



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Девятнадцатая сессия

11–15 сентября 2023 года

РАБОТА ФАО В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ И СХЕМЫ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА (СДУ)

Резюме

В настоящем документе представлен обзор работы в области обеспечения прослеживаемости и схем документации улова (СДУ), проведенной ФАО в межсессионный период согласно рекомендациям 18-й сессии Подкомитета по торговле рыбой КРХ (ПКТ КРХ), в том числе информация о ходе нормотворческой работы, деятельности по наращиванию потенциала, об оказании технической помощи, взаимодействии с партнерами и сотрудничестве с международными инициативами и организациями. Здесь же поднимается вопрос о взаимосвязи между обеспечением прослеживаемости и международно-правовыми документами по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом).

Проект решения Подкомитета

- Рассмотреть результаты проделанной в межсессионный период работы в области обеспечения прослеживаемости пищевой продукции из водных биоресурсов и СДУ и высказать соответствующие замечания.
- Представить указания по приоритетным задачам на будущее.
- Представить рекомендации по укреплению взаимодействия и повышению качества сотрудничества и различные решения делового характера, которые послужат формированию содержательных частно-государственных партнерских механизмов в области прослеживаемости пищевой продукции из водных биоресурсов.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Няньцзиню Шэню (Mr Nianjun Shen), старшему специалисту по рыболовству
Эл. почта: nianjun.shen@fao.org

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Вопрос об обеспечении прослеживаемости в секторах рыболовства и аквакультуры включался в повестку дня девяти последних сессий ПКТ КРХ ввиду особого внимания, которое привлекают связанные с его решением выгоды. Участники 18-й сессии ПКТ КРХ признали, что ФАО обладает широкими экспертными знаниями, и еще раз подчеркнули, что Организации принадлежит роль глобального лидера в вопросах прослеживаемости и СДУ.
2. Обеспечить сквозную прослеживаемость от первого до последнего звена цепочки производства и сбыта пищевой продукции из водных биоресурсов жизненно необходимо с точки зрения управления рисками в области безопасности пищевых продуктов, устойчивого снабжения сырьем, укрепления доверия и обеспечения прозрачности. В 2023 году на фоне постепенного выхода из пандемии COVID-19 и возврата к проведению международных мероприятий и выставок вновь наблюдается рост интереса к этим вопросам¹.
3. Участники 18-й сессии ПКТ КРХ призвали ФАО проводить больше мероприятий, посвященных вопросам прослеживаемости, чтобы члены Организации могли обмениваться опытом и перенимать передовые методы работы. Кроме того, было предложено провести анализ схем прослеживаемости и сертификации продукции маломасштабного рыболовства, чтобы ФАО получила возможность подготовить соответствующие рекомендации и оказать своим членам техническое содействие. В дополнение ПКТ КРХ обратился к ФАО с призывом и далее оказывать членам Организации содействие в разработке и внедрении эффективных и действенных систем прослеживаемости и СДУ, и в этих целях наращивать их технологический потенциал².

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬЮ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫМИ ДОКУМЕНТАМИ ПО БОРЬБЕ С ННН-ПРОМЫСЛОМ

4. Положение дел в области обеспечения прослеживаемости продолжает улучшаться, что является результатом все более широкого применения международно-правовых документов по борьбе с ННН-промыслом. Такими документами устанавливаются минимальные правовые стандарты для различных звеньев товаропроводящей цепочки. За счет этого формируется более прозрачная среда, способствующая выявлению продуктов, полученных в результате ННН-промысла, и недопущению торговли такими продуктами, увеличивается объем и повышается степень надежности информации, необходимой для обеспечения прослеживаемости.
5. Важно определить, какие идентифицирующие элементы (т.е. ключевые элементы данных) необходимы, но не менее важно знать, откуда эти данные можно получить и как их можно верифицировать. Минимальные стандарты выгрузки, перегрузки и трансграничной торговли применяются все шире, чему способствуют многочисленные недавно принятые документы, в числе которых Соглашение о мерах государства порта (СМГП) ФАО, определяющее минимальные требования в отношении данных, необходимых для оформления

¹ В ходе состоявшейся в 2023 году в Барселоне Всемирной выставки морепродуктов были организованы два мероприятия: "Надежная прослеживаемость и прозрачность товаропроводящей цепочки морепродуктов: основные инструменты и выгоды" и "Системы контроля импорта: значение и выгоды глобальной гармонизации". В том же 2023 году в рамках проходившей в Бостоне Североамериканской выставки морепродуктов были проведены мероприятия "Гармонизация в области прослеживаемости и прозрачности на фоне динамичного регуляторного ландшафта" и "Создание условий для сертификации мелких производителей: основанный на снижении затрат подход в товаропроводящих цепочках морепродуктов, обеспечивающих сквозную прослеживаемость".

² <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CC1513RU>

для иностранных судов разрешения на заход в порт и использование портовой инфраструктуры³, предложенные ФАО Добровольные руководящие принципы перегрузки (ДРПП), устанавливающие минимальные требования к данным в целях недопущения перегрузки для сокрытия факта ННН-промысла⁴, и подготовленные ФАО Добровольные руководящие принципы по составлению СДУ, содержащие перечень элементов для включения в сертификат улова и дополнительную информацию по отдельным звеньям товаропроводящей цепочки⁵. Их связь с торговлей продуктами водного происхождения и конкретными мерами содействия и стимулирования, как и их взаимодополняющий характер, нашли отражение в документе COFI:FT/XIX/2023/7.

НОРМОТВОРЧЕСКАЯ РАБОТА

Обеспечение сквозной прослеживаемости: критические события прослеживаемости (КСП) и ключевые элементы данных (КЭД) в производственно-сбытовых цепочках промышленного рыболовства и аквакультуры

6. В 2020–2021 годах состоялся ряд виртуальных и региональных консультативных совещаний по подготовке руководства по обеспечению сквозной прослеживаемости в производственно-сбытовых цепочках промышленного рыболовства и аквакультуры⁶. Руководство стало ответом на острую потребность в достижении консенсуса в вопросах обеспечения сквозной прослеживаемости, оно позволило достичь согласованного на глобальном уровне и стандартизированного понимания места СДУ в цепочке производства и сбыта продуктов водного происхождения и определить источники КЭД, связанных с производством и идентификацией продукции. Руководство определяет КСП и КЭД в различных звеньях производственно-сбытовой цепочки для государств флага, порта, прибрежной переработки и конечного рынка.

7. В целом содержащиеся в руководстве рекомендации странам сводятся к следующему: 1) выявить и определить стандартизированные КСП и КЭД для обеспечения коммерческой и предусмотренной нормативными требованиями прослеживаемости; 2) до принятия обязательств по обеспечению сквозной прослеживаемости провести строгую комплексную проверку, основанную на целостном подходе и предусматривающую привлечение всех заинтересованных лиц на правовом, коммерческом и оперативном уровнях; 3) уделить должное внимание мелким производителям, поставляющим свою продукцию на внутренние рынки, и выявить потенциальные недостатки национальных систем обеспечения прослеживания, осложняющие получение необходимой информации.

8. Средства, предоставленные Швейцарским фондом технического сотрудничества (Swisscontact) и Швейцарской программой развития импорта (СИППО), позволили начать перевод руководства на французский язык, а перевод на китайский язык осуществляется благодаря дополнительному взносу Университета Нинбо.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ОКАЗАНИЕ ИМ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Работа по СДУ, проводимая региональными организациями по рыбному хозяйству (РОРХ), управляющими запасами тунца

9. В настоящее время ФАО осуществляет второй этап финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) проекта "Рациональный промысел тунца и сохранение

³ <https://www.fao.org/port-state-measures/resources/detail/ru/c/1111621/>

⁴ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CC5602RU>

⁵ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/18076RU>

⁶ <https://doi.org/10.4060/cc5484en>

биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, 2022–2027 годы"⁷, который стал продолжением более раннего проекта, реализованного в 2014–2019 годах. Проектом предусматривается оказание непрерывной поддержки в части разработки системы СДУ в контексте Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК) с опорой на подготовленные ФАО технические руководства и документы. В рамках сотрудничества, в частности, будут подготовлены исходные материалы для Специальной рабочей группы ИОТК по СДУ, что поможет членам Организации принимать обоснованные решения.

10. Проектные мероприятия нацелены и на участников маломасштабного промысла тунца: предусмотрено внедрение инновационных технологий, повышающих эффективность мониторинга и прослеживаемости на уровне промысла и в производственно-сбытовой цепочке, включая – в зависимости от того, где будут осуществляться пилотные проекты – оснащение судов системами, обеспечивающими возможность отслеживания их местоположения, установку бортовых камер и внедрение технологий, обеспечивающих прослеживаемость в море. Если принять во внимание качество улова и наличие доступа к премиальным экспортным рынкам, проект позволит поднять рентабельность хозяйств, занятых в маломасштабном промысле тунца. Дополнительные мероприятия предусматривают, в частности, отраслевое сотрудничество в целях изучения возможности потенциального использования в системах прослеживания технологий электронного мониторинга.

Проекты по оказанию технической помощи в разработке систем прослеживания

11. Как и ранее, ФАО оказывает Мавритании помощь в разработке и осуществлении плана действий по обеспечению прослеживаемости для удовлетворения требований рынков-импортеров. Этап кабинетного анализа и совещаний в виртуальном формате с соответствующими ведомствами и агентствами завершен, на 2023 год намечена полевая миссия.

12. В рамках одного из трех направлений работы по оказанию значительного воздействия, предусмотренных приоритетным направлением осуществления программ "Улучшение производства" Стратегической рамочной программы ФАО, "BLUEWaves – на острие "голубой" трансформации" ФАО все более активно осуществляет представленную в 2022 году инициативу по совершенствованию – в том числе за счет применения цифровых решений – системы сквозной прослеживаемости на Барбадосе.

13. Министерству животноводства и рыболовства Танзании ФАО оказывает содействие в реализации в районе промысла осьминогов Килва всеохватывающей стратегии документации улова и обеспечения прослеживаемости с применением электронных средств (e-CDT). В частности, Организация проводит анализ затрат и выгод и оценку экономических последствий внедрения e-CDT. Указанные мероприятия финансируются по линии Регулярной программы ФАО.

Непрерывное наращивания потенциала в области обеспечения прослеживаемости

14. Во исполнение поручения 18-й сессии ПКТ КРХ ФАО поручила сторонней организации подготовить исследование по вопросам прослеживаемости в маломасштабном рыболовстве и аквакультуре; финансирование осуществляется по линии Регулярной программы ФАО.

15. Четвертый год подряд Организацией в тесном сотрудничестве с расположенным в Бари Международным центром по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья (МЦПАИС) было организовано обучение по вопросам обеспечения прослеживаемости и сертификации для сотрудников соответствующих министерств Албании, Алжира, Египта, Кении, Ливана, Ливии, Мавритании, Марокко, Палестины, Сенегала, Туниса и Уганды. Учебные сессии были включены в программу специализированного курса "Устойчивое развитие прибрежных общин", занятия прошли в мае–июле 2023 года.

⁷ <https://www.fao.org/in-action/commonoceans/what-we-do/tuna/en/>

Практикум по СДУ для Тринидада и Тобаго

16. В сентябре 2022 года ФАО провела для Тринидада и Тобаго виртуальный практикум по СДУ с целью оказать помощь в борьбе с ННН-промыслом за счет мер государства порта и эффективного применения международно-правовых документов, рекомендаций, механизмов и инструментов в области рыболовства. Это был пятый из серии страновых практикумов "Понимание и внедрение схем документации улова (СДУ) в целях предотвращения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла)".

17. Практикум помог стране категоризировать имеющуюся информацию по СДУ, в которых она участвует, выявить источники и определить качество информации, необходимой, чтобы страна могла оценить документы СДУ и предложить меры по их совершенствованию. В практикуме приняли участие 28 представителей промысловых предприятий, таможен, животноводческих хозяйств и санитарной службы, они вместе проанализировали потенциал национальных систем с точки зрения эффективного и действенного реагирования на запросы информации в рамках СДУ.

**УЧАСТИЕ ФАО В ПАРТНЕРСКИХ МЕХАНИЗМАХ И СОТРУДНИЧЕСТВО С
МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

*Представление результатов работы ФАО по направлению прослеживаемости и СДУ
в рамках отдельных мероприятий*

18. ФАО получила приглашение принять участие в ряде мероприятий, посвященных вопросам прослеживаемости и СДУ, в числе которых:

- Панельная дискуссия в рамках вебинара SeafoodSource: "FishSource и новые идентификационные коды ФАО революционизируют индустрию морепродуктов".
В виртуальном формате, 28 сентября 2023 года.
- Региональный практикум для обмена информацией о схемах документации улова и прослеживаемости рыбы и рыбопродуктов⁸.
В гибридном формате, Самут-Пракан, Таиланд, 29–30 ноября 2022 года.
- Параллельные мероприятия в рамках 70-й сессии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Сессия "Содействие построению экономики замкнутого цикла через обеспечение прозрачности и прослеживаемости в производственно-сбытовых цепочках"⁹.
В виртуальном формате, 3 апреля 2023 года.
- Учебный практикум ИНФОФИШ "Содействие выходу на рынок продукции секторов рыболовства и аквакультуры" для сотрудников Бюро рыболовства и водных ресурсов.
В гибридном формате, Манила, Филиппины, 15 июня 2023 года.
- Всемирный морской университет – Программа летней школы.
Мальме, Швеция, 21–25 августа 2023 года.

⁸ <http://www.seafdec.or.th/traceability/traceability-workshop-2022/index.html>

⁹ <https://unece.org/info/events/event/371506>

Швейцарская программа развития импорта (СИППО)

19. FAO совместно с Swisscontact и СИППО с 2020 года оказывает организациям в поддержку бизнеса (ОПБ) Индонезии, Марокко и Туниса помощь в вопросах устойчивого экспорта и оказания продвинутых услуг в области экспорта. В начале 2023 года ОПБ из перечисленных стран сообщили о серьезной заинтересованности в наращивании потенциала, необходимого для обеспечения прослеживаемости в целях расширения доступа товаров на рынки. В этой связи на четвертый квартал 2023 года запланированы два вебинара, возможно, в 2024 году будут организованы дополнительные мероприятия.

Альянс за законность и прослеживаемость морепродуктов (АЗПМ)

20. В 2022–2023 годах FAO продолжила тесное сотрудничество с АЗПМ, Организация участвовала в работе Консультативного комитета альянса в статусе наблюдателя. В июне 2023 года в Манте, Эквадор, пройдет первое совместное мероприятие – учебный практикум по вопросам обеспечения прослеживаемости и "голубых" портов для Латинской Америки (COFI:FT/XIX/2023/Inf.7). Практикум призван способствовать обмену информацией, знаниями и связями в области существующей сегодня практики использования систем обеспечения прослеживаемости, функционирования рыбных портов в прибрежных странах региона и роли рыбных портов в обеспечении прослеживаемости в более широких масштабах.

Глобальный диалог по прослеживаемости морепродуктов (ГДПМ)

21. FAO и ГДПМ сотрудничают, обмениваются знаниями и опытом с 2019 года. Обе организации признают необходимость в укреплении сотрудничества в интересах государственного и частного секторов и к их взаимной выгоде. Направления сотрудничества – координация политических мер, стратегий и коммуникаций, инициативы по оказанию технической помощи, а также совместная организация региональных диалогов. Кроме того, усилия обоих партнеров направлены на обеспечение взаимодополняющего и конгруэнтного характера подготовленного FAO перечня КСП и КЭД с одной стороны и стандартов и рекомендаций ГДПМ по взаимно совместимым системам обеспечения прослеживаемости – с другой.