



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十五届会议

2020年10月5-9日

### 《联合国森林战略计划》实施等方面的进展报告

#### 内容提要

本报告介绍了《联合国森林战略计划》以及林委第二十四届会议建议（包括理事会和大会相关建议）的实施进展情况。文件 COFO/2020/8.3 《与林业法定机构的对话》详细介绍了这些建议。

报告在林委上届会议以来所开展的活动介绍中，提供了部分主要林业计划已完成工作的相关信息。

林委不妨注意，林业计划成绩的亮点在杂项文件中介绍：《向前迈进：2018-2019年粮农组织林业计划部分成绩》

#### 建议林业委员会采取的行动

林委不妨考虑往届会议关于和联合国森林论坛加强合作的建议适当方式。

林委不妨要求粮农组织：

- 继续支持落实《联合国森林战略计划》；
- 将粮农组织活动与《联合国森林战略计划》建立明确联系，并相应报告实施情况；
- 继续在森林合作伙伴关系中发挥领导作用；
- 继续支持林业主要计划工作。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业委员会  
代理秘书

Ewald Rametsteiner

Ewald.Rametsteiner@fao.org

（请抄送：COFO-2020@fao.org）

## I. 《联合国森林战略计划》实施情况

### A. 背景

1. 审议联合国森林论坛动态，支持落实《联合国森林文书》<sup>1</sup>以及支持《2017-2030 年联合国森林战略计划》<sup>2</sup>（包括支持实现全球森林目标及其关联目标）已成为区域林业委员会与林业委员会（林委）的固定议题。这方面的支持性工作也是粮农组织的一项主要任务，各成员在近几届会议期间一再提出相关要求。

2. 考虑到区域林业委员会建议，林委第二十四届会议要求粮农组织继续支持落实《联合国森林战略计划》及其“四年期工作计划”，并据此调整其林业工作计划。林委进一步要求将这些活动作为林业领域的核心职能并在粮农组织《中期计划》及《工作计划和预算》中予以体现<sup>3</sup>。

3. 林委还审议了与联合国森林论坛开展合作并为其提供支持的更广泛机会，并请论坛在其专业领域与粮农组织密切合作<sup>4</sup>。这一方面，林委注意到《世界森林状况》和《全球森林资源评估》等主要分析产品对联合国森林论坛审查职能的潜在贡献，并鼓励使用这些产品<sup>5</sup>。

4. 林委尤为关注森林合作伙伴关系，这是 15 家联合国与非联合国组织、进程和文书自愿结成的联盟。粮农组织在森林合作伙伴关系中具有双重身份，既是成员又担任主席。成员多次肯定粮农组织在森林合作伙伴关系中的作用，并强调森林合作伙伴关系的工作对于支持落实《联合国森林战略计划》及其他森林相关全球性文书的重要性。成员进一步要求粮农组织继续并加强在森林合作伙伴关系中的领导作用，并发起新的活动，尤其要将针对小农的森林教育和支持作为重要方向。

### B. 粮农组织对实施《联合国森林战略计划》的贡献

5. 粮农组织以其联合国系统组织和森林合作伙伴关系成员的两种身份为《联合国森林战略计划》作出重要贡献。粮农组织为森林合作伙伴关系进行了一项分析，即与全球森林目标和《联合国森林战略计划》相关的“指示性主题行动领域”（见附录<sup>6</sup>）应对能力分析，结论表明粮农组织在全部 100 多个领域均具备能力。粮农组织林业活动与六项全球森林目标及其关联具体目标直接相关。

---

<sup>1</sup> [https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/08/UN\\_Forest\\_Instrument.pdf](https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/08/UN_Forest_Instrument.pdf)

<sup>2</sup> <https://undocs.org/A/RES/71/285> 以及 [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/RES/2017/4](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2017/4)

<sup>3</sup> COFO/2018/REP, 第 36 段。

<sup>4</sup> COFO/2018/REP, 第 9 段 c)项(i), 第 10 段,第 35 段 b)项

<sup>5</sup> COFO/2016/REP, 第 53 段 a)项

<sup>6</sup> E/RES/2017/4, 15-20 页

6. 因此粮农组织活动为各项目标及其关联具体目标作出直接贡献。为突出这些联系，并便于规划未来贡献，根据全球森林目标提出粮农组织林业工作建议似乎十分有益，可效仿粮农组织战略目标当前的操作方式。

7. 粮农组织在森林合作伙伴关系框架内对实施《联合国森林战略计划》的贡献主要体现在联合举措上。当前报告期内正在执行或业已完成的十项举措中，粮农组织牵头或联合牵头五项举措，并以伙伴身份参与另外五项举措。仅就粮农组织牵头举措进行报告，以下结果值得注意。

森林合作伙伴关系宣传网络：根据该网络向联合国森林论坛第十四届会议提出的建议，2020年国际森林日以森林和生物多样性为庆祝主题。

旺加里·马塔伊奖：2019年9月30日在巴西库里蒂巴举行的国际林业研究组织联合会世界大会上颁发了2019年奖项。详细信息参见 <http://www.cpfweb.org/95257/en/>。

简化森林相关报告流程：主要工作已完成，《森林相关核心全球指标组》等结果已提交联合国森林论坛与林委。林委“肯定了《森林相关全球核心指标组》的进展，并邀请联合国森林论坛及森林合作伙伴关系成员组织的管理机构考虑在其报告进程中使用一级和二级指标”<sup>7</sup>。林委进一步要求粮农组织继续与森林合作伙伴关系成员合作，进一步开发《森林相关全球核心指标组》的“二级”、“三级”和“候选”指标，并要求粮农组织继续报告进展情况<sup>8</sup>。作为后续，2019年10月22-24日在粮农组织总部与联合国森林论坛秘书处及森林合作伙伴关系其他成员合作举行专家组会议，加强二级和三级指标相关工作，并就该问题向森林合作伙伴关系工作队提出建议。

8. 2018年，粮农组织与森林合作伙伴关系联合组织“开展跨部门合作，停止毁林并增加森林面积 - 从愿望到行动”国际会议，向联合国森林论坛提出建议，并通过其向高级别政治论坛建议应如何加快实现可持续发展目标15，尤其是具体目标15.2，从而到2020年推动落实各类型森林可持续管理、停止毁林、恢复退化森林并大幅增加全球范围内造林和再造林。

9. 纽约高级别政治论坛期间，联合国森林论坛秘书处举办的特别林业活动上发布了粮农组织《2018年世界森林状况》，报告重点介绍了森林与可持续发展目标之间的联系。粮农组织《2020年世界森林状况》审视了森林及其使用者和管理者为生物多样性的保护和可持续利用作出的贡献。以上意见与林委主席针对与可持续发展目标4、目标8、目标10、目标13和目标16相关的林委工作提出的书面

---

<sup>7</sup> COFO/2018/REP, 第10段

<sup>8</sup> 同上, 第12段g)

意见构成了对高级别政治论坛工作的重要贡献。论坛期间，各国部长承诺“到2020年对各类森林实行可持续管理，停止毁林，恢复退化森林，在全球大幅增加植树造林和重新造林”<sup>9</sup>。

10. 粮农组织与伙伴，尤其是国际林业研究中心和国际热带木材组织，也通过2018年联合国森林论坛第十三届会议发起的“可持续木材打造可持续世界”倡议取得了重大进展。倡议旨在强化可持续木材价值链，提高其从生产到消费环节的社会、经济和环境效益，并朝着完善政策、激励措施和体制框架的方向迈进，增加木材的可持续生产消费，并充分利用其对生物经济和循环经济的贡献。主要成绩包括：提高对木材产品在可持续发展中作用的认识，促进采取综合性方法进行森林筹资，在森林筹资战略中平衡保护、气候和生产的关系，从而对全球森林筹资促进网络作出直接贡献。

### C. 与联合国森林论坛的合作

11. 除要求粮农组织支持联合国森林论坛工作外，为强加全球和区域层面的互动并推进区域层面活动，各成员多次请联合国森林论坛考虑与粮农组织机构合作，尤其是区域林业委员会。

12. 相关会议是2017年于内罗毕举办的联合国森林论坛专家会议<sup>10</sup>，会议指出，很多区域性森林相关进程虽然没有机会出席联合国森林论坛会议，但却定期参加区域林业委员会会议，认为这是加强区域-全球层面互动的良好机会。

13. 联合国森林论坛第十三届会议审议了这一建议，没有得出结论，并请林委在论坛第十四届会议上酌情就区域林业委员会在增强区域/分区域参与方面的潜力提供最新情况<sup>11</sup>。

14. 林委以COFO/2018/7.2号文件为基础讨论了这一主题，建议“加强各区域林业委员会与该论坛在区域层面的合作，并建议此类合作要灵活并适应不同区域情形”<sup>12</sup>。林委建议也得到粮农组织理事会赞同，会议期间已通过《加强森林相关问题的合作、协调和参与一秘书处的说明》<sup>13</sup>，并通过相关专家小组提请联合国森林论坛注意<sup>14</sup>。联合国森林论坛下届政策会议不妨审议这一提案。

---

<sup>9</sup> E/HLS/2018/1，第27段

<sup>10</sup> 关于区域和分区域为联合国森林论坛提供意见建议的专家会议

<sup>11</sup> E/2018/42，第13/1号决议第25段

<sup>12</sup> COFO/2018/REP，第35段d)

<sup>13</sup> E/CN.18/2019/6，第71段

<sup>14</sup> 联合国森林论坛第十四届会议主席摘要，第35段

15. “亚太林业周”展示了一种良好的潜在合作方法。林业周期间，联合国森林论坛秘书处联合主导工作流程 5 “治理和制度创新”，并在该工作流程下组织了四次会议。联合国森林论坛秘书处接受粮农组织邀请参与活动，双方似乎均从中受益。同样，区域林业委员会也可应邀审议联合国森林论坛相关主题，并向论坛提供反馈。

## II. 林委第二十四届会议决定与建议实施情况报告

16. 根据林委第二十四届会议、区域林业委员会及粮农组织其他领导机构建议所采取行动的完整报告见杂项文件：《2018-2019 年工作进展报告》。

17. 为突出具体活动进展，向林委提供了粮农组织开展或主持的各项主要计划和活动的总结报告，具体如下：

- “可持续野生生物管理合作伙伴关系”秘书处
- 森林和农场基金
- 欧盟粮农组织森林执法、治理和贸易计划
- 森林和景观恢复机制
- 森林遗传资源政府间技术工作组
- 山区伙伴关系
- “减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量计划”（REDD+计划）

### A. 可持续野生生物管理合作伙伴关系

#### 背景

18. “可持续野生生物管理合作伙伴关系”是包括粮农组织在内的 14 个国际组织<sup>15</sup>组成的自愿伙伴关系，在野生生物资源可持续利用和保护方面具有实质性职责和计划。粮农组织林业司担任秘书处担任该伙伴关系秘书处。

19. “可持续野生生物管理合作伙伴关系”于 2013 年根据《生物多样性公约》缔约方会议 XI/25 号决定<sup>16</sup>成立，其使命是加强各成员和其他有关各方之间在可持续野生生物管理问题上的合作与协调，推动陆生脊椎野生生物的可持续利用和保护，进而促进生物多样性的保护和可持续利用、提高粮食安全并改善生计。

---

<sup>15</sup> 成员包括：《生物多样性公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《养护野生动物移栖物种公约》、国际林业研究中心、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际狩猎和野生生物保护委员会、国际环境与发展研究所、生物多样性问题国际土著论坛、国际贸易中心、世界自然保护联盟、国际林业研究组织联合会、野生动植物贸易监测网络、联合国环境规划署（环境署）以及世界动物卫生组织的秘书处。

<sup>16</sup> <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-11/cop-11-dec-25-zh.pdf>

### 主要工作领域及进展

20. 2018年11月21日，该伙伴关系与非洲联盟委员会于联合国生物多样性大会（《生物多样性公约》第14次缔约方会议）期间在埃及沙姆沙伊赫共同举办第二届野生生物论坛，主题为“可持续利用以进行养护和维持生计”。
21. 粮农组织在论坛期间播放了“可持续野生生物管理合作伙伴关系”动画短片<sup>17</sup>，介绍了伙伴关系在应对野生生物管理方面的重要问题中可以发挥的作用。国际林业研究中心与《生物多样性公约》秘书处发布了技术报告<sup>18</sup>，该报告补充了对可持续野生生物肉部门的自愿指导意见，后者在 CBD/COP/DEC/14/7 号文件中受到缔约方大会欢迎。论坛成果载于 CBD/COP/14/INF/51 号信息文件<sup>19</sup>和国际可持续发展研究所野生生物论坛通报<sup>20</sup>。
22. 为了更好地了解野生生物管理问题如何纳入《生物多样性公约 2020 年后全球生物多样性框架》，该伙伴关系于 2019 年 6 月 25-26 日在英国剑桥组织了一次关于 2020 年后野生生物可持续管理的咨询研讨会。研讨会报告得到了《濒危野生动植物种国际贸易公约》缔约方会议第十八届会议（CITES COP18 Inf.64<sup>21</sup>）以及《生物多样性公约》2020 年后全球生物多样性框架开放性工作组（CBD/WG2020/1/INF/3<sup>22</sup>）的注意。
23. 在蒙特利尔举办的《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构第二十三届会议期间，“可持续野生生物管理合作伙伴关系”秘书处就伙伴关系及其相关倡议做主旨发言。伙伴关系还为第 14/7 号缔约方决定实施情况以及 2020 年后全球生物多样性框架的审议工作做出贡献。
24. 2020 年 3 月 19-20 日，伙伴关系与其他主要组织举办线上研讨会，讨论并制定了一系列与可持续野生生物捕获、利用和贸易相关的目标及指标，并确定用于衡量可持续利用目标实现进展的现有和所需数据集，旨在为《生物多样性公约 2020 年后全球生物多样性框架》提供信息。将在《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构下届会议上报告工作进展。

<sup>17</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=7kb724JEzrw>

<sup>18</sup> <https://www.cbd.int/doc/c/8ca9/8f95/d06a6f4d99339baebd13648a/cop-14-inf-07-en.pdf>

<sup>19</sup> <https://www.cbd.int/doc/c/f724/2dd9/af2683d6ad20ee6fd77c7ce9/cop-14-inf-51-en.pdf>

<sup>20</sup> <http://enb.iisd.org/download/pdf/sd/enbplus88num15e.pdf>

<sup>21</sup> <https://cites.org/sites/default/files/eng/cop/18/inf/E-CoP18-Inf-064.pdf>

<sup>22</sup> <https://www.cbd.int/doc/c/2d1f/ab01/681ae86a81ab601e585ecfe0/wg2020-01-inf-03-en.pdf>

## B. 森林和农场基金

### 背景

25. 下文报告介绍了强调有必要采用农业和森林综合互补方法的 2018-2021 年粮农组织林业工作重点专题领域以及相关可持续发展目标方面的工作进展。森林和农场基金的以下成绩还有助实现全球森林目标 5 “通过联合国森林文书等推动治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献”，以及全球森林目标 6 “在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间、各部门和利益攸关方之间加强森林相关问题上的合作、协调、一致和协同增效”。

### 主要工作领域及进展

26. 自 2018 年起，森林和农场基金在可持续发展目标 1、目标 2 和目标 15，以及林委优先重点 4、5 和 8 的政策层面影响方面均取得重大进展。例如，基金支持厄瓜多尔环境部“第 034 号部长协定”在厄瓜多尔境内推广森林和农场生产者组织对生物企业的政策，该政策为景观规模的可持续生产创造有利条件。

27. 在森林和农场基金支持下，尼泊尔积极宣传，为制定和完善 2019 年《森林法》提供了意见建议，赞比亚继续为新的《木炭条例》提供意见建议。

28. 支持企业、将企业与市场 and 资金对接并建立企业孵化能力的工作也在取得进展（可持续发展目标 1、目标 5、目标 8 和目标 12），包括在加纳成立由三个生态区的森林和农场生产者组织代表组成的国家组，致力于围绕一揽子产品发展一系列企业。

29. 增强森林和农场生产者组织在气候抵御力方面作用的工作（可持续发展目标 2、目标 13 和目标 15）逐步取得成果，77000 多公顷森林和农场生产系统的减缓和适应结果明显增加。

30. 增加社会和文化服务的工作（可持续发展目标 3 和目标 10）虽然短时间难以产生大规模影响，但正在提高很多森林和农场生产者组织的能力，可获取更多服务或为成员提供更多服务。2019 年，4 家森林和农场生产者组织还围绕对成员十分重要的问题制定了外联和宣传交流计划。例如，尼泊尔社区生产者组织联合会组织了一场为期 16 天的反对性别暴力运动。

31. 2019-2020 年期间，森林和农场基金通过关键的森林和农场生产者组织提供支持，并向 9 个国家的小规模森林和农场生产者组织提供支持。森林和农场基金由此向 400 个森林和农场生产者组织的 35 万成员提供直接支持，其中 30%为妇女，

另包含 3 万青年（仅加纳一国），间接支持成员数量达 2500 万。三个区域性和一个全球性森林和农场生产者组织（成员总数 2500 多万）获得支持，在将近 30 个国家加强妇女、青年和混农林业系统的作用。森林和农场基金的森林和农场生产者组织伙伴总共管理着 1230 多万公顷天然林和农场林业种植园。

### C. 粮农组织—欧盟森林执法、治理和贸易（FLEGT）计划

#### 背景

32. “粮农组织-欧盟森林执法、治理和贸易计划”是欧盟支持落实《欧盟森林执法、治理和贸易行动计划》的旗舰举措之一，旨在处理非法采伐问题，促进合法木材产品贸易，并最终推动可持续森林管理和减贫。该计划以需求为导向，向国家牵头的举措划拨资源，为各国政府、民间社会和私营部门组织提供技术和资金支持。该计划始于 2008 年，目前为第三期，由欧盟委员会、英国和瑞典供资。计划第三期中，25 个国家的 280 多个项目获得供资并落实，总额 2270 万美元。

33. 通过第三期开展的工作，森林在实现《2030 年可持续发展议程》方面的重要作用获得了越来越多的认可。为此，该计划力求改善森林治理，使其成为所有气候变化问题应对举措的有力组成部分；减缓森林退化和毁林的趋势；并继续支持森林在改善农村生计和扶贫方面发挥基础性作用。

#### 主要工作领域及进展

34. 一系列支持工作通过粮农组织-欧盟森林执法、治理和贸易计划改善了治理，创造了有利环境：

- **加强私营部门能力**，增加国内合法木材贸易：与大型国际生产商相比，中小微森林企业由于能力、知识或成本相关差距往往处于不利地位，难以证明符合需求侧合法木材生产要求。本计划供资的项目中，近 39% 为地方企业缩小此类差距提供支持。该计划还提供针对性培训，提高中小微企业协会采用合法木材采购和产品跟踪工具的能力。该计划通过国家协会提供支持已经覆盖森林部门的大量中小微企业，除培训外还为其提供企业管理支持。
- **政府的系统建设**：《欧盟森林执法、治理和贸易行动计划》鼓励各国完善国家木材跟踪和控制系统，监测供应链各环节的木材制品。计划援助对于建立国家验证、认证和合法性保证系统十分关键，这些系统涉及国家法律合规问题，是最需要支持的技术领域。洪都拉斯正采用模块化方法实施该系统（名为 SIRMA），以现有信息管理程序为基础应对供应链特定环节的问题。喀麦隆、危地马拉和哥伦比亚正在测试类似的系统方法。该计划还在探索开发开源性木材追溯软件的可能性，用户可按需调整开源软件。



- **加强多利益相关方进程，提高透明度：**独立森林监测通常由民间社会和相关森林社区开展，可验证经营者是否遵守森林部门立法。在刚果盆地（喀麦隆、刚果民主共和国及中非共和国），独立森林监测已推动官方调查，某些情况下还推动了法律框架修订。秘鲁的八个土著民族森林护林员（veedurías）成为区域环境管理局认可的森林监管人。

## D. 森林和景观恢复机制

### 背景

35. 森林和景观恢复机制 2014 年在粮农组织成立。

### 主要工作领域及进展

36. 迄今为止，18 个国家获得直接支持，为广泛实施恢复计划提供强有力的支持条件。试点地块恢复投资也获得供资，示范符合国情的恢复类型以及推动多方利益相关者参与、解决社会经济问题和实现环境目标需要采用的不同方法。迄今为止取得的切实成效引起了新的资源伙伴的强烈兴趣，森林和景观恢复机制牵头的项目资金规模因而迅速扩大，目前该机制管理的资金总额高达 4000 万美元。2020 年 6 月初，全球环境基金理事会上届会议批准多个全球环境基金项目（几内亚、马达加斯加和肯尼亚共 2500 万美元），另有多个新的项目提案等待最后审批，涉及多个双边/多边捐赠方（韩国、德国和全球环境基金供资 1500 万美元），森林和景观恢复机制由此为 2021-2025 年获得更多资金资源。

## E. 森林遗传资源政府间技术工作组

### 背景

37. 2009 年，粮农组织粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）设立森林遗传资源政府间技术工作组<sup>23</sup>，审议森林产业中与遗传资源相关的问题，并向遗传委提供咨询和建议。森林遗传资源政府间技术工作组秘书处设在林业司。

### 主要工作领域及进展

- **遗传委第十七届例会**

2019 年 2 月，遗传委注意到《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》第一份实施报告<sup>24</sup>。遗传委请各国继续实施该行动计划，并鼓励

<sup>23</sup> <http://www.fao.org/forest-genetic-resources/working-group/zh/>

<sup>24</sup> CGRFA-17/19/10.2/Inf.1

各国研究报告结论。遗传委通过了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（《全球行动计划》）<sup>25</sup>实施供资战略，并通过了制定国家森林遗传资源战略自愿准则<sup>26</sup>。遗传委进一步要求粮农组织继续与森林遗传资源区域网络和有关国际组织协作，协调和支持《全球行动计划》的实施工作。

为编写《第二份世界森林遗传资源状况报告》（将于 2023 年发布），遗传委通过了第二份报告的大纲、编写流程<sup>27</sup>以及国别报告的编写准则<sup>28</sup>。遗传委鼓励各国着手为编写国别报告收集信息和数据，并呼吁各国在 2020 年 6 月 30 日前提交国别报告。遗传委进一步要求粮农组织根据预算外资金到位情况，启动开发新的森林遗传资源全球信息系统，实现已收集数据的便捷获取和使用。

2019 年 6 月，粮农组织请各国在 2019 年 8 月 31 日之前更新森林遗传资源国家联络人提名，并于 2020 年 6 月 30 日前提交国别报告。国家联络人提名名单参见粮农组织森林遗传资源网站<sup>29</sup>。2020 年，粮农组织将视预算外资金情况为国家联络人组织区域培训研讨会，支持国别报告编写工作。此外，粮农组织正在筹备项目，将建设新的全球森林遗传资源信息系统。

#### • 森林遗传资源政府间技术工作组第六届会议

受 2019 冠状病毒病疫情影响，森林遗传资源政府间技术工作组第六届会议日期延后。会议原定 2020 年 5 月 12 至 14 日在意大利罗马召开。

## F. 山区伙伴关系

### 背景

38. 山区伙伴关系是唯一一个致力于改善山区人民生计和保护山区环境的联合国自愿联盟。山区伙伴关系现有 400 多个成员，其中包含 60 个国家政府、若干联合国组织以及多个民间社会组织。山区伙伴关系的工作由秘书处提供支持，秘书处由意大利外交事务和国际合作部、瑞士联邦农业局、安道尔环境、农业和可持续发展部以及粮农组织供资。山区伙伴关系秘书处设于粮农组织林业司。

<sup>25</sup> CGRFA-17/19/Report, 附录 D。

<sup>26</sup> CGRFA-17/19/10.2/Inf.3

<sup>27</sup> CGRFA-17/19/10.3

<sup>28</sup> CGRFA-17/19/10.3/Inf.1

<sup>29</sup> <http://www.fao.org/forest-genetic-resources/background/national-focal-points/en/>

### 主要工作领域及进展

39. 山区伙伴关系的工作主要分成四个部分：宣传、能力建设、联合行动及沟通交流。以下是山区伙伴关系自 2018 年 7 月林委第二十四届会议以来的部分成绩。

- **宣传：**过去两年在全球层面进行了高调宣传以确保山区问题纳入国际进程主流。2018 年、2019 年和 2020 年 7 月，山区伙伴关系秘书处在美国纽约举办的高级别政治论坛期间组织了活动。2018 年 10 月，山区伙伴关系秘书处参加了在吉尔吉斯斯坦比什凯克举办的第四届世界山区论坛。山区伙伴关系于 2018 年和 2019 年 12 月《气候公约》缔约方会议第二十四届和第二十五届会议期间举办会外活动，提高人们对气候变化对山区影响的认识。粮农组织与山区伙伴关系秘书处联合各国政府、联合国系统相关机构及其他组织编写的[《联合国秘书长关于山区可持续发展的报告》](#)构成了此后关于山区可持续发展的[74/227 号决议](#)的基础。
- **能力建设：**山区伙伴关系以能力建设为山区可持续管理的重点。“山区可持续管理研究和培训国际计划”（IPROMO）暑期学校成立于 2018 年，每年举办一期，由山区伙伴关系秘书处、粮农组织、都灵大学和图西亚大学联合组织。2018 和 2019 年，“山区可持续管理研究和培训国际计划”课程重点分别是生物经济和景观方法。2018 年启动了主题为“成长-气候变化中的农业生物多样性”的暑期学校。该暑期学校与罗马一大和国际生物多样性组织共同举办，每年一期。山区伙伴关系秘书处负责粮农组织的山地绿色覆盖指数（可持续发展目标具体目标 15.4.2 的指标），并举办关于全球土地利用和地被的方法论培训。
- **联合行动：**过去多年来，山区伙伴关系结成了新的联盟关系，为山区人民及其环境提供支持。主要全球伙伴包括国际慢食协会和国际有机农业运动联合会等国际性非政府组织，NaturaSi 等私营部门企业，罗马一大、昆士兰大学、国际生物多样性组织、都灵大学、国际可持续旅游组织、全球岛屿伙伴关系以及伦理和环境认证研究所。“山区伙伴关系产品”倡议侧重于通过缩短价值链改善山区小农生计，入选 2020 年迪拜世博会全球 25 种最佳实践。2018 年，山区伙伴关系和全球岛屿伙伴关系结成“脆弱生态系统联盟”，是生活在脆弱生态系统中的弱势社区的新的全球联盟，在全球倡导保护山区和岛屿生态系统及其人口抵御力。通过“山区生物多样性推动减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量”项目，山区伙伴关系秘书处支持巴布亚新几内亚将生物多样性评估纳入其国家森林调查。
- **沟通交流：**山区伙伴关系通过其网站、社交媒体、简报、数据库和媒体外联传播山区可持续发展的新闻、数据和信息。2019 年，山区伙伴关系发布了一份题为《山区粮食安全脆弱性与土地退化零增长》的报告。山区伙伴关系秘书处每年都会为“国际山区日”开展全球宣传活动。

## G. “减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量计划” (REDD+计划)

### 背景

40. 国际气候政策和《巴黎协定》肯定了减少毁林对应对气候变化的贡献。《气候公约》商定了一项框架，名为“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量，以及森林养护、可持续管理及加强森林碳储存的作用”（REDD+）。

41. REDD+计划下，发展中国家经验证的减少毁林和森林退化所致排放量的结果，以及森林可持续管理、养护和加强均可获得资金。《气候公约》REDD+框架内容包括确定毁林的驱动因素、制定 REDD+战略和行动计划、确立完善的国家森林监测系统以及社会和环境保障措施，承认土著人民和当地社区的作用，并强调生物多样性的重要性。

42. 30 多个国家制定了国家 REDD+战略，54 个国家将 REDD+纳入其国家自主贡献。

### 主要工作领域及进展

43. 粮农组织与“联合国减少毁林和森林退化所致排放量计划”、中非森林倡议、世界银行、绿色气候基金、全球环境基金和多个双边倡议等多个资源伙伴合作，通过各种全球、区域和国家倡议支持各国实施 REDD+计划。

44. “联合国减少毁林和森林退化所致排放量计划”是粮农组织、开发署和环境署的旗舰合作计划，为国家牵头的 REDD+进程提供支持。自 2008 年创建以来，已支持 65 个国家开展 REDD+准备工作。该计划不断演变，重点是推动落实《巴黎协定》第五条和第六条内容，支持政策和战略实施，为获得气候融资创造有利条件，以及建立伙伴关系，在气候、生物多样性和生计目标方面同时取得进展。“联合国减少毁林和森林退化所致排放量计划”在调动资源实施 REDD+计划方面起到推动作用，其中粮农组织目前投入资金估计有 1.4 亿美元。

45. 截至 2020 年初，粮农组织已为 50 个国家中的 37 个（70%）提交森林参考排放水平和/或森林参考水平提供支持<sup>30</sup>。

46. 11 个国家提交了 REDD+成果，总计 88.5 亿吨二氧化碳。截至 2020 年 5 月，四个国家通过“全球气候基金基于结果的支付方案试点计划”获得基于结果的支付款项，包括受粮农组织支持的智利项目（6300 万美元）。

---

<sup>30</sup> <https://redd.unfccc.int/>

47. 19 个国家（阿根廷、贝宁、刚果民主共和国、洪都拉斯、墨西哥、厄瓜多尔、哥伦比亚、肯尼亚、马达加斯加、科特迪瓦、尼泊尔、危地马拉、秘鲁、马拉维、巴拉圭、巴拿马、越南、巴基斯坦和赞比亚）获得支持，进行 REDD+政策和法律框架审查。
48. 粮农组织在土地监测、数据收集、生物质调查、森林恢复监测、地图验证和社会经济调查中应用 Open Foris 系列免费开源工具，以此方式支持用于 REDD+的地面和卫星数据处理。该工具安装超过两万个，已应用于 25 项国家森林调查。
49. 粮农组织为卫星森林监测开发的云计算数据平台 SEPAL 已经覆盖 160 个国家的四千多名活跃用户，其平台支持用于 REDD+的森林监测。