

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

商品问题委员会

第七十四届会议

2021 年 3 月 10-12 日

政府间硬纤维小组第四十届会议与政府间黄麻、 槿麻及同类纤维小组第四十二届会议联席会议报告 (2019 年 10 月 22-24 日, 中国北京)

I. 引言

1. 政府间硬纤维小组第四十届会议和政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组第四十二届会议联席会议于 2019 年 10 月 22-24 日在中国北京举行。来自以下成员国的 25 名代表出席了会议：孟加拉国、巴西、中国、德国、印度、肯尼亚、莫桑比克、斯里兰卡和津巴布韦。来自国际天然纤维组织和伦敦剑麻协会的观察员出席了会议。
2. 会议由中国农业科学院麻类研究所副所长邱化蛟教授主持开幕。其他官方贵宾包括中国农业科学院副院长吴孔明博士和麻类研究所所长陈万权博士。粮农组织贸易及市场司司长兼商品问题委员会秘书 Boubaker Ben-Belhassen 先生致开幕辞。
3. 会议选举陈万权教授（中国）担任主席，Dilip Tambyrajah 先生（荷兰）担任第一副主席，Mohammed Belayet Hossain 先生（孟加拉国）担任第二副主席。
4. 联席会议通过了暂定议程（CCP：HF/JU 19/1）和暂定时间表（CCP:HF/JU 19/Inf.1）。
5. 联席会议决定由秘书处编写会议报告提交 2019 年 10 月 24 日会议通过。

文件可访问：www.fao.org。

II. 经济及政策问题

A. 当前市场状况和中期前景

6. 联席会议依据文件 CCP:HF/JU 19/CRS 1 和 CCP:HF/JU 19/CRS 2 审议了当前市场状况和中期前景，文件介绍了生产、贸易情况并提供了价格表，由政府间硬纤维小组和政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组成员提供的统计资料汇编而成。

7. 小组欢迎秘书处关于黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻市场状况和前景的报告，并审查了其中所载的数据和信息。包括孟加拉国、巴西、中国、德国、印度、肯尼亚、莫桑比克的国家统计和市场信息介绍。

8. 联席会议对粮农组织黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻市场监测、评估和展望的重要性表示赞赏，为成员国提供相关支持，促进实现可持续发展目标 1 和目标 2。

9. 代表们致力于向秘书处提供与其国家有关的可靠和最新数据及信息。联席会议还敦促所有利益相关方继续加强黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻的供给、需求、贸易和价格监测，并及时提供数据和信息，以改善信息的可获得性并提高这些产品的市场透明度。

B. 剑麻、蕉麻、黄麻和槿麻的价格趋势

10. 联席会议代表审议了秘书处编写的关于黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻纤维价格趋势和前景的文件。代表注意到价格演变，并赞赏文件中提供的数据和信息。

11. 针对是否可能报告和分析黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻加工品价格，考虑到市场复杂性、产品多样性和较大的价格区间，成员们建议不要这样做。

12. 分组向联席会议通报了剑麻的以下预测价格：

- 巴西 3 类纤维离岸价：每吨 1200 至 1400 美元；
- 东非 UG 级纤维离岸价：每吨 1600 至 1800 美元。

13. 由于不存在蕉麻主产国，无法预测蕉麻纤维的价格趋势。

C. 下属机构活动报告

i) 剑麻及黑纳金麻生产国分组第二十一届会议报告

14. 剑麻和黑纳金麻生产国分组报告已提交联席会议通过，分组报告见附件 1。

ii) 硬纤维（蕉麻、椰棕、剑麻、黄麻、槿麻及同类纤维）创新研究和发
展议程磋商报告

15. 成员们在联席会议前了解到 2019 年 10 月 21 日举行的硬纤维、黄麻、槿麻及同类纤维创新和发展议程磋商会的讨论情况。

16. 成员们承认需要与政府间小组秘书处合作，制定一项黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻+纤维产业研发行动计划。草案可提交政府间小组下届联席会议。该计划应考虑到将对各部门所需增量变化和转型变革加以平衡的活动。计划制定将由 2030 年后议程的相关可持续发展目标驱动并为生态文明做出贡献。除以科学技术为基础的措施外，还应适当考虑社会创新。该行动计划将需要由资源筹措活动支持的雄心勃勃的措施。

D. 统计问题回顾

17. 秘书处简要介绍了与当前数据收集过程和相关合作有关的问题和挑战，包括已开发且全面运行的信息交流平台。联席会议强调了数据收集和报告过程中数据质量和统一的重要性，以及各国使用标准方法以便使数据具有可比性的必要性。

18. 有人就使用政府以外来源的数据提出了一个问题。秘书处解释说，鉴于粮农组织的政府间性质，数据的主要来源是政府；然而，可根据需要使用其他市场情报来源。

19. 关于数据收集工作和可持续发展目标监测框架，该小组建议为该部门确定一些可监测相关指标，以评估进展。与会者同意在 2021 年下届联席会议上专门讨论该主题。

20. 成员们强调了数据收集、统计和中期模式领域以及方法方面能力建设的重要性。秘书处强调需要提名国家联络人参加能力建设讲习班，并就相关事项与秘书处联络。

III. 政府间行动

A. 新兴的反传统塑料袋政策的趋势和影响：

利用天然纤维发展机遇

21. 秘书处提交了一份文件（CCP:HF/JU 19/2），评估了新兴的反传统塑料袋政策的趋势和影响，并强调了这些政策可为天然纤维，包括黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻和同类纤维提供的机会。一些代表报告了各自国家针对生物聚合物部门的支持政策和推动使用黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻产品的措施等经验。

22. 联席会议强调需要投资研发、产品多样化和品牌建设。会议还强调了扶持性政策环境的重要性。代表们还指出，更多地使用黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻，作为塑料的替代品，需要提高质量和供给可靠性，并解决市场准入和标准化问题。

23. 联席会议鼓励成员们提高对黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻产品潜力的认识，并围绕日益增长的生物降解袋市场探索项目机会。

B. 工作组会议

24. 联席会议收到了关于以下三个已设工作组的进展情况的介绍：（1）生命周期分析和可持续管理（由印度倡导）；（2）展望和能力发展（由国际天然纤维组织倡导）；（3）研究和发展（由坦桑尼亚倡导）。

25. 关于生命周期分析和可持续管理，联席会议同意倡导者（国际天然纤维组织）将询问成员是否希望对这项工作作出贡献以及如何作出贡献。这被视为一项重要行动，以评估工作组继续开展工作的必要性。

26. 关于展望工作组，联席会议建议根据倡导者（国际天然纤维组织）提出的方法设计和阐述一个具体案例研究，在2021年下届政府间小组会议上提交成员。

27. 关于研究和发展工作组，联席会议敦促有经验的成员进行协调并发挥带头作用。中国欣然同意担任该工作组的倡导者。

28. 联席会议获悉，国际天然纤维组织将成为生命周期和可持续管理工作组的新倡导者。

IV. 工作计划

A. 印度黄麻业及其与全球价值链联系报告

29. 鉴于上届联席会议强调应对不同硬纤维进行价值链分析，提交了一份报告（CCP:HF/JU 19/3），分析了印度黄麻价值链，梳理了农民和黄麻制品制造商等行为体及其他服务提供者。报告强调了印度当前在黄麻全球价值链中的地位、国内黄麻纺织业面临的挑战、促进印度黄麻融入全球价值链的建议。

30. 成员们强调需要提高黄麻多样化产品的生产率并开拓新市场，同时认识到传统黄麻产品的重要性。联席会议表示希望对黄麻开展价值链分析并鼓励秘书处对硬纤维开展类似分析。建议对椰棕和剑麻开展价值链分析研究。

B. 政府间硬纤维小组与政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组未来行动计划

31. 秘书处介绍了在往届政府间小组会议所提主要建议方面取得的进展以及在当前发展背景下出现的机遇。介绍后，就影响政府间小组行动计划落实的制约因素进行了集思广益。

32. 联席会议欢迎制定一项具体和现实的行动计划以指导小组未来工作的想法。该行动计划将涵盖优先工作领域，包括信息、统计、数据协调、研究和开发以及一个供资和能力建设方面的银行肯担保的项目。会议商定成立由核心小组组成的工作组，负责制定行动计划，并将在下届联席会议上提交小组。

33. 首先，商定在罗马组织一次为期 2-3 天的研讨会，由核心小组参加并由秘书处支持。设想由一名主持人牵头进程并编写报告，报告将为行动计划奠定基础。该行动计划将提交给 2020 年的下一次闭会期间会议。

V. 其他事项

A. 其他事项

34. 联席会议获悉孟加拉国提出的题为“黄麻、蕉麻、椰棕、槿麻和剑麻等天然植物纤维使用情况”的决议草案，该决议草案目前正由第二委员会审议，可能由联合国大会第七十四届会议通过，并表示一致支持该决议。

35. 联席会议同意考虑在 2020 年 9 月 23-25 日在罗马举行的粮农组织商品问题委员会第七十三届会议期间组织一次会外活动的可能性。这被认为是提高政府间小组工作能见度的绝佳机会。

36. 成员们将协商 2020 年闭会期间会议的日期和地点，同时考虑到将在中国举行的 2020 年国际天然纤维作物会议。

37. 成员们对中国政府、中国农科院和麻类研究所出色地组织了会议并给予热情款待表示衷心感谢和高度赞赏，这确保了会议的成功。

B. 下届会议的日期和地点

38. 联席会议赞赏地注意到，孟加拉国友好地提出于 2021 年在达卡主办下届联席会议。

39. 总干事将在收到孟加拉人民共和国政府官方邀请信后，与主席协商确定政府间硬纤维小组和政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组下届会议日期和地点。

附录 1

剑麻及黑纳金麻生产国分组第二十一届会议报告

I. 选举主席和副主席

1. 剑麻及黑纳金麻生产国分组第二十一届会议于 2019 年 10 月 22 日在中华人民共和国北京举行。来自巴西、肯尼亚、德国和莫桑比克的代表出席会议。来自伦敦剑麻协会的观察员们也出席了会议。
2. Dickson Kibata 先生（肯尼亚）当选为主席，Rafael Oliveira 先生（巴西）当选为副主席。

II. 通过暂定议程

3. 剑麻及黑纳金麻生产国分组通过了秘书处提交的暂定议程。

III. 由分组会审议并提交小组的事宜

4. 各代表团均提出了对剑麻分行业发展现状的评论意见。秘书处注意到所提意见并将在修订当前市场形势及展望报告时加以吸收。
5. 巴西告知该分组，巴西大约在 2-3 年前重新种植了约 10000 公顷，但植物可能还需要 2-3 年才能成熟。注意到，巴西定价水平直接受到巴西雷亚尔与美元的汇率的影响，汇率每天都在波动，还受当时天气条件影响，因为剑麻生长在巴西东北部非常干旱的地区。
6. 巴西剑麻的主要市场是中华人民共和国，相对于中国当地种植的剑麻，对剑麻纤维进行定价，关系到中国市场需求水平。还注意到，巴西剑麻定价高影响了北美市场上的麻绳价格，造成市场份额损失，人们在一年一度的收获季节里用其他方法打捆稻草。
7. 该分组指出，在东非，2019 年 1-9 月期间肯尼亚剑麻平均价格为每吨 1588 美元，而去年平均价格为每吨 1624 美元；然而，由于世界主要生产国巴西的强劲制造商需求和低产量，预计价格将在今年剩余时间内上涨。
8. 该分组还获悉，2019 年 1-9 月期间，肯尼亚 UG 级的平均价格为每吨 1678 美元，而肯尼亚剑麻级 3L 的平均价格为每吨 1900 美元。

IV. 剑麻纤维的价格趋势

9. 代表重申，分组在协助生产国就预期价格趋势达成共识方面，发挥着重要作用。然而，基于上届会议达成的共识，分组继续讨论示意性价格水平。

10. 分组同意以下价格预测：

- 巴西 3 类纤维离岸价：每吨 1200 至 1400 美元；
- 东非 UG 级纤维离岸价：每吨 1600 至 1800 美元。

11. 分组注意到坦桑尼亚内部以及坦桑尼亚和肯尼亚之间的价格差异。发现，这些价格差异可能是由坦噶等小港口吞吐量有限。建议港口主管部门在这些港口给予更大灵活性。

V. 其它事项，包括下届会议时间和地点

12. 分组建议，其政府间硬纤维小组第四十一届会议与政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组第四十三届会议之前在上述会议会址召开。