇款收入。虽然这些被视作男性移徙的潜在好处，但却被可能更多的工作负担和家庭离散所抵消。

²⁶ Tacoli, C 和 Agergaard, J. 2017 年。城市化、农村转型和粮食系统：小型城镇的作用。国际环境和发展学会，伦敦。

很多情况下，根据家庭护理和旅游等部门的工作供应情况，已在国际移民中占48%²⁷的妇女移徙还在增加，通过获得一般薪酬更高的城市就业机会，这可能带来经济赋权机会。不过，移徙妇女能从这些机会中获得多大的利益受制于劳动力市场的性别偏见、低于男性的工资、文化和教育水平和在非正规企业中获得服务和收入的有限机会。²⁸移徙妇女易受贩卖和暴力行为，特别是在冲突所致移徙和流离失所情况下，依然尤其令人关切。在世界上一些国家和地区，旷日持久的危机和气候变化对农村人口生计战略的影响进一步加剧了长期障碍。因此，妇女可能发现自己越来越容易受到冲突、暴力行为和自然资源快速消耗的影响，从而无法行使自身权利。

B. 妇女赋权和性别平等方面的全球政策框架

22. 若干国际一级的规范性政策框架促进了性别平等和妇女赋权，其中包括具有法律约束力的人权条约²⁹和各国义务恪守的其他具有法律约束力的国际公约³⁰。批准这些国际条约的国家承担国际法规定的尊重、保护和实现涉及性别平等的人权的义务和职责。为此，各国必须调整国内监管框架以便遵守国际条约，这意味着废除国内政策和法律中有悖条约目标的任何保留、做法和措施，并/或采取积极行动，便利享有基本人权。

23. 男女的平等权利作为一项基本人权载入了《世界人权宣言》。《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》等其他国际人权条约制定了具体规定，必须促进妇女特别是农村妇女的权利。

24. 《经济、社会及文化权利国际公约》第三和十一条要求各国确保妇女获取或掌握粮食生产手段，并积极废除不允许妇女在男性吃饱前进食或只允许妇女获得营养较少食物的习惯做法³¹。

25. 《消除对妇女一切形式歧视公约》³²与妇女赋权和增强粮食安全和营养尤为相关。1979年获得联合国大会通过的这项公约规定了哪些行为构成对妇女歧视，并确立了一个各国采取行动消除这种歧视的议程。尽管所有条约条款均对农村妇

²⁷ 联合国经济和社会事务部人口司。2016年。2015年国际移徙报告：要点。纽约，联合国。

²⁸ Chant, S. 2013年。透过识别视角观察城市：全球南方妇女的黄金“城市年代”？环境和城市化。25：9-29。伦敦：国际环境和发展学会。

²⁹ 核心国际人权文书及其监测机构的完整清单可查阅：

<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CoreInstruments.aspx>

³⁰ 例如劳工组织相关公约。劳工组织相关公约和建议详见 <http://ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm>

³¹ 关于男女享有所有经济、社会及文化权利的平等权利的第16号一般性意见。

<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/CESCR-GC16-2005.pdf>

³² 欲查阅《消除对妇女一切形式歧视公约》全文，访问：

<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>

女适用，但只有这项国际人权文书在第十四条中载有有关农村妇女权利的具体规定。除明确规定各国负责尊重、保护和实现妇女的基本人权外（如教育、住房、环境卫生和医疗保健），《消除对妇女一切形式歧视公约》还特别呼吁各国尊重和落实农村妇女涉及生产能力的权利，以此促进农村妇女赋权。这些权利包括获得农业推广服务、经济机会、生产资产、改进技术和金融服务的权利和以个人或集体形式参与农业和农村发展规划的权利。批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家³³承诺计划和实施相关措施以在农村地区打击对妇女歧

插文 3：劳工组织有关性别平等和农村妇女赋权的公约

- 《同酬公约》（第 100 号）
- 《就业和职业歧视公约》（第 111 号）
- 《有家庭责任工人公约》（第 156 号）
- 《保护生育公约》（第 183 号）
- 《农业结社权利公约》（第 11 号）
- 《农业劳动监察公约》（第 129 号）
- 《农村工人组织公约》（第 141 号）
- 《农业中的安全与卫生公约》（第 184 号）

视，从而基于男女平等确保妇女参与农村发展并从中受益。各国义务考虑农村妇女面临的特定问题及其在各自家庭经济生存中发挥的重要作用。

26. 为引导国家政策和行动方向，联合国消除对妇女歧视委员会于 2016 年 3 月通过了关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议³⁴。第 34 号一般性建议承认农村妇女在减少贫困、饥饿和营养不良方面和在推动社会 and 经济发展方面作出的重大贡献。第 34 号一般性建议向各国提供了战略和实用指导来履行在政策和计划层面加强农村妇女赋权从而实现增强粮食安全和营养的义务。它还载有很多涉及农村妇女权利的进步条款，并着重强调其在实现粮食安全和减少贫困、营养不良和饥饿方面的作用。

27. 关于通过体面的农村和农业就业落实妇女赋权，国际劳工组织（劳工组织）有四项关键的性别平等公约³⁵（包括第 100、111、156 和 183 号公约）和至少四项其他相关公约（见插文 3）。尽管后者本身重点不在性别平等，但它们都载有满足妇女需求、提高妇女作用和保障妇女权利的具体条款（见插文 3）。

³³ 189 个国家批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。（上次更新：2016 年 6 月 20 日）。详情访问 http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/OHCHR_Map_CEDAW.pdf。

³⁴ 欲了解第 34 号一般性建议，访问

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GC/34&Lang=en

³⁵ 主要干预领域包括：安排农村妇女接受正规就业，改善其劳动条件，减小性别薪酬差距，提高妇女在工人协会及相关政策和决策进程的参与度，加强妇女社会保护覆盖面。女工权利和性别平等基本知识。劳工组织，2007 年。日内瓦。http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_087314.pdf。

28. 在 1994 年举行的第四次妇女问题世界会议上，189 个国家一致通过了《北京宣言和行动纲要》³⁶。作为推进妇女权利和制定变革框架的路线图，它根据 12 个妇女赋权方面关键关切领域做了全面承诺。它包含关于根据宏观经济和发展政策方面（战略目标 A1）、经济资源方面（战略目标 A2）、职业培训和继续教育方面（战略目标 B3）、卫生方面（战略目标 C1）、经济权利和获得就业方面（战略目标 F1）、获得资源和就业及进入市场和贸易方面（战略目标 F2）和可持续发展方面（战略目标 K2）战略目标推进妇女粮食安全的建议。已经呼吁各国对在执行《北京宣言和行动纲要》方面取得的进展和遇到的挑战开展全面的国家一级审查。

29. 《马德里老龄问题国际行动计划》（2002 年）³⁷是第一项承认老年人为所在社会发展作贡献并使各国政府承诺将老龄问题纳入包括粮食安全计划在内所有社会和经济发展政策的全球协定。³⁸它强调农村地区老年妇女尤其弱势，并呼吁采取行动，提高农村地区生活条件和完善其基础设施。相关建议包括优先重视农村地区老年妇女，为此通过获取金融和基础设施服务、接受改良农作技术培训和获得创收机会加强其能力。

30. 实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能还成为了联合国 193 个会员国 2015 年 9 月 27 日一致通过的《2030 年可持续发展议程》的一个单项目标。可持续发展目标 5 的具体目标 5.A 认识到有必要进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源。此外，可持续发展目标 1 和可持续发展目标 2 还包含相关具体目标（具体目标 1.4 和 2.3），旨在加强妇女获取生产资源，以此作为消除贫困和饥饿以及实现粮食安全和改善营养的先决条件。同样，可持续发展目标 8 重点实现所有男女充分和生产性就业和体面工作，包括同工同酬，保护劳工权利，推动为所有工人创造安全和有保障的工作环境，还包括移徙妇女和没有稳定工作的人。各国政府主要负责在今后十五年内结合可持续目标和相关具体目标的落实进展，在国家、区域和全球各级落实和审查可持续发展目标。

31. 在粮食安全和营养方面，各国政府还通过自愿准则、宣言和战略行动框架对实现男女平等和妇女赋权表示支持。³⁹他们承认男女充分和平等地参与对实现人人享有粮食安全至关重要，并肯定了妇女对实现粮食安全和充足营养所作重要贡

³⁶ 欲查阅《北京宣言和行动纲要》，访问：<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/>

³⁷ 欲查阅《马德里老龄问题国际行动计划》，访问

<http://www.un.org/esa/socdev/documents/ageing/MIPAA/political-declaration-en.pdf>

³⁸ 虽然现在发达国家的绝大多数老年人住在归为城市的地区，但发展中国家的大多数老年人仍生活在农村地区。趋势表明，今后很多发展中国家的农村地区将会看到更大规模的老年人口。（2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》）。

³⁹ 最为相关的文书为《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）、《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业自愿准则》）、《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》、世界粮食安全委员会（粮安委）《农业和粮食系统负责任投资原则》和粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。

献。各国政府还提出了具体的政策建议，通过妇女赋权和加强获取生产及其他社会经济资源，促进妇女充分和平等地参与农业和农村经济。

C. 政策实施方面的差距

32. 各国政府批准国际人权条约和公约即同意实施符合条约义务和职责的国内政策措施、立法和其他行动，为妇女赋权提供所需有利环境，并为国际法保障的妇女权利提供首要的法律保护。

33. 然而，条约的批准不能保证在国家一级的充分实施。尽管在国际一级有了妇女赋权的政治承诺，但国家一级的实施工作往往滞后。

34. 批准相关条约的国家数量大不相同（见插文 4）。例如，尽管《消除对妇女一切形式歧视公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》几乎具有普遍性，但若干相关劳工组织公约仅被少数国家批准。就劳工组织第 169 号《土著和部落人民公约》而言，自其获得通过 25 年以来，目前仅有 22 个国家予以批准。这意味着，其条款目前涵盖的全球土著人民少于 15%。⁴⁰

35. 即使在批准第 169 号公约的国家，仍未产生预期结果，有效实施仍是一项挑战。土著和部落人民仍在不相称地遭受贫困和人权侵犯，包括强迫劳动和童工。保护土著人民的土地和自然资源集体权利方面仍有重大挑战。土著妇女处境尤为弱势，因为她们同时遭受性别歧视和族裔歧视的影响。实施第 169 号公约方面出现差距有多方面的原因。在一些批准公约的国家，第 169 号公约的受关注度非常有限，政府官员和土著

插文 4：部分国际条约和公约—批准的国家数量

- 《经济、社会及文化权利国际公约》—165
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》—189
- 《同酬公约》（第 100 号）—173
- 《就业和职业歧视公约》（第 111 号）—174
- 《有家庭责任工人公约》（第 156 号）—44
- 《保护生育公约》（第 183 号）—32
- 《农业劳动监察公约》（第 129 号）—53
- 《农村工人组织公约》（第 141 号）—40
- 《农业中的安全与卫生公约》（第 184 号）—16

来源：人权高专办，

http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/OHCHR_Map_CEDAW.pdf、

http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CESCR/OHCHR_Map_ICESCR.pdf

和劳工组织国际劳工标准信息系统 NORMLEX（2017 年 5 月 22 日获取）

⁴⁰ 有关这项公约批准情况的更多数据可在劳工组织网站查询：

http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11300:0::NO:11300:P11300_INSTRUMENT_ID:312314

代表往往不了解公约条款和潜力。通常，尽管第 169 号公约强调磋商和参与，但各国批准后并未配套建立有效的对话和磋商机制：因此，土著和部落人民并未获得切实机会让其呼声得到听取。⁴¹

36. 这类国家一级的实施挑战和国际与国家政策和法律之间的不一致性大多因为：⁴²

- 对各条约明确提出的妇女人权和义务的了解不足或有限；
- 采取行动保障妇女权利的政治意愿有限；
- 国家政策制定者对性别平等对实现可持续发展成果（如粮食安全和营养）相关性的认识和了解有限；
- 实施和监测自愿性或具有法律约束力的国际协定的能力不足；
- 歧视性法律和不利体制结构和进程，以及/或对性别问题视而不见的国家发展计划和战略；
- 缺乏制定和执行国家妇女赋权行动计划或确保针对妇女的国家体制机制设置或正常运行的资源；
- 民间社会在支持妇女使其得以主张自身权利方面影响微弱。

37. 与此同时，即使在制定了性别平等立法和政策的情况下，实施工作可能受到文化因素的阻碍。根深蒂固的社会规范和态度可能决定男女在家庭生活和社会中的角色和责任及其享受权利和获得机遇的机会，这便恶化了妇女在公共和私营领域的不利地位。⁴³正如在农业和农产食品部门，此类文化因素是妇女在农业相关部委、研究和推广机构以及议会委员会等相关机构决策职务中代表性较低的部分原因。⁴⁴

38. 过去二十年，即使在决策机构中女性参与度大幅提高的国家，国家一级为促进妇女经济和政治赋权和推动正式立法采取的政策和措施一直不足以转变削弱政策进程中女性呼声和领导的主流社会文化规范或认为妇女社会地位低下的陈规定型观念。⁴⁵

39. 目前，仍有 155 个国家至少有一部限制妇女经济机会的法律，同时有 100 个国家对妇女可以从事的工作类型加以限制，还有 18 个国家允许丈夫决定妻子能否工作。⁴⁶不过，即使在已经正式废除公开歧视性别的法律的国家，这类政策的实施依然滞后，因为存在根深蒂固的陈规定型观念，社会容忍歧视行为，缺乏确保政策执行的明确反歧视法律。

⁴¹ 促进基于权利的土著和部落人民发展研讨会讨论摘要：学习劳工组织第 169 号公约 25 年的经验，日内瓦，2014 年 11 月 27-28 日。获取网址：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/meetingdocument/wcms_339137.pdf

⁴² 粮农组织。2002 年。国际法委员会，2013 年。非政府组织—消除对妇女歧视委员会和柬埔寨妇女委员会，2011 年。经合组织，无日期。联合国经济及社会理事会。2014 年。妇女署亚洲及太平洋办事处。无日期。

⁴³ 经合组织，无日期。妇女署亚洲及太平洋办事处。

⁴⁴ 从全球来看，各国议会中妇女所持席位比例为 23.3%。来源：各国议会联盟。2017 年。

⁴⁵ 非洲经济委员会。2014 年。《北京宣言和行动纲要》+20 实施情况二十年审查。非洲区域审查概要报告。

⁴⁶ 世界银行。2016 年。妇女、商业和法律。着手实现平等。

40. 通过提高信息、新技术、技能、知识和服务对妇女的相关性和易用性，**农业推广和农村咨询服务**可以帮助妇女提高产量、接轨市场和利用经济和创业机会。不过，有关男女角色和责任的社会规范和态度是发展中国家妇女往往比男性更少获得农业推广和农村咨询服务的其中一些原因。这些规范和态度限定了妇女的可支配时间、流动性、教育程度和代表性，从而还确定了妇女从这些服务中受益的可能性。服务提供商也在个人和体制层面存在实际实施的问题。在个人层面，服务提供商往往不将妇女视作正当客户和未能有效接触妇女这一现实导致妇女得不到周到的咨询服务。此外，服务提供商往往缺乏借助相关信息有效确定妇女服务对象所需的知识和能力。在体制层面，阻碍实施相关国际条约（如《消除对妇女一切形式歧视公约》第十四条第2款第(d)项）的因素包括对性别问题视而不见或性别歧视性组织文化，导致决策、服务对象确定、员工就业和服务提供的方式和内容方面有所偏颇。⁴⁷

41. 关于**土地治理**，近几十年来，各国法律更多接轨国际标准来为性别平等提供支持。⁴⁸然而，依然存在重大差距。即使通过了法定改革，体制层面仍然可能存在问题。法律改革进程可能并不完整，因为没有精心起草实施法规来落实法定框架，或者因为改革可能只针对一个部门，未能解决法律框架其他领域（例如，有关家庭、婚姻、财产和个人地位以及土地登记的法律）存在的歧视，导致土地官员在实施方面出现不一致和不明确。此外，并不总能开展确保正确实施和执行所需的长期持续努力来落实进步的法律改革。⁴⁹一个主要障碍在于，土地官员和大众对法律改革的了解有限，同时传统惯例和规范与进步的法律规定相悖。阻碍进步的土地法律实施的其他重要因素包括妇女对主张自身土地权利的知识 and 诉诸法律的机会较少，妇女缺少参与围绕土地问题的决策进程，社会文化和政治关系中存在更加广泛的性别歧视。另外一个关键障碍在于，目前缺乏充足的财政和人力资源来实行进步的法律改革。⁵⁰

⁴⁷ Petrics 等。2015 年。通过性别敏感型农村咨询服务增强家庭农业促进减贫和粮食安全的潜力。家庭农业创新不定期论文。粮农组织。罗马。

⁴⁸ 例如，在采用粮农组织法律评估工具的 25 个国家中，只有两个国家未在国内法律和政策框架中纳入“无论缔结何类婚姻，法律承认财产所有权或控制权方面的性别平等”这一指标。详见：

http://www.fao.org/gender-landrights-database/legislation-assessment-tool/indicators/en/?sta_id=960

另见 Helle Ravnborg、Rachel Spichiger、Rikke Brandt Broegaard 和 Ramsus Hundsbaek Pedersen，“土地治理、性别平等和发展：以往成就和遗留挑战”，国际发展杂志（2016 年），20：412-426。Raynborg 等（2016 年）在详细研究 15 个国家土地治理中性别平等情况时指出，近几十年来，审视的 15 个国家中有 13 个国家通过的立法载有促进男女在土地权利方面享有平等机会的条款。

⁴⁹ Helle Ravnborg、Rachel Spichiger、Rikke Brandt Broegaard 和 Ramsus Hundsbaek Pedersen，“土地治理、性别平等和发展：以往成就和遗留挑战”，国际发展杂志（2016 年），20：412-426。

⁵⁰ IB Karikari、Stilwell 和 S Carver，“全球信息系统在一个发展中国家土地部门的应用情况：加纳土地管理部门面临的挑战。”国际地理信息科学杂志，19（5）（2005 年），第 343-362 页；RH Pedersen 和 S Haule，“妇女、捐助方和土地管理：以坦桑尼亚为例。”丹麦国际研究所，工作文件第 19 号（2013 年）。此外，在乌干达，《土地法》规定设立的很多土地管理和土地争端解决机构甚至并不存在：M Rugadya，“乌干达不断升级的土地冲突。对近期研究和调查中证据的审查。”国际共和学会和乌干达圆桌基金会（2009 年）。

42. 关于妇女获得**金融服务**，阻碍政策实施的制约因素同时包括社会文化规范和法律障碍。为妇女制造时间和流动限制的规范，某些国家的妇女必须出具可能难以获取的特定许可或证件这一事实，金融机构存在偏见从而认为妇女客户的吸引力不如男性客户，金融机构在农村地区的实体外展有限，这都限制了妇女与正规金融机构交流的机会。⁵¹

43. 在所有权和继承权方面歧视妇女的法律障碍限制了妇女获取土地或财产，导致妇女缺少金融机构认为可以接受用作抵押的资产。⁵²法律还应明文规定提供充分和有效的**生育保护**保险，面向常被排除在此类保险之外领域工人（包括农业工人）、中小型企业工人和自营职业工人（包括家庭帮工）⁵³。国家劳动法等排除男性有权请育儿假⁵⁴的歧视性立法使传统的性别角色继续存在，并使难以提高男性参与承担家庭责任。这种参与将减轻妇女的无偿工作负担，从而给予妇女更多机会投入自身培训和教育或参加农业和农产食品部门的创收活动。

在其他情况下，实施方面出现差距是因为缺乏适当的战略和政策措施，如在**工资性别差距**方面。⁵⁵出现工资性别差距背后的主要原因包括部门和职业隔离、妇女在低工资工作和兼职工人中占比过多、妇女实际和预期的工作时间较长以及母亲孕产弊端和父亲生育好处⁵⁶。这些都是针对具体性别的障碍，因此需要具体的政策干预行动，不限于促进经济增长和提高劳动力市场效率的政策干预行动。⁵⁷

44. 在其他情况下，国家就业政策一般并不明确解决女性就业面临的主要挑战（如隔离、收入差距、难以进入养恤金体系或难以获得看护服务），也未辅以干预行动和政策措施来使妇女得以协调有偿工作与无偿护理责任⁵⁸。无偿护理工作虽对维持社会和经济发展至关重要，但在国家政策框架中依然往往不受关注和认可。妇女负责大多数无偿护理工作，其中包括所有无薪活动，例如照顾家庭、做饭、清洁、汲水捡柴和护理病患、老人和儿童。妇女的无偿护理工作不计入国民账户和国内生产总值，同时各国未能优先提供有助于减少和重新分配无偿护理责任的公共服务，这使得妇女的无偿护理工作持续不受关注，从而使其长期陷于贫困。

⁵¹ Hernandez, E., Ciacci, R., Benni, N.和 Kaaria, S.。即将出版。妇女小农：普惠金融的下条阵线。扶贫协商小组—粮农组织联合出版物。

⁵² 同上。

⁵³ 劳工组织。2016年。工作女性。2016年趋势。日内瓦。

⁵⁴ 劳工组织，2012年。有关《2000年保护生育公约》（第183号）和《1981年有家庭责任工人公约》（第156号）的良好做法和挑战：比较研究。工作文件第2/2012号。

⁵⁵ 尽管一些国家的工资性别差距逐渐减小，但据估计，全球妇女工资约为男性所挣工资的77%（劳工组织，2016年。工作女性。2016年趋势。日内瓦。）。

⁵⁶ 母亲孕产弊端和父亲生育好处是指生育所致收入差距，大多数男性生育后会有加薪，大多数妇女生育后则有降薪。这是职场比起单身男性、父亲、无儿妇女和未婚妇女更多持续歧视有儿妇女的结果。

⁵⁷ 劳工组织。2016年。工作女性。2016年趋势。日内瓦。

⁵⁸ 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会。2015年。对拉丁美洲和加勒比国家《北京宣言和行动纲要》的实施情况和大会第二十三届特别会议（2000年）成果的区域审查和评估。

D. 政策和法律框架的实施条件

45. 很多情况下，有关商定的国际框架没有纳入国家政策的关切不无道理。除在国家与当地两级需要更强政治意愿外，还要结合当地情况，加大参与国际辩论和框架的力度，包括提供工具使国家行动方得以实施相关国际政策。这是顺利实施促进妇女经济赋权的国际政策框架和实现妇女权利的先决条件。

46. 即使施行了在法律法规中承认性别平等的建设性政策，实施工作还要求社会态度、规范和信念不助长在获得权利和机会方面实际存在的性别差异化障碍。例如，在某些情况下，即使妇女与男性享有同等的继承权和土地所有权，实际结果依然深深带有性别偏见，因为主流的社会文化规范导致土地和财产往往通过男性家属传承。⁵⁹

47. 变革方法须以体制机制为基础，须在横向和纵向加以协调，从而改变全社会在性别平等方面的规范、惯例和结果。在国家一级针对妇女设立资源充足的体制设置是一个关键的实施条件。结合对妇女署关于性别平等的北京+20 行动纲要的审查，所有参与的国家均报告称设立了某种国家性别机制（单独的性别问题部委、性别问题和平等委员会、相关部委联络点）。显然，仅有这些机制并不足够；性别问题相关体制机制还须配以充足的财政和人力资源，并授予权力和明确职责，从而得以影响相关政策和决策进程。例如，确保国家妇女问题部委或其他机制尽可能设在政府最高层可能对调动政治意愿和获得其他政府部门支持至关重要。⁶⁰

48. 有鉴于此，急需开展跨部门和部际协作，提高性别平等在粮食安全和营养政策和战略方面的受关注度，促进农业发展和农产食品部门。同样，急需为性别问题筹集资源，包括编制预算，并在政府官员和关键利益攸关方中开展系统性的性别平等认识提高和能力建设活动，从而影响国家政策议程。生成和传播证据证明农业生产和创收机会方面存在性别差距以及弥补这些差距如何能够促进实现粮食安全 and 营养（指出妇女更好掌握家庭资源一般有利于整个家庭的健康和营养结果），这也有助于提高性别平等受关注度并扩大政策变革的机会。同样重要的是，在法律方面有必要加强法律和准法律的投诉和资源筹集机制，以便有效保护妇女权利。

49. 农业和农产食品部门从业妇女参与各级政策和规划进程对在政策上和实践中便利取得性别平等成果至关重要。⁶¹因此，必须优先支持组织妇女团体和协会及其在决策进程中更有效地进行谈判。为使妇女领袖发挥这一作用，有必要开展更多工作，吸引当地、国家和区域各级的妇女协会参加各类女权主义运动、基层组织以及国家政策进程和对话，并在其中加强其能力。这意味着要与男女在各级开

⁵⁹ 世界银行、粮农组织和农发基金。2009 年。土地政策和管理中的性别问题。引自：农业原始资料中的性别问题。华盛顿哥伦比亚特区，世界银行。

⁶⁰ 妇女署。2015 年。《北京宣言和行动纲要》20 周年。纽约。

⁶¹ 世界银行、粮农组织和农发基金。2009 年。性别和农业生计：加强治理。引自：农业原始资料中的性别问题。华盛顿哥伦比亚特区，世界银行。

展合作，上至国家，下至当地和家庭，提高对妇女呼声及其工作重要性的认识。辅以摒弃性别不平等和歧视性规范的转型变革需要政府上下同时实行变革。

III. 迎接挑战

50. 本节更加深入地概述妇女赋权方面面临的挑战，以及结合在农业和农产食品部门被确定高度相关的四大专题领域设法克服这些挑战的战略：

1. 妇女参与决策、公共政策、伙伴关系和领导角色；
2. 妇女获取并掌握土地、自然资源、投入品和生产工具；
3. 妇女获得体面工作条件和适当工资；
4. 妇女进入市场的能力。

51. 每个专题领域开篇概述影响妇女赋权的主要问题，随后介绍若干具体经验。经验由粮安委为支持筹备论坛设立的技术工作组成员根据其消除对妇女歧视委员会关于农村妇女权利及其表达不同观点和方法的能力的第 34 号一般性建议（2016 年）所涉问题的相关性提交和甄选。

A. 妇女参与决策、公共政策、伙伴关系和领导角色

52. 在农村妇女大多没有参与社会各级决策进程的情况下就促进农业和农产食品部门从业妇女经济赋权的做法存在问题。

53. 在家庭层面，这意味着有关分配家务、获取生产资源和参加创收活动的关键决定往往仅由男性户主决定。在男女往往互相独立谋生的家庭性别差异化生计战略中，这会对妇女从事的工作类型和一般家庭活动产生的经济利益分配产生严重影响。在较高的社区、当地和国家各级治理中，规划和决策进程中缺少农村妇女的呼声阻碍了旨在解决农村妇女面临的性别差异化挑战的政策设计和实施。

54. 粮食生产者组织和农民合作社参与发展倡议和政策进程已被广泛确认为全体农民经济赋权的一种重要途径。然而，妇女大多没有参加这些团体或被吸收后只有有限的机会去影响决策进程的情况依然存在。加之相应缺少获取资产和生产资源的机会，这限制了妇女参与商业伙伴关系和影响自己涉足的商业伙伴关系条件的潜力。

55. 鉴于以上现实情况，在一些国家没有有效的妇女权利民间社会运动的情况以及主张妇女权利的运动被边缘化和迫害的情况令人尤为关切。当然，有必要使这些组织参与其中并增强其权能，从而为性别关系带来转型变革，对象包括根本的社会文化规范，它们极大助长了限制农业和农产食品部门妇女赋权的很多制约因素。加强妇女在公共和个人生活中的参与度和领导力是解决粮食安全和营养特别是婴幼儿粮食安全和营养相关主要挑战的关键，也是解决传统农业社会常见的性别差异化剥削和暴力模式相关主要挑战的关键。

56. 解决这些问题和激励妇女发出呼声和带头领导来推动变革需要各条阵线和各个级别协调行动。其中包括转变文化规范和态度，向妇女和妇女组织提供相关培训，让妇女参加生产者组织，在政策进程中为妇女创造安全的空间，从而主张实现妇女权利。

实例：

1. 加强妇女参与决策的家庭方法

57. 家庭方法是参与性的方法，使家庭成员一同合作，改善关系和改进决策，并实现更加公平的工作负担分配。目的是要加强家庭全员福祉，使所有成员得以发挥自身发展潜力，并建立更加坚固、更具抵御能力和可持续的小农农作和农村生计系统。

58. 家庭方法基于对以下事实不断深入的了解，即在世界很多地区，家庭不是有着共同需求、资源、利益和目标的有凝聚力的单位。相反，一个家庭的男女往往各自谋生，负责不同生产和消费活动。比起男性，妇女拥有的生产资产一般较少，就其企业和所创收入使用做出独立经济决定的能力较弱。她们往往负担过重的生产工作、家务和护理任务，男性则往往感到承担了户主的责任。这些不平等现象阻碍了家庭成员的总积极性及其提高生产率和发展有效业务的能力，这对其实实现粮食、营养和收入安全的能力造成了不利影响。

59. 家庭方法在家庭的“黑箱”中发生作用。它使所有家庭成员得以发现和克服障碍，并充分利用现有机会来改善生活。这类方法的作用方式是让家庭成员（丈夫、妻子、子女）坐在一起，想出共同愿景：大家想要实现什么目标和大家三五年后想要处于什么状态？随后，大家分析自己目前是在什么状态。为何还没达成愿景？

60. 作为这个进程的一部分，家庭成员最后认识到性别角色和关系方面的不平等可能是其依然贫困的部分原因。愿景的创造激励了家庭成员合作打造一个共同的未来，审视家庭的目前状态成为了他们随后可以了解如何迈向未来和实现共同目标的手段。因此，一个家庭了解身处目前状况的原因的能力及其根据发现的结果行事的意愿对发掘家庭潜力至关重要。

详见：

https://www.ifad.org/topic/household_methodologies/overview/tags/knowledge_notes

2. 通过生产者组织为妇女赋权

61. 与拉丁美洲、亚洲和非洲生产者组织合作的非政府组织 Twin 对女性农民在咖啡、可可和坚果价值链中所发挥作用的分析记录了解决获得经济机会方面性别失衡问题的创新倡议。

62. Twin 强调指出，由于妇女在农产食品和农业活动中发挥了显著作用（往往得不到正确评价），任何从小农生产者采购农业原料的企业都不可避免地极大受惠于妇女。企业可在加强其价值链内性别公正方面发挥变革作用，同时企业本身还能从此类针对性的干预行动中受益。有鉴于此，生产者组织是一个战略切入点。生产者组织、发展机构、私营部门行动方和各国政府之间的伙伴关系应优先通过以下方式推动性别公正：

- 制定和实施正式确定生产者组织促进性别公正的承诺和有潜力促成性别关系转型变革的性别政策。例如，在生产者组织的章程中提出促进性别公正的明确承诺，或参加提高妇女农场和家庭工作受关注度的宣传活动。
- 使更多女性自行成为生产者组织成员，为此审查成员政策并/或鼓励男性与妻子和其他女性家庭成员分享土地所有权或向其馈赠土地所有权。
- 建立相应场所，充当培养妇女领导能力的“孵化器”，使男女了解性别问题并考虑性别身份观念。生产者组织治理结构纳入妇女委员会还使妇女领袖对决策和获取财政资源产生更大影响，帮助在组织战略中更多强调妇女优先重点。
- 创造机会便于妇女参与销售产品，例如担任采购员或经营小企业，从而提供其他收入来源，并使妇女更好了解市场动态。
- 促进妇女获取负担得起的信贷，并/或宣传政府或其他当地行动方提供的补贴信贷。
- 投入开展成人扫盲计划，使妇女更有效参与领导选举等民主进程，并提高妇女对土地所有权的认识和获得土地所有权的能力。
- 支持增加妇女农产品价值的“妇女制造”倡议，创造可用于资助更多妇女赋权倡议和加强妇女农场和家庭投资力度的其他资源。

详见：<http://www.twin.org.uk/assets/Twin-reports/Empowering-Women-Farmers-in-Agricultural-Value-Chains-1.pdf>

3. 妇女集体行动促进妇女参与决策，巴拿马

63. 土著妇女作为女性和土著社区成员面临双重挑战，因为这两个群体都受到系统性歧视。

64. 这个案例介绍了妇女集体参与和支持如何可以促进妇女通过土著地方当局和国家部门进入政策决策空间。巴拿马土著妇女不只是传统上负责所在社区生育和文化作用的妇女，还是承担家务的妇女，并常常承担捍卫自身领地和自决权与堤坝或矿井等大型基础设施项目抗争。她们代表整个社区进行谈判和推动抗争的技能使其得以当选，例如担任恩戈贝土著社区理事会高级顾问（这一职务通常只留给男性担任）。古纳族妇女也是同样情况，她们共同创建了一个手工艺者合作

社，从社区着眼，管理其在古纳族领地上的主要生产活动。这个方法意味着也要使男性了解这项事业的重要性。土著女性在城市中还须面临多重挑战，在这个场景中，妇女还有可能通过交流和参加其他非土著或混合组织加强自身能力，使其得以在某些情况下与国家机构开展宣传工作。

详见：<http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/SITUACION-INDIGENA-DORIS-BILL.pdf>（西班牙文版）

B. 妇女获取并掌握土地、自然资源、投入品和生产工具

65. 碍于法律障碍和社会文化习惯，妇女仍在获取并掌握土地（包括土地权属、使用和转让）方面受到歧视。男性仍在继承制度中得到优先考虑；男性特权是婚姻的一个特点；国家土地分配计划偏袒男性；土地市场存在性别偏见。妇女领导的农场规模平均较小，产品生产和商业化的条件较差；她们掌握的土地和牲畜较少，获取信贷或保险的机会较少，教育水平较低，获得推广服务和市场信息的机会较少。类似情况还出现在家庭农场内部，妇女通常负责后花园或部分地块的小片区域，对联合管理的影响微乎其微。她们开展活动时往往还要捡柴、放牧和从公用草地采摘水果和药用植物。权属权利向私营部门大量转让连同武装冲突对公共区域、传统社区空间和农民施加了压力，并加重和再现了各种排斥妇女的形式。

66. 在水资源和社会生物多样性丰富的领地上，较为富饶和多产的土地面临更大压力。建堤等大型基础设施项目影响到了住在水道沿岸以水道为生的人口。大多数渔业从业妇女都受雇从事捕获后工作，因此她们对粮食安全、生计和家庭收入做了重大贡献。尽管她们做出了贡献，但妇女鱼品加工者和贸易者往往仍在渔业部门被边缘化，特别是在制定确定妇女工作和从事经营条件政策的体制决策进程中。其中一个原因在于，加工鱼品的妇女往往不被视作渔民，这就是为什么她们的条件没有得到加强或恢复手工渔业的政策的考虑。信贷获取机会少，文化水平低，部分由于组织薄弱导致议价能力低，渔业资源的获取机会极少和管理受到妨碍，这些只是渔业部门边缘化妇女产生的一些影响。

67. 不论婚姻状况和特定权属制度如何，妇女都要享有平等获取、掌握和使用土地及其他自然资源的权利。妇女应从土地改革和财产框架中以及重新安置计划中的平等或优先待遇中受益。相关事宜一旦正式确定，妇女极易受到影响。个人地权确认往往导致家庭男性成为土地的唯一合法所有人，并将公用土地交与传统精英之手，因此，也应将联合地权确认或社区权属视作促进土地所有权性别平等的一项战略。土地权、种子权和自然资源权是粮食主权的一个先决条件。

68. 需要更多了解妇女如何获取、使用和管理领地，以便解决妇女受到的多重歧视问题。2020年世界农业普查计划建议普查活动不局限于确定农场、财产或地块

负责人的性别（仍需在很多国家加以考虑）。例如，建议包括提出问题，确定资产管理和财产方面家庭内部决策分配情况。相关的还有应由妇女本人产生信息。

69. 确保妇女生产者获得更好的条件首先需要承认生产粮食有各种方法，妇女特别是传统社区妇女拥有大量实践知识，这些实践可根据其自然和不断变化的环境及其希望加强的文化加以调整。此外，妇女不断进行实验，因此一直在创新。必须承认并交换知识，包括教学和研究中心系统整理的知识，从而在不增加工作负担的情况下提高产量。目标是要提高妇女的经济自主权和增强社区的粮食主权。这有助于提高抵御气候变化的能力和解决工业农业模式（即农药、转基因生物等）造成的污染。这种构建知识的集体进程影响了生态农业方法和其他支持促进粮食安全和营养的可持续粮食系统的创新。必须考虑得以摆脱按性别分工的做法和工具，从而为妇女发挥创造力及其他家庭和劳动安排打开新的可能性。如果妇女被纳入新技术和新做法的所有内生发展阶段，她们就能主宰自己的工作、获得自主权和不断提高自身能力。

实例：

1. 开展妇女能力建设，消除大规模征地的负面影响—Katosi妇女发展信托基金，乌干达⁶²

70. 这个案例说明了有关穆科诺区（乌干达中部维多利亚湖所在地）大规模征地的基于行动的研究项目如何得以提高当地社区成员的能力，从而了解并采取逐步措施解决当地社区的抢占土地挑战。

71. Katosi 妇女发展信托基金对经营所在地穆科诺区捕鱼社区之间充斥的土地冲突进行了一项研究。穆科诺区 73.4% 被开阔水面覆盖，特别是在维多利亚湖地区，使之非常吸引当地和外国投资者，适合旅游、大规模鱼类养殖和农业活动等各类投资。维多利亚湖周边用作各种投资形式而非农业和小规模捕鱼等传统用途的大规模征地现象越来越多，导致法治败坏、愚昧无知和生活在当地上岸卸货点（鱼品养殖和贸易所在水体附近地区）的人被强行驱逐。大片土地的买卖越来越使孤立的渔民聚集在维多利亚湖的某块区域，迫使社区成员占用附近上岸卸货点的有限空间。

72. 面对目前这些流离失所的情况，主要参与鱼品捕获后加工和保存的妇女处境最为不利，受到的影响最大，因为她们采用其他生计的机会有限。当地风俗加剧了这种情况，多配偶现象普遍存在，男性渔民往往在上岸卸货点和家乡各有一妻；随着男性渔民被迫离职，他们在上岸卸货点的妻子实际上就被抛弃，使其更加易受财务不安全和驱逐的影响。

73. 参加 Katosi 妇女发展信托基金开展基于行动的项目的社区成员为渔民以及小农和家庭农民，突出了水资源与土地利用之间的密切联系。作为项目的一个成

⁶² 世界渔民与渔工论坛提交

果，成立了一个土地压力团体，由从各上岸卸货点选出的自愿者组成，旨在共同努力抵制剥削和非法流离失所。

详见：<http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/Case-of-Katosi-Women-Development-Trust.compressed.pdf>

2. 利用女性牧民的传统知识，乍得⁶³

74. 这个案例介绍了女性游牧牧民如何得以通过参与性传统知识分布绘图产生信息。案例介绍的项目背后的目的是要利用各种经验、材料和产出为《内罗毕工作计划》认捐，以向非洲缔约国提供相关资源，介绍如何将传统口头知识纳入国家适应计划和平台。60人（包括来自 M'bororo 社区的人员以及来自相关领地的半游牧和全游牧牧民）参加了绘图活动（介绍见下文链接），并有一个由 16 个男性和 11 个女性组成的核心学员小组。尽管出席的女性少于男性，但现场仍有不同年龄的女性协调人，她们可以帮助游牧妇女掌握绘图的某些要素并充分参与其中。

75. 这个案例表明：a) 牧民和气象学家如何提供证据介绍有关气候和自然资源的不同预测性知识系统如何能够协同用于国家适应政策制订；b) 如何才能提高有区域影响力的气候政策机构对将科学和传统知识纳入国家适应政策进程和程序的参与性方法的必要性和可获性的认识；c) 非洲法语国家养护和气象机构人员、非政府组织和土著活动人士如何能够接受有关牧民土地利用和适应的参与性 3D 建模培训，作为将传统知识纳入非洲适应政策制订的一个参与性方法实例。

详见：http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/ChadReport_Nov2012.compressed.pdf

3. 妇女和获取新技术—加强黄连木油萃取行业妇女获取省力技术，突尼斯

76. 在突尼斯西北部林区，妇女传统上从事黄连木油（*Pistacia lentiscus*）的萃取和加工。这种产品因其厨用和药用特性而广受赞誉。它是农村家庭的一种重要收入来源，尽管这种油的萃取和加工费力耗时。

77. 通过引进新的黄连木果实碾磨、搅拌和压榨技术，粮农组织与国家农村工程、水和林业研究所实施的这个项目能够大大减少突尼斯妇女的工作负担并提高她们从这个产品获得的收入。得益于引进了电子碾磨机和液压压榨机，这个项目大大减少了黄连木油萃取和加工所耗时间：等量果实三小时就能碾磨完，无需一整天。此外，总的生产率提高了 40%。因此，新技术在大大提高黄连木油产量和质量的同时还增加了妇女的经济机会。这个案例强调必须投入省力和提高生产率的技术来减少妇女工作负担并支持其生产和创收，从而加强妇女经济赋权。

详见：<https://www.youtube.com/watch?v=1jw1202vaKE>（法文版）

⁶³ 流动土著人民世界联盟提交

C. 妇女获得体面工作条件和适当工资

78. 妇女在农业劳动力中占 43%，受雇于所有农业部门，作为日散工、季节工、外来劳工在种植园、包装厂、温室和冷藏库工作。不过，各国妇女所占劳动力百分比各不相同，招工职位往往规定性别。例如，在全球雇有数百万工人的茶叶部门，妇女在采茶劳动力中占比最大，负责从茶树丛中采摘茶叶芽。在香蕉业，妇女主要限于包装厂，而妇女在甘蔗采伐业的作用则大不相同——非洲妇女一般不负责砍伐茎木，加勒比地区妇女则要从事这项工作。就切花等商业作物和出口园艺而言，妇女在采摘和包装劳动力中占大多数。

79. 遗憾的是，农业部门的特点是大量缺乏男女都适合从事的工作。农业工人往往被剥夺享有劳工组织核心公约涵盖的基本权利，特别是结社自由权和集体谈判权。农业还是工作安全和健康环境最差的其中一个部门。它的死亡事故发生率也在最高之列，数百万工人因为工作事故和接触农药受伤或致病。

80. 农民、妇女和儿童是最易受到农药风险影响的人群。在发展中国家，生计往往依赖作物和收成作为唯一收入来源，侵袭作物的有害生物被视作一大威胁，农民会设法使用农药和杀虫剂进行消灭。他们使用时往往没有接受有关接触此类化学品所致潜在风险的适当教育：长期接触化学农药和杀虫剂可能导致若干健康并发症，例如帕金森症、生育障碍、不孕不育、癌症和糖尿病。农场工人的家人可能直接接触这些农业化学品——如在吉尔吉斯斯坦，一项试点调查表明，高达 56% 的妇女和超过 25% 的儿童介绍了在工作中使用农药的情况——或是间接接触，例如妇女清洗被污染的衣服和儿童在农地附近玩耍。⁶⁴提出证据证明妇女接触风险的研究非常重要，因为它能促使收紧农药产品包装和标签方面的立法。一些减少接触农药的解决方案包括制定国家和区域倡议，推广更加可持续的粮食生产方法，并提高相关计划的接受度，包括强调有害生物和疫病可持续防治的病虫害综合防治。⁶⁵

81. 就农业从业妇女而言，与在其他部门一样，男女在收入上仍有巨大差距。这影响到了妇女获得收入，特别是在考虑到农业工作工资就已较低的情况下。性骚扰在农业部门广泛存在，特别是对按临时合同雇用或按件计酬（即按生产单位数量向员工付酬）的妇女。

82. 就生育而言，尽管劳工组织关于生育权的公约涵盖所有工人，但农业女工实际难以行使这些权利。雇主往往以短期合同雇用女工，每次按数月的合同期雇用，每份合同之间仅相隔数天。这种做法专门用于避免妇女享受生育福利。在一些公司，妇女须在雇用前验孕。

⁶⁴ <http://www.brsmeas.org/?tabid=5441>

⁶⁵ 同上。

83. 劳工组织的监督机构强调了有关工作条件的问题，包括农业部门从业妇女被剥夺产假或不在产假覆盖范围内，以及缺少统计数据介绍农业部门的产假覆盖范围。

84. 家庭内部性别差异化分工和分给妇女的沉重无偿护理工作负担妨碍了妇女拥有足够时间接受教育、从事生产工作（特别是生产性农作）、从事农场外有偿工作、参与领导和享受闲暇时间。减少无偿护理工作可以增强妇女从事更多有偿工作和提高所在农场生产率的能力。能将子女送往托儿中心的妇女可以有效腾出时间参加其他活动，例如农作、自家产品营销及其他经济、社会和政治活动。在一些国家，分配给农业的国家和公共资源并未投入托儿中心，认为超出农业职责范围，更多应是一项私营部门活动。

85. 解决这些农村妇女缺少体面工作的方式首先须由政府确保农业工人可以真正行使加入工会和接受工会代表的权利。雇主还须认识到，呵护所有工人的成熟工业关系制度能够带来利益和生产力。

实例：

1. 通过集体谈判促进劳工权利，印度尼西亚/巴基斯坦

86. 妇女的工作场所权利应由集体谈判权加以保障；母乳喂养是生育权保护的一项权利，因此生育权可以视作儿童食物权的一部分，使用日托设施是利于确保食物权⁶⁶的一项权利。

87. 例如，在印度西孟加拉邦的茶园，妇女在劳动力中占比超过 60%，作为国际食品和农业工人联合会的附属独立联合会，先进种植园工人联合会通过集体谈判为所有工人争取到了生育权，包括流动托儿所设施，使工人得以靠近子女，做好准备通过母乳喂养满足子女的营养需求。

88. 与此同时，在巴基斯坦的可口可乐和联合利华工厂，工会谈判争取到了拥有安全环境的厂内日托设施，包括可以获取饮用水。那里的工会持立场认为，婴儿喂养是食物权的一部分。同样在巴基斯坦的可口可乐工厂，工会采取干预行动，确保基于性别的长期职位招工青睐妇女。此前，妇女的工作没有保障，收入不稳，没有获得与男性一样的工作。最后，女工首次获得培训机会，现在可以操作工厂叉车。工会谈判争取到了不加歧视地雇用更多妇女并为其安排所有职位。

89. 在印度尼西亚的一个联合利华食品加工厂，工会通过集体谈判，为超过 600 个工人争取到了长期工作。其中包括 126 个妇女，现在她们首次拥有给予自己确定性的长期工作，从而为家人提供食物。

⁶⁶ 2012 年粮安委全球粮食安全和营养战略框架 <http://www.fao.org/3/AV031e.pdf>

90. 行使集体谈判工资的权利还确保了工资实质性上涨，从而使工资与食品价格上涨保持同步。

详见：http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/IUF-CFS_role-of-women_case-studies.pdf

2. 粮农组织—第阿诺亚技术——减少妇女接触健康风险并提高生产率的第阿诺亚鱼品加工技术

91. 西非妇女专门从事供城市地区即食的 bonga、鲶鱼、鲨鱼、鳕鱼和鲑鱼的烟熏工作。她们的作业为劳动密集型，具有营销规模小和利润率低的特点。除在社区渔业中心作业的人外，烟熏的设施和技术一般欠佳，没有得到协助来加以改进。

92. 排放的高密度熏烟构成了一种健康风险，事实上妇女并不鼓励自己的女儿从事熏鱼行业。传统烟熏技术往往涉及大量燃烧木材，这会导致各种问题。举例来说，产生过量二氧化碳，因此熏窑造成的温室气体污染高出应有水平。此外，传统烟熏还会放出称作多环芳烃的污染物，具有致癌性，对人体呼吸系统有害。为克服这个问题，已在很多非洲国家和一些亚洲国家引进了粮农组织—第阿诺亚技术（即粮农组织—第阿诺亚鱼品加工技术）这一新的熏鱼技术。这项技术以高效控制烟熏过程中产生的熏烟和污染物而知名。粮农组织—第阿诺亚技术还减少了所需燃料用量，比起传统的桶炉或 Chorkor、Banda 或 Altona 等改进炉，容量高出五倍。就食品安全而言，粮农组织—第阿诺亚技术帮助鱼品加工者达到了最高的国际安全和质量标准，因此使其得以进入规模和利润更大的市场。粮农组织—第阿诺亚技术确保减少发热、燃烧和接触熏烟的情况。烟熏作业不再对妇女眼部和呼吸系统的健康构成风险。

详见：<http://www.fao.org/3/a-i4174e.pdf> and
<http://www.fao.org/news/story/en/item/278337/icode/>

3. 承认、重新分配和减少妇女无偿护理工作的参与性政策制订，卢旺达⁶⁷

93. 2013 年与卢旺达性别和家庭促进部分享了卢旺达恩延扎和 Gisagara 这两个区女性农民通过日记和和一项基准调查⁶⁸收集的无偿护理工作证据，以对《家庭政策》进行修订。审查进程采用了多重方法，包括社区宣传并与部委、国家领导人和议员进行直接社区参与，倡导提高对妇女无偿护理工作负担的认识并改进其重新分配以及更多支持妇女的农作活动。

94. 作为目前宣传活动的一项成果和托儿中心帮助增加妇女可支配时间、提高妇女生产能力和减少男女之间暴力行为的成就，该部保证将类似的低成本干预行

⁶⁷ 卢旺达“卢旺达行动援助”提交

⁶⁸ 有关无偿护理工作的“行动援助”方法：http://www.actionaid.org/sites/files/actionaid/making_care_visible.pdf

动纳入新的《家庭政策》，并承诺落实称作家庭托儿中心的另一种类似方法。卢旺达南部省执行秘书呼吁地方领导人将相关计划纳入其减少妇女无偿护理工作的年度绩效合同。地方政府还利用公立学校校舍作为托儿中心，政府也向恩延扎区和 Gisagara 区的女农团体免费提供地块。政府制定和批准了一项儿童早期发展政策，保证在不久的将来落实社区托儿中心。

详见：

<http://www.actionaid.org/sites/files/actionaid/full20report20final20public20281129.pdf>

D. 妇女进入市场的能力

95. 尽管妇女作为粮食种植者、出售者和营养提供者对全球粮食安全和改进营养成果所做贡献对其家庭至关重要，但在很多情况下，她们缺少获得能力加强服务的机会，从而无法充分发挥自身潜力，因此受到制约。这些服务包括金融、社会保护和推广服务。因此，制定和实施创新和有效的方法来扩大软硬件基础设施和服务提供网络的覆盖面以使妇女掌握所需技能和资源是进一步促进粮食安全和营养方面妇女赋权的一个关键组成部分（见下文实例 1 “增强妇女创业能力，印度”）。为确定实现妇女获得金融、社会保护和推广服务的最有效方式，必须加强考虑性别因素的数据收集，用于指导新的市场化和促进性别平等的价值链发展方法。其中包括收集增强妇女被忽视的劳动贡献受关注度的数据，并认可生育工作以及捐助、交换或自我消费所用生产的社会经济价值。

96. 女性农民面临的其中一个最突出的挑战是缺少获得推广服务、培训、教育及其他学习机会，特别是在涉及商业、营销、会计、业务管理和农学的主题上。缺少获得推广服务的机会归咎于若干因素，其中包括涉及性别规范的宗教和社会文化压力、被农村组织（常作为培训机会的媒介）排斥和对性别问题视而不见的推广计划，没有考虑到妇女在农业活动中的特别需求；它们往往侧重于具体明确的作物和技术。有明确的证据表明，使妇女得以接受考虑到其具体需求的培训方法可以提高收入机会和促进经济赋权（见下文“增强妇女创业能力，印度”和“综合乳业计划，阿富汗”实例）。

97. 还有一个挑战涉及获得金融服务。必须获得这些服务，以便加强妇女以最有效和最适当方式生产粮食的能力，从而营销产品，并扩大向其提供的经济机会（见实例 3：“增强妇女获得机构融资，孟加拉国”）。阻碍获得金融服务的障碍包括：阻碍拥有可用作抵押的资产的障碍，因为法律框架有所偏颇，文化水平较低，缺少专门为妇女的活动和需求量身定制的金融产品。一种成功的方法是制定创新的财务计划，可以提供适合具体情况的性别敏感型解决方案，使妇女得以针对特定环境利用最恰当的生产技术和投入品。

98. 妇女赋权方面能力建设面临的第三个挑战在于获得社会保护服务，例如现金和粮食转让、保险计划、公共建设计划以及投入品和粮食价格补贴。社会保护计划有着巨大潜力，可以促进妇女经济赋权，减少性别不平等，但仅限在设计和实施阶段采用一种性别敏感型方法的情况下（见实例 4：“通过社会保护进行妇女赋权，卢旺达”）。这三个广泛的能力加强要素都是促进妇女公平进入市场的关键。这个主题也已在 2015 年粮安委第四十二届会议批准的粮安委关于小农与市场接轨的建议中得到充分讨论。

实例：

1. 增强妇女创业能力，印度

99. 作为印度的一家非政府组织，自我就业妇女协会建立了农村城市发展倡议加工中心，帮助印度妇女获得就业机会，使其得以凭借支持性服务自力更生。

100. 这些中心加工农产品，并提供清洁、包装、贴牌和编码服务。凭借这项倡议，农民可在未加工和预加工的产品市场价格上多创收近 20%。

101. 根据这项计划，自我就业妇女协会成员根据市场需求提供培训，使中心的劳动力掌握必要的技能。随着更多妇女接受有关经营中心的培训，她们成为了企业家，并在周边地区进行零售，借此维持中心的经营活动。自我就业妇女协会成员享受企业家待遇，作为股东参加信托基金。每个中心约有 100 个自我就业妇女协会成员长期工作。

102. 这项倡议确保了这类小农获得公平回报，创造了就业机会，并为农村妇女及其家庭确保了粮食安全。通过为增值活动提供必要基础设施以及培训和推广服务，这项倡议帮助印度妇女发挥其作为企业家的经济潜力。通过使妇女掌握财务技能和生活技能，她们得以谋生，并帮助改善家庭和居住的社区的生活。

103. 此外，这些中心很多都是跨部门伙伴关系的产物。例如，建在古吉拉特邦巴罗达附近的中心是与万事达合作建立，使近 2000 个农民和 400 个自我就业妇女协会成员得以向加工中心出售农产品并立即收得货款。

详见：

- <http://newsroom.mastercard.com/press-releases/mastercard-and-sewa-enable-womens-empowerment-in-india/>
- http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/documents/publication/wcms_234890.pdf
- <http://www.fao.org/docrep/018/i3488e/i3488e.pdf>

2. 综合乳业计划，阿富汗

104. 粮农组织开发的综合乳业计划模型由一条相关联合会以企业身份管理的乳业价值链组成，涵盖产奶、收奶、加工奶以及巴氏杀菌奶和乳制品营销，同时向女性奶农提供培训。在阿富汗，妇女作为奶类生产者几乎只参与乳业价值链的第一阶段，男性则在价值链各个环节发挥不同作用。得益于综合乳业计划的培训和推广服务，农民得以改良奶牛品种和饲养方法，并增加拥有的奶牛数量，此举可以大大提高农民收入。

105. 参加综合乳业计划的奶牛主人每天生产 5 至 20 升牛奶，相比之下，阿富汗小规模奶农仅平均生产 3.2 升。例如，每天在巴尔赫牲畜发展联合会售出 15 升牛奶的妇女每月可以创收 140 美元，这在阿富汗农村地区是一笔可观的收入。妇女得到的另一个好处是饲养得更好的奶牛可以生产更多牛粪，牛粪可以用作作物肥料，最重要的是，牛粪可以替代薪柴，从而减轻木材的消费压力，并减少妇女的相关工作负担和风险。

106. 综合乳业计划提供的培训对妇女赋权至关重要，因为除完善奶牛管理外，她们还能学到宝贵的技能，使其得以更好地照顾自己和家人。因此，她们在家庭和社区中的议价能力得以提升，同时她们在自己认为的优先需求上开支的能力也有增强，例如男女童接受更多教育、改善营养和家人获得健康服务。得益于培训，妇女也提高了社会地位和行动自由；一些妇女参加了综合乳业计划组织的对其他合作社的交流访问，从而开阔了她们的眼界。此外，一些妇女参与了公共领域事务，一些甚至在村和区一级从政。这可能产生深远的影响，最后会使农村社区出现更加均衡的性别角色和性别动态。

详见：<http://www.fao.org/3/a-i4585e.pdf>

3. 增强妇女获得机构融资，孟加拉国

107. 中小企业发展项目于 2009 至 2013 年间为孟加拉国中小企业的发展和扩张提供了支持。在具体的试点地区，妇女所有的中小企业数量增加超过 10%。在业务发展、会计、贷款适用规则和流程以及经营法规方面对中小企业女业主的培训便于其更好获得机构融资。成立宣传小组和加入不同协会增强了中小企业女业主的信心及其游说促成政策变革的能力。参与其中的金融机构与妇女中小企业协会之间的对话和关系建设有助于增进互相了解与合作，为妇女所有的中小企业带来更好成果。参与其中的金融机构的政策和产品需要进一步加以适应，以便符合妇女所有的中小企业的需求和情况。

108. 总的来说，以下因素促成了项目的性别平等结果：（i）加入明确重视女企业家的技术援助要素；（ii）单一来源选择孟加拉国妇女工商会作为技术援助实施机构；

(iii) 亚洲开发银行在项目管理方面发挥积极作用；(iv) 财政部、孟加拉银行、亚行和孟加拉妇女工商会之间建立的融洽关系。项目还带来了预期以外的积极结果，特别是在照顾妇女所有的中小企业的政策变革方面。项目体现了通过财政部、孟加拉银行和孟加拉妇女工商会之间联合性和互补性工作关系成功开展的技术援助公私伙伴关系。

详见：<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/160745/gender-equality-ban-sme.pdf>

4. 通过社会保护进行妇女赋权，卢旺达

109. “展望 2020 年计划”是卢旺达政府主导并牵头的一个大型社会保护计划，由四个部分组成：公共建设、直接支持、金融服务和宣传。这个计划还设想在选择“展望 2020 年计划”公共事业参与者方面做到“性别均等”，即至少 50% 应为女性。

110. 研究发现，参与“展望 2020 年计划”公共事业的确能使女性受益人获得雇佣劳动并赚取收入。就很多妇女而言，工资是小规模投入经济活动的一个催化剂，特别是投入小额交易、酿造和出售当地啤酒或租用小块田地扩大家庭农业生产。这是因为她们新获得了赚取额外收入并加以掌握的能力，还因为她们获得了更多信贷来源。

111. 妇女参加“展望 2020 年计划”被广泛视作为其他农村妇女树立了一个好榜样，展现了她们的经济潜力、为家庭赚取收入的能力和超越传统家庭和农业角色的能力。因此，可以认为通过“展望 2020 年计划”向妇女提供临时就业促成了对妇女经济作用看法的积极转变。

详见：<http://www.fao.org/3/a-i5430e.pdf>

IV. 学习收获和政策考量

112. 通过一套国际文书，各国已经承诺实现性别平等和妇女赋权，既作为单项目标，又作为可持续发展的先决条件。已有相关具体目标、公约和准则，并已得到联合国会员国批准，约束其承担责任采取行动，包括废除与实现商定目标不符的任何国内政策或法律。目前需要的是决策者产生强烈的政治意愿，为做出的承诺作后盾，并将全球承诺落实到国家一级的政策和计划以及投资。

113. 就需要赋权的妇女而言，她们须有良好素质，具备在获取信息的支持下作出知情决策的能力，并拥有知识和技能。妇女团体和协会可以协助开展认识提高和培训活动，帮助妇女有意义地参与各级政策和规划进程。这有助于确保在政策上和实践中实现性别平等成果。

114. 妇女还须获取并掌握生产和财务资源。在这种情况下，农业产出已有所增加。这也力求使人权得到充分实现，并对妇女本人及其家人的健康和营养产生积极影响。

重要的是，只有得到所在社区的支持，妇女才能充分发掘自身潜力。更多按性别分列的数据和研究对了解性别差距至关重要。有时，在基层完善制定了惠及农村妇女的投资促进计划，但需要采取政策方法，以在更大范围内将其纳入其中。

115. 然而，正如本文件所提出，妇女在经济赋权方面面临各类障碍。引述的一些障碍包括限制接受教育和培训的歧视性社会文化规范和惯例以及结构性不平等；在公共领域的流动性和参与性受到阻碍；被安排主要负责无偿护理和家务工作；被剥夺财产继承权和/或所有权；妇女和女童遭受多种形式暴力行为；被限制参与价值链和进入市场；未能提供基本服务；限定就业和创收机会。

116. 但正如上述案例研究所表明，可以采取行动帮助克服以上障碍。为性别平等创造有利环境的关键要素包括：（a）综合、跨部门和协调的规范性框架；（b）对所有行动方适用的问责机制；（c）针对妇女的有效国家体制设置；（d）促进性别平等的规划和预算编制；（e）直接针对农村妇女特殊情况、需求和优先重点的计划和服務，涵盖其各种情况；（f）获得体面工作；（g）掌握资源的平等权利和能力；（h）消除暴力侵害妇女和女童行为；（i）对所有利益相关方进行性别平等和权利方面的宣传，包括性和生殖健康和权利；（j）加强能力，涵盖正规教育、定制培训和推广服务；（k）获取所有经济资源和社会服务；（l）提高妇女在各级决策中的领导能力和平等参与。尽管本文件并未详尽述及有关农村妇女赋权及其在农业和农产食品部门所发挥作用的所有问题，但相关信息提出了需要加以讨论的各种问题。

117. 2017 年粮安委独立评价指出：“粮安委在很大程度上考虑了性别平等和妇女赋权。粮安委提出了性别平等方面的政策建议，但国家和地区采纳这些政策建议的程度不得而知。”⁶⁹因此，论坛参与者不妨思考以下问题，也可结合有关针对粮安委独立评价制定的粮安委行动计划的讨论情况加以考虑：

- i) 粮安委政策成果正在如何促进妇女赋权、妇女权利和性别平等，以此作为粮食安全和营养的先决条件？
- ii) 考虑到其职责，粮安委可以采取哪些具体措施，在其工作中进一步推进妇女赋权、妇女权利和性别平等，从而促成向性别平等切实转变，并加强落实消除对妇女歧视委员会关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议（2016 年）？
- iii) 需要采取哪些行动以及需要由谁采取行动来加强妇女赋权方面国家和国际规范性框架的内容和实施？

⁶⁹ 对世界粮食安全委员会的评价。第 viii 页。