

2013



ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ



Фотографии на обложке и странице 3: *медиа-база данных ФАО.*



С информационными продуктами ФАО можно ознакомиться на сайте ФАО (www.fao.org/publications) или приобрести их через publications-sales@fao.org.

2013

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

ISBN 978-92-5-407671-9 (печатное издание)
E-ISBN 978-92-5-407672-6 (PDF)

© ФАО, 2013

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org.

Содержание

Предисловие	v
Выражение признательности	vi
Сокращения и аббревиатуры	viii
Резюме	ix
Продовольственные системы для улучшения питания	1
1. Роль продовольственных систем в обеспечении питания	3
Почему так важно питание?	5
Почему для решения проблем неполноценного питания нужно заниматься продовольственными системами?	6
Продовольственные системы и возможности для улучшения питания	8
Сквозные темы в продовольственных системах, учитывающих проблемы питания	10
Пробелы в знаниях и информации	13
Структура доклада	14
2. Неполноценное питание и изменение продовольственных систем	15
Концепции, тенденции и цена неполноценного питания	15
Трансформация продовольственной системы и неполноценное питание	22
Выводы и основные идеи	27
3. Сельскохозяйственное производство для улучшения питания	29
Увеличение предложения и экономической доступности продовольствия	29
Расширение ассортимента пищевых продуктов	33
Повышение питательности пищевых продуктов	37
Выводы и основные идеи	40
4. Продовольственные производственно-сбытовые цепи для улучшения питания	42
Трансформация продовольственных производственно-сбытовых цепей	42
Улучшение питания через продовольственные производственно-сбытовые цепи	48
Выводы и основные идеи	54
5. Помощь потребителям в улучшении питания	56
Программы продовольственной помощи для улучшения питания	56
Субсидии на продовольственные цены и налоги с учетом фактора питания	60
Образование по вопросам питания	62
Выводы и основные идеи	68
6. Проблематика питания и институционально-политическая среда	70
Навстречу единому видению	70
Улучшение сбора данных для более эффективного принятия политических решений	71
Значение эффективной координации	73
Основные тезисы доклада	77
Статистическое приложение	79
Примечания для таблицы в приложении	81
ПРИЛОЖЕНИЕ. ТАБЛИЦА	83
Библиография	93
Специальные главы доклада «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства»	108

ТАБЛИЦЫ

1. Годы жизни, утраченные в результате инвалидности в 1990 и в 2010 гг., с разбивкой по риску недоедания, группам населения и регионам	20
2. Основные продовольственные сельскохозяйственные культуры, биофортифицированные в рамках программы HarvestPlus, и год фактического либо ожидаемого внедрения	39

ВСТАВКИ

1. Устойчивое производство и потребление	4
2. Роль пищевых продуктов животного происхождения в рационе питания	12
3. Разрыв в питании между городскими и сельскими районами	16
4. Ограничения в использовании индекса массы тела (ИМТ) для определения избыточной жировой ткани	19
5. Первая тысяча дней	32
6. Расширение разнообразия пищевого рациона благодаря домашним садово-огородным участкам	34
7. Улучшение детского питания в мелкомасштабных пастбищных продовольственных системах	35
8. Укрепление источников средств к существованию и улучшение питания на протяжении производственно-сбытовой цепочки фасоли	49
9. Домашняя обработка, консервирование и приготовление пищевых продуктов и потребление питательных микроэлементов	51
10. Партнерство "Граммин-Данон"	52
11. Руководящие принципы улучшения питания через сельское хозяйство	72
12. Управление сферой питания на международном уровне	74

РИСУНКИ

1. Воздействие на продовольственные системы для улучшения питания	9
2. Распространенность отставания в росте, анемии и недостаточности микроэлементов среди детей* по развивающимся регионам	18
3. Распространенность избыточного веса и ожирения среди взрослых по регионам	19
4. Разнообразные проявления бремени неполноценного питания	23
5. Трансформация продовольственных систем	24
6. Доля стран в каждой категории неполноценного питания по уровню производительности в сельском хозяйстве	25
7. Доля стран в каждой категории неполноценного питания в зависимости от уровня урбанизации	26
8. Доля продажи свежих фруктов и овощей в современных и традиционных розничных торговых точках	45
9. Продажа фасованной продукции в розничной сети по регионам	45
10. Доля продажи свежих фруктов и овощей и фасованных продуктов в современных и традиционных розничных торговых точках в отдельных странах	46

Предисловие

Поскольку мир обсуждает повестку дня в области развития на период после 2015 года, мы должны как минимум стремиться к ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Социальная и экономическая цена недоедания чрезмерно высока, достигая, пожалуй, в глобальном масштабе цифры в 3,5 трлн. долл. США в год, или 500 долл. США на человека. Материнское и детское недоедание до сих пор является более тяжким бременем по сравнению с избыточным весом и ожирением, хотя масштабы последнего растут даже в развивающихся регионах. Вызов для глобального сообщества поэтому заключается в продолжении борьбы с голодом и недоеданием при одновременной профилактике или повороте вспять тенденции к ожирению.

Через нынешний выпуск доклада *“Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: продовольственные системы для улучшения питания”* красной нитью проходит мысль о том, что хорошее питание начинается с продовольствия и сельского хозяйства. Продовольственные системы в мире весьма разнообразны и стремительно меняются. Продовольственные системы стали носить более индустриализированный, коммерческий и глобальный характер. Они высвободили процессы роста производительности, экономического развития и социальной трансформации, ощущающиеся во всем мире. Эти процессы имеют глубокие последствия для пищевых рационов и результатов в области питания.

Коммерциализация и специализация в сельскохозяйственном производстве, в сфере переработки и розничной торговли повысили производительность всей продовольственной системы и увеличили круглогодичное предложение и экономическую доступность широкого ассортимента пищевых продуктов для большинства потребителей в мире. В то же время растет беспокойство по поводу устойчивости современных моделей потребления и производства и их влияния на результаты в области питания.

Продовольственные системы должны обеспечивать доступ всем людям к широкому ассортименту питательных пищевых продуктов, а также к знаниям и информации, необходимым им для выбора в пользу здорового питания. Вклад продовольствия и сельского хозяйства в результаты в области питания посредством производства, цен и доходов является фундаментальным, и его нельзя не принимать во внимание. Вместе с тем, вклад продовольственных систем как единого целого может быть еще большим. В этом докладе описывается ряд конкретных мер, которые можно предпринять для повышения вклада продовольственных систем в улучшение питания. В то же время сокращение потерь и порчи пищевых продуктов и питательных веществ во всей продовольственной системе может одновременно повысить экологическую устойчивость и улучшить питание.

Стратегии продовольственной системы в отношении питания зачастую отличаются от тех, в которых упор делается на такие меры медицинского характера, как прием витаминов и минеральных добавок. Несмотря на то, что прием пищевых добавок может стать ответом на нехватку конкретных питательных веществ, питательный пищевой рацион обеспечивает получение людьми всего комплекса необходимых им питательных веществ и, следовательно, является единственным подходом к решению всех проблем неполноценного питания. Более того, в стратегиях продовольственной системы также признаются выгоды социального, психологического и культурного характера, связанные с радостью употребления разнообразных пищевых продуктов. Недостаточное питание является комплексной проблемой, решение которой требует согласованных действий во всех секторах, однако хорошее питание должно начинаться с продовольствия и сельского хозяйства. Этот доклад указывает путь.



Жозе Грациану да Силва
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФАО

Выражение признательности

Доклад *“Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства за 2013 год”* был подготовлен сотрудниками Отдела экономики сельскохозяйственного развития (ESA) ФАО под общим руководством Костаса Стамулиса, директора Отдела, Кейта Вибе, главного сотрудника, и Терри Рейни, старшего экономиста и главного редактора. Дополнительно рекомендации высказывали Барбара Берлингейм, главный сотрудник, Джеймс Гаррет, специальный советник, Брайан Томпсон, старший сотрудник Отдела питания (ESN), Дэвид Халлам, Отдел торговли и рынков (EST), Джомо Кваме Сундарам, помощник Генерального директора, Департамент экономического и социального развития (ADG-ES), и Даниэль Густафсон, заместитель Генерального директора (Операции).

Исследовательский и авторский коллектив возглавлял Андрэ Кроппенштедт. В него входили Брайан Карисма, Сара Лоудер, Терри Рейни и Эллен Вилезински (ESA), а также Джеймс Гаррет, Джанис Меерман и Брайан Томпсон (ESN). Статистическое приложение подготовил Брайан Карисма под руководством Сары Лоудер (ESA). Дополнительный вклад внесли Апараджита Биджапуркар и Андреа Вулвертон (ESA), Роберт ван Оттердейк, Отдел сельской инфраструктуры и агропромышленности (AGS), и Александр Мейбек, Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей (AGD).

Доклад готовился в тесном взаимодействии с Джанис Алберт, Лесли Аморозо, Джульет Афане, Рут Шаррондьер, Шарлот Дюфур, Флоренс Эгаль, Анной Херфорт, Джинной Кеннеди, Уореном Ли, Эллен Мюхльхофф, Валерией Менца, Мартиной Парк и Холли Седуто – все из ESN, а также с координаторами доклада *“Положение в области продовольствия и сельского хозяйства”*: Даниэлой Батталья, Отдел животноводства и охраны здоровья животных (AGA), Элисон Ходдер и Реми Кахане, Отдел растениеводства и защиты растений (AGP), Дэвидом Кахане, Управление по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта (ОЕК), Флоренс Тартанак и Энтони Беннетом (AGS), Джульеном Кюсто и Джонатаном Ривсом, Отдел климата, энергетики и землевладения (NRC), Карелом

Калленсом, Отдел по вопросам сотрудничества Юг-Юг и мобилизации ресурсов (TCS), Нилом Марсландом и Анджелой Хинрикс, Отдел по чрезвычайным ситуациям и восстановительным работам (TCE), Максимом Лобовиковым и Фредом Кафино, Отдел экономики, политики и продукции лесного хозяйства (FOE), Бенуа Веллереттом, Отдел Инвестиционного центра (TCI), Джоном Райдером, Отдел экономики и политики рыболовства и аквакультуры (FIP), Элеонорой Дюпуи и Дэвидом Седиком, Региональное отделение для Европы и Центральной Азии (REUT), Фатимой Хакем, Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки (FAORNE), Дэвидом Даве и Номиндельгером Баясгаланбагом, Региональное отделение для Азии и Тихого океана (FAORAP), Соломоном Сальседо, Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна (FAORLC), и Джеймсом Тефттом, Региональное отделение для Африки (FAORAF). Дополнительный вклад в подготовку и редактирование внесли Жезуш Баррейро-Урле, Хуан Карлос Гарсия Себолла, Маартен Имминк, Джоанна Джеленспергер, Панагиотис Карфакис, Франк Мишлер, Марк Смулдерс и Кейт Вибе (ESA), Терри Баллард, Ана Молтедо и Карло Кафьеро, Статистический отдел (ESS), а также Кристина Рапоне, Элисенда Эструх и Петер Вобст, Отдел гендерной проблематики, вопросов равенства и занятости в сельских районах (ESW).

Внешние справочные и исходные материалы подготовили Кристофер Баррет, Мигель Гомес, Эрин Ленц, Деннис Миллер, Пер Пинструп-Андерсен, Кати Рикетс и Росс Велч (Корнуэльский университет), Брюс Трайл (Университет Ридинга), Марио Мадзокки (Болонский университет), Роберт Мазур (Университет штата Айова), организация *“Действие против голода”/ДПГ-Интернэшнл*, организация *“Спасите детей”* (Соединенное Королевство), Манан Чавла (Евромонитор) и Стивен Лим, Майкл Мак-Интайр, Бриттани Вюрц, Эмили Карнахан и Грег Фридман (Вашингтонский университет).

Доклад стал лучше благодаря внешнему обзору и рекомендациям со стороны многих международных экспертов, в число которых вошли Франческо Бранка, Мерседес де Онис, Марчелла Вюстельфельд и Гретхен Стивенс,

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Коринна Хокис (Международный фонд исследования рака), Ховарт Буйс и Яссир Ислам (HarvestPlus), Джон Мак-Дермотт, Агнес Квисумбинг и Лауриан Унневер, Международный институт исследований в области продовольственной политики (ИФПРИ), Линн Браун и Саскиа де Пи, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Женни Дей де Прик, Марк Холдернесс и Гарри Палмиер, Глобальный форум по сельскохозяйственным исследованиям (GFAR), Делия Грейс, Международный научно-исследовательский институт животноводства (МНИИЖ), и Мэри Аримонд (Калифорнийский университет в Дэвисе).

Мишель Кендрик, Департамент экономического и социального развития (ES), отвечала за публикацию и управление всем проектом. Паола да Синто и Лилиана Малдонадо обеспечивали административную поддержку, а Марко Мариани - ИТ-поддержку на протяжении всего процесса работы над докладом. Мы также с благодарностью выражаем признательность за поддержку в проведении технического семинара, предложенного Дэвидом Халламом и организованного Джил Бускеми-Хикс (EST). Услуги по переводу и публикации были оказаны Службой программирования заседаний и документации ФАО (СРАМ). Графическое оформление и верстку обеспечили Омар Болбол и Флора Дикарло.

Сокращения и аббревиатуры

ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ДАЛИ	год жизни, утраченный в результате инвалидности
ЕС	Европейский союз
ИМТ	индекс массы тела
ИФПРИ	Международный институт исследований в области продовольственной политики
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НПО	неправительственная организация
ОБ	оранжевый батат
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПКПООН	Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
CONSEA	Национальный совет по продовольственной и пищевой безопасности (Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional)
HFP	Домашнее производство продовольствия (проект)
MCLCP	Круглый стол по сокращению масштабов бедности (Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza)
REACH	Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей
SUN	Инициатива по усилению внимания к проблеме питания
VAC	Vuon, Ao, Chuong (растениеводство, аквакультура, животноводство)
WIC	Программа дополнительного питания для женщин, младенцев и детей (Соединенные Штаты Америки)

Резюме

Проблема недоедания во всех ее проявлениях – недостаточное питание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение – ведет к недопустимо высоким экономическим и социальным издержкам во всех странах, независимо от уровня доходов. В докладе *“Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства за 2013 год: продовольственные системы для обеспечения полноценного питания”* указывается, что для улучшения питания и снижения этих издержек начинать следует с продовольствия и сельского хозяйства. Сельское хозяйство традиционно играет основополагающую роль в производстве продовольствия и обеспечении дохода, но сельское хозяйство и продовольственная система в целом – от производства, переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции до ее продажи и потребления – могут внести гораздо более ценный вклад в искоренение проблемы недоедания.

Недоедание и ущерб, который оно наносит обществу

По последним оценкам ФАО около 12,5% населения планеты (868 млн. человек) получают недостаточно калорийное питание, но эти цифры лишь отчасти отражают глобальный масштаб проблемы недоедания. Около 26% детей отстают в росте, 2 млрд. человек испытывают дефицит одного или нескольких микроэлементов, при этом 1,4 млрд. человек имеют избыточный вес, а 500 млн. из них страдают от ожирения. В большинстве стран проблема недоедания носит комплексный характер: страны, домохозяйства и отдельные лица могут сталкиваться сразу с несколькими проявлениями недоедания.

Если измерить социальные издержки годами жизни (с поправкой на инвалидность), утраченными по причине недоедания у детей и матерей, а также избыточного веса и ожирения, то они окажутся крайне высокими. Не только общество, но и экономика несет по вине недоедания серьезный ущерб: потери производительности и прямые

расходы на здравоохранение в совокупности могут составить 5% глобального валового внутреннего продукта (ВВП), что составляет 3,5 трлн. долл. США, или 500 долл. США на каждого жителя земного шара. Ущерб от недоедания и дефицита микроэлементов оценивается в 2-3% глобального ВВП, что соответствует 1,4-2,1 трлн. долл. США в год. Оценки экономических издержек от избыточного веса и ожирения в глобальном масштабе отсутствуют, но в целом для всех незаразных болезней, для которых избыточный вес и ожирение являются ключевыми факторами риска, такие издержки в 2010 году были оценены на уровне 1,4 трлн. долл. США.

Недоедание у детей и матерей, особенно пониженная масса тела и дефицит микроэлементов у детей и неправильное грудное вскармливание, представляет собой самую масштабную глобальную проблему для здравоохранения, связанную с питанием, на долю которой приходится почти вдвое больший объем социальных издержек, чем на долю проблемы избыточного веса и ожирения у взрослых. Социальное бремя, связанное с недоеданием у детей и матерей, за последние два десятилетия сократилось почти наполовину, а связанное с избыточным весом и ожирением, напротив, выросло почти вдвое, однако первая проблема по-прежнему остается намного более тяжелой, особенно в странах с низким уровнем доходов. В связи с этим решение проблемы недоедания и дефицита микроэлементов должно оставаться для международного сообщества наиболее приоритетной задачей в ближайшей перспективе. Директивным органам предстоит решить вопрос о том, как при этом избежать усугубления проблемы избыточного веса и ожирения или добиться ее снижения. Это серьезная проблема, но и возможная польза от ее решения весьма существенна: например, сокращение дефицита микроэлементов позволит улучшить общее состояние здоровья населения, снизить детскую смертность и повысить будущие доходы, при этом соотношение выгод к затратам составит почти 13 к 1.

Решение проблемы недоедания требует согласованных межотраслевых действий

Непосредственные причины недоедания сложны и многогранны. Среди них дефицит и ограниченная доступность безопасных, разнообразных и питательных пищевых продуктов; отсутствие доступа к чистой воде, санитарии и медицинским услугам; неправильное питание как детей, так и взрослых. Первопричины недоедания следует искать еще глубже, принимая во внимание экономическую, социальную, политическую, культурную и физическую среду в широком понимании. Следовательно, решение этой проблемы требует комплексных и взаимодополняющих действий в области сельского хозяйства и продовольственной системы в целом, здравоохранения и образования, а также в области выработки стратегии. Поскольку необходимые меры относятся к компетенции различных государственных учреждений, для обеспечения надлежащей согласованности межотраслевых действий необходима поддержка на высоком политическом уровне.

Улучшение питания зависит от каждого аспекта продовольственной системы

Все люди, организации и процессы, обеспечивающие производство, переработку и доставку продовольствия потребителю, являются элементами продовольственных систем. Кроме них, продовольственные системы охватывают государственных должностных лиц, организации гражданского общества, исследователей и специалистов в области развития, которые разрабатывают стратегии, нормы, программы и проекты, оказывающие воздействие на продовольствие и сельское хозяйство.

Каждый аспект продовольственной системы влияет на доступность разнообразной и питательной пищи и, следовательно, на наличие у потребителей возможности выбирать здоровое питание. Однако связь между продовольственной системой и питанием зачастую непрямая: на нее оказывают воздействие такие факторы, как уровень дохода, цены, знания и др. Кроме того, стратегии и меры в отношении продовольственных систем

редко разрабатываются с ориентацией на питание в качестве основного приоритета, поэтому их воздействие сложно проследить, а исследователи иногда приходят к выводу, что такие меры для решения проблемы недоедания неэффективны. С другой стороны, медицинские меры, такие как прием витаминов, могут способствовать устранению дефицита конкретных питательных веществ, при этом их эффект более очевиден, однако они не могут в полной мере заменить собой масштабное положительное воздействие должным образом функционирующей продовольственной системы на положение в области питания. Все аспекты продовольственной системы должны быть согласованы в интересах улучшения питания; любая отдельная мера сама по себе вряд ли позволит добиться существенных результатов в столь сложной системе. Меры, направленные на решение проблемы недоедания, могут быть эффективны лишь в том случае, если при их разработке и осуществлении продовольственные системы рассматриваются комплексно.

Переход к альтернативным моделям питания под влиянием меняющихся продовольственных систем

Экономическое и социальное развитие вызывает постепенные перемены в сельском хозяйстве, связанные с ростом производительности труда, сокращением доли населения, занятого в сельском хозяйстве, и растущей урбанизацией. Новые виды транспорта, отдыха, занятости и работа на дому привели к тому, что все больше людей ведет сидячий образ жизни и предпочитает полуфабрикаты. Эти перемены в режиме питания и в повседневной жизни – часть “перехода к альтернативным моделям питания”, при котором домохозяйства и страны вынуждены одновременно решать проблемы, связанные как с избыточным весом и ожирением и сопутствующими незаразными болезнями, так и с недостаточным питанием и дефицитом микроэлементов. Сложный и быстро меняющийся характер проблемы недоедания и продовольственных систем в отдельных странах означает, что соответствующие стратегии и меры необходимо адаптировать с учетом реальных обстоятельств.

Одного лишь роста производительности труда в сельском хозяйстве для улучшения питания недостаточно

Рост производительности труда в сельском хозяйстве позволяет улучшить ситуацию с питанием за счет роста доходов, особенно в странах, где в отрасли занята существенная доля населения и где сельское хозяйство играет важную роль в экономике, а также за счет снижения стоимости продовольствия для всех потребителей. В то же время необходимо понимать, что рост сельскохозяйственной отрасли недостаточно интенсивен для того, чтобы быстро решить проблему недоедания.

В ближайшие десятилетия крайне важно будет сохранить темпы роста производительности труда в сельском хозяйстве: для удовлетворения прогнозируемого спроса объем производства основных продовольственных культур должен вырасти на 60%. Здоровое питание предполагает, помимо основных продовольственных культур, разнообразие, баланс и правильное сочетание калорий, жиров и белков, а также питательных микроэлементов. При проведении научно-исследовательских работ в области сельского хозяйства необходимо приоритизировать аспекты, связанные с полноценным питанием, обращать особое внимание на богатые питательными веществами продукты, такие как фрукты, овощи, бобовые и пищевые продукты животного происхождения. Следует активизировать усилия, направленные на диверсификацию мелких производителей, в частности, на основе комплексных фермерских систем. Особенно перспективными представляются меры по повышению содержания питательных микроэлементов в основных продовольственных культурах посредством биофортификации. Усилия в сфере сельского хозяйства, как правило, более эффективны, если сопровождаются просветительской работой в вопросах питания и предпринимаются с учетом гендерных ролей.

Системы снабжения несут в себе как риски, так и возможности для улучшения питания

Традиционные и современные продовольственные системы сосуществуют и развиваются по мере роста экономики и урбанизации. Современные системы снабжения

предусматривают вертикальную интеграцию процессов хранения, распространения и розничных продаж, что позволяет повысить общую эффективность, а также обеспечить более низкие цены для потребителей и более высокий доход для фермеров. Как правило, они круглый год предлагают потребителям широкий ассортимент питательных продуктов, но в то же время реализуют большой объем фасованных продуктов, подвергшихся интенсивной технологической обработке, которые при чрезмерном употреблении могут усугублять проблему избыточного веса и ожирения. Современные методы производства и продажи пищевых продуктов также открывают новые возможности для использования обогащенной пищи, что может внести ценный вклад в улучшение питания.

Несмотря на активное распространение супермаркетов в странах с низким уровнем доходов, большинство потребителей с низким доходом как в сельских, так и в городских районах по-прежнему покупают продукты питания через традиционные сети распределения продовольствия. Эти традиционные розничные торговые точки являются основным каналом распространения богатой питательными веществами пищи, такой как фрукты, овощи и животноводческая продукция, хотя и они предлагают растущий ассортимент фасованных и прошедших технологическую обработку продуктов. Использование традиционных торговых точек для распространения обогащенной пищи (например, йодированной соли) – еще одна доказавшая свою эффективность стратегия улучшения положения в области питания.

Улучшение санитарии, совершенствование методов переработки и технологий хранения продуктов питания в традиционных продовольственных системах могли бы содействовать повышению эффективности систем, повысить безопасность и качество продуктов питания. Сокращение потерь продовольствия и питательных веществ в рамках каждого элемента продовольственных систем во многом способствовало бы улучшению питания и снижению давления на производственные ресурсы.

Положение дел в области питания и устойчивость определяются выбором, который делают потребители

Ориентация систем на повышение качества питания, обеспечение его наличия в достаточном объеме и должного разнообразия имеет ключевое значение, но не менее важно помогать потребителям делать выбор в пользу более здорового питания. Была доказана эффективность усилий, направленных на изменение привычек питания на основе информационно-пропагандистской работы с учетом таких аспектов, как санитария в домохозяйствах и прикорм для детей. Даже там, где основной проблемой являются недостаточное питание и дефицит микроэлементов, необходимо думать на несколько шагов вперед и принимать меры по борьбе с избыточным весом и ожирением, рассчитанные на долгосрочную перспективу. Перемены в привычках могут также способствовать сокращению объемов пищевых отходов и рациональному использованию ресурсов.

Проблематика питания и институционально-политическая среда

Удалось добиться определенных результатов: в ряде стран за последние несколько десятков лет актуальность проблемы недоедания существенно снизилась. Однако прогресс нельзя назвать повсеместным, наблюдается острая потребность в более эффективном использовании продовольственной системы в интересах повышения качества питания. Учитывая сложность проблемы недоедания и ее глубинные причины, наиболее результативным представляется многосторонний и межотраслевой подход.

Такой подход требует более слаженного управления на основе достоверных данных, единого видения и политической воли, что позволит эффективно планировать, согласовывать и наращивать сотрудничество между отраслями.

Основные тезисы доклада

- **Недоедание во всех его проявлениях чревато для общества неприемлемо**

высокими человеческими и экономическими издержками. Издержки, связанные с недоеданием и дефицитом микроэлементов, превышают издержки, связанные с проблемой избыточного веса и ожирения, хотя острота последней быстро нарастает даже в странах с низким и средним уровнем доходов.

- **Решение проблемы недоедания требует межотраслевого подхода на основе взаимодополняющих мероприятий в области продовольственных систем, здравоохранения и образования.** Такой подход также позволяет преследовать сразу несколько целей, таких как повышение качества питания, гендерное равенство и экологическая устойчивость.
- **В рамках межотраслевого подхода продовольственные системы открывают много возможностей для принятия мер по улучшению рациона и повышению качества питания.** Часть таких мер может быть непосредственно нацелена на улучшение питания. Другие меры, направленные, в частности, на продовольственные системы, социально-экономическую и политическую среду, также могут способствовать улучшению питания, даже не преследуя такой цели напрямую.
- **Рост производительности в сельском хозяйстве по-прежнему играет ключевую роль в повышении качества питания, при этом требуются дополнительные усилия.** Необходимо продолжать сельскохозяйственные исследования, направленные на повышение производительности, с упором на богатую питательными веществами пищу, такую как фрукты, овощи, бобовые и продукция животноводства, а также на формирование более устойчивых систем производства. Меры по повышению производительности более эффективны, если учитывают гендерные роли и сочетаются с информационной работой по теме питания.
- **Как традиционные, так и современные системы снабжения, несут в себе как риски, так и возможности для улучшения питания и повышения устойчивости продовольственных систем.** Совершенствование традиционных систем снабжения может способствовать сокращению издержек,

снижению цен и расширению выбора для домохозяйств с низким доходом. Развитие современных методов розничной торговли и производства продуктов питания может способствовать более активному применению биофортификации в целях борьбы с недоеданием, однако повышение доступности фасованных продуктов, подвергшихся интенсивной технологической обработке, может усугубить проблему избыточного веса и ожирения.

- **Потребители сами решают, какие продукты питания они предпочитают, и, как следствие, что будет производить продовольственная система.** Однако правительства, международные организации, частный

сектор и гражданское общество сообща могут помочь потребителям делать выбор в пользу более здоровой пищи, сокращения объема отходов и содействия рациональному использованию ресурсов за счет предоставления ясной, точной информации и обеспечения доступности разнообразной и питательной пищи.

- **Для формирования общего видения, содействия реализации стратегий, разработанных с учетом фактических данных, а также согласованного взаимодействия на основе комплексных межотраслевых действий, необходимо более эффективное управление продовольственными системами на всех уровнях, пользующееся политической поддержкой на высоком уровне.**

