



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十六届会议

2022 年 3 月 8-11 日，孟加拉国达卡

私营部门磋商发言人讲话

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

1. 今天很荣幸代表“亚洲增长”（Grow Asia）与各位同仁一起参加亚太区域会议第三十六届会议。亚洲增长是由世界经济论坛和东南亚国家联盟（“东盟”）秘书处在 2014 年共同建立的农业粮食部门多方利益相关方平台。我们在 2020 年成为东盟关联实体。我们致力于建立公共-私营伙伴关系，东南亚建立更包容、更具韧性、更可持续的粮食体系撮合以市场为导向的解决方案。
2. 我们已经在柬埔寨、印度尼西亚、缅甸、巴布亚新几内亚、菲律宾和越南启动并支持六个由当地推动的国家伙伴关系。我们在整个亚太区域与 580 多个组织开展接触，包括公共部门、跨国公司、地方农业企业、民间社会、农民协会和研究/学术界。我们的网络共同支持 44 个由地方层面牵头的工作组，服务于 200 多万名小农。
3. 在本届区域会议召开之前，我们受邀就会议期间的一些讨论主题征求私营部门的意见。作为一个中立的召集机构，我们相信公共-私营-生产者伙伴关系可以发挥重要的纽带作用。我们也很高兴能利用我们合作伙伴网络的深厚经验，架起沟通的桥梁。以下是我们与 11 个行业协会、农民协会和网络，以及 27 个大型农业企业、公司、金融机构、投资机构和中小型企业磋商后，收集并整理的要点和信息。
4. 经过磋商，各方呼吁重点开展四项行动，分别是：
 - a. 扩大农业价值链中的普惠数字化，支持国家层面的知识/研发能力建设，以消除障碍，加快小农对技术的采用步伐。
 - b. 突出展示女性经济赋权的惠益，以激励加大投入，落实性别主流化行动、做法和政策。
 - c. 根据国内优先重点，设计以市场为导向的影响途径，并制定可扩展的商业解决方案，适应气候变化并抵御气候变化的影响，打通“最后一英里”。
 - d. 与政府和企业合作，设计统一的粮食、农业和林业负责任投资方法，开发混合融资模式，共同为小规模农业以及包容、可持续的粮食体系提供资金，并降低相关风险。

5. 当前，COVID-19 疫情依然在全球范围内肆虐，彰显出上述多个重点领域的重要性。我们首先回顾**疫情下粮食和农业部门暴露出来的具体短板和加速趋势**。私营部门的利益相关方表示，他们继续面临供应链中断、运输费上涨和投入成本增加的挑战，这些因素造成了目前的通胀压力，特别是在农民收入减少的情况下，食品价格面临上行压力。财务紧张和劳动力短缺阻碍了生产，因此中小企业受到的冲击更大。在疫情暴发后的前几个月里，国家政策和州/省实际情况之间的脱节也暴露出来。快速消费品公司发现，消费者对健康/营养食物的偏好发生了变化，在家做饭的人日益增多，消费者的消费场所也转向了电子商务渠道。供应链上的公司也表示，加大了使用混合技术和数字化的力度，包括用来与农民开展联系和接触。但相比之下，较小规模和较偏远农业企业对这些技术的采用步伐较为缓慢。

6. **粮食和农业部门必须积极响应全球呼吁，建设更具韧性、更包容、更可持续的农业粮食体系**。在这些变化中，最近召开的联合国粮食体系峰会和《联合国气候变化框架公约》约方大会第二十六届会议等峰会再次强调，促进农业粮食体系的转型对于实现可持续发展目标至关重要，尤其要重视减少不平等现象，并应对气候挑战带来的影响。为了改善全球农业粮食体系，各国需要在国家层面引领多方利益相关方转型，同时在区域和全球层面开展合作。私营部门可以在这一转型过程中发挥重要作用，包括开展投资和研发；面向农民推动创新、知识转让和技术的采用。

7. **利益相关方必须采取切实行动，并交付成果**。研究机构指出，根据目前的进展情况，特别是考虑到疫情带来的挫折，全世界不太可能在 2030 年前实现全球目标。因此，需要三大部门建立强有力的联动机制，助力将高层承诺转化为实地影响。这就要求根据国内优先重点，设计以市场为导向的影响途径，并制定可扩展的商业解决方案，打通“最后一英里”。在确定这些落实机制的过程中，公共-私营-生产者伙伴关系的作用变得尤为重要。

8. **为了建立更稳健、更具韧性的区域农业粮食体系，必须支持本区域的小农，他们既是亚洲粮食和农业部门的中流砥柱，也是大多数亚洲经济体的增长动力**。疫情影响了农民的购买力，降低了他们对未来开展投资的意愿。利益相关方指出，既需要为生产者提供工具、技术和融资机制，支持他们更可持续地生产更多的粮食，也需要出台监管政策，促进生产者获得这些解决方案，并协助小企业建立农场管理能力。在这方面，公共和私营部门推广人员可以发挥重要作用。因此，也需要向他们传授技能、提供教育，促进推广具有成本效益、能提高生产率的气候智能型解决方案。

9. 我们的合作伙伴根据全球和区域重点，确定了四大工作领域：
- a. 开展农业粮食体系创新—推动采用气候智能型解决方案和以农民为本的数字技术。
 - b. 女性经济赋权—将兼顾性别平等的方法纳入多方利益相关方计划。
 - c. 适应并抵御气候变化—加强区域途径，加快知识转让和适应气候变化。
 - d. 开展负责任的农业投资—为企业和政府制定统一的政策和最佳方法。

农业粮食体系创新

10. 创新是促进农业粮食体系转型和加快实现可持续发展目标的关键推动因素之一。为了促进农业粮食体系的转型，需要对创新树立大局观：1) 我们如何与包括最弱势群体在内的不同利益相关方合作；2) 企业和政府如何运作，与谁合作；3) 如何使用数据、知识和技术。

11. 建立由多个利益相关方组成的农业粮食创新中心网络，有助于东南亚加速采用气候智能型解决方案和以农民为本的数字技术。在采用和推广技术解决方案方面，农业粮食行业落后于其他行业，而且由于社会经济不平等，采用情况也层次不齐。打造由多个利益相关方组成的创新生态系统，可有效提高农业粮食的技术能力，并带动投资；促进知识共享；解决地方层面的挑战，并产生可扩展的影响。实践证明，建立高度连通的农业粮食创新中心，是将创新转化为价值链干预措施实用方法，有助于改善农民的生计，并抗御气候变化带来的影响。这类中心可以将数字气候智能型农业解决方案直接交付给农民。目前，东盟地区只有不到 5% 的农民在积极应用这些技术。这类中心的作用还包括：促进开展试点伙伴关系；减少政策障碍，推广解决方案；为初创企业和农民提供资金；在线上 and 实地分享并推广最佳做法。

12. 我们欢迎粮农组织制定 [《科学与创新战略》](#) 以及关于在农业价值链中扩大普惠数字化的磋商文件。这些文件确定了多个支柱，完全符合我们在实践中总结的关键成功要素，包括：加强实证基础、评估创新影响、评估和减轻风险、提高采用率（适应和推广）、确定并解决权衡取舍、能力建设、协调、资源筹措和伙伴关系等。前景明朗的技术包括低科技和高科技解决方案。私营部门利益相关方特别提到的一些技术包括传感器、无人机、卫星成像、精准农业技术、生物技术和数字平台，包括电子市场，以及可用于农业商业和融资领域的技术。利益相关方普遍认为，政策滞后于创新的步伐。因此，建议政策制定部门在考虑包容、可持续地扩大数字创新时，开展数字扫盲；建设或加强信息通信技术基础设施和相关支持服务，如数字支付、数据安全等；促进与具有深厚食品科技经验的大学或研究机构开展跨境共享和合作；与私营部门合作，制定统一的标准和用语，实现各数据应用的互通互认。

女性经济赋权

13. **疫情加剧了性别不平等：**女性主要从事低收入和一线护理工作，在受封锁影响最大的部门，她们遭受了不成比例的影响。与男性相比，她们承担着不平等的护理负担，受气候变化的影响也更大，并且在新经济机遇出现时，受到不公正的歧视。

14. **农业价值链上的企业越来越多地致力于在运营场所、供应商和分销商内部，以及所服务的社区为女性赋权。**为女性赋权可以带来直接的经济利益，如正投资回报/创收。例如，一些受访企业表示，通过培训女性农民团体负责人，吸引了潜在客户群中未曾开发的群体，因而提高了市场渗透率。支持性别平等还可以对组织文化和运营产生更多的积极影响，更好地吸引并留住人才，并提高效率和生产率。最后，支持性别平等有助于降低工作场所的风险，因为随着员工的积极性不断提高，工作氛围变得更温馨、更包容，员工的流失率也会随之降低。在当地社区，支持性别平等可以减少其他风险，如雇佣童工。

15. **我们需要突出展示女性经济赋权带来的惠益，以激励加大投入，落实性别主流化行动、做法和政策。**为此，可以整合并分享研究成果，展示将性别纳入农业价值链主流的惠益，并请合作伙伴提供相关数据和案例，参与到这一进程中。与合作伙伴开展磋商，还有助于确定与区域和国家层面的计划投资有关的关键机遇，例如女性获取资金的渠道、获取技术的机会，等等。评估现有资源中哪些可以支持私营部门合作伙伴制定相关的性别平等政策和战略，并在农业供应链中实施性别平等宣传计划，也大有裨益。

适应并抵御气候变化

16. **私营部门认识到必须展示企业净零排放的实际进展，并积极采用基于科学的基准、开展综合标准化的可持续发展报告，以及实时温室气体数据收集技术等解决方案。**麦肯锡最近发布的一份研究报告[《农业与气候变化》](#)确定了经过验证的农业减排技术和农作方法，并指出可以在 2050 年前帮助农业部门减少 20% 的排放量。

17. **小农最容易受到气候变化的影响，但现有的解决方案却未打通“最后一英里”。**去年，国际作物生命协会亚洲分会对东盟各国农民开展了一项调查，结果显示，超过 68% 的小农担忧气候变化会对农业造成影响。他们面临的挑战包括融资难、技术获取渠道有限，以及对当地做法不甚了解。此外，虽然亚太各国根据国家自主贡献和国家适应计划确定了一系列政策和措施，作为农业粮食体系的优先重点，但许多政策和措施针对性不强，成本核算欠缺。

18. **生物多样性丧失也必须与气候议程一起解决。**气候变化是生物多样性丧失的一大驱动因素，但生态系统的破坏会损害大自然调节温室气体排放和抵御极端天气的能力，加速气候变暖，并加剧因此造成的脆弱性。面对双重危机，必须综合施策，而不是孤立应对。

19. **基于自然的解决方案可以发挥重要作用。**近年来，各国政府、企业和媒体日益关注这些解决方案，但重大障碍阻碍了大规模部署。为了保护、恢复并管理土地，需要转变思想，改变投资和消费方式。投资决策不仅需要着眼可持续发展，还应考虑再生问题，把投资回报目光放得更长远一些。

20. **全新《气候变化战略》为利益相关方提供了多种合作切入点。**利益相关方的建议可归为六大途径：将知识库整合成一个开放的实践社区；开展培训活动、演示和实地考察，促进信息传递；定制资源，派遣气候顾问，在国家层面开展能力建设；支持研究界；建立顾问和气候专家数据库，支持公共/私营/非政府组织的实施工作；筹措混合资源，开展气候变化适应工作，减少各级工作分散化问题。

负责任的农业投资

21. **增加私营和公共部门对农业和粮食体系的投资，对于加强粮食安全和营养、减少贫困和适应气候变化至关重要。**然而，为了产生可持续的惠益，不仅要确保加大投资力度，而且要确保各项投资与联合国可持续发展目标保持一致，包括：建立适当的安全网、促进重要生态系统保护和再生，以及为最需要帮助的群体创造体面的工作和生计机会。因此，建立有效机制，促进对农业和粮食体系的负责任投资，对于解决疫情下暴露出来的系统脆弱性和低效率至关重要。

22. **政府和企业需要共同努力，为粮食、农业、林业和渔业的负责任投资设计统一的方法。**除了提供基本的公共产品，政府在促进和支持小规模生产者 and 私营部门投资者的投资方面也发挥着重要作用。出台战略性的政策干预，如有针对性的投资激励措施，可以引导投资者负责任地扩大投资。2018年，东盟各国农林业部长批准了《东盟农、林、渔业部门负责任投资准则》，也称为《东盟负责任投资准则》。该准则提炼了全球的最佳做法，包括世界粮食安全委员会、《农业和粮食体系负责任投资原则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》，以确保较大规模的农业企业投资能促进社会、经济、环境可持续发展和包容性。私营部门利益相关方欢迎提供更多机会，并愿意参与未来政策制定和计划设计的磋商。

23. **越来越多的企业将可持续发展摆在商业战略的核心位置。**曾几何时，企业界流行的观点是要么追求利润，要么追求可持续发展，两者不可兼得。如今，这种观念正在发生改变。私营部门越来越多的实证表明，可持续发展计划可以帮助企业创造利润和商业机会。将《东盟负责任投资准则》纳入战略规划，有助于投资者为进入标准化政策时代做好准备；还可以降低农业投资组合的风险，展示可持续发展承诺，并吸引新型融资。

24. **需要采取混合融资模式，促进对包容、可持续农业粮食体系的合作投资。**根据 2021 年联合国粮食体系峰会确定的“金融杠杆”，要实现农业粮食体系的成功转型，还需要再筹措 3000 亿美元的资金。发展部门需要与私营金融机构和投资者合作，善用有限的公共资金，撬动更大的投资。具体建议包括支持成功的融资解决方案，特别是能展示私营部门参与惠益的方案；收集和传播原始数据，供公共和私营部门投资者更准确地评估风险回报情况和影响；推动发展界与在农业领域具有比较优势的私营部门金融机构之间进行合作，增进相互了解，提高投资效率。

25. **2022 年开局不利，变数重重：**各国都在努力应对奥密克戎变种病毒，气候危机迫在眉睫，经济复苏和发展似乎停滞不前。尽管如此，我们依然满怀希望。通过多方利益相关方合作、公私伙伴关系、创新和新模式，以及促进性别平等和气候智能型方法，我们完全可以创造一个更加包容、更可持续、更有韧性的世界。我们期待着继续与各位通力合作，实现这一美好愿景。