



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ FORESTAL

20.º PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 4 – 8 de octubre de 2010

COMUNICAR LA FUNCIÓN DE LOS BOSQUES EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE: EL AÑO INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES (2011)

INTRODUCCIÓN

1. A tan solo cinco años de 2015, fecha límite para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha convocado a los dirigentes mundiales a asistir a una cumbre en septiembre de 2010 para acelerar el progreso hacia la consecución de los ODM. En 2012, tendrá lugar en Brasil la próxima Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, también denominada Cumbre para la Tierra Río+20, cuyo objetivo será examinar los compromisos y hacer frente a nuevas cuestiones como la economía verde en el contexto de la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, así como los marcos institucionales para alcanzar dicho desarrollo.

2. La comunidad forestal ha sido consciente desde hace mucho tiempo de los vínculos entre la ordenación sostenible de los bosques y el desarrollo sostenible, pero a menudo este conocimiento no se extiende más allá de las fronteras del sector. Los bosques, los árboles y las actividades forestales contribuyen en gran medida a este desarrollo sostenible de manera directa a través de la gran variedad de productos y servicios que proporcionan y son asimismo fuentes de ingresos y empleo, no solo para la población que vive en los bosques o en sus alrededores, sino también para una comunidad más amplia. Sin embargo, el fracaso a la hora de reflejar completamente estas relaciones en los programas o las políticas gubernamentales o en la información proporcionada al público puede tener consecuencias significativas tanto para los bosques como para el desarrollo sostenible. Existe una necesidad urgente de intensificar los esfuerzos para incrementar la sensibilización de los gobiernos y los responsables de la adopción de decisiones a nivel nacional e internacional sobre la importante función de los bosques y las actividades forestales en el desarrollo sostenible. Sin embargo, no basta con aumentar la sensibilización. También se necesita que la comunidad forestal colabore más con otros sectores, especialmente aquellos que participan en la elaboración de estrategias nacionales para el

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

desarrollo, basados en la premisa de que la coordinación y la colaboración intersectorial solo pueden ser eficaces cuando se reconocen y admiten los beneficios mutuos y las ventajas comparativas. Es necesario que los propios técnicos forestales adopten un enfoque más proactivo para promover este conocimiento.

3. Los próximos acontecimientos clave, como el Año Internacional de los Bosques (AIB); la novena sesión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, cuyo tema general será “Los bosques para la gente, los medios de vida y la erradicación de la pobreza”, y en especial su Sesión Ministerial; y la Cumbre para la Tierra Río+20 proporcionan a la comunidad forestal la oportunidad de comunicar al mundo el importante papel que desempeñan los bosques en la consecución de los ODM y el desarrollo sostenible en general. El 20.º período de sesiones del Comité tiene lugar en un momento en el que se están iniciando los preparativos para estos acontecimientos, por lo que constituye una excelente ocasión para los miembros de debatir cómo lograr que los dirigentes mundiales centren su atención en los bosques y las contribuciones del sector forestal al desarrollo sostenible, así como de considerar la función de la FAO al apoyar este proceso.

LA FUNCIÓN DE LOS BOSQUES EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE

4. Los bosques contribuyen al desarrollo sostenible y a la consecución de los objetivos de desarrollo que cuentan con el respaldo internacional, como los ODM, de múltiples formas: pueden reducir el hambre y la pobreza y proporcionar empleo e ingresos, constituyen una fuente de biodiversidad y pueden almacenar agua, estabilizar el suelo y mitigar el cambio climático mediante la fijación y almacenamiento de grandes cantidades de carbono.

5. La importancia de los bosques en la reducción de la pobreza y el hambre está cada vez mejor documentada. El Banco Mundial estima que más de 1 500 millones de personas en el mundo obtienen sus medios de subsistencia directa o indirectamente de los bosques. Otras fuentes estiman que más de 2 000 millones de personas, un tercio de la población mundial, utilizan combustibles procedentes de la biomasa, principalmente leña, para cocinar y calentar sus casas; cientos de millones de personas confían en la medicina tradicional que utiliza productos procedentes de los bosques; y en unos 60 países en desarrollo, la caza y la pesca en zonas forestales proporciona más de una quinta parte de las necesidades de proteínas. Sin embargo, aún se necesitan más datos concretos para cuantificar y demostrar esta relación, especialmente a nivel nacional. Las múltiples contribuciones de los bosques todavía no aparecen en las estadísticas gubernamentales como parte de la economía de subsistencia o del sector económico no oficial. Actualmente, en el contexto de la Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA) 2010, la FAO está llevando a cabo un importante estudio para analizar la contribución de los bosques a la reducción de la pobreza en ciertos países, con vistas a desarrollar parámetros cuantificables por los países para que estos realicen sus propias evaluaciones en el futuro.

6. Existen muchos casos documentados que reflejan la importancia que tienen los productos forestales en la subsistencia y la generación de ingresos de la población local que vive en zonas forestales o en sus alrededores. Estos productos comprenden plantas comestibles, frutas, carne de caza, insectos comestibles, plantas medicinales, fibras, leña y carbón vegetal, entre muchos otros. Algunos de ellos constituyen incluso una parte importante de la economía rural en ciertas regiones y se comercia con ellos a escala regional o a veces también internacional. Por ejemplo, el mango africano, una fruta silvestre, es un importante producto forestal no maderero (PFNM) en el Camerún y se comercializa a escala regional. Se estima que solo en la ciudad de Yaundé se consumen alrededor de 420 toneladas de mango silvestre al año. Para muchas personas, en especial mujeres, las pequeñas empresas de explotación forestal, que comercializan principalmente productos forestales no leñosos, son una importante fuente de ingresos para los hogares. Los datos procedentes de un proyecto de la FAO muestran, por ejemplo, que en la República Democrática del Congo casi el 22 % de los ingresos de los hogares provienen de los PFNM, aproximadamente la mitad del safu (*Dacryodes edulis*).

7. En numerosos países en desarrollo, las empresas de explotación forestal proporcionan al menos un tercio del empleo rural no agrícola total. A nivel mundial, alrededor de 10 millones de personas trabajan en la ordenación y la conservación de los bosques. Sin embargo, dado que una gran proporción de empleo del sector forestal corresponde al sector no oficial, probablemente el trabajo en los bosques sea más importante para los medios de vida rurales y las economías nacionales de lo que indican las cifras.
8. También existen otras contribuciones más directas, por ejemplo, las actividades agroforestales, es decir, la combinación de los árboles con los cultivos agrícolas, tienen efectos beneficiosos sobre la producción de la agricultura. Los árboles proporcionan sombra a los cultivos que la necesitan, así como cubierta vegetal, y pueden fijar el nitrógeno y mejorar el suelo o servir de forraje para los animales. Los sistemas agroforestales pueden ayudar a mejorar el rendimiento agrícola o al menos evitar la degradación y la erosión del suelo.
9. Por último, los bosques proporcionan numerosos e importantes servicios de los ecosistemas y albergan al 90% de la biodiversidad terrestre mundial. En la FRA 2010 se estima que almacenan 289 gigatoneladas de carbono solo en su biomasa y pueden contribuir en gran medida a la mitigación del cambio climático. Los bosques también desempeñan funciones importantes en las estrategias de adaptación al cambio climático, pues pueden proteger las cuencas hidrográficas y prevenir la erosión, además de que constituyen una fuente de energía neutra en emisiones de carbono y respetuosa con el medio ambiente. Los productos y servicios forestales también pueden convertirse en una parte importante de las economías verdes (uno de los temas principales de la Conferencia Río+20 en 2012). Con frecuencia, los productos de madera son más amigables desde el punto de vista ambiental y se necesita menos energía para su obtención, a diferencia de otras materias primas alternativas como el metal o el plástico.
10. Para lograr el máximo de los beneficios y el potencial de las diferentes contribuciones de los bosques en relación con el desarrollo sostenible, es fundamental llevar a cabo una ordenación forestal sostenible. Los bosques en los que se aplique una ordenación sostenible continuarán prestando servicios de los ecosistemas y produciendo beneficios sociales y económicos. A nivel nacional, los programas forestales nacionales son un importante vehículo para promover una ordenación forestal sostenible. Proporcionan una plataforma para asegurar la participación activa de todas las partes interesadas relevantes en la toma de decisiones sobre la elaboración y aplicación de políticas forestales, sirven de base para el establecimiento de acuerdos internacionales relacionados con los bosques y promueven la coordinación y colaboración intersectorial.

LOS DESAFÍOS

11. La relación entre los bosques y el desarrollo sostenible se pierde cuando los bosques no se ordenan de manera sostenible y persiste la deforestación y la degradación de estos. Según la FRA 2010, la pasada década se perdieron 13 millones de hectáreas de bosque cada año. Aunque la forestación y la expansión natural de los bosques en algunos países y regiones han reducido la pérdida neta del área forestal a nivel global a 5,2 millones de hectáreas al año entre 2000 y 2010, las ganancias obtenidas no compensan las pérdidas que se han producido en otras zonas, lo que provoca repercusiones negativas significativas en los medios de subsistencia. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) estima que se liberan 1 700 millones de toneladas de carbono al año debido al cambio en la utilización de la tierra; la mayor parte de esta cantidad se debe a la deforestación tropical. Este factor representa alrededor del 17 % de las emisiones de carbono actuales a nivel mundial, la tercera de las mayores fuentes de emisión según el IPCC. De acuerdo con el Convenio sobre la Diversidad Biológica, se cree que unas 100 especies animales y vegetales desaparecen diariamente junto con los hábitats de los bosques tropicales. Estas cifras indican que existe una gran necesidad de abordar las causas subyacentes de la deforestación y aumentar los esfuerzos para promover una ordenación sostenible, algo que es particularmente importante en el contexto de los esfuerzos actuales para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD-plus).

Como se ha mencionado anteriormente, los programas forestales nacionales deberían desempeñar una función fundamental en esta iniciativa y es necesario reforzarlos.

12. Un segundo desafío importante es la escasa visibilidad del sector forestal en muchos países y la falta de “conectividad” de las actividades forestales con las principales estrategias nacionales para el desarrollo. A nivel nacional, es frecuente que los bosques se consideran principalmente una fuente de madera. El sector forestal no ha logrado cambiar esta percepción y las demás contribuciones son casi desconocidas fuera del sector. Además, la gobernanza a menudo deficiente del sector forestal ha afectado negativamente a la imagen de las actividades forestales nacionales e internacionales. En el 80 % de los países, los bosques son propiedad pública y el Estado se ocupa también de la ordenación de una gran parte de ellos, es decir, la participación “oficial” de las comunidades y las personas o compañías privadas en la ordenación de los bosques sigue siendo baja, aunque está aumentando. Esto también contribuye al hecho de que se conozca tan poco sobre la importancia que tienen los bosques en los medios de vida locales.

13. Además, esta falta de “conectividad” da lugar a una falta de conocimiento sobre las influencias de otros sectores en el sector forestal. Todavía existen dificultades fuera de los círculos del sector forestal a la hora de reconocer que la mayoría de los desafíos que dan lugar a la deforestación y la degradación de los bosques se generan como consecuencia de las decisiones sobre políticas relacionadas con el uso de la tierra, la agricultura, la energía, el transporte, etc. El reconocimiento insuficiente de la función de los bosques debilita la efectividad del sector forestal a la hora de competir por la visibilidad y los recursos con otras muchas cuestiones presentes en los programas públicos como la pobreza, la salud, la educación y el desarrollo agrícola. Por tanto, es esencial que el sector forestal subsane los problemas de comunicación y mejore la conectividad con otros sectores de desarrollo para dar más visibilidad a las múltiples contribuciones de los bosques a los medios de vida y al medio ambiente y para desempeñar un papel más activo en la elaboración y la aplicación de las estrategias nacionales para el desarrollo.

14. Una limitación importante es que los políticos suelen centrar su atención en una función o servicio forestal específicos en lugar de en el conjunto de todos ellos. Existe el riesgo, sin embargo, de que si se presta una atención desproporcionada a determinados bienes o servicios, esto pueda distorsionar el desarrollo sostenible de los bosques en detrimento de otros. El interés actual en la REDD puede provocar que se reduzca el papel de los bosques a meros sumideros de carbono. Por ello, es necesario volver a situar a los bosques en el centro del desarrollo sostenible. Esto se puede conseguir comunicando la amplia variedad de contribuciones significativas de estos a los responsables de la toma de decisiones, tanto a nivel nacional como internacional. Los próximos acontecimientos de alto nivel mencionados en la introducción ofrecen foros excelentes para llevar a cabo este objetivo.

LAS OPORTUNIDADES

Aprovechar los mecanismos intergubernamentales existentes

15. El sector forestal posee unos sólidos mecanismos intergubernamentales que comprenden organismos mundiales con potenciales únicos para formular políticas y difundir mensajes clave a multitud de audiencias, incluso otros procesos intergubernamentales, y promover la coordinación de los programas y políticas a nivel mundial, nacional y regional. Además, sus procesos intergubernamentales y acciones nacionales reciben el apoyo de una alianza única de organizaciones internacionales relevantes, la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB), que posee una capacidad inigualable para fomentar el reconocimiento de las cuestiones forestales y proporcionar un apoyo sólido a las acciones nacionales.

Centrar la atención en la ordenación forestal sostenible

16. Durante siglos, se han debatido y elaborado distintos conceptos de sostenibilidad forestal. Nuestro conocimiento de los ecosistemas forestales continúa aumentando y las demandas de la sociedad relativas a los bosques continúan evolucionando. La definición más reciente¹ elaborada por la Asamblea General de las Naciones Unidas ha reconocido este carácter evolutivo de la ordenación forestal sostenible. Los debates recientes llevados a cabo en diversos foros, como en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), indican que se necesita avanzar más en la comprensión común de la ordenación forestal sostenible, por ejemplo mediante la elaboración y la difusión de mensajes claros tanto a los responsables de la adopción de decisiones como al público general sobre el carácter, el contenido, el potencial y los prerequisites de esta ordenación.

Utilizar un enfoque estratégico para la comunicación

17. La magnitud de los desafíos requiere una mayor coordinación de las iniciativas y una mejor orientación de los recursos a fin de obtener el máximo impacto. Para facilitar esta labor, la FAO está elaborando una estrategia de comunicación para el sector forestal, con vistas a fortalecer sus propias capacidades, así como sus habilidades para ayudar a los Estados Miembros en este aspecto. La estrategia pretende aprovechar las enseñanzas y experiencias del pasado, las actividades actuales y las aportaciones de diversos foros, como las importantes recomendaciones del XIII Congreso Forestal Mundial celebrado en Buenos Aires (Argentina) en octubre de 2009. A continuación se describen los principios que se están tomando en consideración:

- i. Los grupos beneficiarios son diversos, por lo que se necesitan estrategias diferentes para llegar a cada uno de ellos. Además, se deben identificar nuevos grupos como los jóvenes o la comunidad de donantes.
- ii. Las estrategias deben ser flexibles, responder a las necesidades cambiantes y ser sometidas a una revisión periódica. Para cada estrategia se deben determinar unos objetivos, mensajes clave, portadores de información fundamental, actores y asociados, y se deben incluir un plan de aplicación y unas estimaciones presupuestarias asociadas.
- iii. Las actividades para la comunicación que se lleven a cabo en los próximos años se deben centrar en el AIB, en 2011, y en los bosques y el desarrollo sostenible, en 2012.
- iv. Los portadores de información se deben diversificar en consonancia con la evolución de las herramientas de las tecnologías de la información.
- v. Se debe combinar una orientación que comparta mensajes positivos con una buena disposición para destacar problemas de manera oportuna y dinámica.
- vi. Se deben utilizar ampliamente las capacidades institucionales de la FAO y coordinar las actividades en el seno de la Organización y entre los asociados externos.

Aprovechar completamente las oportunidades que ofrece el Año Internacional de los Bosques

18. La Asamblea General de las Naciones Unidas pidió a la FAO, en tanto que ostenta la presidencia de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques, que apoyara, en los términos que figuran en su mandato, el desarrollo de ese año². Para ello, la FAO ha invitado a los miembros de la ACB a participar en una serie de acciones coordinadas, para que de ese modo contribuyan a que el sector forestal se exprese de manera unánime y ha sugerido que la secretaría del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB), centro de coordinación internacional

¹ La ordenación forestal sostenible es un “concepto dinámico en evolución, tiene por objetivo mantener y aumentar el valor económico, social y medioambiental de todos los tipos de bosques, en beneficio de las generaciones presentes y futuras”. Resolución 62/98 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, página 4.

² Resolución 61/193 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

durante el AIB, preste especial atención a estas acciones. Las recomendaciones incluían, entre otras cosas, llegar a las principales redes y medios de comunicación, las principales industrias interesadas en llevar a cabo actividades ecológicas, las industrias forestales y el sector privado, y coordinar iniciativas como la organización de concursos relacionados con los bosques, la preparación de materiales audiovisuales y la elaboración de publicaciones y materiales informativos.

19. El plan de la FAO para promover el AIB incluye propuestas para incrementar el alcance de las publicaciones, ampliar e intensificar la presencia en la Web (como la utilización de los medios sociales y la iniciación de algunos proyectos interactivos), aprovechar determinados acontecimientos de la FAO no relacionados con los bosques para promover el AIB, incrementar el compromiso con la sociedad civil y elaborar materiales periodísticos y educativos, hojas informativas y otros materiales de información para ayudar a los países a planificar y aplicar las actividades que hayan organizado en relación con este acontecimiento. Se ha prestado una especial consideración a la programación de acontecimientos a fin de que la atención se mantenga constante a lo largo del año.

Crear una plataforma permanente para mantener la atención pública en los bosques

20. El AIB hará que los bosques sean el centro de atención, pero este acontecimiento tiene una duración limitada. El establecimiento de uno o más mecanismos para promover los bosques de manera sostenible puede resultar ventajoso para la comunidad forestal internacional. Algunos de estos mecanismos ya existen, la mayor parte fuera del sector forestal, aunque la experiencia más importante en relación con los bosques puede surgir del Día Forestal Mundial³. Se ha observado que la influencia de este día ha permanecido por debajo de su potencial debido a diversas razones como la falta de reconocimiento y coordinación suficientes tanto a nivel nacional como internacional. Los preparativos para el AIB pueden brindar una oportunidad a los Estados Miembros para considerar estas experiencias y elaborar recomendaciones sobre este tema.

Fortalecer las capacidades a través de la colaboración y la creación de redes

21. Para llevar a cabo un proceso de comunicación se necesitan recursos financieros y humanos. La movilización de expertos y la creación de una plataforma para compartir experiencias pueden ayudar a reducir el déficit de recursos. Hasta ahora no se dispone de un mecanismo mundial que pueda facilitar esta cooperación, aunque existen buenos ejemplos a nivel regional. Uno de los mecanismos que mejor funcionan es la Red de comunicadores forestales⁴, que ha ido asesorando a sus organismos patrocinadores y a los Estados Miembros, principalmente en Europa, y elaborando propuestas y herramientas para una comunicación forestal más eficaz. La experiencia positiva de esta red puede servir de base para establecer mecanismos similares a nivel mundial. Las capacidades adicionales se pueden movilizar a través de la ACB, cuyas organizaciones miembro poseen habilidades y capacidades de comunicación considerables. La ACB ofrece grandes oportunidades para armonizar las actividades y crear una plataforma común para la comunicación forestal.

ASUNTOS QUE SE SOMETEN A LA CONSIDERACIÓN DEL COMITÉ

22. El Comité quizá considere oportuno:

- i. Alentar a los países a integrar las cuestiones forestales en estrategias de desarrollo más amplias.

³ El Día Forestal Mundial fue creado por la Confederación Europea de la Agricultura en 1971 y se celebra el 21 de marzo.

⁴ Establecido por el Comité de la Madera de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE) y la Comisión Forestal Europea de la FAO como grupo de especialistas.

- ii. Aumentar la visibilidad de los bosques y del desarrollo forestal sostenible en el contexto del desarrollo sostenible a nivel mundial mediante las siguientes acciones:
 - Comunicar la importante contribución de los bosques al desarrollo sostenible a los participantes de la novena reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques e invitarles a hacer uso de su privilegiada posición en el sistema de las Naciones Unidas para destacar las contribuciones de los bosques al programa mundial para el desarrollo, como por ejemplo en los preparativos para la Cumbre sobre medio ambiente y desarrollo Río+20.
 - Instar a los países, como miembros de los órganos rectores de los organismos de la ACB, a integrar la ordenación sostenible de los bosques en las estrategias para el desarrollo de estos organismos y apoyar su aplicación.
 - Instar a los países a participar activamente en el Año Internacional de los Bosques (2011).

23. El Comité tal vez desee solicitar a la FAO que intensifique sus esfuerzos para promover el concepto de ordenación forestal sostenible mediante las siguientes acciones:

- i. Clarificar aún más la función de los bosques y la ordenación forestal sostenible en la consecución del desarrollo sostenible y, en especial, los Objetivos de Desarrollo del Milenio y comunicar ampliamente esta función.
- ii. Desarrollar herramientas para cuantificar y valorar la totalidad de bienes y servicios, de modo que se incremente el conocimiento sobre la contribución de los bosques a los principales objetivos, propósitos y metas sociales y económicos.
- iii. Apoyar la creación y actualización de programas forestales nacionales y ayudar a los países en sus esfuerzos por integrarlos en las estrategias nacionales para el desarrollo sostenible.
- iv. Ayudar a fomentar la cooperación intersectorial y la coordinación de políticas y programas mediante una comunicación eficaz y dinámica.

24. El Comité quizá considere oportuno:

- i. Solicitar a la FAO que aproveche las oportunidades ofrecidas por el Año Internacional de los Bosques y la Cumbre Río+20 para sus actividades de comunicación.
- ii. Aumentar las sinergias y la cooperación invitando a la FAO a establecer una red mundial sobre comunicación forestal, con vistas a ayudar a los Estados Miembros y a la FAO en el desarrollo de estrategias de comunicación y orientarlos para su aplicación, además de considerar enfoques para mantener la atención pública en los bosques.
- iii. Invitar a la ACB a que aumente las actividades relativas a la comunicación forestal.