



Предпосылки

Региональная инициатива ФАО в Европе и Центральной Азии по преобразованию продовольственных систем и содействию доступу к международным рынкам и углублению интеграции направлена на поддержку стран-членов ФАО в улучшении сельскохозяйственной торговой политики для предприятий малого и среднего бизнеса, учитывая развитие более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем. Реализация более благоприятной торговой политики для современных агропродовольственных рынков требует раскрытия потенциала для внедрения торговых соглашений и соблюдения национальных, региональных и международных санитарных и фитосанитарных правил. Особое внимание уделяется знанию требований торговых партнеров.

В рамках региональной инициативы по преобразованию продовольственных систем и оказанию содействия в получении доступа к международным рынкам 23 ноября 2023 года состоялось Девятое ежегодное заседание экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли, на котором обсуждались актуальные вопросы торговли сельскохозяйственными товарами, в том числе меры торговой политики, принятые странами региона для преодоления негативных последствий на агропродовольственную торговлю и продовольственную безопасность от растущей нестабильности на мировых и региональных рынках. Главный фокус представленного анализа и рекомендаций был на страны Средней Азии и Южного Кавказа.

Сессия 1

Встреча началась со вступительного слова и презентации Ирины Кобуты, экономиста ФАО из Отдела рынков и торговли (EST). В ходе презентации обсуждались актуальные тенденции в торговых потоках агропродовольственной продукции в Центральной Азии и их динамика в 2022 году при нестабильности на мировом рынке продовольствия. Особое внимание уделялось важности развития внутрирегиональной агропродовольственной торговли для обеспечения потребностей Центральной Азии в продовольствии, учитывая высокую зависимость региона от импортированных продуктов и сельскохозяйственных ресурсов. Таджикистан выделился как наиболее зависимая от импорта страна в плане калорийного потребления. Стало отмечено, что торговля с Украиной сократилась, а к 2022 году ее доля в общем импорте агропродовольственной продукции в Центральной Азии составляла всего лишь 3 процента.

Для обеспечения устойчивого снабжения основными продовольственными товарами для внутреннего потребления, минимизации сбоев на продовольственных рынках и защиты уязвимых групп в Центральной Азии были предложены следующие рекомендации:

- Обеспечение последовательности и определенности в мерах торговой политики;
- Поддержание государственных запасов продовольствия, расширение складских мощностей и инвестирование как в частные предприятия пищевой промышленности так и государственные предприятия для обеспечения краткосрочной продовольственной безопасности;

- Проведение денежных трансфертов на ограниченный срок уязвимым домохозяйствам, пропорциональных увеличению стоимости базовой продовольственной корзины, с улучшением программ социальной защиты для потребления продуктов питания, особенно для уязвимых групп;
- Укрепление диалога между государственным и частным сектором для развития внутрирегиональной торговли и минимизации сбоев в торговле;
- Диверсификация источников импорта продовольствия для снижения рисков поставок, содействуя диверсификации экспорта агропродовольственной продукции и источников дохода;
- Ускорение процесса вступления Узбекистана и Таджикистана во Всемирную торговую организацию (ВТО), что будет способствовать повышению прозрачности, соблюдению международных стандартов и привлечению инвестиций в эти страны Центральной Азии.

Следующая презентация Альфины Шарафеевой (консультант EST) была посвящена торговым потокам и политическим мерам в странах Южного Кавказа. Было отмечено, что Армения, Азербайджан и Грузия в значительной степени зависят от импорта продуктов питания для внутреннего потребления, что составляет значительную часть общего калорийного баланса. Ключевым импортным товаром является пшеница, вносящая существенный вклад в общую калорийность, с коэффициентами зависимости от импорта в 41 процент, 68 процентов и 85 процентов для Азербайджана, Армении и Грузии соответственно. Подсолнечное масло и мясо птицы также являются заметными нетто-импортируемыми продуктами в регионе. Докладчик подчеркнул ключевую роль Российской Федерации и Украины как основных поставщиков важнейших товаров для продовольственной безопасности, особенно пшеницы, пшеничной муки, подсолнечного масла и зерновых. Мировые и внутренние продовольственные рынки отреагировали на войну в Украине ростом цен, что оказало влияние на мукомольную промышленность и способствовало инфляции цен на продукты питания в странах Южного Кавказа. Правительства ответили запретами на экспорт, диверсификацией источников импорта и поддержкой внутреннего производства продуктов питания, включая импортные квоты и субсидии. Рекомендации, как подчеркивается в презентации, включают диверсификацию источников импорта, отказ от крупномасштабных государственных закупок и торговых ограничений, сотрудничество по альтернативным транспортным маршрутам и поддержку устойчивого внутреннего производства продуктов питания.

Дискуссия

За презентациями последовала дискуссия, в ходе которой эксперты рассказали о ситуации в сфере торговли агропродукцией и политике в своих странах. Шалва Пипия, эксперт из Грузии, обсудил влияние российской экспортной пошлины на пшеницу. Эксперт отметил, что мера негативно повлияла на мукомольную промышленность, приведя к увеличению предпочтения покупки пшеничной муки вместо пшеничного зерна. Чтобы поддержать местных производителей пшеницы, правительство Грузии ввело импортную пошлину на пшеницу. Перейдя к Украине, эксперт Тамара Осташко поделилась информацией о сельскохозяйственной торговле и изменениях в политике с начала войны. Были выделены значимые корректировки в режимах экспорта и импорта, особенно для сельскохозяйственной продукции. Например, политика импорта была либерализована в период с марта по май 2022 года, а лицензии на экспорт пшеницы введены с марта по июль 2022 года. Мавзуна Каримова, эксперт из Таджикистана, поделилась информацией о

резком повышении цен на продукты в стране в 2022 году, но к 2023 году ситуация стабилизировалась. Страна активно исследует возможности диверсификации источников импорта, с акцентом на увеличение импорта из соседнего Узбекистана. Эльчин Атабабаев, эксперт из Азербайджана, сообщил об усилиях страны по укреплению сотрудничества со странами тюркского мира, Исламской организацией и программой СПЕКА¹, с фокусом на улучшение транскаспийского маршрута.

Эксперт из Российской Федерации Рената Янбых отметила, что значительных изменений в сельскохозяйственной политике с 2022 года не произошло. Она также указала на потенциальные трудности, связанные с нехваткой рабочей силы в сельском хозяйстве из-за оттока мигрантов из стран Центральной Азии, особенно Таджикистана. Вместе с тем эта ситуация может привести к снижению денежных переводов, что потенциально ухудшит экономическую обстановку в Таджикистане, учитывая, что большая часть населения часто в значительной мере зависит от денежных переводов от членов семьи, работающих за границей.

Сессия 2

Вторая сессия встречи была посвящена обсуждению текущей или потенциальной работы экспертов группы ATEN по трем ключевым темам:

- Разработка гендерных политик и их связь с сельскохозяйственной торговлей;
- Воздействие изменений климата на агропродовольственную систему и торговлю;
- Опыт стран во внедрении цифровых технологий для международной торговли.

Залина Еникеева, эксперт из Университета Центральной Азии (Бишкек, Кыргызстан), рассказала о своем исследовании роли женщин в сельском хозяйстве с момента начала пандемии COVID-19. Результаты показывают, что рост онлайн-курсов сыграло значительную роль в улучшении образования женщин, в частности в использовании различных социальных медиа-платформ, что привело к увеличению активного участия женщин в сельском производстве и продаже их продукции онлайн.

Эксперты поделились информацией о том, что их страны активно разрабатывают цифровые инструменты в сфере сельскохозяйственной торговли и выразили интерес к исследованиям, подчеркнув необходимость своевременных исследований в области цифровизации сельского хозяйства в своих странах. В то же время, среди большинства экспертов сложился консенсус, выявивший дефицит исследований и изучений влияния изменений климата на сельскохозяйственную торговлю в их странах.

¹ Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии, СПЕКА (англ. – United Nations Special Programme for the Economies of Central Asia, SPECA)