



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Рим, 16–20 июля 2018 года

**Содействие осуществлению Стратегического плана Организации  
Объединенных Наций по лесам**

### I. Справочная информация

1. КЛХ на своей двадцать третьей сессии счел, что ФАО как Председателю и члену Совместного партнерства по лесам (СПЛ) необходимо поддержать Международный механизм по лесам (ММЛ), в том числе внести непосредственный вклад в работу Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН). Комитет рекомендовал ФАО содействовать выполнению решений ФЛООН; оказывать помощь разработке и реализации стратегического плана ММЛ; повышать потенциал как на глобальном, так и на региональном уровнях; и включить эти виды деятельности в Среднесрочный план и Программу работы и бюджет<sup>1</sup>. Полный отчет о мерах, предпринятых для осуществления этой рекомендации, представлен в обзорном документе "Доклад о результатах работы за 2016–2017 годы".

2. В качестве одной из основных задач, определенных КЛХ, ФАО активно содействовала разработке стратегического плана ММЛ и внесла свой вклад в проведение официальных и неофициальных обсуждений этого вопроса. В ходе этой работы план подвергся существенным преобразованиям и стал политическим документом высокого уровня, утвержденным Генеральной Ассамблеей ООН в апреле 2017 года в качестве первого в истории Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы<sup>2</sup> (СПООНЛ).

3. СПООНЛ является глобальной рамочной программой действий по устойчивому управлению лесами и деревьями мира. Он способствует тому, чтобы эти действия помогли реализации Повестки дня до 2030 года, Парижского соглашения, принятого в рамках Рамочной

<sup>1</sup> COFO/2016/REP, пункт 54

<sup>2</sup> <https://undocs.org/A/RES/71/285> и [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/RES/2017/4](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2017/4)

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

конвенции ООН об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Соглашения Организации Объединенных Наций по лесам (СООНЛ) и других международных документов, процессов, обязательств и целей в области лесного хозяйства<sup>3</sup>. Кроме того, СПООНЛ выступает в качестве ориентира для всей работы системы ООН по лесам.

4. СПООНЛ представляет собой всеобъемлющий документ, включающий описание концепции, задач, тенденций, проблем и возможностей, шести Глобальных целей в области лесов (ГЦЛ) и 26 связанных задач, а также реализации и пересмотра рамочных соглашений и положений для информационного взаимодействия и информационно-пропагандистской деятельности.

5. СПООНЛ призвано "содействовать обеспечению неистощительного лесопользования для всех видов лесов, повышать вклад всех видов лесов и деревьев, произрастающих вне лесных массивов, в осуществление Повестки дня в области развития на период до 2030 года и расширять сотрудничество, координацию, согласованность и синергетическое взаимодействие по всем вопросам, касающимся лесов, на всех уровнях". Эта задача со всей ясностью определяет, что в предстоящий период основное внимание будет уделено практической работе и действиям на местах. Соответственно, элементы СПООНЛ призваны содействовать осуществлению такой работы.

6. Глобальные цели в области лесов направлены на изменение ситуации с уменьшением площади лесного покрова; увеличение площадей с устойчивым управлением лесами и доли продукции таких лесов и их вклада в устойчивое развитие и увеличение источников средств к существованию; мобилизацию ресурсов; содействие рамочным соглашениям по управлению и укреплению координации, согласованности и взаимодействия. Среди многих определяемых количественно и измеримых целей самой важной является обязательство государств-членов увеличить к 2030 году во всем мире занятую лесами площадь на 3% по сравнению с показателями Глобальной оценки лесных ресурсов (FRA) 2015 года.

7. Новым элементом СПООНЛ является возможность для государств-членов определять на добровольной основе свой вклад в достижение Глобальных целей в области лесов и задач. С помощью добровольных национальных вкладов (ДНВ) государства-члены могут определять свои планируемые действия и сообщать о них. Добровольный характер позволяет странам определять наиболее перспективные и эффективные пути и средства содействия вкладу в достижение целей, повышая чувство сопричастности к этому процессу и обеспечивая ему надежную поддержку.

8. Для дальнейшего усиления своего нацеленного на действия характера у СПООНЛ имеется инструмент оперативного планирования, а именно Четырехлетняя программа работы (ЧЛПР). Согласно соответствующей резолюции, эти ЧЛПР должны отражать вклад Форума в достижение глобальных целей и задач в области лесов на каждый четырехлетний период.

9. СПООНЛ также содержит открытый для всех ориентировочный список тематических областей для действий. ГЦЛ и связанные задачи охватывают широкий спектр тематических областей, в которых необходимы действия, вклады и сотрудничество на добровольной основе для их достижения. Эти тематические области отражают и охватывают 44 меры политики, мероприятия и действия, определенные в СООНЛ.

## II. Вклад ФАО

10. Все ГЦЛ напрямую относятся к мандату ФАО. Они полностью соответствуют глобальным и стратегическим целям Организации. Анализ тематических областей для действий

---

<sup>3</sup> E/RES/2017/4, пункт I.A.1

также показал, что они соответствуют программе работы ФАО, и, несмотря на их широкомасштабный характер (в общей сложности были определены предварительно 93 тематические области), на них всех приходится по крайней мере одно организационное подразделение, проводящее существенную работу по каждой из них. Таким образом, ФАО может оказать существенную помощь государствам-членам в осуществлении СПООНЛ на различных уровнях.

11. Одним из основных вкладов ФАО в поддержку ФЛООН является определение исходных параметров и периодическое предоставление обновленной информации, необходимых для проведения обзоров достигнутых результатов. В целях повышения уровня согласованности международных баз данных и снижения бремени отчетности для стран был составлен план Глобальной оценки лесных ресурсов (ГОЛР) 2020 года для своевременного представления данных и был разработан глобальный базовый набор индикаторов по лесному хозяйству. Более подробно эта работа описана в документе COFO/2018/5.1. Ещё одним вкладом ФАО в аналитическую работу в рамках СПООНЛ могут стать основные аналитические продукты Организации, в первую очередь Мировой обзор лесного хозяйства. Использование других аналитических продуктов ФАО может зависеть от области тем, которые определены в ЧЛПР.

12. Одним из конкретных вкладов в работу ФЛООН и осуществление СПООНЛ может стать участие региональных комиссий по лесному хозяйству (РКЛХ) в укреплении региональной направленности ФЛООН. На основании предложения, прозвучавшего на последней сессии КЛХ, РКЛХ рассмотрели вопрос о своем вкладе в работу ФЛООН и секретариата Форума посредством участия во всех его сессиях и выступления в поддержку такого сотрудничества. РКЛХ подтвердили интерес к сотрудничеству и ожидают от ФЛООН дальнейшей информации и указаний относительно предлагаемых путей участия в его работе и взаимодействия.

13. В ходе совещания экспертов по региональному и субрегиональному вкладу в работу ФЛООН, проведенного в Найроби в ноябре 2017 года, его участники указали на дополнительное преимущество от участия РКЛХ: "многие связанные с лесной тематикой органы и процессы, играющие активную роль на региональном и субрегиональном уровнях, не имеют возможности присутствовать на заседаниях ФЛООН в основном вследствие отсутствия выделенных для этих целей средств. Однако, они присутствуют на совещаниях региональных комиссий ФАО по лесному хозяйству и будут получать пользу от более существенного взаимодействия с Форумом, что подчеркивает важность привнесения универсальной перспективы в дискуссии на региональном уровне и наоборот"<sup>4</sup>.

14. ФЛООН на тринадцатой сессии более детально рассмотрел этот вопрос и предложил ФАО "довести до сведения его четырнадцатой сессии результаты обсуждения на 24-й сессии Комитета по лесному хозяйству вопроса о потенциале региональных комиссий по лесному хозяйству в деле активизации работы на региональном/субрегиональном уровне соответственно"<sup>5</sup>. Как известно Комитету, РКЛХ рекомендовали различные варианты углубления сотрудничества, включая использование этих комиссий в качестве платформы для развития регионального диалога по связанным с ФЛООН вопросам.

### III. Вклад СПЛ

15. СПООНЛ содержит специальный раздел, посвященный СПЛ. В соответствии с этим Планом СПЛ и его членам предлагается оказывать поддержку государствам-членам "в достижении глобальных целей и задач в области лесного хозяйства, в том числе посредством налаживания сотрудничества и партнерских отношений между его членами, осуществлении

---

<sup>4</sup> Будет дополнено.

<sup>5</sup> Сводная резолюция 13-й сессии ФЛООН, пункт 22bis (предварительная неотредактированная версия)

совместного плана работы СПЛ, соответствующего четырехлетним программам работы Форума, и определении совместных действий всех членов Партнерства или групп внутри его членов, а также определении относящихся к этому потребностей в ресурсах".

16. Как ожидается, СПЛ будет содействовать представлению отчетов о полученных результатах и модернизации этой работы, способствовать функционированию Глобальной сети содействия финансированию программ по лесохозяйственной тематике, оказывать поддержку мониторингу и оценке положения в лесном хозяйстве с помощью аналитических продуктов и вносить вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. В СПООНЛ особое внимание уделено процессу ГОЛР, являющимся основным источником информации и движущей силой сбора и анализа информации по лесам.

17. Помимо текущей задачи по оказанию помощи в проведении сессий Форума и совещаний руководящих органов других членов, план работы СПЛ предусматривает девять совместных инициатив в поддержку реализации СПООНЛ и Повестки дня на период до 2030 года. Эти инициативы охватывают широкий круг действий в различных областях, включая восстановление лесов и ландшафтов, финансирование программ по лесохозяйственной тематике, сбор информации по лесам, модернизацию отчетности, проведение научных исследований по отдельным темам, изучение мер политики, информационное взаимодействие и информационно-пропагандистскую деятельность. Рекомендуется применять новые инициативы для достижения устойчивости производственно-сбытовых цепочек в области лесоматериалов в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года и принципа зеленого финансирования.

18. ФАО играет ключевую роль в этих совместных инициативах, выступая в качестве руководителя или одного из руководителей четырех из них и участника других пяти. ФАО также вносит серьезный вклад в деятельность Партнерства посредством управления его работой и совместно с секретариатом СПЛ<sup>6</sup> решения его повседневных задач.

19. Совместные инициативы являются основной движущей силой СПЛ в том, что касается реализаций своих полномочий и оказания прямой поддержки осуществлению СПООНЛ. Потребности в ресурсах для этих инициатив покрываются за счет взносов членов в натуральном выражении, собственных финансовых ресурсов и помощи доноров. Опыт показывает, что основным фактором, ограничивающим деятельность СПЛ, является наличие ресурсов, поскольку соответствующие ассигнования предусмотрены в бюджете лишь некоторых членов, при том, что работа по мобилизации необходимых средств также возложена на членов.

20. Одним из крупных шагов в этом направлении стала неофициальная встреча на полях конференции СПЛ<sup>7</sup> в феврале 2018 года, на которой представители доноров выразили свою готовность рассмотреть вопрос о поддержке деятельности СПЛ и рекомендовали Партнерству разработать предложения о совместных инициативах с указанием точных смет и потребностей в ресурсах с тем, чтобы потенциальные доноры могли использовать эти данные при планировании распределения ресурсов. В ответ на это предложение ФАО совместно с партнерами разработали новую инициативу по "Устойчивости лесов для устойчивости мира", которая будет представлена на второй неофициальной встрече доноров по случаю проведения ФЛООН13.

21. Относительно вопросов внутреннего управления и в ответ на резолюцию ЭКОСОС 2015//33 СПЛ разработало новый политический документ<sup>8</sup> в целях оказания более серьезной

---

<sup>6</sup> Секретариат ФЛООН выполняет функции секретариата СПЛ.

<sup>7</sup> Международная конференция по вкладу всех секторов в борьбу с обезлесиванием и деградацией лесов – от намерений к действиям, 20–22 февраля 2018 года, Рим, <http://www.cpfweb.org/93859/en/>

<sup>8</sup> <http://www.cpfweb.org/47318-05366ac58ffc533300f705a3ef2533810.pdf>

поддержки государствам-членам в осуществлении СПООНЛ и других важных соглашений по лесам. СПЛ также рассмотрело вопрос о своем членском составе и приняло решение принять секретариат Конвенции о незаконной международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, (СИТЕС) в качестве пятнадцатого члена Партнерства в целях укрепления своего потенциала по рассмотрению определенных элементов незаконных действий в лесном хозяйстве и дикой природе.

#### **IV. Вопросы для рассмотрения**

22. Комитету предлагается:

- подчеркнуть важность работы СПЛ по содействию осуществлению СПООНЛ и других глобальных договоренностей по лесам;
- признать вклад ФАО в деятельность ФЛООН и просить Форум продолжать активно привлекать ФАО к своей деятельности в областях компетенции Организации;
- предложить Форуму при проведении своих обзоров продолжать использовать основные аналитические продукты ФАО и рассмотреть вопрос об углублении сотрудничества с региональными комиссиями по лесному хозяйству в целях укрепления его региональной составляющей.

23. Комитету предлагается просить ФАО:

- продолжать содействовать осуществлению СПООНЛ и ЧЛПР, увязав соответствующую деятельность со стратегической рамочной программой;
- продолжать играть ведущую роль в СПЛ и укреплять её;
- рассматривать вклад в осуществление СПООНЛ как одну из основных функций Организации и включить эти работы в Среднесрочный план и Программу работы и бюджет с выделением достаточных ресурсов для этих видов деятельности.