



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

畜牧业分委员会

第二届会议

2024 年 7 月 16-18 日

畜牧业领域将性别问题、青年、土著人民及
弱势群体纳入工作主流

内容提要

农村女性、青年、土著人民和弱势群体在畜牧业中发挥关键作用。然而，由于歧视和在决策过程中代表性不足，他们在获取资源、推广和金融服务、信贷、知识和市场方面仍然面临结构性制约。迅速扩大的畜牧业应将边缘化人群纳入主流，采取有针对性的干预措施，设定时间框架并提供充足预算，消除造成歧视的社会规范和做法，确保实现包容性畜牧业转型。

本文件介绍畜牧业政策和项目将性别问题、青年、土著人民和弱势群体纳入主流的情况及主要挑战。本文件通过具体实例，说明在设计和执行政策及项目时如何将上述人群纳入主流并消除结构性障碍。

建议分委员会采取的行动

提请分委员会建议农委：

- 建议粮农组织继续将性别问题、青年、土著人民和弱势群体纳入主流，确保在畜牧业技术和政策计划中系统性考虑这些问题，为实施工作分配充足资源，加强工作人员能力建设；
- 呼吁成员确保在其畜牧业发展中系统性考虑性别、青年、土著人民和弱势群体问题；
- 呼吁成员记录将性别问题、青年、土著人民和弱势群体纳入畜牧业主流的良好案例和行之有效的方法。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

畜牧生产及动物卫生司

农委畜牧业分委员会秘书处

电子邮箱：COAG-Livestock@fao.org

I. 引言

1. 成员和国家机构支持实现《2030年可持续发展议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，包括畜牧业，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。然而，女性、青年、土著人民和弱势群体往往无法平等获取资源、服务、就业机会并参与决策¹。

2. 粮农组织协助各国考虑畜牧生产体系多样性，通过推动畜牧业体系转型，促进粮食安全、营养和包容性经济增长，满足人们的具体需求。优先考虑小规模畜牧业生产者和企业经营者，包括牧民、女性、青年、土著人民和弱势群体，改善生计和韧性²。

¹ 粮农组织。2023年。《2023年粮食及农业状况：核算粮食真实成本，促进农业粮食体系转型》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7724zh>

² 粮农组织。2023年。畜牧业可持续转型：粮农组织动物生产及卫生工作愿景。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7474en>

3. 畜牧业是增长最快的农业部门之一，随着人口和收入增长，畜牧业产量和消费量扩大，尤其是在撒哈拉以南非洲和南亚³。2050年，世界人口预计将达到98亿，动物产品需求将会增加，因为动物产品富含蛋白质和微量营养素⁴。在发展中国家，畜牧业占农业增加值的40%，预计到2022年将达到1.8万亿美元⁵。

4. 由于存在结构性障碍，如歧视性社会规范、政策和机构，畜牧业现行体系和流程仍然限制了许多人的参与，导致人们无法充分获取和掌控土地、信贷、市场、技术和信息⁶。由于地理位置、污名化或不信任等原因，许多边缘化或弱势群体“难以统计”，导致人口统计数据失真、政府内部代表性不足、为发展公平畜牧业价值链分配的公共和私营资源不足⁷。

5. 为履行到2030年实现可持续发展目标的承诺，需要了解造成畜牧业歧视的因素，如性别、族裔、阶级、疾病、残疾和移民身份。除了需要应对小规模生产者在获取投入品和信息方面面临的资金、技术和物流挑战外，还应克服上述社会障碍，否则将难以实现公平发展⁸。采取干预措施，在社会和行为方面推动变化，可提供有益补充，有助于加强牲畜免疫接种、培训、信贷和市场，确保最弱势群体参与畜牧业价值链并从中受益⁹。

6. 在每日生活费不足2.15美元的6.59亿人中，约有一半直接依靠畜牧业为生¹⁰。为促进畜牧业公平增长，需要根据当地优先重点，采取以人为本的综合办法¹¹。弱势群体高度重视发展畜牧业，因为牲畜比土地更容易获取且移动性强，是获得收入、

³ Komarek, A., Dunston S., Enahoro, D., Godfray, H.C.J., Herrero, M., Mason-D’Croz, D., Rich, K.M.等。2021年。收入、消费者偏好及畜产品需求的未来。《全球环境变化》第70期。<https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2021.102343>

⁴ 粮农组织。2023年。畜牧业可持续转型：粮农组织动物生产及卫生工作愿景。罗马。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7474en>

⁵ Ederer, P., Baltenweck, I., Blignaut, J.N., Moretti, C. & Tarawali, S. 2023。全球消费者的肉类购买力以及维持畜牧养殖户投资能力的必要性。《畜牧业前沿》，13（2）：第45–60页。<https://doi.org/10.1093/af/vfad004>

⁶ Gadeberg M. & Lecoutere, E. 2023年。女性在农业和粮食体系中的状况：长期存在的差距和富有前景的解决方案。国际农业研究磋商组织性别影响平台。内罗毕。<https://gender.cgiar.org/news/status-women-agriculture-and-food-systems-persistent-gaps-and-promising-solutions/frescoberg/portrait.pdf>

⁷ 美国人口普查局。2019年。在人口普查中量化难以统计的群体。美国商务部。马里兰州苏特兰。<https://www.census.gov/content/dam/Census/library/working-papers/2019/demo/Hard-to-Count-Populations-Brief.pdf>

⁸ Serra, R., Ludgate, N., Fiorillo Dowhaniuk, K., McKune, S.L. & Russo, S. 2022年。畜牧养殖户性别以外的考虑因素：尼泊尔、塞内加尔和乌干达小反刍兽疫疫苗价值链交叉分析的启示。《畜牧业》，12（3）。<https://doi.org/10.3390/ani12030241>

⁹ <https://www.usaid.gov/social-and-behavior-change>

¹⁰ 粮农组织。2023年。畜牧业可持续转型：粮农组织动物生产及卫生工作愿景。罗马。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7474en>

¹¹ Pennarz. 2021年。社区驱动发展：前景如何？农发基金。罗马。<https://ioe.ifad.org/en/w/community-driven-development-what-next->

食物、交通工具、环境服务和社会地位的重要手段。通过牲畜繁殖可以累积资金、保障家庭粮食安全、减轻风险，通过传统牲畜交易和赠送，可以增加社会资本。

A. 性别

7. 《2020 - 2030 年粮农组织性别平等政策》指出，本组织致力于推动性别平等，认识到歧视性做法植根于社会规范、态度和信仰，必须充分认识并加以解决¹²。自 2010 年以来，粮农组织动物生产及卫生司每五年开展一次性别平等主流化评估工作，最后一次评估于 2022 年进行，评估认为工作人员需要加强能力建设¹³。为工作人员和合作伙伴举办了讲习班，并开发了在线性别与畜牧业问题清单¹⁴，但还需开展更多工作。2020 年，《联合国全系统行动计划》各报告机构指出，由于人力和资金资源欠缺，无法全力推进性别平等工作¹⁵。

8. 在所有农业粮食体系中，女性在获取土地、投入品、资产、服务、资金和数字技术方面落后于男性。男性比女性拥有更多牲畜，女性在决策、获得土地和牧场、饲料和饲草、水资源、信贷、信息、兽医服务和投入品方面与男性存在较大差距¹⁶。由于家务负担重，包括从事无偿和未获得认可的牲畜日常照料工作，女性在时间上面临诸多制约¹⁷。女性在旅行中、在市场上或当试图进入男性主导的职业，如动物卫生服务行业时，往往会遭受性骚扰或攻击¹⁸。

¹² 粮农组织。2020 年。《2020-2030 年粮农组织性别平等政策》。罗马。

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb1583zh>

¹³ Njiuki, J. & Distefano, F. 2011。“增进认识并在畜牧业项目和计划中推进性别平等”培训班报告。罗马粮农组织和内罗毕国际畜牧研究所。<https://cgspace.cgiar.org/server/api/core/bitstreams/88a77d5c-96b4-49d3-a2ef-3b08ce093975/content>

¹⁴ Distefano, F. 2013 年。增进认识并在畜牧业项目中推进性别平等：实务问题清单。罗马，粮农组织。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i3216e>

¹⁵ 联合国妇女署。2020 年。性别架构。《全系统推动性别平等和女性赋权主流化行动计划报告》。纽约。<https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/How%20We%20Work/UNSystemCoordination/UN-SWAP/UN-SWAP-2-TN-PI11-Gender-architecture-en.pdf>

¹⁶ 粮农组织。2023 年。《农业粮食体系中的女性状况》。罗马。

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc5343zh>

¹⁷ Kaluwa, C.、Oduma, J.、Abdirahman, F.A.、Kitoga, B.K.、Opondoh, A.A.、Muchibi, J.、Bagnol, B. 等。2022 年。在肯尼亚马查科斯县，利用畜牧业女性赋权指数，研究为女性小规模畜牧养殖者赋权与获取牲畜疫苗之间的联系：见解和评论。《疫苗》，10（11）。<https://doi.org/10.3390/vaccines10111868>

¹⁸ Eckman, A.K.、Williamson, J.、Cheney, K. & Mesfin, Z. 2022 年。解决农业和市场体系发展中基于性别的暴力工具包。美国国际开发署：华盛顿哥伦比亚特区。

<https://agrilinks.org/sites/default/files/media/file/AWE-CO4-GBV-in-Ag-Toolkit-Final-June-29-2022.pdf>

9. 随着畜牧业商业化程度提高，女性往往会丧失对牲畜和畜产品的控制，如奶制品、家禽和猪，然而女性的工作量却增加了¹⁹。通常认为随着畜牧业发展，儿童营养状况会得到改善，然而事实并非总是如此。营养培训通常只针对女性，但男性可能会对家庭财务做出最终决定，而男性可能在不了解儿童营养需求的情况下，选择出售所有动物源性食品，包括牛奶²⁰。

B. 青年

10. 到 2030 年，15 岁至 24 岁的年轻人预计将达到近 13 亿，其中 90% 生活在发展中国家。他们多数生活在体面就业机会有限的农村地区²¹。许多人搬到城镇地区，但城镇地区不能提供充足的就业岗位，因此，60% 的人仍然失业。因此，增加农村就业机会至关重要²²。

11. 农业是中低收入国家青年就业的主要来源²³。现代畜牧生产可以吸引年轻人，因为畜牧业市场强劲，准入门槛低，而且技术有望减少繁重劳动并提高盈利能力。年轻人比老一辈受过更好的教育，往往能够更迅速地采用信息通信技术²⁴。年轻人更有可能拥有移动设备并使用手机应用程序改善畜牧业管理²⁵。

C. 土著人民

12. 4.76 亿土著人民占世界人口的 6%，由于歧视、不平等、被忽视和得不到认可等原因，土著人民占极端贫困人口 19%²⁶。与其他群体相比，土著人民在获取教育和政治参与机会方面面临更多障碍，土著人民没有土地、营养不良和境内流

¹⁹ Köhler-Rollefson, I. 2012 年。无形的守护者 — 女性管理牲畜多样性。粮农组织动物生产及卫生文件第 174 号。罗马，粮农组织。 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i3018e>

²⁰ Farnworth, C.R.、Jumba, H.、Otieno, P.E.、Galiè, A.、Ouma, E.A.、Flax, V.L.、Schreiner, M. & Colverson, K.。2023 年。男性和女性在利用牛奶改善家庭营养过程中扮演的角色：来自卢旺达两个地区的实证。《粮食政策》，118。 <https://doi.org/10.1016/j.foodpol.2023.102486>

²¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/youth/>

²² 联合国教科文组织。2023 年。专题情况介绍：青年与赋权。巴黎。 <https://www.unesco.org/en/youth-and-empowerment>

²³ Grabe, S.。2022 年。2022 年全球青年就业趋势：为推动未来青年转型投资。日内瓦，劳工组织。 <https://doi.org/10.54394/QSMU1809>

²⁴ 世界银行。2017 年。《信息通信技术在农业中的应用（更新版）：将小农与知识、网络和机构联系起来》。华盛顿哥伦比亚特区。 <http://hdl.handle.net/10986/27526>

²⁵ Okello, D.O.、Feleke, S.、Gathungu, E.、Owuor, G.、Ayuya, O.I. & Yildiz, F.。2020 年。信息通信技术工具对坦桑尼亚青年奶农获取技术、市场和金融信息的影响。 *Cogent Food & Agriculture*。6:1。 doi.org/10.1080/23311932.2020.1817287

²⁶ <https://www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples>

离失所的比率更高²⁷。《粮农组织土著和部落人民政策》²⁸于 2015 年制定，指导粮农组织开展各项工作，尊重土著人民并推动解决土著人民相关问题。

13. 传统上，许多土著人民在经济上依赖于互惠、集体工作和共同所有权，因此被排斥在国家现代化、商业化和私有化计划之外²⁹。私有土地可能对牲畜饲养者迁徙并获取牧场和水源造成障碍。由于土地权属没有保障，土著人民贫困率高，牲畜生产率低³⁰。

14. 在动物卫生及管理以及能够适应气候变化的当地物种和品种方面³¹，土著人民拥有丰富的知识³²。畜牧业专业人员在与土著人民互动时应了解土著文化，如使用当地语言并理解传统做法的依据。参与式方法可加强沟通并改善结果³³。

15. 人们可能面临多重且相互叠加的歧视，不平等加剧。例如，在东南亚，尽管在法律制度中以及在城镇地区，性别平等状况有所改善，但务农的女性获取资金、现代技术和培训的机会有限。土著女性更为边缘化³⁴。

D. 弱势群体

16. 某些群体因多种原因而日益处于弱势。贫困既是女性、青年、土著人民和其他弱势群体面临不平等的原因，也是结果。女性和青年往往只能通过中介获得土地和其他资源，决策权或对投资现金的掌控有限。

²⁷ <https://www.amnesty.org/en/what-we-do/indigenous-peoples/>

²⁸ 粮农组织。2015 年。《粮农组织土著和部落人民政策》。罗马。

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i4476en>

²⁹ 粮农组织。2020 年。《2019 冠状病毒病与土著人民》。罗马。

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ca9106en>

³⁰ Veit, P. & Reytar, K.。2017 年。数字分析：土著人民和社区的土权利。世界资源学会。华盛顿哥伦比亚特区。<https://www.wri.org/insights/numbers-indigenous-and-community-land-rights>

³¹ Uprety, Y.、Karki, S.、Poudel, R.C.& Kunwar, R.M.。2022 年。民间兽医对植物的使用及其对尼泊尔畜牧业可持续管理的影响。《兽医学前沿》。<https://doi.org/10.3389/fvets.2022.930533>

³² Moonga E. & Chitambo, H.。2010 年。《气候变化背景下土著知识和生物多样性在动物疫病管理中的作用》。第二届国际会议：半干旱地区的气候及可持续发展。2010 年 8 月 16-20 日。巴西福塔雷萨。

³³ MacPhillamy, I.B.J.、Nunn, M.J.、Barnes, T.S.、Bush, R. & Toribio, J-A.L.M.L.。2023 年。努力实现长期可持续发展—改变中低收入国家动物卫生策略恰逢其时？*Acta Tropica*, 244。

<https://doi.org/10.1016/j.actatropica.2023.106946>

³⁴ Adisa, O.。2023 年。东南亚兽医服务性别评估。世界动物卫生组织。巴黎。<https://rr-asia.woah.org/wp-content/uploads/2023/07/woah-gender-assessment-report.pdf>

17. 冲突或极端气候造成的人口流离失所加剧了脆弱性，导致牲畜频繁损失，贫困加剧。紧急应对措施往往侧重于支持传统上由男性拥有的大型动物，如牛，较少关注通常由女性管理的小型反刍动物和家禽³⁵。

18. 疾病或残疾会进一步加剧了脆弱性。据估计，2022年，3900万人感染艾滋病毒/艾滋病，这可能会限制染病人群的工作能力和获取动物源性食物的能力³⁶。更小型牲畜，如山羊、绵羊和家禽，为病人和弱势群体提供了优质食物和重要收入来源，且只需要适度投资和少量土地。

II. 畜牧业项目将性别问题、青年、土著人民和弱势群体纳入主流的成功经验

19. 印度 Mesha 项目培训当地女性，成为小型反刍动物卫生保健员或准专业人员，她们为其他女性饲养的山羊和鸡治病，因为当地动物保健服务只关注牛或水牛的疫病治疗³⁷。尽管最初受到质疑，但这些女性提供的服务非常成功，比哈尔邦实施了这项计划，为每个地方行政单位培训 5 962 名小型反刍动物卫生保健员³⁸。

20. 多民族玻利维亚国驼科动物生产者区域协会项目成立了土著羊驼农民协会，提供产品组织、加工和商业化培训、动物卫生服务、信贷及驼科动物屠宰场³⁹。后续的驼科动物促进项目惠及 1.8 万个农村家庭，2022 年，羊驼肉干的市场价值达到 3200 万美元⁴⁰。

21. 刚果民主共和国“养猪促进和平”及“养兔加强韧性”项目为受冲突影响的社区提供牲畜和培训。与只针对一个群体相比，同时针对父母和青少年可以为青年带来更高的收入和资产，产生更好的教育和健康成果。年龄较大的青少年比

³⁵ 畜牧业应急准则与标准。2023 年。畜牧业应急准则与标准，第三期。英国拉格比：Practical Action Publishing。
<https://www.livestock-emergency.net/legs-handbook-third-edition/>

³⁶ 联合国艾滋病规划署。2023 年。2023 年世界艾滋病日情况说明。日内瓦。
https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/UNAIDS_FactSheet_en.pdf

³⁷ Barooah, B.、Sarkar, R.、Dubey, P. & Bagai, A.。2020 年。Mesha 项目：提高生产率，改变农村女性生活，3ie 形成性评价报告。国际影响评价倡议。新德里。<https://www.3ieimpact.org/sites/default/files/2020-05/Project-Mesha-Formative-Research-Report.pdf>

³⁸ <https://timesofindia.indiatimes.com/city/mysuru/cm-launches-18-day-training-programme-for-pashu-sakhis/articleshow/103975913.cms>

³⁹ Geerlings, E.。2010 年。《以人为本的畜牧业发展》。牧民和畜牧业内生发展联盟。
https://www.pastoralpeoples.org/wp-content/uploads/2020/01/pclid_geerlings.pdf

⁴⁰ Anavitarte, D.。2024 年 1 月 17 日。驼科动物为何成为玻利维亚和其他地区建设更美好未来的关键。农发基金。罗马。<https://www.ifad.org/en/web/latest/-/why-camelids-are-key-to-a-better-future-in-bolivia-and-beyond>

14 岁以下的青少年有更多的资产积累，但所有年龄组在入学率和粮食安全方面都表现出类似的增长⁴¹。

III. 建立包容性跨学科框架，推动畜牧业 可持续转型，解决女性、青年、土著人民和弱势群体面临的 结构性障碍

22. 在畜牧业中，推动长期边缘化群体主流化，需要采取有针对性的干预措施，设定时间框架，生成分类数据，推行政策改革，推动改变行为，提供充足预算。

23. 优质数据是指导包容性畜牧业规划并取得成功的关键。获取更准确信息，了解面临歧视的畜牧养殖户和价值链行为主体的情况，对于采取有的放矢的举措至关重要⁴²。《促进性别平等的畜牧业发展框架》认为，今后项目将需要获得分类数据，以便根据当地情况，填补和监测所有社会边缘人群面临的差距⁴³。

24. 制定政策框架和战略，采取社会转型方法，解决结构性制约，可有效改变歧视性规范，发挥成本效益，产生高回报⁴⁴。这不仅涉及最弱势群体，还涉及全社会，社会各界的支持不可或缺。

25. 改变行为的方法已在牲畜疫苗接种、饲料生产、育种、寄生虫防治和培训计划中应用并取得成效，应大力推广。改变行为的方法包括基于性别和交叉性的转型方法⁴⁵、性别行动学习体系⁴⁶和社区对话⁴⁷。为动员边缘化群体，服务提供商应提供便利、预算和技术支持，且需要更长时间才能取得成果⁴⁸。

⁴¹ Glass, N., Remy, M.M., Mayo-Wilson, L.J., Kohli, A., Sommer, M., Turner, R. & Perrin, N. 。2020 年。人道主义背景下青少年经济资产、教育和健康经济赋权计划比较效果。生物医学中心公共卫生。
<https://doi.org/10.1186/s12889-020-8219-6>

⁴² 粮农组织。2016 年。综述 — 畜牧业与可持续发展目标，《畜牧业可持续发展全球议程》。
https://www.livestockdialogue.org/fileadmin/templates/res_livestock/docs/2016/Panama/FAO-AGAL_synthesis_Panama_Livestock_and_SDGs.pdf

⁴³ 粮农组织、国际畜牧研究所、农发基金和世界银行。2023 年。《促进性别平等的畜牧业发展框架》。推动建设没有饥饿、营养不良、贫困和不平等的世界。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7155en>

⁴⁴ 粮农组织。2020 年。《2020–2030 年粮农组织性别平等政策》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb1583zh>

⁴⁵ McKune, S., Serra, R. & Touré, A. 。2021 年。塞内加尔卡夫林牲畜疫苗价值链性别及交叉分析。PLoS ONE。
<https://doi.org/10.1371/journal.pone.0252045>

⁴⁶ Sriram V.。2018 年。在小农适应中实现性别平等和女性赋权：农发基金小农农业适应计划的经验教训。国际农业研究磋商组织气候变化、农业和粮食安全研究计划情况说明。瓦赫宁根。<https://hdl.handle.net/10568/91537>

⁴⁷ Kinati, W., Temple, E.C., Baker, D. & Najjar, D.。2023 年。富有挑战性的结构：埃塞俄比亚畜牧业研究计划性别转型干预。可持续粮食体系前沿。7:1151008 <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fsufs.2023.1151008/full>

⁴⁸ Pennarz, J.。2021 年。社区驱动发展：前景如何？农发基金。罗马。<https://ioe.ifad.org/en/w/community-driven-development-what-next->

26. 技术人员需要提高认识、加强能力、了解文化，认识和解决有效纳入主流的社会制约因素⁴⁹。畜牧研究、准则、工具、宣传和伙伴关系必须解决歧视性社会规范问题，避免适得其反。筹措资源、获得信贷和预算必须与做出的承诺保持一致⁵⁰。

⁴⁹ MacPhillamy, I.B.J., Nunn, M.J., Barnes, T.S., Bush, R. & Toribio, J-A.L.M.L.。2023 年。努力实现长期可持续发展 — 改变中低收入国家动物卫生策略恰逢其时？ *Acta Tropica* , 244 。 <https://doi.org/10.1016/j.actatropica.2023.106946>

⁵⁰ Elwell, N., Shrestha, R., Martinez, A., Trivedi, A. & Ding, H.。2023 年。促进性别平等的农业适应措施为何供资不足。工作文件。华盛顿哥伦比亚特区：世界资源学会。 <https://doi.org/10.46830/wriwp.21.00165>