

Региональная конференция для Европы (РКЕ)

32-я сессия

СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ): 45 лет работы по развитию партнерских связей и сближению мер политики в интересах продовольственной безопасности и питания

Среда, 4 ноября 2020 года, 9:30–10:30

Резюме

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) был учрежден в 1974 году в качестве комитета при Совете Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В 2009 году была проведена коренная реформа, по результатам которой Комитет обрел статус многосторонней платформы для ведения диалога и дискуссий по вопросам глобальной политики в области продовольственной безопасности и питания. Поддержку деятельности Комитета обеспечивают ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП), в состав его Консультативной группы входят представители учреждений системы ООН, органов, мандат которых связан с продовольственной безопасностью и питанием, организаций гражданского общества, международных систем сельскохозяйственных исследований, международных и региональных финансовых институтов и организаций частного сектора, а также благотворительных фондов. Руководство работой Комитета через Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) осуществляет Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций.

За период после проведения предыдущих региональных конференций в Риме, в штаб-квартире ФАО, при которой расположен Секретариат КВПБ, были проведены две пленарные сессии Комитета – 45-я и 46-я. Настоящий документ освещает итоги работы двух указанных сессий и описывает направления работы на будущий период, которые были определены Многолетней программой работы (МПР) КВПБ, утвержденной в октябре 2019 года 46-й пленарной сессией Комитета. В 2020 году будут рассмотрены и представлены на одобрение намеченной на февраль 2021 года 47-й сессии КВПБ два новых политических продукта: Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП) и Политические рекомендации по агроэкологическим и другим инновационным подходам.

МПР КВПБ на 2020–2023 годы включает четыре темы, которые, по единодушному мнению членов Комитета, жизненно важны в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания в глобальном масштабе. Это гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; содействие вовлечению молодежи и ее трудоустройству в агропродовольственных системах; инструменты для сбора и анализа данных; сокращение масштабов неравенства.

Введение

Цель настоящего документа состоит в том, чтобы предоставить региональным конференциям (РК) ФАО актуальную информацию об итогах деятельности КВПБ за период, прошедший после проведения в 2018 году предыдущих РК, и об основных направлениях работы, которые, согласно утвержденной в октябре 2019 года 46-й пленарной сессией Комитета МПР КВПБ, намечены на 2020–2023 годы.

Комитет по всемирной продовольственной безопасности

КВПБ был учрежден в 1974 году в качестве комитета при Совете ФАО. На протяжении первых 35 лет своей работы КВПБ тщательно отслеживал соотношение спроса и предложения на продовольственные товары и объемы их запасов, своевременно предоставлял мировому сообществу актуальную информацию, изучал положение с глобальными запасами продовольствия и способствовал обеспечению регулярного характера товарных потоков для удовлетворения спроса на внутренних и мировых рынках, в том числе с учетом обеспечения продовольственной помощи, где такая помощь требовалась. Члены Комитета выступали с рекомендациями в отношении кратко- и долгосрочных политических мер, призванных помочь правительствам обеспечить минимальный уровень всемирной продовольственной безопасности. В 2009 году в русле предпринятых мировым сообществом в ответ на мировой продовольственный кризис 2007–2008 годов мер, направленных в первую очередь на укрепление глобального руководства, Комитет был коренным образом реформирован. Повному были определены концепция и роль КВПБ, его внимание было направлено на основные проблемы, препятствующие искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания, а членский состав был расширен за счет включения представителей всех трех расположенных в Риме учреждений системы ООН, гражданского общества, частного сектора, исследовательских организаций и академических кругов. В рамках КВПБ была учреждена Группа экспертов высокого уровня (ГЭВУ), призванная предоставлять научные данные и знания, которые служат основой для проводимых Комитетом обсуждений и принятия решений. Были утверждены правила и процедуры, способствующие укреплению роли КВПБ как ведущей политической платформы ООН в области продовольственной безопасности и питания, которая через Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) подчинена Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

За период, прошедший после реформирования, КВПБ опубликовал Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИАС), Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД) и 13 комплексов политических рекомендаций, охватывающих широкий спектр тем. За тот же период ГЭВУ опубликовала 14 авторитетных докладов по самым разным вопросам, от изменения климата до преобразования продовольственных систем.

Сближение мер политики

Продовольственные системы и питание

Следуя утвержденным в октябре 2018 года 45-й пленарной сессией КВПБ указаниям, Комитет готовит Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСП), которые в феврале 2021 года должны быть представлены на утверждение 47-й пленарной сессии КВПБ. Эти рекомендации будут охватывать политические меры, инвестиции и институциональные механизмы, необходимые для искоренения основных причин неполноценного питания во всех его формах. Они должны способствовать реализации Рамочной программы действий второй

Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и достижению целей Десятилетия ООН по проблемам питания (2016–2025 годы). В основу РПСП положены научные факты, изложенные в подготовленном ГЭВУ КВПБ докладе о питании и продовольственных системах (доклад №13, 2017 год), и материалы, полученные в ходе проводившихся в 2019 году консультаций.

Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин

КВПБ намерен разработать и представить в октябре 2022 года на утверждение 49-й пленарной сессии Добровольные руководящие принципы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания. Добровольные руководящие принципы будут включать конкретные практические рекомендации по обеспечению гендерного равенства, защите прав женщин и девочек и расширению возможностей женщин в рамках прилагаемых странами-членами и партнерами в области развития усилий по искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Политические рекомендации на основе докладов ГЭВУ

КВПБ разработает и в феврале 2021 года представит на утверждение своей 47-й пленарной сессии политические рекомендации "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания". В основу рекомендаций ляжет посвященный той же тематике доклад ГЭВУ КВПБ (доклад №14, 2019 год). Рекомендации послужат достижению целей Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) и обеспечению более широкого понимания политических мер, способных сформировать благоприятные условия, делающие возможным позитивное преобразование агропродовольственных систем с достижением их устойчивости.

Как предусмотрено МПР на 2020–2023 годы, КВПБ, опираясь на выводы и рекомендации будущих докладов ГЭВУ, подготовит также ряд политических рекомендаций глобального уровня:

- a. Вовлечение молодежи и ее трудоустройство в агропродовольственных системах (для утверждения в 2022 году 49-й пленарной сессией КВПБ). КВПБ разработает рекомендации по вовлечению, трудоустройству и удержанию молодежи в агропродовольственных системах в качестве одного из основных средств осуществления концепции КВПБ, достижения цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) и ряда других ЦУР (в т.ч. ЦУР 5, 8, 9 и 10). Эти рекомендации рассматриваются как адресный, ориентированный на конкретные действия документ, который призван способствовать проведению государственной политики, направленной на создание благоприятных условий для использования энергии и навыков молодежи в интересах совершенствования продовольственных систем.
- b. Сбор и анализ данных (для утверждения в 2023 году 50-й пленарной сессией КВПБ). КВПБ разработает ориентированные на практическую работу политические рекомендации, призванные содействовать укреплению потенциала стран применительно к сбору, анализу и использованию высококачественных данных для совершенствования процессов принятия важных политических решений в области продовольственной безопасности и питания. В 2021 году КВПБ проведет мероприятия, направленные на достижение общего понимания проблем в части двух направлений работы Комитета (сбор и анализ данных и сокращение масштабов неравенства в отношении продовольственной безопасности и питания).

- c. Сокращение неравенства в отношении продовольственной безопасности и питания (обсуждения должны начаться в конце 2023 года). Основываясь на докладе ГЭВУ, КВПБ предпримет анализ первопричин социально-экономического неравенства между участниками агропродовольственных систем, влияющих на результаты в области продовольственной безопасности и питания. При проведении анализа будут учитываться наличие гендерного неравенства и необходимость создать возможности для молодежи.

Все доклады ГЭВУ, а также все рекомендации по мерам политики, выработанные по результатам обсуждений в рамках всех пленарных заседаний и утвержденные Комитетом, размещены на веб-сайте ГЭВУ по адресу: <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/ru/>.

Направления работы и мероприятия КВПБ

Оценка эффективности КВПБ

Итоговый доклад по результатам оценки эффективности КВПБ, выпущенный в апреле 2017 года, содержал 14 рекомендаций, направленных на повышение актуальности, действенности и эффективности работы Комитета. В октябре 2018 года 45-я пленарная сессия КВПБ утвердила доклад, отражающий работу, проведенную по итогам оценки. С учетом стремления стимулировать потенциал КВПБ и выпускаемых Комитетом продуктов в части побуждения к конкретным действиям, ожидается, что рекомендации послужат:

- a. приданию деятельности КВПБ более стратегического характера, ориентации на глубинные причины глобального отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах. Начиная с периода 2020–2023 годов, МПР КВПБ составляется не на два, а на четыре года;
- b. обеспечению более системного характера использования в качестве основания для деятельности КВПБ в области глобальной политики научных данных со всего мира, для чего будет налажено более устойчивое взаимодействие между Руководящим комитетом ГЭВУ с одной стороны и Бюро и Консультативной группой КВПБ – с другой;
- c. повышению уровня ответственности и приверженности высокопоставленных представителей государств-членов за счет обеспечения большей актуальности и содержательности пленарных сессий;
- d. более широкому использованию продуктов КВПБ на национальном, региональном и глобальном уровнях за счет активного привлечения всех заинтересованных сторон КВПБ к продвижению Комитета и его продуктов;
- e. обеспечению адекватного и устойчивого финансирования КВПБ за счет разработки надежной стратегии мобилизации ресурсов.

Отслеживание ("мониторинг") выполнения решений и рекомендаций КВПБ

В 2017 году КВПБ принял решение каждые два года проводить "глобальные тематические мероприятия" по мониторингу основных политических продуктов КВПБ. Кроме того, КВПБ согласовал проведение специальных мероприятий по мониторингу выполнения рекомендаций Комитета, обсуждения их актуальности и вклада в ликвидацию голода и неполноценного питания.

В ходе своей 45-й пленарной сессии Комитет провел критический анализ применения утвержденных КВПБ в 2004 году и одобренных членами ФАО Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Указанные добровольные руководящие принципы – одна из основ концепции КВПБ, они нашли широкое применение на национальном и региональном уровнях.

В 2020 и 2022 годах КВПБ намерен провести глобальные тематические мероприятия, посвященные, соответственно:

- a. Рамочной программе действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД) – в 2020 году в ходе 47-й пленарной сессии КВПБ;
- b. Принципам ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИАС) – в 2022 году в ходе 49-й пленарной сессии КВПБ).

В октябре 2019 года в ходе своей 46-й пленарной сессии КВПБ провел мероприятие по мониторингу трех тематически взаимосвязанных комплексов политических рекомендаций в области мелкомасштабного сельского хозяйства. Предметом рассмотрения стали следующие комплексы рекомендаций: "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности и питания" (утверждены КВПБ в 2013 году); "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок" (утверждены в 2016 году); "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" (утверждены в 2016 году).

Заинтересованные стороны сообщили о разнообразных практических мерах в поддержку инициатив в секторе мелкомасштабного сельского хозяйства, включая участие в процессах принятия решений всех групп заинтересованных сторон. В эти процессы, содействующие сотрудничеству и совмещению усилий, следует вовлекать центральные и местные органы исполнительной власти, учреждения в области развития, организации гражданского общества, частный сектор, исследовательские организации, академические круги и, прежде всего, организации фермеров.

Обсуждения на основе докладов ГЭВУ

КВПБ проводит широкие обсуждения вопросов продовольственной безопасности и питания на основе докладов ГЭВУ:

- a. Одно из заседаний в ходе 46-й пленарной сессии КВПБ было посвящено обмену опытом в части многосторонних партнерских механизмов (МПМ) в области продовольственной безопасности и питания. Обсуждение было основано на выпущенном в 2018 году и посвященном той же теме докладе ГЭВУ, согласно которому объединение ресурсов позволяет МПМ реализовывать важнейшие меры, оказывающие масштабное воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания. Опыт показал, что создание и деятельность МПМ сопряжены с определенными проблемами, требуют устойчивых усилий и значительных операционных издержек.
- b. КВПБ поручил ГЭВУ провести критический анализ и обобщить основные выводы предшествующих публикаций в виде единого документа, содержащего последовательное описание вопросов продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития. Доклад "Создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года" будет выпущен в июне 2020 года, в нем будут изложены указания стратегического характера в отношении достижения ЦУР 2 и претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года.