



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 鱼品贸易分委员会

### 第十六届会议

2017 年 9 月 4—8 日，韩国釜山

## 《濒危野生动植物种国际贸易公约》 相关活动最新进展

### 内容提要

本文件介绍自 2016 年渔委鱼品贸易分委员会第十五届会议关于《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危公约》）的报告（COFI:FT/XV）以来，粮农组织所开展活动的最新情况，包括粮农组织为提高《濒危公约》所列物种评估和管理能力开展的工作以及今后要在计划于 2019 年中在斯里兰卡召开的缔约方大会第十八届会议前开展的活动前景。

### 建议分委员会采取的行动：

- 注意《濒危公约》缔约方所列商业性开发水生物种数量有所增加以及粮农组织仍有必要就受威胁物种的认定和管理问题向粮农组织成员和《濒危公约》缔约方提供咨询意见；
- 就成员在《濒危公约》条款方面的需求向粮农组织提供指导意见，并确保在今后决定增列《濒危公约》名录前，成员能充分掌握相关信息；
- 就处理《濒危公约》问题的工作计划向粮农组织提出反馈意见，介绍就《濒危公约》增列名录的影响达成共识的主题、实质内容和进程以及增列名录会为养护工作产生的实效。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mt575

## 引言

1. 《濒危公约》是一项国际协定，旨在保护和养护濒危物种，确保其生存不受国际贸易威胁。约有 5000 个动物物种和 29000 个植物物种受《濒危公约》保护，不至于在国际贸易中被过度利用。这些物种分别列入《濒危公约》三个附录，其国际贸易根据所需保护程度进行监管。
2. 2006 年，粮农组织与《濒危公约》签署了一份《谅解备忘录》<sup>1</sup>，正式确定了两个组织在有关商业性开发水生物种的共同问题上加强合作的意向。《谅解备忘录》明确指出，粮农组织应对关于修正附录 I 和 II 的所有相关提案进行科学和技术审查。
3. 负责评估《濒危公约》附录 I 和 II 相关商业性开发水生物种名录修正提案的粮农组织专家咨询小组的职责范围规定，小组应当：1) “按照《濒危公约》生物编目标准对每项提案进行科学评估，同时考虑到粮农组织就标准问题向《濒危公约》提出的建议”；2) “酌情从生物学、生态学、贸易和管理问题的角度对提案的技术层面提出评论意见，并尽可能从会为养护工作产生的实效角度出发”。
4. 本文件概述 2006 年《谅解备忘录》的相关行动以及今后要在计划于 2019 年中召开的缔约方大会第十八届会议前开展的活动前景。

### 增列商业性开发水生物种

5. 经渔业委员会（渔委）批准<sup>2</sup>（第 34 段），粮农组织在上个两年度继续与《濒危公约》秘书处密切合作，在受威胁物种、贸易监管和《濒危公约》条款执行相关问题上向成员提供支持。
6. 根据标准规则和程序，负责评估《濒危公约》附录 I 和 II 修正提案的粮农组织专家咨询小组第五次会议（2016 年 6 月 6-10 日，意大利罗马）在缔约方大会第十七届会议（2016 年 9 月 24 日-10 月 5 日，南非约翰内斯堡）召开前，对商业性开发水生物种增列提案进行了评价。粮农组织专家小组<sup>3</sup>提出的咨询意见包括要对每项提案以及增列名录可能会为物种养护产生的实效进行科学评估。
7. 2013 和 2016 年，《濒危公约》缔约方在附录 II 下增列了 20 个鲨鱼和鳐鱼物种、一种观赏鱼和一种无脊椎动物。虽然科学评估指出增列的上述部分物种并未达到《濒危公约》的标准，但增列的做法表明，《濒危公约》缔约方比以往更愿加强对商业性开发水生物种的贸易监管。陆生物种在《濒危公约》增列的名录中占比最大，但这些受《濒危公约》贸易监管的物种数量也在不断增加。例如，《濒危公约》订立时列入了 18 个木材物种，到 2013 年这一数字超过了 600，而在 2016 年又增加到了 900 个物种以上。

---

<sup>1</sup> [www.cites.org/eng/disc/sec/FAO-CITES-e.pdf](http://www.cites.org/eng/disc/sec/FAO-CITES-e.pdf)

<sup>2</sup> [www.fao.org/3/a-i6882e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6882e.pdf)

<sup>3</sup> 第五次专家咨询小组会议报告（[www.fao.org/fishery/cites-fisheries/ExpertAdvisoryPanel/en](http://www.fao.org/fishery/cites-fisheries/ExpertAdvisoryPanel/en)）。

8. 虽然海洋物种灭绝的现象比陆上物种要少(近 50 年没有一个海洋物种灭绝),但各环境机构和各非政府组织已开始加强对海洋养护问题的重视。眼下,很多环境利益相关方提出,海洋物种灭绝会步陆生物种的后尘,只是比起陆上的灭绝事件,在海洋中表现得有所延后罢了。
9. 若干非政府组织和养护机构正向将于 2019 年中在斯里兰卡召开的缔约方大会第十八届会议提出增列海洋物种的提案。这届缔约方大会的时机非常重要,因为届时恰逢各方特别关注按照 i) 全球 2030 年议程(尤其是可持续发展目标 14)和 ii) 《生物多样性公约》(尤其是爱知生物多样性目标 6)的渔业相关具体目标衡量渔业绩效。
10. 粮农组织依然要着力将基于科学的信息注入受威胁物种的认定进程,例如《濒危公约》编目修正进程(以及《养护野生动物移栖物种公约》、国际自然保护联盟(自然保护联盟)/野生动植物贸易监测网络评估、自然保护联盟红色名录和红色名录索引这些类似进程)。牵头或参与此类全球进程的众多机构和公约要求获得有关商业性开发水生物种和渔业管理问题的专业技术信息。在对定为脆弱或受威胁的海洋物种(如曲纹唇鱼 Humphead wrasse)进行放牧和养殖方面,也可按需借鉴粮农组织的水产养殖专门知识。
11. 渔委认识到在提供资金促进专家小组有效开展进程方面存在挑战。根据渔委的建议(第 34 段)并酌情遵循公平地域代表性的原则,粮农组织今后对《濒危公约》名录增列进程的供资投入将出自其正常计划,但也会通过其他机制获得捐款。

### **《濒危公约》缔约方大会第十八届会议前的工作计划**

12. 根据渔委的建议(第 34 段),粮农组织计划继续与《濒危公约》秘书处和缔约方协作,加强在商业性开发水生物种问题上的合作,并在常务委员会第六十九届会议(2017 年 11 月 27 日-12 月 1 日)和动物委员会第二十九届会议(2017 年 7 月 18-22 日)上向《濒危公约》缔约方介绍情况。2017 年审查的一个重要问题将是《濒危公约》商业性开发水生物种最近一次增列进程,从而确保粮农组织的咨询意见得到《濒危公约》秘书处和缔约方大会第十七届会议酌情审议。
13. 粮农组织将会根据渔委的建议(第 36 段)发布一份关于《濒危公约》2013/2014 年增列鲨鱼和鳐鱼所产生影响的审查报告,并会更加仔细地研究鲨鱼和鳐鱼产品的非鱼鳍贸易。最近一项对鲨鱼和鳐鱼产品贸易的审查强调,在非鱼鳍商品特别是鲨鱼肉贸易方面存在知识空白<sup>4</sup>。

---

<sup>4</sup> Dent 和 Clarke。2015 年。全球鲨鱼产品市场现状([www.fao.org/3/8109790b-3a76-4add-9d46-66e4dbb2eab2/i4795e.pdf](http://www.fao.org/3/8109790b-3a76-4add-9d46-66e4dbb2eab2/i4795e.pdf))。

14. 在下届《濒危公约》缔约方大会前，粮农组织将充分安排时间，整理（数据收集、分析和报告）各方主张《濒危公约》增列的商业性开发水生物种（日本和美洲鳗鱼、金枪鱼、珍贵珊瑚、热带海参、作为观赏物交易的珊瑚礁鱼类、淡水贻贝及其他鲨鱼和鳐鱼）信息，以备于 2019 年及在下一次评估《濒危公约》附录 I 和 II 修正提案的粮农组织专家咨询小组会议上提出可能的增列提案。为准备这方面信息，粮农组织欢迎提供技术协作和财政支持（第 35 段）。

15. 粮农组织将继续编制和分发有关商业性开发水生物种状况及其管理的宣传材料。此类材料例见专家咨询小组报告<sup>5</sup>和“鲨鱼养护和管理措施数据库”。<sup>6</sup>

16. 根据渔委的建议（第 138 段），粮农组织将继续就自然保护联盟红色名录和红色名录索引增列渔业物种与自然保护联盟技术工作组合作，介绍自然保护联盟、《濒危公约》和粮农组织的海洋生物及其状况评估之间的互补性与差异性。

---

<sup>5</sup> [www.fao.org/fishery/cites-fisheries/ExpertAdvisoryPanel/en](http://www.fao.org/fishery/cites-fisheries/ExpertAdvisoryPanel/en)

<sup>6</sup> [www.fao.org/ipoa-sharks/database-of-measures/en/](http://www.fao.org/ipoa-sharks/database-of-measures/en/)