

43-я сессия Конференции

Вводная информация к пункту 17 – Тема на двухгодичный период 2024–2025 годов

"Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития"

Водные ресурсы – это основа достижения всех целей в области устойчивого развития, и все же в этой области мы столкнулись с глобальным кризисом: дефицит водных ресурсов, засухи и/или наводнения, снижение качества воды – проблемы, усугубляющиеся с изменением климата. Сегодня в странах с дефицитом воды живут 2,3 миллиарда человек, причем более 733 миллионов из них – в странах с засушливым климатом, высоким и критическим уровнем нагрузки на водные ресурсы. В то же время около 1,81 миллиарда человек непосредственно страдают от наводнений, несущих значительный риск их жизням и источникам средств к существованию; ущерб, причиненный по всему миру наводнениями в 2021 году, составил примерно 20 млрд долл. США. Те, кто живет за счет сельского хозяйства, как правило, страдают сильнее других, их средства к существованию, продовольственная безопасность и питание подвергаются потенциальной серьезной угрозе. За период с 2008 по 2018 год в результате наводнений производство продукции растениеводства и животноводства в наименее развитых странах и в странах с низким и средним уровнем дохода сократилось на 21 млрд долл. США. На долю сельского хозяйства приходится 72 процента мирового забора пресной воды, и от него решение данной проблемы зависит в первую очередь, что требует незамедлительной разработки и масштабного применения инновационных подходов, наращивания инвестиций в сельскохозяйственные и водохозяйственные системы, адаптации к воздействию климата, укрепления невосприимчивости аграрного сектора и сельских районов к внешним воздействиям, а также сокращения выбросов парниковых газов.

Все острее ощущается необходимость в совершенствовании управления водными ресурсами в сельском хозяйстве на благо сельского хозяйства и силами сельского хозяйства с учетом критически важных взаимосвязей между земельными и водными ресурсами, изменением климата, экосистемами, биоразнообразием, энергетикой, секторами сельского хозяйства (растениеводством и животноводством, лесным хозяйством, рыболовством и аквакультурой) и продовольственной безопасностью. Растущая потребность в водных ресурсах, которую испытывают все сектора экономики, делает необходимыми поиск компромиссов и (пере)распределение водных ресурсов в рамках многосторонних диалогов, наращивание инвестиций в инфраструктуру и эффективное управление, наличие актуальной информации и научных данных, инноваций и технологий, укрепление потенциала и способности к адаптации. В отсутствие эффективных и инклюзивных механизмов управления усиление конкуренции за пресную воду может усугубить и без того остро стоящую проблему неравноправного доступа к воде и неэффективности водопользования. Наибольшему риску подвергаются беднейшие и наиболее уязвимые группы населения – мелкие фермеры, рыбаки, скотоводы, коренные народы, молодежь и женщины. В худшем случае усиление конкуренции может привести к конфликтам на всех уровнях.

С учетом этого и опираясь на четкий мандат, определенный Уставом ФАО (базовые документы Ф), ФАО предлагает комплексное управление водными ресурсами (КУВР) в качестве целостного и стратегического подхода к достижению поставленных целей по всем четырем направлениям улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

КУВР – стратегический и последовательный подход ФАО к достижению поставленных целей по всем четырем направлениям улучшений:

Улучшение производства – за счет повышения и поддержания продуктивности водных ресурсов и эффективности водопользования в богарных и поливных агроэкосистемах можно обеспечить повышение урожайности и увеличение продуктивности сельскохозяйственных культур (в том числе за счет выращивания в течение года на одних и тех же полях нескольких культур), укрепление источников средств к существованию и улучшение питания на благо мелких фермеров, уязвимых групп и сельских общин. Повышения невосприимчивости мелких фермеров и их производственных систем к изменчивости климата и экстремальным климатическим явлениям, таким как наводнения и засухи, можно достичь посредством применения мер по адаптивному управлению водными ресурсами и уменьшению/регулированию опасности стихийных бедствий. ФАО стремится повышать эффективность производства продукции животноводства, внутреннего рыболовства и аквакультуры и ослаблять его негативное воздействие на водные ресурсы, а также в производственных системах и районах, где сельскохозяйственное производство испытывает нехватку воды, расширять безопасное использование нетрадиционных источников воды в аграрном секторе, включая повторное использование прошедших очистку стоков и использование соленой воды.

Улучшение качества питания – ФАО стремится ликвидировать голод, обеспечить продовольственную безопасность и улучшить качество питания во всех его формах, включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам питания, с одновременной оптимизацией объемов и качества воды, используемой в агропродовольственных производственных системах. Уменьшение степени загрязнения воды позволит избежать негативного воздействия на здоровье человека, животных и экосистем, при этом особенно важной целью является сокращение распространенности диареи у младенцев и детей, потому что эта болезнь препятствует надлежащему усвоению питательных веществ.

Улучшение состояния окружающей среды – совершенствование управления использованием почв, земель, лесов, озер, рек и водно-болотных угодий помогает снизить и контролировать риск возникновения наводнений и засух и предотвратить их воздействие, расширить использование дождевого стока, выходов воды, обеспечить сохранение влаги в почве, пополнение водоносных слоев, содействие круговороту воды в атмосфере и поддержанию стабильности водооборота и микроклимата на местах. Эффективное управление водными ресурсами обеспечивает поддержание речных водотоков, повышает качество, увеличивает количество и сокращает сроки восстановления водотока рек, пополнения водоносных слоев и других внутренних водоемов, в том числе расположенных в прибрежных зонах, способствует сохранению биоразнообразия и ресурсов рыболовства и устойчивому управлению ими, а также поддержке экосистем суши и морских экосистем.

Улучшение качества жизни – улучшение качества жизни включает обеспечение доступа к чистой воде и санитарии, продовольственную безопасность и полноценное питание, увеличение дохода и улучшение условий жизни фермеров и сельских общин, обеспечение прав владения и пользования земельными и водными ресурсами и доступа к другим природным ресурсам, позволяющим строить процветающие мирные общины, а также обеспечение прав женщин и сокращение гендерного неравенства, что в целом служит интересам повышения уровня благополучия общества.

Место водных ресурсов в будущей деятельности ФАО

С учетом того, что мандат ФАО предусматривает работу по направлениям водных ресурсов, земельных ресурсов и сельского хозяйства, нацеленную на преодоление глобальных кризисов в области водных ресурсов, климата и биоразнообразия и обеспечение продовольственной безопасности, ФАО обладает уникальными возможностями в плане поддержки КУВР и наращивания масштабов реализации в аграрном секторе решений, учитывающих взаимосвязи

между водными ресурсами, борьбой с изменением климата, уменьшением опасности стихийных бедствий, лесопользованием, восстановлением экосистем, биоразнообразием, использованием земель и почв, питанием, безопасностью пищевых продуктов, устойчивостью к противомикробным препаратам и инициативой "Единая вода и единое здоровье", что позволяет реализовать определяемые такими взаимосвязями преимущества и снизить уровень иных рисков в части водных ресурсов.

Опираясь на богатый опыт ФАО и ее деятельность, охватывающую все аспекты проблематики водных ресурсов, следуя указаниям руководящих органов, планируется во взаимодействии с членами ФАО и партнерами осуществить по направлению водных ресурсов комплекс инициатив программного характера (включающий, в частности, инициативы, предложенные в документе CL 171/6), нацеленных на продвижение по пути эффективного управления водными ресурсами в агропродовольственных системах в интересах обеспечения продовольственной безопасности и невосприимчивости к климатическим воздействиям.

Перечисленные инициативы обеспечат членам ФАО поддержку в переходе к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, как это предусмотрено Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, и внесут вклад в достижение пяти целей комплексного управления земельными и водными ресурсами:

- эффективное и инклюзивное управление почвенными, земельными и водными ресурсами;
- сохранение, восстановление и устойчивое использование почвенных, земельных и водных ресурсов;
- более полная адаптация к последствиям изменения климата, невосприимчивость к климатическим воздействиям и сокращение выбросов парниковых газов;
- реализация комплексных решений в отношении почвенных, земельных и водных ресурсов; и
- оптимизация систем данных и информационных систем по почвенным, земельным и водным ресурсам в интересах преобразования агропродовольственных систем.

Конференции предлагается:

- i) признать, что с точки зрения достижения целей ФАО, определенных базовыми документами, широкий мандат ФАО охватывает вопросы содействия комплексному управлению водными ресурсами;
- ii) приветствовать предложенные программные инициативы в области водных ресурсов и поручить ФАО обеспечить их полную интеграцию в деятельность по соответствующим направлениям;
- iii) в целях реализации указанных программных инициатив поручить ФАО расширять партнерское взаимодействие и осуществлять мобилизацию ресурсов; и
- iv) утвердить предлагаемую тему сессий руководящих органов на двухгодичный период 2024–2025 годов: "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития".

Мария Элена Семедо, первый заместитель Генерального директора