


Abril de 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

Conferencia Regional de la FAO para África

27.º PERÍODO DE SESIONES

Brazzaville (Congo), 23-27 de abril de 2012

APLICACIÓN DEL MODELO DE INTENSIFICACIÓN SOSTENIBLE DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA “AHORRAR PARA CRECER” EN ÁFRICA

Introducción y antecedentes

1. A raíz de la espiral de la crisis de los precios de los alimentos de 2007-08 y 2010, el mundo se encuentra con casi 1 000 millones de personas hambrientas y una población que está previsto que aumente casi un 40 % en los próximos cuatro decenios. Se precisa un incremento de la producción de alimentos de 60 %-70 % en todo el mundo y hasta de 100 % en los países en desarrollo. Un 80 % de este aumento de la producción tendrá que lograrse en la tierra que se está cultivando actualmente.
2. Para seguir incrementando la producción de alimentos los agricultores se enfrentan a un complejo conjunto de desafíos, entre ellos, la disminución de la disponibilidad de tierras y aguas y la competencia por los mismos; la degradación de los recursos (por ejemplo, la escasa fertilidad del suelo); la escasez de energía (que redundará en mayores costos de los insumos, la producción y el transporte); la urbanización (que tiene repercusiones tanto en la disponibilidad de trabajo como en la demanda de alimentos); y, por último, el cambio climático, los precios elevados de los alimentos y su volatilidad.
3. Se precisa un cambio de paradigma para fomentar la adopción más amplia de la agricultura sostenible respetuosa con el medio ambiente y una transición de las prácticas agrícolas actuales a sistemas agrícolas sostenibles que permitan incrementar la productividad, protegiendo y mejorando al mismo tiempo los recursos naturales.
4. El reconocimiento de la necesidad de ampliar las inversiones en agricultura, impulsado por el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP), ha cobrado impulso al tiempo que la renovación del compromiso con la reforma agrícola refuerza el apoyo a programas agrícolas sostenibles vinculados a los programas de reducción del hambre y la pobreza.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en la siguiente dirección: www.fao.org

5. La publicación de la FAO titulada “*Ahorrar para crecer*”: *Guía para los responsables de las políticas de intensificación sostenible de la producción agrícola en pequeña escala* (FAO, Roma, junio de 2011) proporciona la base para un enfoque integral con vistas a ayudar a los pequeños agricultores a producir más alimentos de manera sostenible, reforzando al mismo tiempo su capacidad de recuperación ante crisis externas. Se trata de una recopilación de tecnologías y prácticas de gestión probadas que demuestran cómo puede aplicarse el enfoque ecosistémico para la producción agrícola sobre la base de tres principios: i) mejora de la productividad y la rentabilidad; ii) aumento de la eficiencia en la utilización de los recursos, y iii) sostenibilidad ecológica.

Cuestiones relativas a la intensificación sostenible de la producción agrícola en África

6. El CAADP de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), los pactos nacionales asociados y el Marco de programación por países de la FAO determinan el contexto en que la FAO debe trabajar con los países de África a fin de aplicar el enfoque “Aprender para crecer” a la intensificación sostenible de la producción agrícola.
7. La FAO cuenta con una larga trayectoria de fomento del enfoque de sistemas en la producción agrícola de los países africanos, en cooperación con organizaciones de agricultores, líderes comunitarios, servicios de extensión, ministerios de agricultura, instituciones de extensión e investigación y asociados nacionales e internacionales en el desarrollo. Entre los problemas tratados se incluyen la fertilidad del suelo, la gestión de los recursos hídricos, las plagas y enfermedades y el fomento de las cadenas de valor en zonas donde tradicionalmente faltan transportes y otras infraestructuras. Existe una mayor sensibilización sobre la necesidad de considerar múltiples factores en forma simultánea con miras a lograr que los resultados de la intensificación sean sostenibles desde los puntos de vista ambiental, económico y social.
8. Las medidas adoptadas recientemente han mostrado la tendencia a considerar de forma integrada ya sea los problemas que las posibles soluciones. Tres ejemplos de esto son los siguientes:
 - i) La mejora de los sistemas de producción por medio de prácticas específicas que aumentan la fertilidad del suelo y utilizan al máximo la humedad disponible en este, con una labranza mínima y mediante el uso de cultivos de cobertura. A menudo otros elementos importantes son la rotación de cultivos, las prácticas de manejo integrado contra las malas hierbas y los sistemas de gestión de polinizadores y plagas, así como de lucha integrada contra las plagas. Pueden citarse ejemplos particulares de África meridional, como el programa integrado sobre agricultura de conservación en curso en Tanzania, en el que organizaciones no gubernamentales (ONG) y otros asociados han continuado la labor inicial de la FAO y al que el Gobierno respalda actualmente con su postura específica en materia de política.
 - ii) El manejo integrado de plagas ha sido un punto de entrada para fomentar sistemas de producción sostenible. Orientado inicialmente a la reducción del uso de plaguicidas mediante una metodología participativa de escuelas de campo para agricultores, dio lugar, entre otros beneficios, a la reducción de la contaminación ambiental y la mejora de la calidad del agua. El enfoque de escuelas de campo para agricultores puede ampliarse a fin de brindar la oportunidad de abordar en forma integrada otras cuestiones con respecto a la fertilidad del suelo, las semillas y el uso del agua, así como las pérdidas postcosecha y el acceso a los mercados. Ofrecen ejemplos específicos de esto los siete países de África occidental donde el Programa integrado de producción sostenible ha favorecido directamente a cientos de miles de agricultores. Este programa marca un camino, al mostrar la potencia del enfoque integrado de lucha contra las plagas aplicado mediante un programa en gran escala de escuelas de campo para agricultores que abarca el control

de la calidad del agua, la gestión de la fertilidad del suelo, la rotación de cultivos y el uso de variedades mejoradas.

- iii) La gestión de plagas y enfermedades transfronterizas de las plantas presenta un desafío, que puede enfrentarse mediante la mejora de la observación y vigilancia en el ámbito comunitario, la investigación de las causas de la transmisión de enfermedades, la comunicación de estrategias de control eficaces y la movilización rápida en respuesta a enfermedades. Es necesario gestionar la intensificación al tiempo que se minimizan los riesgos y se crea capacidad de resistencia de la comunidad ante las crisis, a través de la diversificación y del establecimiento de vínculos más fuertes con los sistemas de investigación agrícola locales. Los sistemas de producción de África oriental y central han seguido padeciendo plagas y enfermedades transfronterizas que afectan a cultivos básicos fundamentales como el trigo, la yuca y el banano. El intercambio de conocimientos relacionados con la incidencia de las enfermedades y la forma de controlarla ha sido un elemento clave de la labor reciente y es un fundamental para obtener un progreso sostenido.
9. Entre otros temas y disciplinas que contribuyen al programa de intensificación sostenible de la producción agrícola se incluyen:
 - i) el control de la polinización;
 - ii) la lucha contra las malas hierbas;
 - iii) la gestión de los recursos hídricos y la mejora del aprovechamiento de aguas;
 - iv) la biodiversidad y la conservación y uso sostenible de los recursos fitogenéticos;
 - v) la gestión del ciclo de vida de los plaguicidas, a fin de encontrar instrumentos de lucha contra las plagas que sean más respetuosos con el medio ambiente;
 - vi) la prestación de apoyo al fitomejoramiento, la selección participativa de variedades y el desarrollo de sistemas de semillas, incluida la regulación del sector;
 - vii) la creación de capacidad fitosanitaria con miras a reducir el efecto de las plagas relacionadas con el comercio (y garantizar a la producción el acceso a los mercados).
 10. En cada caso, dependiendo de las necesidades y prioridades nacionales, los mencionados elementos pueden usarse como “puntos de entrada” para colaborar con las partes interesadas y ampliar el debate sobre un enfoque integrado de producción agrícola sostenible. Las diferentes disciplinas ofrecen distintas oportunidades de apoyo en materia de políticas y aplicación a escala más amplia. El desafío es trabajar con los asociados nacionales en la adaptación e integración de tales enfoques y centrar la atención en las prioridades locales, teniendo en cuenta los ecosistemas agrícolas y otras limitaciones que puedan existir.
 11. Dicho trabajo integrado se centra en la comprensión de los efectos de los ecosistemas agrícolas locales en la intensificación de la producción agrícola, así como de su contribución a la misma. Un tema recurrente es la necesidad de potenciar al máximo el uso eficiente de los recursos: es probable que su uso abusivo dañe al medio ambiente, lo cual puede resultar en una baja calidad de los recursos hídricos, en la reducción de la fertilidad del suelo o de sus propiedades de infiltración, o en la disminución de la biodiversidad. En ciertos casos es posible encontrar situaciones en las que todos salen ganando: la reducción del uso abusivo contribuye a que los agricultores ahorren su dinero, al tiempo que disminuyen las repercusiones ambientales y se mantienen los niveles de productividad.
 12. Es evidente que las asociaciones son fundamentales. En los mejores casos la FAO ha logrado crear coaliciones eficaces con ONG, la sociedad civil y gobiernos locales, entre otros, en torno al consenso sobre la adopción de enfoques para enfrentar los problemas. La FAO no controla la ejecución, pero intenta asegurar que se consideren plenamente todas las opciones y compensaciones recíprocas y puede jugar un papel fundamental en la garantía de la calidad, el seguimiento y evaluación y el examen estratégico de los programas.

13. La FAO participará en un programa de adquisición de enseñanzas y medición de resultados, durante el período 2012-15, con el apoyo de la Unión Europea y en colaboración con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y otros organismos con sede en Roma. El objetivo del programa es determinar los factores que influyen en la intensificación sostenible, a partir de los proyectos y programas existentes, y elaborar orientación, métodos y materiales de capacitación que ayuden a los países a formular mejores programas de intensificación. Se invita a los países asociados de la región de África que deseen dedicarse a elaborar sus propios programas de intensificación sostenible de la producción a participar en una gama de actividades experimentales.
14. Los países que estén interesados en aplicar el enfoque “Ahorrar para crecer” deben desplazar el debate más allá de estas intervenciones tácticas y adoptar una visión más estratégica. Es necesario determinar las compensaciones recíprocas y las opciones y tomar decisiones estratégicas. Podrán elaborarse entonces programas de intensificación sostenible a más largo plazo, que integren la perspectiva de los agricultores con las de la investigación y las instituciones y garanticen el equilibrio entre los factores ambientales, sociales y económicos en la formulación de los programas.

Aplicación del enfoque “Ahorrar para crecer”

15. Para aplicar el enfoque “Ahorrar para crecer” a la intensificación sostenible de la producción agrícola y lograr que se convierta en realidad en los países de la región, es necesaria la acción coordinada entre los asociados de los diferentes sectores, como los agricultores y sus organizaciones, los órganos que se ocupan de la ciencia y tecnología, la economía y la comercialización y los entes legislativos y normativos regionales y nacionales. La FAO está conectada con todos estos sectores y puede facilitar la adopción de las medidas necesarias entre ellos y en cada uno de ellos.
16. La contribución principal de la FAO a la aplicación del enfoque “Ahorrar para crecer” a la intensificación sostenible de la producción agrícola consiste en:
 - i) promover la adopción de sistemas de producción agrícola probados que se basen en enfoques ecosistémicos. Las prácticas ofrecidas a los agricultores deberían ser adaptables, adecuadas y sostenibles en las condiciones locales;
 - ii) centrar la atención en la mejora y protección de los suelos a fin de conservar recursos como el agua y los nutrientes y de prevenir la erosión y la degradación, con miras a garantizar la sostenibilidad de la producción agrícola;
 - iii) prestar apoyo a la protección y mejora de los recursos fitogenéticos para la agricultura en los países y asegurar que se entreguen oportunamente a los agricultores las mejores variedades;
 - iv) prestar asistencia a los Estados Miembros para que desarrollen y ejecuten políticas y estrategias encaminadas al uso, la recolección y la conservación eficientes del agua para la agricultura, incluido el fomento y promoción, cuando proceda, de variedades de cultivos resistentes a la sequía;
 - v) brindar asesoramiento para la protección de cultivos, con miras a prevenir plagas y enfermedades, mediante enfoques de gestión integrada de plagas divulgados en escuelas de campo para agricultores. Respaldar la regulación, el manejo y la creación de capacidad eficaces para un uso juicioso de plaguicidas con objeto de asegurar una disponibilidad apropiada de productos idóneos cuando los agricultores los necesiten;
 - vi) ayudar a los países en el establecimiento de mecanismos y políticas institucionales que presten apoyo a los pequeños agricultores y les permitan cultivar su producción de manera más sostenible, y comercializarla a mejores precios.
17. La FAO también puede contribuir alentando aun más el diálogo entre los sectores de la agricultura y el medio ambiente, así como entre los sectores público, privado y de la sociedad

civil, y mediante la armonización y una mejor adaptación de instrumentos, convenciones y tratados internacionales existentes que sean pertinentes a la intensificación de la producción. La FAO no trabaja sola, sino que actúa como intermediario y facilitador neutral entre asociados y partes interesadas. Tales iniciativas exigen asociaciones con instituciones regionales, así como con varios centros del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GCIAl), instituciones nacionales de investigación agrícola, organizaciones de la sociedad civil y asociaciones de agricultores.

La forma de avanzar

18. En apoyo de la estrategia de la FAO para África basada en los resultados, existen oportunidades importantes para encontrar asociados en la región que consideren activamente programas de intensificación de la producción agrícola. Estos asociados se encuentran en mejores condiciones para poner en práctica en gran escala (en todo el sistema de producción o, incluso, a escala nacional) el enfoque “Ahorrar para crecer”.
19. Con objeto de desarrollar programas de intensificación completos en los que se plasme el enfoque de “Ahorrar para crecer”, es necesario tomar en consideración los siguientes pasos:
 - i) *Análisis de la situación en el país.* Lo primero que se requiere es un análisis de la situación. Esto conlleva examinar con los gobiernos los proyectos, programas e iniciativas existentes a fin de determinar aquellos que podrían contribuir a un programa de intensificación sostenible, así como definir las prioridades estratégicas (y las limitaciones más importantes) de la producción agrícola sostenible, también aprovechando otros procesos de planificación.
 - ii) *Evaluación de las necesidades.* Una vez que se hayan definido las prioridades estratégicas, es necesario llevar a cabo un proceso más detallado de evaluación de las necesidades, en el que participen las partes interesadas nacionales y regionales pertinentes, para la identificación de las demás necesidades del país en el contexto de un diseño programático de fácil realización (que incluya consideraciones de gobernanza), de modo que se preste apoyo a un avance significativo hacia la intensificación sostenible de la producción agrícola en sinergia con las iniciativas existentes.
 - iii) *Diseño del programa.* Cuando se hayan determinado las necesidades prioritarias, el siguiente paso es prestar asistencia al país en el diseño de programas de intensificación que sean más sostenibles. La FAO puede sacar provecho de las lecciones técnicas y en materia de políticas aprendidas de la amplia labor que ha realizado en África en las últimas décadas.
 - iv) *Seguimiento y evaluación.* Es necesario establecer medidas de referencia relativas a la producción (o utilizar las ya existentes), lo que incluye el análisis de la brecha de rendimientos. Estas deberían combinarse, en la formulación de programas, con las repercusiones ambientales, económicas y sociales, con objeto de asegurar que todas las partes interesadas hayan comprendido bien los objetivos y las metas y que estos puedan lograrse y medirse dentro del marco temporal del programa.
 - v) *Sostenibilidad financiera.* Es necesario que el diseño del programa incluya una financiación adecuada que garantice la continuidad y sostenibilidad de los objetivos de este, en especial en los casos en que puedan establecerse vínculos con los mercados.