



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMITÉ DE L'AGRICULTURE

Vingt-septième session

28 septembre - 2 octobre 2020

Points clés de l'Initiative Main dans la main et progrès accomplis

Résumé

L'*Initiative Main dans la main* est une initiative de la FAO fondée sur des éléments concrets, prise en main par les pays et pilotée par ceux-ci qui a pour objectif d'accélérer la transformation agricole et rurale afin d'éliminer la pauvreté (ODD 1), ainsi que la faim et la malnutrition sous toutes ses formes (ODD 2). En favorisant les avancées vers la réalisation des ODD 1 et 2, objectifs fondamentaux du Programme de développement durable à l'horizon 2030, l'Initiative Main dans la main contribue à la concrétisation de tous les autres objectifs de développement durable (ODD).

L'Initiative a été créée pour répondre au besoin d'aide globale au développement au niveau national et elle prend en compte le rôle central que la transformation agricole et rurale et celle des systèmes alimentaires peuvent jouer pour accélérer le développement durable. L'Initiative s'appuie sur des analyses approfondies des données, qui comprennent des données géospatiales, biophysiques et socioéconomiques, afin de créer des typologies nationales qui peuvent être utilisées par les gouvernements et leurs partenaires pour recenser les domaines dans lesquels il est possible d'avoir un impact maximal. L'Initiative appuie l'engagement du Secrétaire général de l'ONU, qui, dans le contexte de la réforme du système des Nations Unies pour le développement, souhaite renforcer la gestion et l'analyse des données, fournir des services intégrés en matière d'élaboration des politiques et d'assistance technique, nouer des partenariats plus étroits afin de mobiliser des moyens d'action et accroître les financements et les investissements pour accélérer les efforts visant à atteindre les priorités nationales, dans le cadre du Programme 2030 et des ODD. L'Initiative s'avère également être une approche utile pour coordonner les interventions menées contre les effets de la covid-19 sur le fonctionnement des systèmes alimentaires.

Entre octobre 2019 et mai 2020, 15 pays ont commencé à participer au processus *Main dans la main*. Chaque pays dispose d'une équipe spéciale qui permet de mobiliser le soutien de l'ensemble de l'Organisation. Un laboratoire de donnée et une plateforme géospatiale ont été lancés pour renforcer les données concrètes qui éclairent le travail de la FAO sur le terrain. Un solide cadre de suivi et d'évaluation est en cours d'élaboration. La première évaluation d'impact de référence sera publiée avant la Conférence de la FAO qui se tiendra en 2023.

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Máximo Torero Cullen
Économiste en chef
Axe Développement économique et social
Tél.: +39 06 5705 0869

I. Présentation

1. L'*Initiative Main dans la main* est une initiative de la FAO fondée sur des éléments concrets, prise en main par les pays et pilotée par ceux-ci qui a pour objectif d'accélérer la transformation agricole et le développement rural durable afin d'éliminer la pauvreté (ODD 1), ainsi que la faim et la malnutrition sous toutes ses formes (ODD 2). En promouvant les objectifs fondamentaux du Programme 2030, l'Initiative contribue à la réalisation de tous les autres objectifs de développement durable.

2. L'Initiative a été lancée en septembre 2019, afin de remédier aux limites actuelles de l'aide internationale au développement, notamment la dispersion des efforts et les échecs en matière d'arbitrage des mesures en faveur du développement. Ainsi, l'Initiative n'est pas conçue comme un programme isolé, mais comme une approche visant à apporter une aide globale au développement au niveau national. Elle répond à l'appel lancé dans le Programme 2030 en faveur d'approches axées sur les marchés et fondées sur des partenariats pour éliminer la pauvreté, la faim et la malnutrition sous toutes ses formes, tout en promouvant une utilisation durable des ressources naturelles et la protection de la biodiversité et des services écosystémiques.

3. L'Initiative repose sur six principes: cibler les plus pauvres; différencier les territoires et les stratégies en fonction du potentiel agroéconomique; regrouper tous les aspects des systèmes agroalimentaires afin de bien cerner l'impact des solutions de substitution; collecter des informations sur les initiatives existantes des donateurs; mettre en place une plateforme géospatiale; établir des critères de hiérarchisation. Plus important encore, l'objectif premier de l'Initiative est de renforcer la prise en main par les pays et leurs capacités à accélérer les progrès.

II. Mise en œuvre

A. Choix des pays

4. L'Initiative donne la priorité à 44 pays dont les capacités permettant de parvenir au développement durable sont limitées, que ce soit en raison d'un faible niveau de développement durable ou de crises prolongées d'origine naturelle ou anthropique. La FAO s'est engagée à les aider au moyen de ses propres ressources. Au 31 mai 2020, 15 pays bénéficiaires avaient commencé à y participer: Burkina Faso, Équateur, Éthiopie, Haïti, Îles Salomon, Kiribati et Tuvalu, Mali, Népal, Pakistan, Papouasie-Nouvelle-Guinée, République démocratique populaire lao, Tadjikistan, Yémen et Zimbabwe. Une vingtaine de pays, y compris des pays à revenu intermédiaire dont certaines régions enregistrent des taux de pauvreté élevés, ont exprimé leur souhait de participer à l'Initiative à la fois en tant que bénéficiaires et en tant que donateurs.

B. Cadre d'analyse

5. Le cadre d'analyse de l'Initiative comprend des données géospatiales, biophysiques et socioéconomiques, qui permettent de créer une cartographie de l'efficacité de l'utilisation actuelle des territoires nationaux au regard du potentiel agroéconomique. En particulier, il adopte le point de vue des systèmes agroalimentaires, afin de différencier les territoires et de produire un ensemble de typologies nationales. Ces typologies aident les gouvernements et les partenaires internationaux à déterminer les types d'interventions, ainsi que leur localisation géospatiale, qui ont le meilleur potentiel en matière de réduction de la pauvreté et de la faim dans les domaines de l'agriculture, de la pêche et des forêts. Dans les domaines prioritaires, l'Initiative complète les analyses techniques par des consultations des parties prenantes, afin de recenser les principales difficultés et de formuler un programme global pour y remédier. Elle associe ensuite les partenaires de chaque type à des besoins recensés, afin d'exploiter tout le potentiel du territoire à court terme. Dans les zones critiques qui ne disposent pas de potentiel agricole, l'Initiative recensera d'autres mécanismes pour fournir des moyens d'existence alternatifs, afin de réduire la pauvreté et d'éliminer la faim durablement.

C. Plateforme technique

6. Sous la direction de l'Économiste en chef et avec l'appui du Bureau du Directeur général et des Services informatiques, plus de 20 unités de la FAO travaillant dans divers domaines, de la santé animale jusqu'au commerce et aux marchés, se sont rassemblées pour mettre au point une architecture visant à intégrer et partager toutes les données de la FAO au moyen d'une plateforme ouverte. La FAO a également renforcé ses capacités à récupérer des données provenant de fournisseurs de données publics, d'agences spatiales et du secteur privé. Afin de satisfaire les besoins cruciaux en matière de données des pays bénéficiaires dans lesquels les données essentielles manquent souvent, la FAO a créé un laboratoire de mégadonnées. Le laboratoire utilise l'intelligence artificielle et a recours à la télédétection pour collecter des données qui peuvent être utilisées pour valider des données existantes ou combler des lacunes. La plateforme géospatiale préexistante a été reconvertie et étendue, afin d'y intégrer cinq niveaux d'informations. Ces informations comprennent aussi bien toutes les données de la FAO et celles des organismes partenaires que des analyses fondées sur des modèles qui permettent de créer des typologies nationales et de recenser les lacunes en matière d'investissement. À ce jour, la plateforme géospatiale a permis de superposer un million de couches d'informations géospatiales et des milliers de séries statistiques contenant 4 000 entrées de métadonnées.

7. Les analyses fondées sur des modèles et l'approche territoriale de la plateforme géospatiale aident les parties prenantes à repérer les domaines dans lesquels il est possible de maximiser l'impact grâce à une estimation des coûts et des avantages plus précise et donc à quantifier différents modes d'action possible et à faire les arbitrages entre ces derniers. La plateforme est également un outil au service de l'analyse commune de pays et de l'élaboration de cadres de coopération pour le développement durable plus ambitieux et qui tiennent compte de l'importance de la transformation agricole et rurale.

III. Gouvernance

8. Dans chaque pays, la participation commence par un accord entre le pays bénéficiaire et la FAO sur le lancement du processus de l'Initiative. Ensuite, une analyse technique dirigée par la FAO est réalisée, afin d'établir des données de référence sur la pauvreté et la faim et de formuler des mesures dans les domaines des revenus, des inégalités et de la résilience. Chaque pays dispose d'une équipe spéciale composée de représentants des bureaux de pays, des bureaux régionaux, du Centre d'investissement et du Siège de la FAO, ainsi que de chefs de programme stratégique et de chefs de secteur. Une autre caractéristique importante est la tenue de réunions sous forme de tables rondes, qui réuniront toutes les parties prenantes afin que celles-ci définissent les priorités de l'Initiative et les lacunes en vue de l'élaboration d'un plan d'investissement consacré au programme. Plus important encore, lors des tables rondes, les activités de l'Initiative sont alignées sur les priorités nationales des gouvernements en matière de développement et sur le Cadre de coopération des Nations Unies.

9. La mise en œuvre de l'Initiative a coïncidé avec l'apparition de la covid-19 et donc avec l'impératif urgent de faire face aux effets cumulés de la pandémie, des mesures de lutte et d'une forte récession économique mondiale sur les systèmes agroalimentaires. L'approche de l'Initiative consistant à réaliser des analyses et à nouer des partenariats s'est avérée être un modèle utile pour coordonner les interventions rapides de lutte contre les effets de la covid-19 sur les systèmes alimentaires qui ont été perturbés et pour faire face aux menaces émergentes qui pèsent sur le fonctionnement du système alimentaire.

10. L'Initiative est mise en œuvre dans l'optique de concrétiser la vision du Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies (ONU) qui consiste à renforcer la gestion et l'analyse des données au sein du système des Nations Unies, les services intégrés à l'appui des politiques, les partenariats, ainsi que le financement et l'investissement. Elle s'efforce de positionner les Nations Unies comme un partenaire fiable des Membres en redéployant les atouts et les capacités du système de façon à ce que l'action collective soit plus efficace.

IV. Suivi et évaluation

11. Un solide cadre de suivi et d'évaluation est actuellement examiné. La FAO se servira des indicateurs relatifs aux ODD comme outil principal de suivi pour évaluer les progrès accomplis. Les effets du programme Main dans la main seront mesurés au regard des évaluations de référence menées en 2020. La FAO présentera les premières évaluations de référence des effets avant la Conférence de la FAO qui se tiendra en 2023.