



在我们凝心聚力，发展包容、可持续的农业粮食体系，以消除饥饿和营养不良之际，妇女及女童赋权的重要性不言而喻。在漫长的谈判进程中，我们就许多重要主题和议题达成了一致意见，因此，我们有理由找到共识点，取得圆满成功。

我与粮安委成员和我们的主要利益相关方，包括民间社会、私营部门、联合国机构及其他方面一起，力争找到方法重启并完成谈判，确保粮安委履行当前职责，制定商定的《自愿准则》。

正如我已经宣布的那样，暑期结束后，我将立即与各国常驻代表和大使、粮安委机制以及咨询小组的其他特设成员和观察员进行广泛的双边磋商，以寻求共同点，达成有意义的共识。鉴于粮安委第五十届全体会议即将召开，我将提出下一步工作方向。我希望，经过这段时间的磋商，我们将找到办法达成各方都能接受的协议，最重要的是，要增强亿万妇女及女童的权能，保障她们和世界的粮食安全和营养。

## 附件 1：共同主席关于粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》谈判的总结

### 背景

1. 2019 年举行的粮安委第四十六届全体会议通过了《[2020-2023 多年工作计划](#)》，包括同意制定《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》。《多年工作计划》指出，该工作流程将支持国家主导的《2030 年可持续发展议程》实施工作，特别关注可持续发展目标 2（零饥饿）和可持续发展目标 5（性别平等）。2021 年 2 月 9 日，粮安委第四十七届全体会议正式批准将[《职责范围》](#)的谈判纳入工作流程。

### 进程

2. 粮安委秘书处根据技术工作组的意见制定了一份文件草案。以此为基础，在 2021 年 9 月至 11 月期间组织了六次区域磋商，并进行了一次电子磋商。

3. 根据各次磋商的结果制定了预稿草案，并于 2021 年 12 月份发。若在各次区域磋商之后为预稿草案起草进程分配更多的时间，本可以促进草案的制定工作，因为这可能有助于形成更精简的预稿草案。

4. 2022 年 2 月举行了一次关于第一稿的开放性工作组会议，2022 年 4 月举行了第二次开放性工作组会议。3 月中旬分发了供谈判的草案，作为谈判的基础。5 月启动了谈判进程，并在 2022 年 6 月和 7 月继续进行。在这一进程中，根据收到的意见编写了新的共同主席提案。满足各代表团（甚至有时分歧很大）的要求并非易事。

5. 在此过程中，草案内容变得相当全面，包含 114 个段落和大约 100 个分段。大多数段落都达成了共识，但尚待核准。然而，许多段落仍未达成一致意见。在与性别有关的措辞方面未达成共识，各代表团观点和立场存在很大分歧，甚至相反。因此，在 2022 年 7 月谈判进程的最后一天未能达成共识。

6. 谈判进程本身很重要，工作也很有意义。讨论了许多有关性别平等、妇女及女童赋权的关键问题，各代表团和利益相关方加深了相互之间的理解。迄今为止，从这一进程中获得的经验教训以及目前的草案为进一步谈判奠定了良好的基础。然而，还需要投入更多的时间进行讨论，确保草案更加精简，甚至更加具体。虽然在对《职责范围》的解释和《自愿准则》中性别敏感相关问题的范围方面仍存在很大分歧，但在与“粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权”特别相关的问题上达成了广泛共识（占目前草案的约 75%）。

## 结论

7. 共同主席赞赏各代表团积极开展谈判进程。这表明该议题重要且相关。此外，技术工作组成员和粮安委秘书处的支持对整个进程不可或缺。
8. 共同主席建议主席团和粮安委主席在粮安委第五十届全体会议期间提出一项方案，便于成员国考虑采取进一步措施，以联合国大会协商一致的决议所商定地措辞为基础，就粮安委《自愿准则》达成重要共识。

## 附件 2: 《自愿准则》编写和谈判包容性进程概述

2021 年 2 月	粮安委全体会议批准《职责范围》
2021 年 8 月	发布预稿草案
2021 年 9-11 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 在非洲、亚洲及太平洋、欧洲、近东、拉丁美洲及加勒比地区，以及北美组织了六次区域磋商会</li> <li>- 通过粮农组织全球粮食安全和营养论坛组织了全球电子磋商会</li> </ul>
2022 年 1 月	发布第一稿
2022 年 3 月	发布谈判用草案
2022 年 5-7 月 - 5 月 4-6 日和 6 月 7-8 日 - 6 月 27 日-7 月 1 日 - 7 月 25-28 日	以线上加线下相结合的形式组织三次谈判会议