



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 5

森林遗传资源政府间技术工作组

第四次次会议

2016 年 5 月 10—12 日，罗马

审查《多年工作计划》实施情况 以及 《粮食和农业遗传资源委员会 2018—2027 年 战略计划》草案

目 录

段次

I.	引 言	1 - 3
II.	审查《2007—2016 多年工作计划》实施情况	4 - 13
III.	《粮食和农业遗传资源委员会 2018—2027 年战略计划》提案	14 - 27
IV.	征求指导意见	28

附录 I: 《粮食和农业遗传资源委员会 2018—2027 年战略计划》草案

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 2007年以来，《多年工作计划》为粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）开展工作提供了指导。2009年，遗传委第十二届例会通过了《为实施〈多年工作计划〉而制定的〈2010—2017年战略计划〉》。¹2011年，遗传委第十三届例会审查了《多年工作计划》的实施进展，并通过了一个修订版本²。2013年，遗传委第十四届例会再次更新了《多年工作计划》，并以新的《粮食和农业遗传资源委员会2014—2023年战略计划》取代了此前的战略计划。³后者成为了规划和实施框架，旨在协助遗传委各成员、遗传委主席团和秘书处、粮农组织及其他组织推动实施《多年工作计划》。遗传委上届例会注意到，秘书处编制了一份详细的《遗传委〈2014—2023多年工作计划〉实施计划》，旨在协助遗传委实施《粮食和农业遗传资源委员会2014—2023年战略计划》。⁴

2. 遗传委第十一届例会商定，将在后续例会审查《多年工作计划》的实施进展。《多年工作计划》⁵预计，遗传委即将召开的第十六届例会将以一份“进展报告/定期评估/《多年工作计划》审查”作为一项主要成果。

3. 本文件审查了《多年工作计划》自2007年通过以来的实施情况。有关近十年取得的进展，本文件提议《粮食和农业遗传资源委员会2018—2027年战略计划》供工作组审议。

II. 审查《2007—2016 多年工作计划》实施情况

4. 近十年来，遗传委根据1995年粮农组织大会的授权，采取逐步推进的方针，继续履行其扩大到涵盖粮食和农业遗传资源各个方面的职责。⁶在履行扩大职责方面，遗传委及其成员落实了遗传委的职责及工作周期的所有支柱：国家报告，全球评估；政策文书；实施；监测和报告。

国家报告

5. 粮农组织的世界粮食和农业遗传资源状况全球评估主要基于国家报告。过去十年间，国家报告继续发挥重要作用，但不作为全球评估的唯一信息来源。各国通过包容性和参与性进程所编制的国家报告继续提高国家一级的认识水平，并常常发起或促进制定或加强各项国家战略和政策，支持保护和可持续利用粮食和农业

¹ CGRFA-12/09/Report, 第 75 段。

² CGRFA-13/11/Report, 第 107 段。

³ CGRFA-14/13/Report, 第 113 段。

⁴ CGRFA-15/15/Report, 第 70 段。

⁵ CGRFA-14/13/Report, 附录 I。

⁶ C 1995/REP, 第 69 段（第 3/95 号决议）。

遗传资源。114个国家为世界粮食和农业植物遗传资源状况第二份全球评估提交了报告。86个国家向粮农组织报告了国内森林遗传资源状况，报告涵盖全球85%的森林面积。169个和129个国家分别为粮食和农业动物遗传资源第一份和第二份全球评估作了报告。此外，各国通过家畜多样性信息系统和世界信息及预警系统报告了动植物遗传资源状况及相关国家实施措施。目前，正在筹建一个森林遗传资源报告机制。各国还介绍了粮食和农业各分部门遗传资源获取和利益分享方面的运用和交流实践。

全球评估

6. 过去十年间，粮农组织在遗传委的指导下编制了多份全球评估⁷，并且均已发布。

- 2007年，大会欢迎《世界粮食和农业动物遗传资源状况》，表示这是“全球首次全面评估动物遗传资源状况”。⁸
- 2009年，粮农组织向遗传委提交了《世界粮食和农业植物遗传资源状况第二份报告》，全面介绍了植物遗传资源保护和利用方面的全球趋势。
- 2013年，《世界粮食和农业森林遗传资源状况》报告草案提交遗传委。首份世界森林遗传资源状况全球评估定稿最终于2014年6月发布。
- 《世界粮食和农业动物遗传资源状况第二份报告》提交遗传委后于2015年出版。报告分析了畜牧多样性状况、畜牧部门趋势对动物遗传资源管理产生的影响、动物遗传资源的管理能力状况（包括法律和政策框架）以及特征鉴定、估值、利用、开发和保护方面的工具和方法现状。
- 粮农组织将向遗传委第十六届例会补充提交两份全球评估草案：《世界粮食和农业水生遗传资源状况》和《世界粮食和农业生物多样性状况》。

政策文书

7. 遗传委还编制和商定了众多政策文书，包括技术准则和指导文件，就实施遗传委制定的政策文书提供咨询意见。主要文书⁹包括：

- 《动物遗传资源全球行动计划》以及粮食和农业动物遗传资源国际技术会议通过的《因特拉肯宣言》，《宣言》随后获得粮农组织大会批准，视作大力促成了农业生物多样性方面的总体国际框架。¹⁰《生物多样性公约》缔约方大会对《全球行动计划》表示欢迎，并请缔约方、其他政府、土著和当地社区、农民、牧民、动物育种者、有关组织及其他利益相关方确保有效实施¹¹。

⁷ 参见 <http://www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-global/cgrfa-globass/en/>

⁸ C 2007/REP，第 147 段（第 12/2007 号决议）。

⁹ 参见 <http://www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-global/cgrfa-globplan/en/>

¹⁰ C 2007/REP，第 147 段（第 12/2007 号决议）。

¹¹ 《生物多样性公约》第 9 届缔约方大会第 IX/1 号决定。

- 《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》，于2011年11月获得代表大会的粮农组织理事会通过，¹²重申了各国政府做出的承诺，即通过可持续农业将植物遗传资源作为粮食安全的一个重要组成部分进行推广，以此应对气候变化。通过滚动更新变化的《全球行动计划》，还加强了其作为《粮食和农业植物遗传资源国际条约》辅助组成部分的作用。《国际条约》于2001年获得粮农组织大会通过，此前已在遗传委开展了七年谈判。
- 《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》，经遗传委第十四届例会商定并于2013年粮农组织大会通过¹³，侧重以下方面：改善森林遗传资源信息的供应和获取；森林遗传资源的原生境和非原生境保护；森林遗传资源的可持续利用、开发和管理；政策、制度和能力建设。

8. 除了上述主要文书，遗传委还在附属机构的协助下编制了其他文书¹⁴来支持保护和可持续利用粮食和农业生物多样性。此类文书涵盖众多主题，例如编制国家战略¹⁵、活体和非原生境保护方法和标准¹⁶、遗传资源特征鉴定¹⁷、育种战略及相关主题¹⁸、制度内容以及政策制订。¹⁹遗传委还就粮食和农业遗传资源各分部门相关跨部门事项编制了文书，内容涉及获取和利益分享²⁰、气候变化²¹和营养²²。

实施

9. 过去十年间，遗传委赞同一项推动实施《动物遗传资源全球行动计划》的《供资战略》。²³在森林遗传资源方面，遗传委通过了一项实施战略来支持保护和可持续利用森林遗传资源。²⁴除了正常计划资源，上述若干活动还要获得预算外资源，特别是全球评估。德国、意大利、荷兰、挪威、瑞士、西班牙和瑞典政府供资的跨部门计划和项目在推进《多年工作计划》方面发挥了重要作用。粮农组织为众多国家提供了支持，便于其开展促进实施遗传委政策文书的各项活动。然而，受助国家的实施工作依然是粮农组织及其遗传委面临的一个主要挑战。遗传委采取了

¹² CL 143/REP, 第 43 段。

¹³ C 2013/REP, 第 77 段。

¹⁴ 参见 <http://www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-global/cgrfa-codes/en/>。森林遗传资源工作组已经启动了准则的制订工作来编制一项森林遗传资源国家战略。

¹⁵ [编制动物遗传资源方面的国家战略和行动计划](#)；[制定动物遗传资源管理制度框架](#)；[《粮食和农业植物遗传资源国家计划》制订准则：将《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》转化成《国家行动》](#)。

¹⁶ [《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》](#)；[动物遗传资源超低温保存](#)；[动物遗传资源活体保护](#)。

¹⁷ [调查和监测动物遗传资源](#)；[动物遗传资源分子遗传特征鉴定](#)；[动物遗传资源表型特征鉴定](#)。

¹⁸ [动物遗传资源可持续管理育种战略](#)；[多用途动物记录综合系统建立准则](#)。

¹⁹ [国家种子政策制订自愿性指南](#)；[制定动物遗传资源管理制度框架](#)。

²⁰ [协助各国国内实施粮食和农业各分部门遗传资源获取和利益分享的要点](#)。

²¹ [支持遗传多样性纳入国家气候变化适应规划自愿性准则](#)。

²² [《生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作自愿性准则》](#)。

²³ 参见 <http://www.fao.org/docrep/012/i1674e/i1674e00.pdf>。

²⁴ CGRFA-15/15/Report, 附录 E。

若干举措来支持在国家一级保护、可持续利用和开发遗传资源，同时还可以通过加强支持、能力建设、技术转让和提供财政资源来进一步加深遗传委政策文书的影响。

监测和报告

10. 遗传委通过各项具体目标和指标以及专门的国家数据网络信息系统（家畜多样性信息系统；世界信息及预警系统），监测动植物遗传资源《全球行动计划》的实施工作。各国报告的数据用作遗传委各工作组审查及遗传委批准的各项指标的基础。在植物遗传资源方面，遗传委上届例会通过了《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》的实施进展监测指标以及在国家、区域和全球各级简洁明了地评估三项商定具体目标落实进展的更高层级综合指数。在动物遗传资源方面，遗传委批准了《动物遗传资源全球行动计划》的实施评估指标以及相关资源状况的评估指标。在森林遗传资源方面，正在制订具体目标和指标²⁵。遗传委制定的动植物遗传资源部门指标与“爱知生物多样性目标13”一致，用于编制“第四版全球生物多样性展望”。由此，集中控制的遗传资源信息系统以及确保衔接的遗传委各项具体目标和指标促进了各国的报告工作。

实施《多年工作计划》的辅助安排

11. 过去十年确立的若干新安排有助于遗传委落实其工作周期的各个阶段：

设立新的附属机构

2009年，遗传委设立森林遗传资源政府间技术工作组，以此监督编制《世界森林遗传资源状况》以及实施森林遗传资源《全球行动计划》。2011年，遗传委设立粮食和农业遗传资源获取和利益分享特设技术工作组，后于2013年设立获取和利益分享技术及法律专家小组取代。2015年，遗传委上届例会设立粮食和农业水生遗传资源政府间政府间特设技术工作组，使其负责指导编制和审查《世界粮食和农业水生遗传资源状况》。

联络人

在遗传资源各分部门以及粮食和农业生物多样性工作方面，遗传委得到了众多国家联络人的支持，并在动物遗传资源方面得到了很多国家协调员的支持。²⁶遗传委上届例会肯定了遗传委的部门联络人/协调员发挥的关键作用，并请成员提名部门联络人/协调员的同时，还向遗传委提名国家联系人。²⁷在不到9个月的时间内，72个国家提名了遗传委国家联系人。此外，其他联络人的数量也在不断增加。

²⁵ CGRFA/WG-FGR-4/16/3。

²⁶ 联系方式参见 <http://www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-about/national-contact/en/>。

²⁷ CGRFA-15/15/Report, 第76段。

专题信息研讨会

遗传委继续在召开例会前举办专题信息研讨会，专门讨论有关例会或粮农组织及遗传委特别关注的具体主题。专题信息研讨会涵盖的主题包括：《多年工作计划》（2007年）；获取和利益分享（2009年）；气候变化（2011年）；粮食和农业生物多样性（2013年）和粮食安全（2015年）。²⁸

伙伴关系

遗传委继续与伙伴协作，同时获得了新伙伴，包括国际、区域和国家组织、文书和网络的伙伴。遗传委与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构²⁹、全球农业研究论坛秘书处³⁰、农研合作中心³¹和《生物多样性公约》秘书处³²正式确定了协作。

结论

12. 2001年以前，遗传委的工作重心大多集中在植物遗传资源以及《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的谈判工作，而在近十年，遗传委已在逐步履行其扩大职责方面取得了重大进展。它涵盖了粮食和农业遗传资源领域的大量新部门，并编制了多项部门和跨部门文书。《多年工作计划》使遗传委得以将其工作全面衔接到粮农组织经审查《战略框架》，³³跟上新的趋势和动态，例如《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》获得通过，以及应对气候变化等领域新出现的问题和政策进程。《多年工作计划》还为粮农组织各技术部门提供指导，使其得以规划如何做出贡献。

13. 遗传委在生物多样性和遗传资源方面全球政策形势中的作用有所加强，这在《对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价》³⁴中得到体现，《评价》总结认为“粮农组织是粮食和农业遗传资源方面颇受尊敬的权威，粮农组织粮食和农业遗传资源委员会为各国政府提供了一个全球仅有的论坛，供其讨论和商定具体涉及生物多样性以及粮食和农业遗传资源方面的事项。遗传委备受尊敬，各份《世界状况》报告、《全球行动计划》及其他规范性文书均让各国政府和公众认识到了粮食和农业遗传资源的重要性。此类规范性产品极具实用性，便于中低收入国家了解粮食和农业遗传资源目前的状况，以及粮食和农业遗传资源信息交流和调配方面的动态。粮农组织各粮食和农业遗传资源信息系统作为重要资源，有助于利益相关方获取和分享信息。”

²⁸ <http://www.fao.org/nr/cgrfa/events/en>。

²⁹ CGRFA-12/09/Report，附录 H。

³⁰ CGRFA-15/15/Inf.34。

³¹ CGRFA-15/15/Inf.33。

³² CGRFA-12/09/Inf.8，CGRFA-13/11/Inf.11。

³³ CGRFA-15/15/Report，第 71 段。

³⁴ 《对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价》，文件已提交计划委员会。

III. 《粮食和农业遗传资源委员会 2018—2027 年 战略计划》提案

14. 本文件附录I所载拟议《粮食和农业遗传资源委员会2018—2027年战略计划》（《战略计划》）旨在通过一项战略方针来支持遗传委努力遏制粮食和农业遗传资源损失，并通过促进保护和可持续利用此类重要资源，包括获取以及公正和公平地分享其利用所产生的利益，以此保障确保世界粮食安全和可持续发展。

15. 遗传委一度将《多年工作计划》和《多年工作计划》的（战略）实施计划视为两份孤立的文件，因为它们均在不同但往往相继召开的届会上得到更新，因此有时彼此无法完全一致。此外，《2014—2023年战略计划》确立的战略目标及具体目标更具操作性，战略性有所欠缺。本文件附录I所载拟议《战略计划》旨在：
(i) 将此前的《多年工作计划》表与遗传委例会规划工作整合成一套完全一致的规划工具；(ii) 将包括战略目标及具体目标以及遗传资源状况监测在内的遗传委工作衔接到可持续发展目标；(iii) 更新遗传委今后五届例会预计落实的主要成果和重大事件，同时考虑到遗传委可能希望解决的新出现的问题。

16. 拟议《战略计划》将会继续提出遗传委“任务”和“愿景”。“战略目标”一节将会列明以下四个目标：

- (1) **可持续利用**：确保可持续利用和开发粮食和农业遗传资源和生物多样性，以此保障世界粮食安全和可持续发展；
- (2) **保护**：遏制粮食和农业遗传资源损失；
- (3) **获取和利益分享**：促进适当获取粮食和农业遗传资源以及公正和公平地分享其利用所产生的利益；
- (4) **参与**：农民、牧民、渔民和森林居民参与决策。

此前的“战略目标及具体目标”一节将修订为“操作原则”。

战略定位：衔接可持续发展目标

17. 《2030年可持续发展议程》提出的可持续发展目标将可持续发展的经济、社会和环境这三大层面与密切联系的各项具体目标结合了起来。可持续发展目标呼吁提高农业和粮食系统的效率和可持续性，并转向更具可持续性的消费和生产方式。可持续粮食和农业为《2030年议程》提出其他发展挑战提供了依据。17个目标及169个具体目标有望在2016至2030年促进和指导各国政府、国际机构、民间社会及其他机构开展行动。各国及各利益相关方可将现行计划和战略与可持续发展目标相衔接，乃至基于可持续发展目标制定发展战略。³⁵各国每年都会报告可持

³⁵ 联合国可持续发展解决方案网络，2015年。《着手落实可持续发展目标—利益攸关方指南》。参见

续发展目标指标的落实进展。遗传委的工作促进落实了若干具体目标，特别是目标2³⁶和15³⁷下的具体目标。

18. 可持续发展目标的各项指标已于2016年3月在联合国统计委员会第四十七届会议获得通过，有必要将遗传委《战略计划》的成果和重大事件与可持续发展目标的成果和指标相衔接，从而明确遗传委工作所促成的各项变革。除了完善成果报告工作，这还使各国得以在国内实施工作中将各项《全球行动计划》与其他进程相衔接，并有助于促进各国的报告工作。

19. 拟议战略目标体现了遗传委业已针对粮食和农业遗传资源各部门通过的各项目标及具体目标，将会指导制订新的部门具体目标。遗传委的拟议目标及具体目标将会综合相关部门的情况，同时为了衔接到可持续发展目标，将会设定时限，由此需要调整一些业已商定的部门具体目标。

新的或调整后的主要产出和重大事件

20. 遗传委第十四届例会商定了第十七届、第十八届和第十九届例会的主要产出和重大事件。拟议《战略计划》在其附件1中补充了遗传委第二十届和第二十一届例会的主要产出和重大事件，并考虑到了新出现的问题和趋势以及遗传委的工作周期，包括：国家报告，全球评估；政策文书；实施；监测和报告。

21. 遗传委第十四届例会通过了《有关气候变化与粮食和农业遗传资源的工作计划》。³⁸第十六届例会将会开展《工作计划》的审查工作。为协调一致地应对气候变化不断构成的挑战，建议将遗传委在气候变化和遗传资源方面的工作整合纳入拟议《战略计划》，不再作为独立的工作计划继续实施。

22. 《多年工作计划》预计，第十七届例会将会审查生物多样性和营养方面的工作，以此作为一项主要产出和重大事件；为此，遗传委还请粮农组织报告《生物

<http://unsdsn.org/wp-content/uploads/2015/12/151211-getting-started-guide-FINAL-PDF-.pdf>。

³⁶ 目标2。“消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况和促进可持续农业”；具体目标2.4“到2030年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量”，以及具体目标2.5“到2020年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益”。

³⁷ 目标15。“保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失”；具体目标15.1“到2020年，根据国际协议规定的义务，保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山麓和旱地”；具体目标15.2“到2020年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林”，具体目标15.5“采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失，到2020年，保护受威胁物种，防止其灭绝”，以及具体目标15.6“根据国际共识，公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源”。

³⁸ 参见 <http://www.fao.org/3/a-b1009e.pdf>。

多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作自愿性准则》的实施情况。粮农组织继续维护和更新粮农组织/粮食数据网生物多样性食品构成数据库，期间提倡健康膳食，包括开展切题的信息和公众认识活动，促进认可传统、国家和地方饮食文化，并在整条供应链上给予以社会和经济激励。

新出现的问题

23. 全基因序列和基因剪辑等新的生物技术正在快速发展，并会产生各种影响，范围涉及育种选种、获取和利益分享问题以及能力发展。由此，遗传委不妨补充以下内容作为主要产出和重大事件：

- 审查粮食和农业遗传资源可持续利用、开发和保护方面全新生物技术的技术和政策层面（粮食和农业遗传资源委员会第十七届例会“生物技术”主题）。
- 获取基因组信息及分享其所产生的利益（粮食和农业遗传资源委员会第十八届例会“获取和利益分享”主题）。

24. 遗传委上两届例会将各项具体目标及指标作为跨部门事项予以审议。然而，具体目标及指标方面的实际工作大多涉及粮食和农业遗传资源的具体分部门。鉴于已经解决了大多数有关具体目标及指标的方法论和共性问题，提议今后考虑将有关部门指标的报告工作纳入《战略规划》的部门章节。

25. 遗传委将会继续报告具体目标及指标方面的动态，并会酌情报告其目标及具体目标对可持续发展目标做出的贡献。因此，遗传委不妨在部门背景下及其《战略规划》审查工作中落实这一事项。遗传委不妨补充以下内容作为主要产出和重大事件：

- 审查遗传委战略跨部门目标的具体目标及指标（粮食和农业遗传资源委员会第十七届例会“管理”主题）。

将会根据定期报告/评估/《战略规划》审查，审查遗传委战略跨部门目标的落实情况。

粮食和农业生物多样性以及人类健康

26. 除了直接影响营养，农业生产、粮食和农业生物多样性以及人类健康之间还有诸多相互作用。“同一个健康”这一生态系统综合管理方法旨在尽量减少对自然系统不必要的干扰，由此避免或减缓新致病菌出现，从而减少包括人畜共患病和媒介传播病在内的传染病的风险和发病率。生物多样性农业生态系统有助于可持续地提高产量，也有助于减少使用农药及其他化学投入物，有可能减少抗菌剂耐药性，这都惠及了人类健康和环境。立足生态系统的调整正用于减缓灾害风险和适应气候变化，所用措施有利于人类健康并有助于保护生物多样性和脆弱生态系统。遗传委不妨补充以下内容作为主要成果和重大事件：

- 一份有关粮食和农业生物多样性以及人类健康的概念说明（粮食和农业遗传资源委员会第十七届例会）；
- 粮食和农业生物多样性与人类健康之间的联系：设定优先重点（粮食和农业遗传资源委员会第十九届例会）

《战略计划》管理

27. 拟议《战略计划》预计今后每届例会都会编制“进展报告/定期评估/《战略计划》审查”。遗传委每届例会审议《战略计划》实施情况的做法似乎有所裨益。此外，鉴于《战略计划》具有滚动性，有必要定期更新《战略计划》和届会相关的规划工作。

IV. 征求指导意见

28. 工作组受邀审查遗传委近十年取得的进展，并酌情审查和修订本文件附录I所载《粮食和农业遗传资源委员会2018—2027年战略计划》草案。

附录 I

《粮食和农业遗传资源委员会 2018—2027 年
战略计划》草案

目录

	段次
愿景、任务、战略目标和操作原则	
I. 《2018—2017 年战略计划》的制定依据	1 - 4
II. 实施、监测和审查	5 - 8
III. 伙伴关系	9 -10
附件 1. 主要产出和重大事件（2018—2027 年）	
附件 2. 粮食和农业遗传资源委员会第十七届和第十八届例会规划	

愿景

保护并促进利用粮食和农业生物多样性，以此保障全球粮食安全和可持续发展，造福后世后代。

任务

鉴于各国依赖于其他各地的粮食和农业遗传资源，并普遍关切粮食和农业遗传资源问题，粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）力求遏制粮食和农业遗传资源损失，并通过促进其保护和可持续利用，包括交换及公正和公平地分享其利用所产生的利益，保障世界粮食安全和可持续发展。

战略目标

遗传委的战略目标具有跨部门的特点，并与可持续发展目标和《2011—2020年生物多样性战略计划》及其“爱知生物多样性目标”相一致。

遗传委根据其任务制定了以下战略目标及具体目标：

目标 1：可持续利用

确保可持续利用和开发粮食和农业遗传资源和生物多样性，保障世界粮食安全和可持续发展。

具体目标：到 2030 年，通过不断地可持续利用和开发粮食和农业遗传资源和生物多样性，确保建立可持续的粮食和农业生产系统，支持采用具有抵御能力的农作方法，以此提高生产力和产量，协助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝及其他灾害的能力，并逐步改善土地和土壤质量。

指标：[指标（尚未制定）应能体现遗传资源水平以及生产系统和景观层面。]

目标 2：保护

遏制粮食和农业遗传资源损失。

具体目标：到 2020 年，通过中期或长期的保护计划或设施，保护面临风险的栽培植物以及饲养和驯化动物及其野生物种的遗传多样性。

指标：[遗传委已就该具体目标制定并核准了动植物遗传资源指标；正在制订森林遗传资源指标。]

目标 3：获取和利益分享

促进适当获取粮食和农业遗传资源，以及公正和公平地分享其利用所产生的利益。

具体目标：到 2030 年，通过公正和公平地分享利用粮食和农业遗传资源及相关传统知识所产生的利益，保护和可持续利用粮食和农业生物多样性，包括促进适当获取粮食和农业遗传资源、技术转让和供资。

指标：[指标（尚未制定）应体现根据《标准材料转让协定》/相关许可或颁发的同等文书所开展的交流活动与粮食和农业生物多样性可持续利用和保护状况之间的联系。]

目标 4：参与

农民、牧民、渔民和森林居民参与决策

具体目标：到 2030 年，农民、牧民、渔民和森林居民参与国家决策，商讨有关保护和可持续利用粮食和农业遗传资源的所有事项。

指标：[指标（尚未建立）应侧重农民、牧民、渔民和森林居民在保护和可持续利用粮食和农业遗传资源和生物多样性方面相关立法、行政和政策措施中的参与度。]

操作原则

原则 1：遗传委发挥协调作用，负责有关保护和可持续利用粮食和农业遗传资源的政策、部门和跨部门事项。

- 遗传委在粮农组织战略目标的框架内指导和监测粮农组织有关粮食和农业遗传资源的各项政策、计划和活动。
- 遗传委持续审查其他论坛的相关事项，包括有关保护和可持续利用粮食和农业遗传资源以及获取此类资源及公正和公平地分享其利用所产生的利益方面的政策动态。

原则 2：遗传委监测世界粮食和农业遗传资源和生物多样性状况。

- 遗传委监督定期编制粮食和农业遗传资源和生物多样性全球评估，并酌情监督建立一个全球信息综合系统或多个支持这一作用的遗传资源系统。

原则 3：遗传委力求就各项政策和行动计划达成国际共识，确保保护和可持续利用粮食和农业遗传资源和生物多样性，并公正和公平地分享其利用所产生的利益。

- 遗传委提供一个政府间论坛，就粮食和农业遗传资源方面的国际政策展开谈判。
- 遗传委监督实施并更新各项全球行动计划及其他文书，落实保护和可持续利用粮食和农业遗传资源和生物多样性，以及获取此类资源并公平和公正地分享其利用所产生的利益。
- 遗传委酌情回应其他论坛的动态。

原则 4：遗传委促进加强粮食和农业生物多样性方面的国家和区域政策，并推动能力建设方面的合作。

- 遗传委支持制定或加强粮食和农业遗传资源和生物多样性方面的国家和区域政策和计划，特别是通过促进实施遗传资源《全球行动计划》，并建立协调机制，促进相关部门和行为方之间的国家和区域合作。
- 遗传委确定财政、人力、科学、技术和科技资源的供应情况，并促进提供这些资源，使遗传委成员得以积极推动落实遗传委《战略计划》成果和重大事件，并落实遗传委制定的政策和建议。

- 遗传委支持成员制定和实施各项战略和活动来提高公众认知和促进教育，以此加深对粮食和农业生物多样性重要性的理解，由此促进利益相关方更广泛地参与粮食和农业遗传资源的保护和利用。

原则 5：遗传委继续开展并加强粮食和农业生物多样性方面的合作和伙伴关系。

- 遗传委促进并监督粮农组织与其他相关政府间和非政府机构的合作。
- 除就植物、动物、森林、水生遗传资源、微生物和无脊椎动物开展活动，遗传委还召集国际伙伴商讨粮食和农业生物多样性问题，以便推动经验交流并新建伙伴关系。
- 遗传委与其他相关国际机构合作，力求确保其他论坛的谈判工作顾及农业部门有关粮食和农业生物多样性所有组成部分的特殊需求。
- 遗传委将积极提高所有利益相关方的参与度，例如民间社会和生产者组织，包括代表妇女和小规模生产者的组织、育种机构和产业以及从事粮食和农业遗传资源工作的公共和私营部门组织。

I. 《2018—2027 年战略计划》的制定依据

1. 粮食和农业生物多样性是地球最重要的资源之一。作物、牲畜、水生生物、林木、微生物和无脊椎动物拥有数千个物种及遗传变异种，构成了一张生物多样性网，为世界粮食生产所依赖。粮食和农业生物多样性促进了粮食安全和营养以及可持续生计，并且通过提供具备调节和辅助功能的生态系统服务，为大自然发挥潜力来适应人口增长、膳食偏好、营养需求和气候变化等不断变化的社会经济和环境动态提供了保障。

2. 鉴于粮食和农业生物多样性的每个组成部分都对全球粮食安全和营养具有重要意义，遗传委力求保护和可持续利用粮食和农业遗传资源、获取此类资源以及公正和公平地分享其利用所产生的利益，从而造福后世后代。

3. 2007 年以来，遗传委一直根据《多年工作计划》开展工作。³⁹遗传委于 2009 年通过了一项实施战略计划，并在此后几年中修订了《多年工作计划》及战略计划。2013 年，遗传委通过《粮食和农业遗传资源委员会 2014—2023 年战略计划》，其中采纳了《多年工作计划》，并补充纳入了遗传委的愿景和任务说明、战略目标及具体目标以及有关战略计划制定依据和实施工作的注释。2015 年，战略计划补充进了一项遗传委《多年工作计划》实施计划。⁴⁰

4. 《粮食和农业遗传资源委员会战略计划》（《战略计划》）接替取代了此前各份《多年工作计划》和战略计划，分别在附件 1 和 2 中纳入了遗传委今后五届例会的主要产出和重大事件以及遗传委今后两届例会更为详细的计划。遗传委每届例会将酌情审查和更新《战略计划》及其附件。

II. 实施、监测和审查

5. 该《战略计划》为遗传委履行职责提供了指导。《战略计划》具有滚动性，由此具备了灵活性，列明了一系列遗传委持续审查的产出和重大事件。通过审查该《战略计划》，遗传委得以评估其落实宏大目标方面的工作进展，解决和纳入粮食和农业遗传资源和生物多样性领域新出现的问题，并考虑其他相关论坛的新动态和新进程。

6. 为实施该《战略计划》，遗传委继续依靠包括各政府间技术工作组在内的附属机构提供的技术支持。各政府间技术工作组在各自职能领域就生物多样性问题为遗传委提供咨询，就这些事项向遗传委提供咨询和建议，并审议该《战略计划》的实施进展。

³⁹ CGRFA-11/07/Report, 附录 E。

⁴⁰ CGRFA-15/15/Inf. 29.

7. 通过该《战略计划》，遗传委预计继续编制和提交世界粮食和农业生物多样性状况全球评估，内容涉及动物、植物、水生和森林遗传资源。

8. 能否成功实施《战略计划》取决于以下因素：粮农组织《工作计划和预算》提供的支持；预算外资源的筹集；与其他国际组织的伙伴关系及其做出的贡献。

III. 伙伴关系

9. 为落实各项战略目标及具体目标，并支持实施该《战略计划》，遗传委将继续寻求建立合力，并加强与联合国相关专门机构和公约以及其他政府间组织的伙伴关系。还将与各国际农业研究中心、国家和区域科学组织、国际和区域非政府组织、民间社会、生产者组织、相关供资机构和私营部门加强合作。

10. 为促进实施该《战略计划》并加强粮食和农业生物多样性领域的合作，遗传委建立了一个专门的磋商进程，邀请各国际组织介绍其对应遗传委每届例会优先专题的各项政策、计划和活动。

附件 1. 主要产出和重大事件 (2018—2027 年)

	第十七届例会 2019 年	第十八届例会 2021 年	第十九届例会 2023 年	第二十届例会 2025 年	第二十一届例会 2027 年
部门事项					
动物遗传资源		审查《动物遗传资源全球行动计划》实施情况		提交《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》	审查《动物遗传资源全球行动计划》
水生遗传资源	制定《负责任渔业行为守则》有关要点及相关工具		审查《负责任渔业行为守则》有关要点的落实情况		
森林遗传资源	审查《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划》实施情况		提交《世界森林遗传资源状况第二份报告》	审查《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划》	
微生物和无脊椎动物		审查微生物和无脊椎动物方面的工作		审查微生物和无脊椎动物方面的工作	
植物遗传资源		提交《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》	审查《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》		审查（第二份）《粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》实施情况
跨部门事项					
《世界粮食和农业生物多样性状况》	《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动		《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动		提交《世界粮食和农业多样性状况第二份报告》
获取和利益分享	审查有关获取和利益分享的现行文书及其对粮食和农业遗传资源的影响	获取遗传资源信息并分享其所产生的利益	审查有关获取和利益分享的现行文书及其对粮食和农业遗传资源的影响 审查获取和利益分享要点的运用情况		审查有关获取和利益分享的现行文书及其对粮食和农业遗传资源的影响
生物技术	审查新生物技术的技术和政策层面	审查遗传委各工作组在应用和整合生物技术以保护和可持续利用粮食和农业遗传资源方面的工作		审查遗传委各工作组在应用和整合生物技术以保护和可持续利用粮食和农业遗传资源方面的工作	
气候变化		审查气候变化和遗传资源方面的工作		审查气候变化和遗传资源方面的工作	
健康	有关粮食和农业生物多样性以及人类健康的概念说明		粮食和农业生物多样性与人类健康之间的联系：设定优先重点		
营养	审查生物多样性和营养方面的工作		审查生物多样性和营养方面的工作		
管理	进展报告/定期评估/《战略计划》审查 审查遗传委战略跨部门目标的具体目标和指标	进展报告/定期评估/《战略计划》审查	进展报告/定期评估/《战略计划》审查	进展报告/定期评估/《战略计划》审查	进展报告/定期评估/《战略计划》审查

附件 2：粮食和农业遗传资源委员会第十七届和第十八届例会规划

粮食和农业遗传资源委员会第十七届例会（2018/2019 年）筹备活动

部门事项	
动物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制（第二份）《动物遗传资源全球行动计划》实施进展报告 • 编制有关动物遗传资源状况和趋势的简要报告
水生遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 制定《负责任渔业行为守则》有关要点以及相关的要点落实评估工具，旨在维护广泛的遗传基础，并确保可持续利用和保护水生遗传资源 • 编制《世界粮食和农业水生遗传资源状况》综述
森林遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制纲要草案、时限和预算，并建立国家数据收集进程来编制《世界森林遗传资源状况第二份报告》 • 编制粮农组织有关《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划》的实施进展报告 • 编制《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划第一份实施报告》
植物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制《第二份植物遗传资源全球行动计划》实施进展报告 • 有关《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》编制工作（包括国家数据收集）的进展报告
跨部门事项	
《世界粮食和农业生物多样性状况》	<ul style="list-style-type: none"> • 编制《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动实施战略 • 编制《世界粮食和农业生物多样性状况》综述
获取和利益分享	<ul style="list-style-type: none"> • 筹备审查有关获取和利益分享的现行文书及其对粮食和农业遗传资源的影响，并确定今后工作
生物技术	<ul style="list-style-type: none"> • 审查基因组学的技术和政策层面
气候变化	<ul style="list-style-type: none"> • 后续落实遗传委此前就此事项提出的建议
营养	<ul style="list-style-type: none"> • 编制研究报告评估生物多样性纳入营养以及粮食和农业遗传资源保护和利用方面政策、计划以及国家和区域计划主流工作所产生的影响
健康	<ul style="list-style-type: none"> • 编制有关粮食和农业生物多样性以及人类健康的研究报告和概念说明
管理	<ul style="list-style-type: none"> • 审查《战略计划》、各《全球行动计划》及其他政策文件产生的影响 • 审查遗传委战略跨部门目标的具体目标和指标
其他事项	<ul style="list-style-type: none"> • 邀请国际文书和组织（包括《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、全球作物多样性信托基金和农研协商组织）就其支持遗传委活动所开展的工作做报告，并收集其意见

粮食和农业遗传资源委员会第十八届例会（2020/2021年）筹备活动

部门事项	
动物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制纲要草案、时限和预算，并建立国家数据收集进程来支持编制《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》 • 编制综述进展报告，整体概述《（第二份）全球行动计划》的实施进展 • 编制粮农组织有关《（第二份）全球行动计划》及其《供资战略》的实施进展报告 • 编制国际组织进展报告 • 编制有关动物遗传资源状况和趋势的简要报告
水产遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制有关《负责任渔业行为守则》有关要点及相关工具的落实进展报告，旨在维护广泛的遗传基础，并确保可持续利用和保护水生遗传资源
森林遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制粮农组织有关《森林遗传资源全球行动计划》的进展报告 • 筹备更新编制《第二份实施报告》和《世界森林遗传资源状况第二份报告》（包括收集国家数据）
微生物和无脊椎动物	<ul style="list-style-type: none"> • 审查微生物和无脊椎动物方面的工作
植物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编制文件介绍《第二份粮食和农业动物遗传资源全球行动计划》的实施工作及可能的更新工作 • 编制《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》草案
跨部门事项	
《世界粮食和农业生物多样性状况》	<ul style="list-style-type: none"> • 编制《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动实施进展报告
获取和利益分享	<ul style="list-style-type: none"> • 后续落实遗传委此前就此事项提出的建议 • 编制研究报告介绍获取遗传资源信息以及分享其利用所产生的利益
生物技术	<ul style="list-style-type: none"> • 审查遗传委各工作组在应用和整合生物技术以保护和可持续利用粮食和农业遗传资源方面的工作
气候变化	<ul style="list-style-type: none"> • 后续落实遗传委此前就此事项提出的建议 • 审查气候变化和遗传资源方面工作的落实情况
营养	<ul style="list-style-type: none"> • 后续落实遗传委此前就此事项提出的建议
管理	<ul style="list-style-type: none"> • 编制进展报告/定期评估/《战略计划》审查 • 编制报告介绍人力和财政资源的状况和需求，以此支持实施《战略计划》 • 后续落实遗传委此前就具体目标和指标提出的建议
其他事项	<ul style="list-style-type: none"> • 邀请国际文书和组织（包括《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、全球作物多样性信托基金和农研协商组织）就其支持遗传委活动所开展的工作做报告，并收集其意见