

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят шестая сессия

Рим, 11–13 сентября 2024 года

**ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ВОПРОСАМ В РАМКАХ
ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО) И ПОЛОЖЕНИИ
ДЕЛ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ
СОГЛАШЕНИЙ (РТС), СВЯЗАННЫХ С СЕЛЬСКИМ
ХОЗЯЙСТВОМ¹**

Резюме

Учитывая интерес Комитета к вопросам торговли и важную роль торговли в обеспечении всемирной продовольственной безопасности и питания, развитии сельского хозяйства и достижении устойчивости, в повестку дня сессий КСТ регулярно включается обновленная информация о ходе переговоров по сельскохозяйственным вопросам в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и положении дел с осуществлением региональных торговых соглашений (РТС). Торговля признана одним из ключевых средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).

В настоящем документе содержится обновленная информация о развитии ситуации со времени проведения семьдесят пятой сессии Комитета 13–15 июля 2022 года. В нем освещаются обсуждения сельскохозяйственных вопросов в контексте многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, в том числе итоги 13-й Министерской конференции ВТО, состоявшейся в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), 26–29 февраля 2024 года. В нем также рассматриваются последние тенденции в области РТС с уделением особого внимания положениям об окружающей среде.

Кроме того, в документе отражена деятельность ФАО по оказанию поддержки членам в формировании и осуществлении торговой политики и торговых соглашений.

¹ В настоящей записке отражена ситуация по состоянию на время ее подготовки (июнь 2024 года). Информация о последующем развитии ситуации будет при необходимости доведена до сведения Комитета в рамках устного доклада по этому пункту повестки дня.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается принять к сведению представленную в настоящем документе информацию и дать указания по своему усмотрению. В частности, Комитету предлагается:

- подчеркнуть важность многостороннего подхода и более свободной, более справедливой, предсказуемой, недискриминационной и основанной на правилах системы многосторонней торговли для содействия развитию сельского хозяйства и сельских районов, обеспечению всемирной продовольственной безопасности и повышению качества питания;
- подчеркнуть важность открытых, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям, устойчивых, диверсифицированных и надежных глобальных товаропроводящих цепочек и их роль в обеспечении более оперативного восстановления производства и торговли после кризисов и сбоев;
- выразить признательность ФАО за ее работу и мероприятия в области торговли сельскохозяйственной продукцией;
- дать указания в отношении направлений будущей работы, которые можно усилить для активизации поддержки, оказываемой ФАО своим членам в области торговли сельскохозяйственной продукцией.

По существу содержания настоящего документа обратиться в:

Секретариат Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ),
Отдел рынков и торговли
эл. почта: FAO-CCP@fao.org
тел.: (+39) 06 570 52723

I. ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ВОПРОСАМ В РАМКАХ ВТО

Двенадцатая Министерская конференция (МК-12)

1. Как сообщалось в устном докладе на последней сессии КСТ (13–15 июля 2022 года), двенадцатая Министерская конференция (МК-12) Всемирной торговой организации (ВТО) состоялась в Женеве, Швейцария, 12–17 июня 2022 года.
2. Несмотря на неопределенные первоначальные прогнозы, в ходе МК-12 членам ВТО удалось согласовать "Женевский пакет" – комплекс решений и деклараций по различным торговым вопросам, включая *решение министров о неприменении экспортных запретов и ограничений к закупкам продовольствия, осуществляемым Всемирной продовольственной программой (ВПП)*², и *декларацию министров о мерах реагирования на чрезвычайные ситуации в области продовольственной безопасности*³.
3. В соответствии с вышеупомянутым решением министров члены ВТО договорились не применять экспортные запреты и ограничения в отношении продовольственных товаров, закупаемых ВПП в гуманитарных целях, подчеркнув, что это не влияет на право членов принимать меры по обеспечению национальной продовольственной безопасности. Что касается декларации министров, то в ней члены подчеркнули свою обеспокоенность в связи со сбоями в торговле, беспрецедентными ценами на продовольственную и сельскохозяйственную продукцию и чрезмерной волатильностью и признали роль торговли и внутреннего производства в улучшении ситуации с продовольственной безопасностью и питанием в мире.

Переговоры по сельскохозяйственным вопросам в преддверии тринадцатой Министерской конференции (МК-13)

4. После завершения МК-12 переговоры по сельскохозяйственным вопросам в рамках ВТО были приостановлены до тех пор, пока 27 января 2023 года не был назначен новый Председатель специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству (СС КСХ) – посол Алпарслан Аджарсой (Турция)⁴.
5. В рамках подготовки к МК-13 посол Аджарсой организовал серию семинаров и совещаний^{5,6} для активизации переговоров по семи вопросам: создание государственных запасов (СГЗ) для целей обеспечения продовольственной безопасности, внутренние меры поддержки, доступ на рынки, специальный механизм гарантий (СМГ), экспортные ограничения, экспортная конкуренция и хлопок. Продовольственная безопасность рассматривалась в качестве сквозной темы.
6. Тридцатого января 2024 года по итогам продолжавшихся целый год консультаций с членами, представления различных переговорных предложений и проведения 28 ноября 2023 года в виртуальном формате совещания на уровне министров в узком составе, посвященного переговорам по сельскохозяйственным вопросам и организованного

² WTO. 2022. Draft Ministerial Decision on World Food Programme (WFP) Food Purchases Exemptions from Export Prohibitions or Restrictions. WT/ MIN(22)/W/18.

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/W18.pdf&Open=True>

³ WTO. 2022d. Ministerial Declaration on the Emergency Response to Food Insecurity. WT/MIN(22)/28 <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/28.pdf&Open=True>

⁴ WTO. 2023. WTO members appoint new chairs for fisheries and agriculture talks. https://www.wto.org/english/news_e/news23_e/agrifish_27jan23_e.htm

⁵ WTO. 2023. DG stresses urgent need for progress on trade and food security ahead of MC13. https://www.wto.org/english/news_e/news23_e/agri_31mar23_e.htm

⁶ WTO. 2024. 13th Ministerial Conference: briefing note as of April 2024. Food and Agriculture. https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc13_e/briefing_notes_e/agriculture_e.htm

Председателем МК-13 государственным министром ОАЭ по вопросам внешней торговли Его Превосходительством д-ром Тани бен Ахмедом аз-Зейуди⁷, Председатель СС КСХ представил членам проект переговорного текста. Этот документ, призванный послужить основой для проведения переговоров по сельскохозяйственным вопросам в рамках ВТО после МК-13, охватывал все семь обсуждаемых вопросов.

7. Представленный текст стал предметом активных переговоров членов, и 16 февраля 2024 года посол Аджарсой распространил его пересмотренную редакцию⁸. Этот проект был призван обеспечить тонкий баланс между различными переговорными позициями, отразив состояние текущих переговоров, а также содействовать принятию на конференции итогового документа по сельскому хозяйству. Однако, представив пересмотренную редакцию переговорного текста, Председатель признал, что, несмотря на определенный прогресс, позиции членов по-прежнему существенно расходились по многим вопросам⁹.

8. В частности, посол сообщил, что, в то время как сторонники СГЗ настаивали на принятии окончательного решения на МК-13, другие члены считали, что вопрос СГЗ следует рассматривать в рамках общих обсуждений внутренних мер поддержки¹⁰. Что же касается внутренних мер поддержки, Председатель сообщил, что все члены были согласны с необходимостью снижения уровня поддержки, искажающей условия торговли, однако их мнения расходились в отношении некоторых базовых элементов переговоров, включая отправную точку и объем поддержки, подлежащей сокращению/регулированию.

9. По вопросу доступа на рынки посол Аджарсой подчеркнул, что членам не удалось прийти к единому мнению и что по-прежнему существуют значительные разногласия, касающиеся как программы работы, так и некоторых других аспектов. В отношении СМГ посол отметил, что и тут мнения членов расходятся, особенно в вопросе взаимосвязи СМГ и доступа на рынки.

10. Что касается экспортной конкуренции, то посол Аджарсой сообщил, что, по мнению некоторых членов, для достижения более оптимальных результатов по отдельным аспектам направления "Экспортная конкуренция" необходимы дополнительные усилия, при этом многие члены полагают, что данный вопрос достаточно хорошо освещен в решении министров, принятом в Найроби.

11. В отношении хлопка Председатель отметил, что некоторые члены продолжают призывать к снижению уровня искажающей условия торговли внутренней поддержки данного сектора и к повышению прозрачности и что переговорные позиции членов по-прежнему существенно расходятся.

12. Что касается экспортных ограничений, то Председатель сообщил, что обсуждения были в основном сосредоточены на способах повышения прозрачности и предсказуемости таких мер, при этом ряд членов из числа развивающихся стран счел существующие меры достаточными.

13. Наконец, в проекте предлагались возможные меры по оказанию незамедлительной поддержки наиболее уязвимым странам в их борьбе с отсутствием продовольственной безопасности. Среди таких мер – добровольное принятие экспортерами обязательства не

⁷ WTO. 2023. Mini-ministerial on agriculture seeks political guidance for negotiators ahead of MC13. https://www.wto.org/english/news_e/news23_e/agri_28nov23_e.htm

⁸ WTO. 2024. Committee on Agriculture - Special Session - Draft text on agriculture. WT/MIN(24)/W/13. <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN24/W13.pdf&Open=True>

⁹ WTO. 2024. 13th Ministerial Conference: briefing note as of April 2024. Food and Agriculture. https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc13_e/briefing_notes_e/agriculture_e.htm

¹⁰ WTO. 2024. Committee on Agriculture - Special Session. Report by the Chairperson, H.E. Mr Alparslan Acarsoy. 8 February 2024. State of play in the agriculture negotiations. TN/AG/58. <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/TN/AG/58.pdf&Open=True>

применять экспортные ограничения в отношении продовольственных товаров, импортируемых с целью внутреннего потребления наименее развитыми странами (НРС) и развивающимися странами – чистыми импортерами продовольствия (РСЧИП), а также продление для этой группы стран срока действия принятого на Бали временного решения¹¹, касающегося программ создания государственных запасов для целей обеспечения продовольственной безопасности.

Тринадцатая Министерская конференция (МК-13)

14. МК-13 состоялась 26 февраля – 2 марта 2024 года в Абу-Даби, ОАЭ. Конференция проходила под председательством государственного министра по вопросам внешней торговли принимающей страны Его Превосходительства д-ра Тани бен Ахмеда аз-Зейуди.

15. Министры обсудили представленный Председателем проект переговорного текста, и 29 февраля координатор по сельскохозяйственным вопросам МК-13 министр Ребекка Миано (Кения) представила доработанный документ¹².

16. Несмотря на то, что конференция была продлена на два дня с целью достижения консенсуса, члены ВТО продолжали придерживаться своих позиций и не смогли прийти к консенсусу по представленному координатором тексту, в результате чего итоговый документ по сельскому хозяйству на МК-13 принят не был.

17. В связи с этим на состоявшемся 16 апреля первом после завершения МК-13 заседании СС КСХ посол Аджарсой (Турция) сообщил официальным представителям по торговым вопросам, что для преодоления сложившейся на переговорах тупиковой ситуации необходим "свежий взгляд", призвав членов принять к сведению проделанную к тому времени работу¹³.

Принятая в Абу-Даби декларация министров

18. Несмотря на скромные результаты в вопросах сельского хозяйства, на МК-13 в Абу-Даби члены ВТО приняли *декларацию министров*¹⁴. В этой декларации члены подтвердили принципы и цели ВТО и подчеркнули важность открытых, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям, устойчивых, диверсифицированных и надежных глобальных товаропроводящих цепочек и их роль в обеспечении более оперативного восстановления производства и торговли после кризисов и сбоя.

19. Кроме того, они отметили краткосрочные проблемы, с которыми сталкиваются прежде всего развивающиеся страны в борьбе с глобальными и внутренними кризисами, включая разрушительные последствия стихийных бедствий, и призвали ВТО обсудить вопросы повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения готовности к стихийным бедствиям, подчеркнув, что привлечение к обсуждениям других профильных международных организаций будет способствовать согласованности усилий.

20. Члены также признали, что расширение экономических прав и возможностей женщин и их участие в торговле содействуют экономическому росту и устойчивому развитию и что микро-, малые и средние предприятия (ММСП) играют важную роль в обеспечении экономического роста, устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты.

¹¹ [WT/MIN\(13\)/38-WT/L/913](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN(13)/38-WT/L/913)

¹² WTO. 2024. Ministerial Conference Thirteenth Session Abu Dhabi, 26-29 February 2024. Draft text on agriculture. 29 February 2024. WT/MIN(24)/W/13/Rev.1.

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN24/W13R1.pdf&Open=True>

¹³ WTO. 2024. Fresh thinking needed to move agriculture talks forward, says Chair.

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/agng_16apr24_e.htm

¹⁴ WTO. 2024. Abu Dhabi Ministerial Declaration - adopted on 2 March 2024. Conference document from Ministerial Conference, Thirteenth Session, 26 February–2 March 2024.

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN24/DEC.pdf&Open=True>

Программа работы, разработанная в соответствии с принятой на МК-12 декларацией о мерах реагирования на чрезвычайные ситуации в области продовольственной безопасности

21. В соответствии с пунктом 8 [декларации министров о мерах реагирования на чрезвычайные ситуации в области продовольственной безопасности](#), принятой на МК-12, в ноябре 2022 года была разработана программа работы по оказанию содействия НРС и РСЧИП в повышении их невосприимчивости к отсутствию продовольственной безопасности.
22. В рамках [программы работы](#) члены ВТО занимались такими тематическими направлениями, как "Доступ к международным продовольственным рынкам", "Финансирование импорта продовольствия", "Невосприимчивость к внешним воздействиям сельского хозяйства и производства в НРС и РСЧИП" и "Горизонтальные вопросы", включая развитие сотрудничества международных организаций. В ходе осуществления программы работы ФАО наряду с другими международными/региональными организациями вносила вклад в проводимые обсуждения, принимая участие в совещаниях и представляя технические доклады по темам, входящим в мандат Организации.
23. Семнадцатого апреля 2024 года члены ВТО на основе консенсуса утвердили доклад и рекомендации, подготовленные по итогам выполнения программы работы¹⁵.
24. В докладе¹⁶ были изложены меры и рекомендации, касающиеся направлений "Доступ к международным продовольственным рынкам", "Финансирование импорта продовольствия", "Невосприимчивость к внешним воздействиям сельского хозяйства и производства в НРС и РСЧИП" и "Горизонтальные вопросы". В контексте направления "Горизонтальные вопросы" в докладе давалась высокая оценка сотрудничеству между международными организациями в деле борьбы с отсутствием продовольственной безопасности, а также сотрудничеству между Секретариатом ВТО и другими профильными международными организациями, включая партнеров по Системе информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), направленному на повышение прозрачности торговли и рынков и сбор соответствующих данных. Кроме того, Секретариату АМИС предлагалось изучить способы укрепления связей с региональными учреждениями экономического сотрудничества в интересах сбора актуальных и достоверных данных о продовольственных рынках, анализа и распространения этой информации и своевременного оповещения международного сообщества.
25. Члены ВТО будут следить за выполнением положений утвержденного доклада и содержащихся в нем рекомендаций в рамках Комитета ВТО по сельскому хозяйству.

II. ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ (РТС)

26. По состоянию на май 2024 года в силе находились в общей сложности 371 РТС, о которых была уведомена ВТО (рисунок 1)¹⁷.
27. Со времени последней сессии КСТ, состоявшейся в июле 2022 года, страны продолжали участвовать в региональных торговых переговорах, разрабатывая и заключая соответствующие

¹⁵ WTO. 2024. [Committee](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/agri_17apr24_e.htm) adopts recommendations to support vulnerable members in tackling food insecurity. https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/agri_17apr24_e.htm

¹⁶ WTO. 2024. Work Programme pursuant to paragraph 8 of the Ministerial Declaration on Emergency Response to Food Insecurity- Report by the Committee on Agriculture. <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/G/AG/38.pdf&Open=True>

¹⁷ WTO. 2024. Regional Trade Agreements Database. RTAs currently in force (by year of entry into force), 1948-2024. По состоянию на 15 мая 2024 года, см.: <https://rtais.wto.org/UI/charts.aspx>

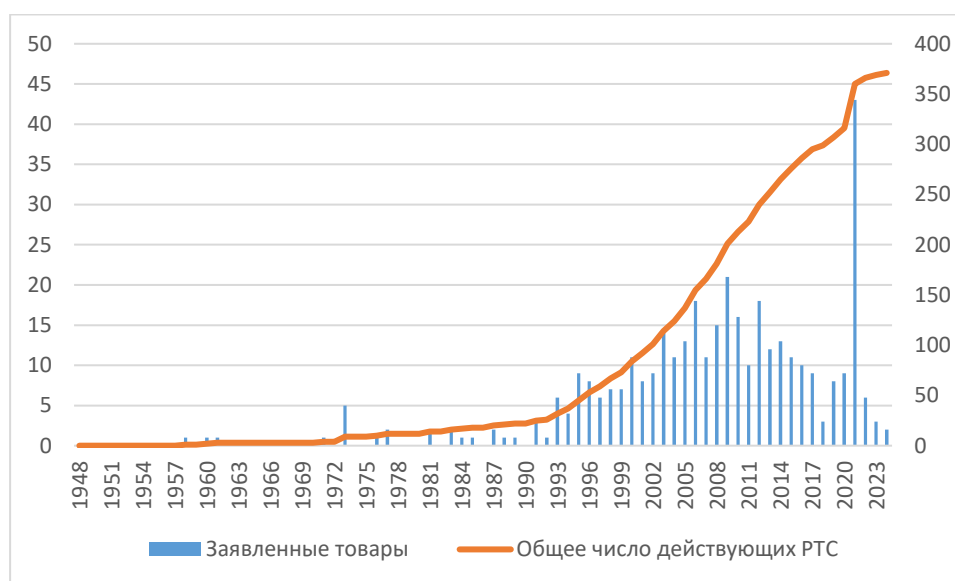
соглашения. Как показано в таблице 1, особенно активными в этом отношении были развивающиеся страны.

28. В период с апреля 2022 года по май 2024 года ВТО была уведомлена в общей сложности о 21 РТС. При этом всего в трех случаях в числе сторон РТС не фигурировали развивающиеся страны (Соединенное Королевство – Австралия, Соединенное Королевство – Новая Зеландия и ЕС – Новая Зеландия). Следует отметить также, что о некоторых новых РТС, вступивших в силу в этот период, ВТО была уведомлена позднее.

29. Наконец, как сообщалось и на сессии Комитета в 2022 году, Европейский союз по-прежнему занимал первое место по числу представленных ВТО уведомлений о вступивших в силу РТС (46), за ним следовали Соединенное Королевство (38), Исландия и Швейцария (по 35), Лихтенштейн и Норвегия (по 34)¹⁸.

30. В разбивке по регионам в общей сложности 165 РТС, о которых была уведомлена ВТО, приходились на Европу, 107 – на Восточную Азию, 72 – на Южную Америку, 50 – на Северную Америку и 48 – на Африку¹⁹.

Рисунок 1. Действующие в настоящее время РТС (по годам вступления в силу), 1948–2024 годы



Источник: WTO. 2024. Regional Trade Agreements Database. RTAs currently in force (by year of entry into force), 1948-2024. По состоянию на 15 мая 2024 года, см.: <https://rtais.wto.org/UI/charts.aspx>

¹⁸ Regional Trade Agreements Database. RTAs in force, including accessions to RTAs, by country/territory. По состоянию на 15 мая 2024 года, см.: <https://rtais.wto.org/UI/publicPreDefRepByCountry.aspx>

¹⁹ Информация о том, какие страны относятся к тем или иным регионам, приводится на веб-сайте ВТО: http://rtais.wto.org/userguide/User%20Guide_Eng.pdf.

Таблица 1. РТС, о которых уведомлялась ВТО в период с апреля 2022 года по май 2024 года

Название РТС	Дата уведомления	Дата вступления в
Республика Корея – Израиль	25 апреля 2024 года	1 декабря 2022 года
ЕС – Новая Зеландия	9 апреля 2024 года	1 мая 2024 года
Казахстан – Сербия	1 апреля 2024 года	10 января 2012 года
Казахстан – Узбекистан	1 апреля 2024 года	16 мая 1998 года
Казахстан – Азербайджан	26 марта 2024 года	20 июля 1999 года
Турция – Боливарианская Республика Венесуэла	5 марта 2024 года	21 августа 2020 года
Китай – Камбоджа	7 февраля 2024 года	1 января 2022 года
Китай – Никарагуа	2 февраля 2024 года	1 января 2024 года
Киргизская Республика – Азербайджан	31 января 2024 года	28 марта 2006 года
Турция – Босния и Герцеговина	15 января 2024 года	1 августа 2021 года
Мозамбик – Индонезия	19 ноября 2023 года	6 июня 2022 года
Индия – Австралия	7 сентября 2023 года	29 декабря 2022 года
Соединенное Королевство – Австралия	22 июня 2023 года	31 мая 2023 года
Соединенное Королевство – Новая Зеландия	22 июня 2023 года	31 мая 2023 года
Республика Корея – Камбоджа	21 июня 2023 года	1 декабря 2022 года
Индонезия – Республика Корея	15 июня 2023 года	1 января 2023 года
Колумбия – Израиль	14 марта 2023 года	11 августа 2020 года
Турция – Фарерские острова	1 ноября 2022 года	1 октября 2017 года
Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) – Совет сотрудничества стран Залива	6 октября 2022 года	1 июля 2014 года
Индия – Объединенные Арабские Эмираты	22 сентября 2022 года	1 мая 2022 года
ЕАСТ – Индонезия	26 апреля 2022 года	1 ноября 2021 года

Источник: WTO. 2024. Regional Trade Agreements Database. RTAs currently in force (by year of entry into force), 1948-2024. По состоянию на 15 мая 2024 года, см.: <https://rtais.wto.org/UI/charts.aspx>

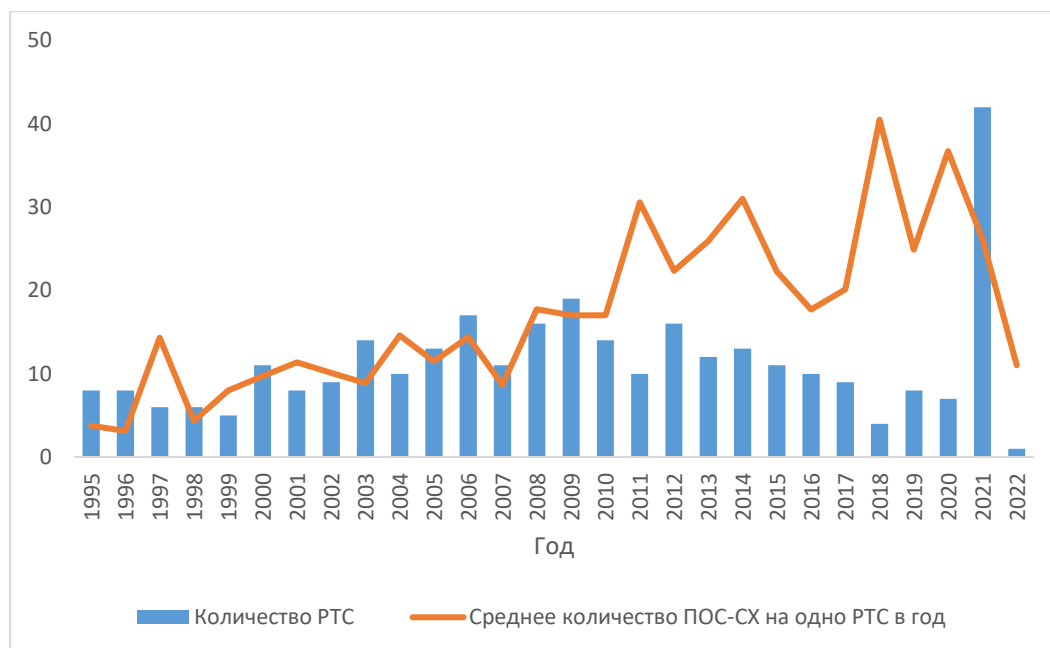
Положения РТС об окружающей среде, связанные с сельским, рыбным и лесным хозяйством (ПОС-СХ)

31. Как сообщалось Комитету в 2022 году, несмотря на то что изначально РТС заключались с целью содействия развитию торговли и сотрудничества, в последнее время наблюдается тенденция к "более глубокой" интеграции: сегодня в них включается более широкий круг вопросов политики, которые бывает сложно согласовать в многостороннем порядке. Сфера охвата РТС быстро расширяется, и меняется их содержание: в них стали появляться прямые ссылки на задачи устойчивого развития и положения об окружающей среде (ПОС).

32. Страны включают ПОС в РТС по разным причинам, среди которых содействие достижению ЦУР, поддержка международных экологических программ, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), обеспечение справедливости среди подписавших РТС сторон и улучшение сотрудничества в области охраны окружающей среды в целом. ПОС также позволяют обеспечить взаимодополняемость мер торговой и природоохранной политики и не допустить того, чтобы меры торговой политики наносили вред окружающей среде, а меры природоохранной политики носили скрытый протекционистский характер.

33. Наряду со значительным увеличением количества ПОС в РТС по сравнению с 1995 годом, растет и количество положений об окружающей среде, четко увязанных с сельским, рыбным и лесным хозяйством. Согласно недавнему исследованию ФАО²⁰, общее количество ПОС-СХ, содержащихся в 318 действующих РТС, о которых уведомлена ВТО и которые вступили в силу в период с 1995 по 2022 год, возросло с 30 до 5807. В абсолютном выражении тенденция к включению таких положений в РТС от года к году заметно менялась, но среднее количество ПОС-СХ в расчете на одно РТС неуклонно росло (рисунок 2): с 8 в 1995–2001 годах до 28 в 2019–2022 годах.

Рисунок 2. Количество РТС и среднее количество ПОС-СХ в расчете на одно РТС (в год), 1995–2022 годы



Источник: Avesani, C., Dervisholli, E., Schéré, E. & Solorzano López, J. D. 2024. Ag-ERPs database: a novel repository of environment-related provisions for agriculture, fisheries and forestry in regional trade agreements. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc9645en>

34. Однако анализ количества ПОС-СХ в расчете на страну показывает, что в соглашениях стран с высоким уровнем дохода ПОС-СХ обычно больше, чем в соглашениях стран с низким и средним уровнем дохода. В частности, как показано на рисунке 3, между валовым внутренним продуктом (ВВП) на душу населения и общим количеством ПОС-СХ в РТС страны, по-видимому, есть прямая взаимосвязь.

²⁰ Avesani, C., Dervisholli, E., Schéré, E. & Solorzano López, J. D. 2024. Ag-ERPs database: a novel repository of environment-related provisions for agriculture, fisheries and forestry in regional trade agreements. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc9645en>

Рисунок 3. Взаимосвязь между общим количеством ПОС-СХ в РТС страны и ВВП на душу населения



Источник: Avesani, C., Dervisholli, E., Schéré, E. & Solorzano López, J. D. 2024. Ag-ERPs database: a novel repository of environment-related provisions for agriculture, fisheries and forestry in regional trade agreements. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc9645en>

35. Различные исследования²¹ показывают, что несколько РТС, содержащих ПОС, принесли положительные результаты, такие как укрепление природоохранного законодательства и нормативных актов, внедрение новых институциональных механизмов, содействие сотрудничеству в области совершенствования природоохранного законодательства и правоприменительной практики, содействие наращиванию потенциала в вопросах охраны окружающей среды в развивающихся странах, повышение осведомленности о проблемах окружающей среды и оказание влияния на страны с целью их присоединения к различным многосторонним природоохранным соглашениям.

36. ПОС-СХ могут также способствовать смягчению экологических последствий роста производства, обусловленного развитием торговли, и имеются данные, свидетельствующие о том, что в странах, которые являются участниками РТС, содержащих большее количество ПОС-СХ, объемы выбросов парниковых газов (ПГ), связанные с сельским хозяйством, значительно сократились²².

37. При этом вопрос о том, является ли включение ПОС-СХ в РТС подходящим инструментом для повышения эффективности природоохранных мероприятий и расширения их охвата во всем мире, остается открытым, поскольку РТС могут создавать и асимметричные подходы к экологическим обязательствам. В результате возникает эффект "запутанного клубка", когда страны вынуждены увязывать и совмещать множество экологических обязательств и институциональных механизмов, действующих на разных уровнях.

38. Для повышения эффективности ПОС-СХ, включаемых в РТС, директивным органам предлагается рассмотреть ряд рекомендуемых мер политики. В их числе – содействие соблюдению соответствующих положений и правоприменению, расширение сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, мониторинг влияния торговых соглашений и содействие развитию потенциала в вопросах охраны окружающей среды с учетом имеющихся потребностей. Кроме того, крайне важно продолжать проводить многосторонние обсуждения

²¹ Например: OECD. 2023. OECD work on Regional Trade Agreements and the environment. OECD Publishing, Paris. https://issuu.com/oecd.publishing/docs/rtas_pp_web-2

²² Brandi, C. & Schwab, J. 2024. Environmental outcomes in agriculture: the effects of environment-related provisions in regional trade agreements. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc9613en>

ПОС-СХ на политическом уровне в целях недопущения создания асимметричных подходов к экологическим обязательствам посредством РТС и поддерживать создание единых правил для увеличения взаимных экологических выгод.

III. ПОДДЕРЖКА, ОКАЗЫВАЕМАЯ ФАО СВОИМ ЧЛЕНАМ В ВОПРОСАХ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

39. Признавая важную роль торговли в обеспечении всемирной продовольственной безопасности и осуществлении необходимых преобразований для создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем, ФАО поддерживает деятельное участие членов в торговых соглашениях и фактологическую разработку мер политики и стратегий, прямо или косвенно связанных с торговлей.

40. В интересах повышения прозрачности рынков и формирования информационной базы для обоснования решений по вопросам политики, особенно с учетом нарастающих рисков и проблем, ФАО активизировала свою работу по сбору данных о рынках. В рамках основных видов деятельности, а также периодических докладов и брифингов Организация предоставляла актуальные и объективные данные и информацию о конъюнктуре и перспективах рынков и проводила оценку последствий для глобальных рынков сырьевых товаров. Ежемесячно публиковались Индекс продовольственных цен ФАО, Сводка предложения зерновых и спроса на зерновые и бюллетень "Мониторинг и анализ цен на продовольствие" (МАЦП), дважды в год – доклад "Продовольственный прогноз" и ежегодно – доклад "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО". Кроме того, после начала войны на Украине в конце февраля 2022 года ФАО подготовила серию кратких отчетов и информационных записок, включая оценки воздействия на глобальные агропродовольственные рынки и продовольственную безопасность. Помимо этого, Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) "Группы двадцати", функционирование которой обеспечивается Отделом рынков и торговли (EST), вносила вклад в повышение прозрачности рынков, в том числе путем выпуска ежемесячной публикации "АМИС – мониторинг рынков", а также содействовала проведению диалога по вопросам политики и координации мер реагирования с помощью Форума оперативного реагирования и организации вебинаров. В соответствии с поступающими запросами в программу работы АМИС будут включены мониторинг рынков растительных масел и удобрений и отслеживание сбоев в торговле.

41. ФАО продолжала разрабатывать фактологически обоснованные аналитические материалы и содействовать политическому диалогу по вопросам торговли, сельского хозяйства и продовольственной безопасности на глобальном и региональном уровнях. Так, для оказания помощи членам в подготовке к МК-13 была опубликована серия из семи кратких обзоров по торговой политике, посвященных актуальным и новым темам в области торговли сельскохозяйственной и рыбной продукцией. Была подготовлена техническая записка по вопросам торговли агропродовольственной продукцией и гендерного равенства, в которой анализируются ключевые особенности взаимосвязи между торговлей и гендерным равенством в сельскохозяйственном секторе и исследуется гендерная динамика в контексте торговли агропродовольственной продукцией, а также ее последствия для развивающихся стран с уделением особого внимания занятости, участию в рыночных отношениях и предпринимательству.

42. ФАО также подготовила ряд докладов по торговле агропродовольственной продукцией. В одном из них приводится оценка тенденций включения ПОС-СХ в РТС, в другом рассматривается влияние таких положений на достижение результатов в области охраны окружающей среды. Следует отметить, что ФАО представила основные выводы из этих докладов специалистам по торговле, работающим в Женеве, что способствовало открытому и живому обмену мнениями по актуальным вопросам политики сельскохозяйственной торговли за рамками переговоров ВТО.

43. ФАО продолжала проводить мероприятия по развитию потенциала и содействовать обмену знаниями для расширения возможностей стран в области торговли сельскохозяйственной продукцией. Наряду с полным обновлением содержания (в том числе разделов, посвященных рыбному хозяйству) двух курсов, которые уже доступны на сайте Академии электронного обучения ФАО – "Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях" и "Торговля, продовольственная безопасность и питание", – Организация провела целый ряд курсов электронного обучения, в рамках которых тысячи должностных лиц и заинтересованных сторон агропродовольственного сектора участвовали в интерактивном обучении и обмене знаниями на региональном уровне, в дополнение к мероприятиям по развитию потенциала на уровне стран. Кроме того, ФАО оказала техническую поддержку в осуществлении нескольких проектов (регионального и странового уровней), направленных на создание инклюзивных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и развитие торговли.

44. На региональном уровне и в рамках сетей экспертов, действующих при поддержке ФАО, проводились технические диалоги по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией. Так, Группа экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли (АТЕН) в Европе и Центральной Азии, действующая в рамках Региональной инициативы ФАО по преобразованию продовольственных систем, содействию доступу на рынки и интеграции, проводила свои ежегодные региональные совещания, способствуя накоплению и распространению знаний. По аналогии с сетью, созданной в 2022 году в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в 2023 году похожая инициатива была реализована в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК), позволив объединить специалистов и экспертов с обширным опытом проведения исследований и учебных программ по вопросам, связанным с торговлей сельскохозяйственной продукцией и торговой политикой. ФАО также сотрудничала с Секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли (АфКЗСТ), помогая странам в разработке и осуществлении их стратегий, связанных с АфКЗСТ, и оказала поддержку реализации ряда проектов на страновом и региональном уровнях.

45. Кроме того, ФАО приняла участие в нескольких заседаниях Комитета по сельскому хозяйству ВТО. Организация предоставляла информацию, участвовала в заседаниях и направляла письменные материалы по различным вопросам, в том числе на тему "Программа работы, разработанная в соответствии с пунктом 8 декларации министров о мерах реагирования на чрезвычайные ситуации в области продовольственной безопасности" и "Ежегодный мониторинг выполнения Марракешского решения о развивающихся странах, являющихся чистыми импортерами продовольствия (РСЧИП)".

46. Наконец, в рамках проходившей в Дубае 28-й Конференции ООН по изменению климата (КС-28) Генеральный директор ФАО Цюй Дуньюй и Генеральный директор ВТО Нгози Оконджо-Ивеала подписали меморандум о взаимопонимании (МОВ), направленный на укрепление и без того плодотворного сотрудничества и расширение партнерского взаимодействия между двумя организациями по всему комплексу взаимосвязанных вопросов, касающихся агропродовольственных систем, торговли, рыбного хозяйства, климата, окружающей среды и питания. МОВ служит основой, создающей благоприятные условия для наращивания комплексной поддержки технического и политического характера, оказываемой странам в их усилиях по достижению ЦУР.