



Protection sociale et emploi rural décent

Le problème

Les populations pauvres des zones rurales sont confrontées à de nombreux risques et difficultés tout au long de leur vie. La précarité des emplois et les conditions de travail dangereuses notamment rendent leurs revenus très incertains et ont des incidences négatives sur leur santé et leur sécurité au travail. Les interventions liées à la protection sociale peuvent à la fois aider les populations pauvres à s'adapter à ces conditions et contribuer à créer des [opportunités d'emploi plus nombreuses et plus appropriées](#) pour les travailleurs ruraux et leurs familles.

Concrètement, que disent les faits?

Les faits démontrent les effets positifs de la protection sociale sur la situation de l'emploi, par le biais de plusieurs mécanismes :

- **Valorisation du capital humain.** La protection sociale peut renforcer les taux d'inscription et de fréquentation scolaires, en allégeant les frais de scolarité, et certains programmes n'accordent de prestations que si les enfants fréquentent l'école. Les transferts monétaires, les allocations familiales ou les programmes d'alimentation scolaire peuvent améliorer la situation nutritionnelle et ainsi contribuer au développement cognitif des enfants en bas âge. Pour les adultes en âge de travailler, les programmes de protection sociale peuvent faciliter la recherche d'emploi en diminuant les coûts des déplacements et les frais de dossiers et en compensant les pertes de salaires. La protection sociale peut aussi favoriser le [développement des compétences tout au long de la vie](#), par exemple avec des travaux publics encourageant la formation en cours d'emploi ou en promouvant la formation technique et professionnelle et l'apprentissage informel.
- **Création d'emploi.** La protection sociale peut stimuler l'emploi. Les programmes de travaux publics le font directement en fournissant des emplois temporaires aux travailleurs ruraux pour les protéger

contre les pertes de revenus en cas de crises ou en fournissant une source de revenu durant la saison de soudure. Les programmes de protection sociale peuvent aussi favoriser l'[accumulation d'actifs](#) sous la forme de bétail, de terres, etc., renforçant ainsi la capacité de production et la diversification des revenus potentiels, ce qui peut créer de nouvelles opportunités d'emplois agricoles et non agricoles. D'après le projet de la FAO [De la protection à la production](#), la protection sociale a des effets multiplicateurs significatifs sur le revenu et l'emploi, en stimulant l'économie locale.

- **Modification de la répartition du travail au sein des ménages.** On pense souvent que la protection sociale crée une dépendance et incite à ne pas travailler. Or, la situation dans les zones rurales des pays en développement indique le contraire. Selon de nombreuses études, les travailleurs qui bénéficient d'une protection sociale trouvent plus facilement des [emplois rémunérateurs](#). La protection sociale tend à accroître la demande de main d'œuvre agricole pour travailler sur les exploitations. Elle peut aussi stimuler les investissements dans des entreprises familiales non agricoles. Il n'est cependant pas démontré qu'elle permette, à elle seule, d'éliminer le [travail des enfants](#) ou de [créer davantage d'emplois moins précaires dans le secteur structuré](#).
- **Conditions de travail.** La protection sociale peut entraîner une augmentation des salaires ruraux, comme le démontrent des [programmes de travaux publics](#) en Inde. La protection sociale peut aussi augmenter le pouvoir de négociation pour obtenir de meilleures conditions de travail, notamment en permettant aux travailleurs d'établir le dialogue afin de ne pas être exploités ou sous-payés. Toutefois, s'ils sont mal conçus, les programmes de travaux publics basés sur la main d'œuvre peuvent augmenter le volume de travail des femmes et comporter des travaux manuels pénibles, et par conséquent moins appropriés et plus difficilement accessibles aux femmes.

- **Sécurité d'emploi.** La sécurité sociale peut éviter que des gens recourent à des stratégies de survie nuisibles et tombent dans la misère. Le non-accès à des allocations de maternité, de chômage ou à une couverture de soins de santé alourdit considérablement le fardeau des familles, en termes de coût des soins de santé, de perte de journées de travail ou de revenu. Les retraites avantagent les personnes âgées mais elles peuvent aussi être bénéfiques pour tous les membres de la famille, en finançant l'éducation ou la recherche d'emplois.

Concrètement, que fait la FAO?

Dans le cadre de son programme de lutte contre la [pauvreté rurale](#), la FAO promeut l'accès à la protection sociale dans les zones rurales et cherche à renforcer les synergies avec la création d'emplois ruraux décents. À cette fin, elle fournit un appui aux pays membres, de deux manières :

- **Production de données probantes solides pour éclairer la prise de décision.** La FAO réalise des travaux analytiques pour combler des lacunes de connaissances cruciales dans des domaines tels que le rôle de la protection sociale dans l'amélioration des conditions de travail, la facilitation de l'accès ou des transitions vers des emplois plus stables et plus productifs, la fourniture d'assurances contre les risques et les crises dans des contextes essentiellement informels et saisonniers, ainsi que la protection et l'application des droits du travail. Par exemple, la FAO conduit des analyses quantitatives et qualitatives sur les effets des transferts d'espèces sur

Savoir et données probantes

- Méthodes et outils analytiques
- Données quantitatives et qualitatives
- Communications et diffusion

Appui politique et technique

- Renforcement des capacités
- Appui technique à la conception et à la mise en oeuvre des programmes
- Partenariats

le travail en Afrique subsaharienne, dans le cadre du projet [De la protection à la production](#).

- **Fourniture d'un appui politique et technique.** La FAO aide les pays à affiner les objectifs et les caractéristiques de conception de leurs politiques et programmes de protection sociale pour faciliter l'obtention des résultats souhaités sur le marché du travail, tels que la promotion de la participation de la population rurale en âge de travailler (en particulier les jeunes et les femmes) au marché du travail, ou la prévention du travail des enfants (voir l'encadré).

Toutes les activités sont mises en œuvre en coordination étroite avec le programme de travail de la FAO sur [l'emploi rural décent](#) et en collaboration avec des partenaires tels que l'Organisation internationale du travail (OIT), la Banque mondiale et l'UNICEF.

Comment intégrer des objectifs d'emploi rural décent dans des programmes de protection sociale - Exemples:

- **Réduire le travail des enfants dans l'agriculture.** Les allocations familiales peuvent être subordonnées à l'inscription scolaire des enfants et les programmes peuvent indiquer de manière explicite que les enfants doivent fréquenter l'école et ne pas être exposés à des travaux dangereux. Exemple: [Programme d'allocations pour les enfants au Lesotho](#).
- **Fournir des emplois décents,** des programmes d'emploi publics peuvent être conçus pour garantir des salaires adéquats, une formation professionnelle, le plein respect des normes de sécurité et de santé au travail, et un accès à la sécurité sociale et aux soins de santé. Exemple: [Système national de garantie de l'emploi en milieu rural en Inde](#).
- **Étendre la sécurité sociale aux travailleurs ruraux,** des programmes de sécurité sociale peuvent prendre en compte les besoins spécifiques des activités agricoles et rurales. Exemple: [La sécurité sociale en milieu rural au Brésil](#).

Référence: Cette note se fonde sur un document de travail commandé par la FAO à l'Economic Policy Research Institute (EPRI): Samson, M., Nyokangi, E., Yang, M., Estruch, E., and Rapone, C. 2015. Social protection and Agricultural Development: Transformational approaches to strengthening the decent work agenda, FAO, À paraître.