



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семьдесят шестая сессия

Рим, 20–22 мая 2019 года

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в
заключении внешнего аудитора о страновых портфельных бюджетах**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Ш. О'Брайену,

**директору Отдела бюджета и разработки программ и
заместителю директора финансового отдела**

Всемирная продовольственная программа

Тел.: +3906 6513 2682

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице.
Данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для
окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.
С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.*



FC 176

РЕЗЮМЕ

- В своем заключении о страновых портфельных бюджетах внешний аудитор сформулировал 11 рекомендаций.
- Руководство приветствует проведение внешнего аудита по страновым портфельным бюджетам и рекомендации внешнего аудитора.
- Конкретные ответы на рекомендации внешнего аудитора представлены в данном документе.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в заключении внешнего аудитора о страновых портфельных бюджетах, и одобрить его для уведомления Исполнительного совета.

Проект решения

- **В соответствии со Статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету принять к сведению ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о страновых портфельных бюджетах.**

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 9 мая 2019 года

WFP/EB.A/2019/6-E/1/Add.1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

На рассмотрение

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в заключении внешнего аудитора о страновых портфельных бюджетах

Справочная информация

1. Руководство приветствует рекомендации, содержащиеся в заключении внешнего аудитора о страновых портфельных бюджетах. Внешний аудит проводился в два этапа: с 17 по 21 сентября 2018 года и с 28 января по 8 февраля 2019 года; в рамках аудита состоялись поездки в региональные бюро для Восточной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в шесть страновых отделений – в Бангладеш, Гаити, Гватемале, Иордании, Объединенной Республике Танзания и Уганде. Как указали аудиторы, основной задачей аудиторской проверки было получение ответов на следующие вопросы:
 - обеспечивают ли страновые портфельные бюджеты достаточную уверенность в соблюдении условий, оговариваемых донорами, и решений Исполнительного совета;
 - достаточно ли ясно определены категории расходов, предусмотренные пересмотренным механизмом финансирования (оказание помощи, осуществление, прямые вспомогательные расходы, косвенные вспомогательные расходы), чтобы избежать дублирования и обеспечить наглядность представления понесенных расходов;
 - соответствуют ли средства, выделяемые партнерам по сотрудничеству, новой структуре бюджета; и
 - каково воздействие внедрения пересмотренного механизма финансирования на управление бюджетом и объем работы страновых отделений.
2. Руководство согласно со сделанными в заключении выводами о том, что страновые портфельные бюджеты обеспечивают более высокий уровень прозрачности и подотчетности перед донорами и что новые категории расходов позволяют получить более полное представление о расходах ВПП.
3. Руководство высоко ценит масштаб и приоритизацию рекомендаций, а также признание аудиторами того, что при внесении любых дальнейших корректировок необходимо стремиться к достижению баланса между прозрачностью и дополнительной рабочей нагрузкой, которая ложится на страновые отделения. Руководство ожидает проведения

Координаторы:

г-н А.Абдулла,
Заместитель Исполнительного директора
тел.: 066513-2401

г-н Ш. О'Брайен,
директор Отдела бюджета и программ и
ответственный за осуществление Комплексного
плана действий
тел.: 066513-2682

консультаций с государствами-членами по вопросу о надлежащем объеме необходимой для управления стратегической информации и о другой подробной информации, которую можно размещать на других платформах, включая портал данных по ССП и веб-сайт ВПП.

4. Руководство положительно оценивает признание внешним аудитором необходимости обеспечить баланс между простотой и точностью структуры бюджета и принимает к сведению замечание внешнего аудитора о сокращении рабочей нагрузки благодаря ведущейся работе по упрощению его структуры. Руководство продолжит отслеживать долгосрочное воздействие основных бюджетных операций на объем работы сотрудников. Помимо этого, оно пересмотрит ежегодно уплачиваемое партнерам по сотрудничеству вознаграждение за управленческие услуги и диапазон ставок, предусматриваемых соглашениями о сотрудничестве на местах.
5. Руководство уже приступило к осуществлению согласованных мер. Стремясь к их полному осуществлению до наступления установленных сроков, руководство будет отслеживать ход работы и проводить регулярные обзоры согласованных мер, остающихся неосуществленными.
6. Руководство благодарит внешнего аудитора за конструктивное сотрудничество и представление проекта доклада уже в начале его подготовки, благодаря которому руководство получило возможность провести более углубленный внутренний обзор.
7. В матрице ниже представлены намеченные меры и сроки их осуществления.

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
Информация для Исполнительного совета	2	Рекомендация 1 Внешний аудитор рекомендует Секретариату: а) подготовить для сведения Исполнительного совета краткий документ, содержащий обзор комплексного плана действий, и б) проконсультироваться с государствами-членами с целью более точно определить, как удовлетворить их потребности, проводя различие между необходимой для управления стратегической информацией и подробной информацией о страновых стратегических планах и соответствующих бюджетах, которая должна публиковаться на различных сайтах и порталах ВПП.	Руководящий комитет по комплексному плану действий (КПД) и Управление по осуществлению КПД (IRMO)	Согласовано. а) Секретариат подготовит документ, в котором будет представлен обзор четырех составляющих КПД: Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы, Политики в отношении стратегических страновых планов, Обзора системы финансирования и общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы. В документе будет указано, где государства-члены могут получить доступ к наиболее актуальной информации. б) Секретариат продолжит запрашивать отзывы государств-членов для определения надлежащих объемов информации, необходимой для управления и в других информационных целях.	28 февраля 2020 года
Определение потребностей	1	Рекомендация 2. Внешний аудитор рекомендует в стратегическом плане каждой страны описать метод, использованный для определения потребностей, в особенности принятые во внимание факторы, с тем чтобы реально оценить способность ВПП осуществить такие планы.	Отдел политики и программ (OSZ) совместно с Отделом бюджета и программ (RMB) и Отделом партнерских связей с правительствами (PGC).	Согласовано. Секретариат представит пояснения по вопросам программного подхода и совместных обсуждений с партнерами для определения оценочных потребностей страны, которые ВПП способна удовлетворить в рамках каждого странового стратегического плана (ССП) или временного ССП (ВССП). Кроме того, Секретариат проведет обзор основных предположений относительно способности ВПП принимать меры, заложенные во всех утвержденных ССП и страновых портфельных бюджетах, и сравнит их с положениями действующих руководств, с тем чтобы уточнить, каким образом при составлении плановых бюджетов на основе потребностей учитывается потенциал страновых отделений по освоению средств; в какой мере уровни финансирования в предыдущие периоды должны влиять на	С представлением каждого ССП или ВССП Исполнительному совету

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
				составление бюджетов на основе потребностей; и насколько точными и реалистичными были прогнозы в отношении ССП в первый год их осуществления.	
Взаимодействие с Организацией Объединенных Наций	2	Рекомендация 3. Внешний аудитор рекомендует, чтобы циклы близящихся к завершению страновых стратегических планов (осуществление которых началось более трех лет назад), согласовывались со следующими планами рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).	Региональные бюро, страновые отделения и OSZ	Согласовано. ВПП примет меры к тому, чтобы сроки осуществления ССП, особенно находящихся на этапе разработки, соответствовали циклам пересмотренных РПООНПР, в целях обеспечить их согласованность с реформой ООН. С учетом стратегической важности пересмотренной РПООНПР, эта работа будет проделана в кратчайшие сроки. В действующих руководящих документах ВПП дается рекомендация согласовывать стратегические обзоры, посвященные "нулевому голоду", с текущим циклом РПООНПР. Если это невозможно, ССП должны быть пересмотрены и согласованы со следующим циклом РПООНПР. В концептуальной записке по каждому ССП будет содержаться упоминание о его согласовании с результатами РПООНПР и вкладе в достижение этих результатов. ВПП рассмотрит вопрос о более строгом согласовании концептуальных записок и ССП с актуальными предложениями по реформированию РПООНПР.	31 декабря 2020 года
Многосторонние страновые стратегические планы	3	Рекомендация 4. Внешний аудитор рекомендует рассмотреть возможность осуществления многострановых стратегических планов.	OSZ и RMB	Согласовано. В некоторых ситуациях могут приниматься меры реагирования регионального масштаба, требующие координации со стороны соответствующих региональных бюро. Региональные меры могут охватывать несколько стран, где осуществляются ССП, ВССП или ограниченные чрезвычайные операции. В начале 2019 года были распространены руководящие документы по	Первая регулярная сессия Исполнительного совета 2020 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
				<p>управлению такими мерами реагирования через структуру портфельных бюджетов региональных бюро.</p> <p>Для находящихся в такой ситуации малых государств, где не приняты отдельные ССП или ВССП, руководство расширяет систему страновых стратегических планов, разрабатывая временные многострановые стратегические планы (ВМССП). Каждый ВМССП охватывает ряд стран и не пересекается с существующими ССП, ВССП, ограниченными чрезвычайными операциями и переходными ВССП, разрабатываемыми после ограниченных чрезвычайных операций.</p> <p>Секретариат представит временный многострановой стратегический план по Тихоокеанскому региону и временный многострановой стратегический план по региону Карибского бассейна на утверждение Совета на его ежегодной сессии и второй очередной сессии 2019 года соответственно. Эти документы будут содержать подробную информацию о необходимых временных отступлениях от Общих правил ВПП, Финансовых правил и порядка делегирования полномочий Исполнительному директору, а также просьбу к Исполнительному совету дать разрешение применять соответствующие правила и положения таким образом, чтобы выражение "страновой стратегический план" понималось как "многострановой стратегический план", а слово "страна" означало несколько стран, охватываемых ВМССП.</p> <p>Опираясь на опыт осуществления ССП во второй половине 2019 года, руководство подготовит все необходимые нормативные поправки к общим правилам и финансовым положениям ВПП и представит их на</p>	

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
				утверждение Совета на первой очередной сессии 2020 года вместе с предложениями по делегированию полномочий.	
ССП и призывы о внесении средств	2	Рекомендация 5. Внешний аудитор рекомендует: а) чтобы, обращаясь с призывами о внесении средств, страновые отделения в большей мере опирались на содержание страновых стратегических планов и соответствующих бюджетов; и б) Секретариат и впредь призвал доноров предоставлять более гибкое и предсказуемое финансирование с целью повышения долгосрочной оперативной эффективности планов.	Становые отделения и Отдел партнерских связей с правительствами (PGC).	Согласовано. Секретариат будет совершенствовать руководство и повышать эффективность обучения, чтобы обеспечить упреждающий, последовательный подход к задействованию ССП и соответствующих бюджетов для привлечения доноров на страновом, региональном уровнях и на уровне штаб-квартиры. ВПП осознает, что потребуется время для того, чтобы доноры полностью поняли целостную систему ССП и структуру бюджета на уровне отдельных мероприятий и изменили свои подходы, а ВПП укрепила доверие доноров к новой структуре, увязывающей стратегические результаты и мероприятия ВПП. ВПП продолжит накапливать фактические данные о повышении эффективности и действенности в результате осуществления ССП, чтобы более полно информировать доноров о достигнутых результатах и добиваться более гибкого финансирования, а также выделения средств на более высоких уровнях структуры ССП.	30 июня 2019 года
Исполнение бюджета	2	Рекомендация 6. Внешний аудитор рекомендует проанализировать причины увеличения числа основных бюджетных и учетных операций, чтобы оценить долгосрочное воздействие страновых портфельных бюджетов на руководство и персонал.	RMB	Согласовано. Секретариат соглашается с рекомендацией 6 и признает наличие "данных, явно указывающих на увеличение административной нагрузки"; тем не менее следует отметить, что сведения, приведенные в приложении к докладу, и данные об увеличении нагрузки, представленные в пункте 98, включают информацию о росте потребностей в связи с возникшим в Бангладеш в середине 2017 года гуманитарным кризисом, связанным с народностью рохингья. Если исключить данные	31 марта 2020 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
				по Бангладеш, то средний рост числа бюджетных статей, упомянутых в пункте 98 (таблица 1 Приложения), сократится с 56 до 20%. Доля, на которую выросло число статей расходов, упомянутых в том же пункте (таблица 3 Приложения), также сократится с 32 до 7%. Кроме того, меры по упрощению системы, следствием которых стало "сокращение рабочей нагрузки", упомянутое в пункте 78, были приняты только в январе 2019 года. Анализ положения за период с января 2019 года показал сокращение числа строк, касающихся начисления заработной платы персоналу, хотя дать точную количественную оценку воздействия таких мер на объем обязательств страновых отделений в отношении персонала (в соответствии с таблицей 2 Приложения) не представляется возможным.	
Информационные порталы	2	Рекомендация 7. Внешний аудитор рекомендует сделать портал данных по ССП более информативным для пользователей, разместив на нем следующие сведения по каждой стране: а) бюджет для плана осуществления; б) расходы, понесенные за периоды менее года; с) сумма бюджета на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание; д) доля косвенных вспомогательных расходов (изначально определенный уровень – 6,5%) и прямых вспомогательных расходов; д) потребности на шесть месяцев в сопоставлении с планом, подготовленным с учетом потребностей, и планом	IRMO и RMB	Согласовано. Секретариат продолжит повышать информативность портала данных по ССП, для чего, в частности, в 2019 году в этот портал будет интегрирован веб-сайт плана управления. На портале данных по ССП будут публиковаться первоначальные планы осуществления для всех утвержденных ССП и ВССП; более регулярно обновляемые данные о затратах, включая ассигнования из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов; процентные доли косвенных и прямых вспомогательных расходов; и информация о требованиях в связи с планом, подготовленным с учетом потребностей, и планом осуществления, а также о положении дел с ресурсами. Для внутреннего управления и технических целей будут, как и ранее, использоваться информационные панели. Руководство	31 декабря 2019 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
		осуществления, а также соответствующие фактически привлеченные ресурсы.		обеспечит согласованность источников данных как для внешнего, так и для внутреннего использования.	
Информационные порталы	2	Рекомендация 8. Внешний аудитор рекомендует рационализировать функционирование действующих параллельно информационных порталов по страновым стратегическим планам, систематически указывая источники публикуемой на них информации, правила их функционирования, сроки обновления сведений и характер представляемых расходов (мероприятия, оказание помощи, осуществление, прямые и косвенные вспомогательные расходы).	IRMO и RMB	Согласовано. Секретариат будет стремиться совершенствовать используемые в настоящее время каналы предоставления отчетности, для чего, в частности, будет точно указывать источники данных и частоту обновления информации на всех платформах представления отчетности, информационных панелях и порталах. Будет предоставляться дополнительная информация, позволяющая уточнять категории представляемых расходов. Просьба также ознакомиться с ответом на рекомендацию 7 по внутренним информационным панелям.	31 декабря 2019 года
Обобщенная информация о структуре затрат	1	Рекомендация 9. Внешний аудитор рекомендует представлять в годовом плане управления страновые портфельные бюджеты, консолидированные на уровне ВПП, в разбивке по четырем категориям расходов высокого уровня (оказание помощи, осуществление, прямые и косвенные вспомогательные расходы) и сообщать об их изменении в сравнении с предыдущим годом.	RMB	Согласовано. С учетом перехода страновых отделений на деятельность по системе КПД, Секретариат включит в план управления на 2020–2022 годы консолидированный страновой портфельный бюджет с разбивкой на четыре категории расходов высокого уровня (оказание помощи, осуществление, прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы). В следующие планы управления будут также включаться страновые портфельные бюджеты за прошлые годы, что позволит сопоставлять данные внутри категорий расходов и между ними и демонстрировать тенденции.	30 ноября 2019 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ					
Область	Уровень приоритетности	Рекомендации по результатам внешнего аудита	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
Вспомогательные расходы	2	Рекомендация 10. Внешний аудитор рекомендует, чтобы ВПП использовала возможности, открывающиеся в связи с новой структурой расходов, и ежегодно докладывала об изменении следующих показателей: общий уровень вспомогательных расходов, консолидированные вспомогательные расходы и расходы на осуществление и общий уровень соответствующих расходов.	RMB и Отдел управления эффективностью и мониторинга	Согласовано. Секретариат определит оптимальные показатели для измерения доли ресурсов, напрямую направляемых бенефициарам в виде продовольствия и его эквивалентов (денежные пособия) с учетом различий между моделями оказания помощи. В годовом плане управления и годовом отчете о деятельности будет указываться уровень предоставления отчетности.	30 июня 2020 года
Бюджеты партнеров по сотрудничеству	3	Рекомендация 11. Внешний аудитор рекомендует отслеживать общую сумму ежегодно уплачиваемого партнерам по сотрудничеству вознаграждения за управленческие услуги и диапазон ставок такого вознаграждения, предусматриваемых соглашениями о сотрудничестве на местах.	Департаменты оперативных услуг, региональные бюро и страновые отделения	Согласовано. Руководство признает необходимость усиления общеорганизационного надзора за вознаграждениями, перечисляемыми партнерам по сотрудничеству, и за соответствующими ставками и совместно со страновыми отделениями и региональными бюро будет прилагать усилия к тому, чтобы вознаграждения всем партнерам по сотрудничеству во всем мире выплачивались по ставке 7%.	31 декабря 2019 года

Сокращения, используемые в документе

ССП	страновой стратегический план
ВССП	временный страновой стратегический план
ВМССП	временный многострановой стратегический план
КПД	комплексный план действий
IRMO	Управление по осуществлению комплексного плана действий
OSZ	Отдел политики и программ
RMB	Отдел бюджета и программ
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития