



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### СОРОК ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Будапешт, Венгрия, 1–2 октября 2019 года

### Здоровье растений в Европе и Центральной Азии: актуальность, тенденции и события

#### Резюме

- В настоящем документе представлена проблематика охраны здоровья растений в Европе и Центральной Азии. В нем отражены вопросы охраны здоровья растений в Европе и Центральной Азии в целом, включая текущее положение дел с охраной здоровья растений, а также идеи относительно возможных основных направлений работы на ближайшую перспективу.
- Страны в Европе и Центральной Азии сильно отличаются друг от друга по климатическим, географическим условиям, состоянию окружающей среды и сельского хозяйства, а их фитосанитарные системы крайне разнородны по своему характеру. Растения в сельском хозяйстве и природной среде во всем регионе играют важную роль в экономике, обеспечении продовольственной безопасности и источников средств к существованию населения.
- Вредные организмы представляют значительную угрозу для продовольственной безопасности и окружающей среды. Причиняя большой вред растениеводству, лесному хозяйству и продовольственной безопасности, они оказывают значительное воздействие на международную торговлю растениями и растительной продукцией.
- Среди ключевых факторов, повышающих риски распространения вредных организмов внутри стран и континентов и между ними, – изменение климата, международная торговля (включая торговлю через Интернет) и мобильность населения.
- Наличие информации о появлении вредных организмов, как правило, играет важнейшую роль в своевременном реагировании на чрезвычайные ситуации. Новейшие методы надзора за вредными организмами и сбора данных доступны, однако для обеспечения оперативного реагирования на новые угрозы, возникающие по всему

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



региону, необходимо организовать их повсеместное внедрение и соответствующее укрепление потенциала.

- Интегрированная защита растений является одним из краеугольных камней обеспечения устойчивого производства растениеводческой продукции и защиты культур и может помочь в смягчении любых будущих угроз для здоровья человека и животных, связанных с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) в растениеводстве.
- ФАО играет важную роль в продвижении и поддержке мероприятий, касающихся охраны здоровья растений в регионе, на фоне различий и особенностей, отмечаемых среди членов, входящих и не входящих в Европейский союз, и во всей Центральной Азии.

### Проект решения

ЕКСХ предлагается:

- одобрить рекомендации для своих членов, приведенные в пункте 32;
- одобрить рекомендации для ФАО, приведенные в пункте 33.

## I. Введение

1. В декабре 2018 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2020 год Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР). Этот год позволит рассказать миру о том, как охрана здоровья растений может помочь покончить с голодом, сократить масштабы нищеты, защитить окружающую среду и стимулировать экономическое развитие. Сорок первая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ) дает возможность повысить информированность, привлечь внимание к этой теме и в этом контексте обсудить решения для Европы и Центральной Азии.

2. Цель настоящего документа – представить проблематику охраны здоровья растений в Европе и Центральной Азии. В нем отражены вопросы охраны здоровья растений в Европе и Центральной Азии в целом, включая текущее положение дел с охраной здоровья растений, а также идеи относительно возможных основных направлений работы на ближайшую перспективу.

3. Документ разбит на три раздела. В первом разделе изложены основные вопросы, связанные со здоровьем растений в Европе и Центральной Азии. Второй раздел посвящен роли ФАО в решении проблем в области охраны здоровья растений. В заключительной части документа приведены рекомендации членам ЕКСХ и ФАО.

## II. Здоровье растений в Европе и Центральной Азии

4. Здоровье растений играет ключевую роль в устойчивой интенсификации сельского хозяйства во всех регионах мира и лежит в основе всех аспектов здоровья животных, человека и экосистем. В странах Европы и Центральной Азии сельскохозяйственный и лесной секторы обладают большим многообразием растительных ресурсов. Растениеводство в странах региона как правило хорошо развито, а международная торговля растениями и растительной продукцией способствует экономическому развитию.

5. Вредные организмы представляют постоянную угрозу для растениеводства по всему региону. По оценкам, потери урожая важнейших мировых сельскохозяйственных культур, вызванные вредными организмами, составляют от 20 до 80%. Реальные потери во многом зависят от эффективности применяемых методов борьбы с вредными организмами. По имеющимся данным (Оерке, 2006), в различных частях Европы (северо-запад, северо-восток, юг, юго-восток, Содружество Независимых Государств) в 2001–2003 годах общие потенциальные потери урожая по 11 сельскохозяйственным культурам оценивались на уровне от почти 60 до более 70%, а фактические потери составляли от 27 до 45%. Для центрально-азиатских стран СНГ оценки потерь были на уровне 67%, а фактические потери достигали 37%. По последним оценкам, стоимостной объем потерь урожая, вызванных наличием вредителей и болезней, составляет во всем мире до 450 млрд евро в год (Rabbinge, 2016). В большинстве случаев воздействие вредных организмов может также существенно сказаться на качестве растениеводческой продукции, определяемой как совокупность питательных свойств и способности сохранять их после сбора урожая, утрата которых делает их непригодными к употреблению и сбыту, что ведет к образованию пищевых отходов. С точки зрения продовольственной безопасности, очень важно сводить к минимуму потери от воздействия вредных организмов и препятствия к производству растениеводческой продукции, которые возникают в продовольственной цепочке, в лесах и других источниках природных ресурсов.

6. Хорошо задокументированы произошедшие в прошлом случаи масштабного воздействия на растения интродуцированных вредных организмов: поражение *Phytophthora infestans* картофеля в Ирландии в первой половине XIX века и распространение *Phylloxera vastatrix* в виноградниках. Картофелеводству в Европе во второй половине XX века значительный ущерб нанесло распространение колорадского жука (*Leptinotarsa decemlineata*). К недавним случаям такого рода, имевшим место в Европе и Центральной Азии, относятся поражение пшеницы желтой ржавчиной (*Puccinia striiformis*), маслин – *Xylella fastidiosa* и лещины – мраморным клопом (*Halyomorpha halys*).

7. Местная, региональная и мировая торговля растениями и растительной продукцией имеет жизненно важное значение для экономики многих стран, особенно развивающихся. Она обеспечивает занятость и стимулирует экономический рост в сельском хозяйстве стран-экспортеров. Поскольку эта торговля несет с собой имманентный риск переноса вредных организмов вместе с перевозимой продукцией, для противодействия таким рискам страны в рамках своих правовых систем устанавливают

фитосанитарные требования к ввозимой продукции. При этом следует отметить, что технически необоснованные требования к здоровью растений могут стать значительным препятствием в торговле. Ведя работу в рамках Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС) и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), страны разрабатывают и принимают научно обоснованные международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ), которые способствуют предотвращению трансграничного распространения вредных организмов и помогают избегать возникновения неоправданных барьеров в торговле растениями и растительной продукцией. В то же время, они служат подспорьем в предотвращении пагубного воздействия вредных организмов на социально-экономическое развитие стран. Не все члены одинаково активно участвуют в этих усилиях, и было бы целесообразно призвать их изучить возможности по расширению их участия во взаимовыгодном международном сотрудничестве на региональном и всемирном уровне.

8. Реализация рекомендаций по фитосанитарным системам и мерам, согласованных и принятых в рамках МККЗР, требует хорошей организации работы национальных фитосанитарных систем, центральным элементом которых являются национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР). Жизненно важно, чтобы страны обеспечивали свои НОКЗР достаточным потенциалом для надежного и эффективного функционирования фитосанитарных систем, с тем чтобы можно было своевременно выявлять проблемы, вызванные интродукцией и распространением вредных для растений организмов, и реагировать на них в целях предотвращения или сокращения масштабов их негативных последствий. Хотя воздействие вредных организмов зачастую трудно предсказать, предотвращение их распространения и акклиматизации в новых странах и регионах безусловно экономически более оправдано, чем поддержание долговременных мер по контролю, локализации и ликвидации.

9. К сожалению, охране здоровья растений не всегда уделяется должное внимание, о чем свидетельствует недостаточность ресурсов, выделяемых на обеспечение деятельности НОКЗР. Несмотря на сокращение ресурсной базы служб защиты растений международные, региональные и национальные организации по защите растений продолжают работу по защите растений от вредных организмов. Одной из главных целей здесь является предотвращение интродукции, распространения и акклиматизации вредных для растений организмов на новых территориях, где они способны нанести серьезный экологический и экономический ущерб. Эти организации стремятся выполнять свои задачи в различных формах – от разработки нормативов регулирования международной торговли сельскохозяйственной и лесной продукцией до применения инновационных, научных методов защиты от угрозы вредных организмов с помощью пропаганды практики ответственного хозяйствования, снижающей риск интродукции и распространения вредных организмов. Защищая растения от вредных организмов, эти организации помогают повышать продуктивность сельского и лесного хозяйства, доходы сельского населения и снижать масштабы бедности. Таким образом они содействуют укреплению продовольственной безопасности, охране окружающей среды и биоразнообразия, стимулируют экономическое развитие, особенно там, где сельское хозяйство играет в экономике ведущую роль.

10. Признавая важность охраны здоровья растений, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2020 год Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР); данный шаг призван привлечь внимание к важности поддержания здоровья растений для достижения Целей устойчивого развития и к необходимости укрепления служб защиты растений. МГОЗР является ключевой инициативой по освещению роли охраны здоровья растений в укреплении продовольственной безопасности, сохранении окружающей среды и биоразнообразия, а также в стимулировании экономического развития. ФАО в сотрудничестве с Секретариатом МККЗР как ведущим учреждением возглавит осуществление этой инициативы на глобальном, региональном и национальном уровнях<sup>1</sup>.

11. Деятельность других учреждений системы ООН и профильных международных организаций по предоставлению рекомендаций по вопросам политики и технического содействия странам с переходной экономикой была отражена в материалах для доклада Генерального секретаря об интеграции переходных экономик в мировую экономику 2008 года. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана выпустила в 2008 году электронную публикацию, озаглавленную "Региональные подходы к техническим барьерам в торговле в Центральной Азии". В данном исследовании были обозначены ключевые санитарные и фитосанитарные технические барьеры в торговле в субрегионе Центральной Азии и предложены варианты региональных подходов к решению данных вопросов. В докладе Экономической комиссии для Европы Организации Объединенных Наций (UNECE, 2017) приведены данные о содействии торговле и внедрении безбумажного внешнеторгового документооборота в 36 странах. Всемирный банк профинансировал конкретные проекты в регионе Европы и Центральной Азии, такие как Проект повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора в Азербайджане (2013–2020 годы), в рамках которого была оказана поддержка развитию санитарных и фитосанитарных (СФС) служб<sup>2</sup>.

12. Азиатский банк развития опубликовал доклад о модернизации мер СФС в целях содействия торговле сельскохозяйственной и продовольственной продукцией и разработке плана по развитию мер СФС для стран Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). В качестве первого шага при разработке плана действий по принятию и внедрению мер СФС была проведена оценка действующих мер и процедур в Казахстане, Кыргызстане, Монголии и Узбекистане с целью выявления областей несоответствия Соглашению по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС). При этом возник целый ряд вопросов, как в ходе проведения исследования, так и во время семинаров. Впоследствии на Региональном совещании на уровне экспертов в Душанбе в августе 2017 года был представлен доклад Р. Блэка (Black, 2017), озаглавленный "Общая повестка дня ЦАРЭС по модернизации СФС". В документе Института Азиатского банка развития (Tan, 2017) по цифровой торговле в Европе и Центральной Азии рассматривается, как Интернет может помочь увеличить экспорт путем снижения транзакционных издержек и как электронная торговля меняет механизмы продаж потребителям на внутреннем и внешнем рынке. Несмотря на потенциальные выгоды, Интернет довольно ограниченно используется во многих развитых и развивающихся странах региона.

<sup>1</sup> [https://www.ipcc.int/static/media/uploads/iyph/2018/07/27/IYPH\\_Links.pdf](https://www.ipcc.int/static/media/uploads/iyph/2018/07/27/IYPH_Links.pdf)

<sup>2</sup> <http://projects.worldbank.org/>

13. Новые и трансграничные вредные организмы могут представлять значительную угрозу для продовольственной безопасности и окружающей среды. Мониторинг их появления и распространения в сочетании с развитием систем оперативной поддержки имеет ключевое значение для смягчения их потенциальных последствий. Такой усиленный мониторинг должен сопровождаться укреплением потенциала для эффективного осуществления мер борьбы с вредными организмами, защищая при этом здоровье людей и окружающую среду.

14. Многие образовательные и научные учреждения в регионе ведут активную научно-исследовательскую работу по проблемам защиты растений и борьбы с вредными организмами, опубликованы многочисленные научные работы, посвященные конкретным вредным организмам и подходам к борьбе с вредителями и болезнями. Так, в том что касалось вопросов здоровья растений и угроз, связанных с интродукцией новых вредных организмов в регионе, в большинстве научно-исследовательских работ рассматривались конкретные вредные организмы, например, *Fusarium circinatum* (Vettriano *et al.*, 2018). Некоторые научные публикации касались более общих вопросов – значимости вредных объектов, тенденций и актуальных событий в сфере охраны здоровья растений в регионе. Например, была проведена оценка вероятности акклиматизации инвазивных видов и их потенциальных источников (Eschen *et al.*, 2014). Были собраны данные о распространении 1 009 беспозвоночных вредителей и патогенов древесных растений-хозяев в 344 регионах по всему миру, в том числе в Европе и Центральной Азии. Вредные организмы были разбиты на несколько групп в соответствии с принципами таксономии, а страны и регионы, имеющие схожие совокупности видов вредных организмов, были объединены в кластеры по каждой группе организмов. Вероятность акклиматизации каждого вида вредного организма в конкретной стране рассчитывалась на основании периодичности их появления в других странах, входящих в тот же кластер. Виды были ранжированы по рискам, которые они представляют для каждой страны ЕС. В не относящихся к ЕС регионах Европы и Центральной Азии по набору присутствующих вредных организмов с ЕС наиболее схожи балканские страны, Казахстан, Турция, Украина и Российская Федерация.

15. Интегрированная защита растений (ИЗР) занимает центральное место в устойчивом растениеводстве. Исследовательская работа по ИЗР часто сосредотачивается на отдельных видах вредных организмов и их группах (например, почвенные вредные организмы) или на отдельных важных культурах, таких как виноград, семечковые культуры, пшеница или масличные культуры, а иногда – на второстепенных овощных или декоративных культурах. По состоянию на 2014 год, все государства-члены Европейского союза имеют разработанные национальные планы действий по обеспечению внедрения принципов ИЗР (Lefebvre *et al.*, 2015). Однако, по-прежнему сохраняются трудности в их реализации, что требует более глубокого участия всех заинтересованных сторон, задействованных в продовольственной цепочке (Lamichhane *et al.*, 2016, 2018). Регион нуждается в комплексной оценке результатов проекта по ИЗР и наработанного опыта за продолжительный период времени. Такая оценка была проведена в работе Д. Претти и Д. Бхаручи (Pretty and Bharucha, 2015) с использованием данных о 85 проектах по ИЗР за последние 20 лет в 24 странах Азии и Африки. Преимущество такого анализа для региона заключается в том, что он позволяет выявить потенциальные выгоды, которые можно получить за счет перехода на ИЗР. Анализ воздействия на продуктивность и на применение пестицидов показал увеличение

средней урожайности по всем проектам и культурам на 40,9% при снижении применения пестицидов до 30,7%. Показатели урожайности в странах Европы и Центральной Азии весьма различны, в некоторых из них они относительно высоки по сравнению со среднемировыми, и их незначительный рост за счет применения ИЗР может не обеспечить достижения таких же результатов. Из 115 сочетаний сельскохозяйственных культур по 35 удалось полностью отказаться от применения пестицидов.

16. Пшеница имеет важное значение для обеспечения продовольственной безопасности в Центральной Азии, однако значительный ущерб этой культуре и ее урожайности часто наносят насекомые-вредители, патогены и сорняки. На средства Агентства Соединенных Штатов по международному развитию группа ученых из трех университетов США, входящих в систему "лэнд-грант", в сотрудничестве с Международным центром сельскохозяйственных исследований в засушливых районах и местными учреждениями, реализовали в 2011–2014 годах демонстрационную программу по ИЗР в трех регионах Таджикистана (Landis *et al.*, 2016). Были разработаны "пакеты ИЗР" – подходы и методы выращивания культур и борьбы с вредителями, результаты внедрения которых были представлены на фермерских полях. Полученные результаты показали, что почти на всех делянках, где применялись "пакеты ИЗР", отмечались более низкие показатели численности вредителей и нанесенного ущерба и более высокая урожайность и рентабельность, чем на остальных площадях. Пораженность пшеницы желтой ржавчиной на обычных делянках фермеров держалась на уровне от 30 до более 80%, в то время как на участках, где применялись "пакеты ИЗР", она в целом оставалась ниже 10%. Ранее для Республики Таджикистан был разработан проект (International Development Association, 2004), направленный на поддержку широкого внедрения принципов ИЗР, в рамках которого в результате раздачи земель вместо нескольких крупных совхозов и колхозов образовалось множество мелких фермерских хозяйств.

17. Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) – одна из важных тем для сельского хозяйства, ветеринарии и здравоохранения. Хотя антибиотики применяются ограничено, для борьбы с вредными микроорганизмами (например, грибами) широко используются другие химические препараты, что может заставить задуматься об актуальности УПП для здоровья растений. Одним из первых, кто рассмотрел эту проблему применительно к здоровью растений, был Vidavar (2001), и в то время разрешенное использование антибиотиков (стрептомицина и окситетрациклина) для борьбы с бактериальными инфекциями продовольственных и кормовых культур, декоративных и непродовольственных культур в Соединенных Штатах Америки было технически возможно и экономически выгодно. Особое беспокойство выражалось по поводу применения гентамицина, который в свое время широко использовался в медицине. Резистентность растительных патогенов к стрептомицину начала появляться в 1960-х годах. Также отмечалось, что хотя отсутствовала корреляция между использованием азолов в качестве фунгицидов в растениеводстве и появлением резистентности у людей, такие опасения давали основания для дальнейших исследований. Впоследствии в отношении фунгицидов из группы триазолов, применяемых для борьбы с растительными патогенными грибами, стало появляться все больше данных, свидетельствующих о наличии перекрестной резистентности к фунгицидам, используемым в медицине против клинически значимого *Aspergillus fumigatus* – сапрофита, повсеместно встречающегося на растительных остатках (Snelders

*et al.*, 2012; Bromley *et al.*, 2014), что может иметь масштабные последствия для здоровья человека (Fisher *et al.*, 2018).

18. Анализ возникновения и распространения УПП у животных и растений был недавно проведен в работе Thanner *et al.* (2016). В ней дан всеобъемлющий и комплексный обзор каналов распространения противомикробных препаратов и резистентности по всей пищевой цепочке и указывается на важность получения новых данных для проведения всесторонней оценки рисков. Устойчивость к таким препаратам обнаруживается у все более широкого круга патогенов, хотя острота данной проблемы варьируется в зависимости от вида патогена и региона мира, при этом в случае использования противомикробных препаратов в качестве средств защиты растений систематический мониторинг и испытания таких препаратов не проводятся либо они проводятся в ограниченных масштабах. Что касается применения пестицидов в целом, ИЗР доказала свою способность уменьшить зависимость от применения противомикробных препаратов в садоводстве.

19. Регион также испытывает на себе воздействие внешних и внутренних факторов, которые могут оказать влияние на подходы к обеспечению здоровья растений в ряде стран. ЕС является крупнейшим экономическим партнером Центральной Азии (Pomfret, 2014), при этом с 2000 года наиболее быстрыми темпами растет экономическое взаимодействие с Китаем. Если этот рост продолжится, межрегиональные связи по линии "Восток-Запад" между Центральной Азией, Китаем и ЕС будут расширяться. ЕС опубликовал бюллетень о состоянии торговли между ЕС и Центральной Азией за 2016–2018 годы и разрабатывает новую стратегию по торговле с Центральной Азией<sup>3</sup>. Нарастание торговли растениями и растительной продукцией может повлечь за собой последствия для здоровья растений, такие как увеличение риска переноса вредных организмов или возникновение у национальных фитосанитарных систем в странах транзита и назначения трудностей в управлении данными рисками.

### III. Роль и деятельность ФАО

20. ФАО использует экспертный потенциал своей штаб-квартиры и децентрализованных отделений в усилиях по продвижению различных подходов к устойчивому ведению сельского хозяйства, уделяя основное внимание мероприятиям по развитию и укреплению национального потенциала по мониторингу трансграничных и других значимых вредителей и болезней растений и эффективному реагированию на них. Поддерживается работа целого ряда профильных баз данных / информационных систем, посвященных сельскохозяйственному производству и защите растений<sup>4</sup>. Департамент лесного хозяйства ФАО в рамках своей программы по обеспечению и охране здоровья лесов оказывает странам и национальным учреждениям помощь, консультативное содействие и поддержку в сохранении здоровья и жизнеспособности лесов, лесных экосистем и деревьев, растущих вне лесов, с особым упором на борьбу с насекомыми-вредителями, болезнями и другими биотическими и абиотическими угрозами.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/central-asia/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/central-asia/index_en.htm)

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/agriculture/crops/information-resources/en/#c68639>



Департамент лесного хозяйства ФАО также дает рекомендации по мерам профилактики и интегрированной защите растений<sup>5</sup> и по предлагаемым мерам по минимизации рисков трансграничной передачи. ФАО предлагает странам содействие не только в связи со вспышками вредителей и болезней и чрезвычайными ситуациями, но и в разработке долгосрочных стратегий по вопросам профилактики и защиты лесов.

21. Мониторинг новых и трансграничных вредных организмов в сочетании с развитием оперативных систем поддержки – ключевое условие для смягчения их потенциальных последствий. Сбор и анализ стандартизированных данных по трем видам саранчи организован с использованием автоматических систем сбора данных и геоинформационной системы по борьбе с саранчой на Кавказе и в Центральной Азии (БС КЦА). Аналогичные подходы и инструменты, задействованные в мониторинге ржавчины пшеницы в Европе, в настоящее время распространяются на Центральную и Западную Азию. Кроме того, Система предотвращения чрезвычайных ситуаций ФАО (ЭМПРЕС)<sup>6</sup> содействует развитию международного сотрудничества, профилактических подходов, мониторинга, раннего предупреждения, оперативного реагирования и интегрированной защиты.

22. Региональные приоритеты, намеченные государствами-членами в Европе и Центральной Азии<sup>7</sup>, реализуются в рамках трех региональных инициатив: i) "Расширение прав и возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств в целях расширения источников средств к существованию в сельских районах и борьбы с нищетой"; ii) "Развитие агропродовольственной торговли и доступа к рынкам"; и iii) "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменяющегося климата". В каждой из этих инициатив вопросы продовольственной безопасности и питания рассматриваются в качестве сквозной темы. Инструментом для согласования со странами путей развития национальных систем защиты растений служат страновые рамочные программы (СРП). Кроме того, национальные меры политики и программы, а также региональное сотрудничество по усилению охраны здоровья растений будут содействовать достижению многих целей в области устойчивого развития и выполнению определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ) в рамках Парижского соглашения об изменении климата.

23. Многие мероприятия ФАО были посвящены конкретным проблемам в различных частях Европы и Центральной Азии. Необходимо отметить, что между ЕС, европейскими странами, не входящими в ЕС, Евразией и в Центральной Азией наблюдаются значительные различия в подходах к решению вопросов защиты растений, что создает проблемы для стран, особенно в торговых отношениях между ними.

24. Ряд проектов ФАО в области развития нацелены на укрепление фитосанитарных служб во многих развивающихся странах региона путем предоставления рекомендаций по модернизации фитосанитарного законодательства, совершенствования систем надзора за вредителями и болезнями и налаживания эффективного сотрудничества между регулирующими органами и соответствующими организациями. Благодаря этому расширились возможности и повысилась эффективность работы фитосанитарных служб

<sup>5</sup> [http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP\\_FaoSeur/New%20REU/ipm\\_en.htm](http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP_FaoSeur/New%20REU/ipm_en.htm)

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/food-chain-crisis/howwework/plant-protection/ru/>

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/about/meetings/erc31/ru/>

во всех странах-получателях. Были организованы региональные и национальные семинары по таким темам, как обязательства по отчетности в рамках МККЗР, обследования по вредным организмам и диагностика, использование современного лабораторного оборудования и средств контроля. Сотрудники карантинных служб и фитосанитарные инспекторы прошли подготовку по вопросам, касающимся выполнения международных стандартов, анализа фитосанитарных рисков и процедур надзора за вредными организмами. Была проведена оценка национального законодательства и подготовлены механизмы реализации, призванные укрепить национальные фитосанитарные службы. Как отмечается в работе Ветека и др. (2017 год), за последние 20 с лишним лет Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии осуществило ряд программ и проектов по обучению фермеров и укреплению потенциала государственных органов и мелких фермеров с целью внедрения и обеспечения поддержки интегрированной защиты растений (ИЗР). Среди тем других недавних мероприятий ФАО в регионе – варианты оформления электронных фитосанитарных сертификатов, программы обучения по ИЗР<sup>8</sup> и мониторинг и надзор за вредными организмами<sup>9</sup>.

25. В рамках системы ФАО МККЗР играет ключевую роль в охране здоровья растений на глобальном уровне, особенно в сфере международной торговли. Важное значение имеет обмен информацией по вопросам здоровья растений, в частности, в контексте международной торговли; рекомендации по обмену такой информацией размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП)<sup>10</sup>. Система электронной сертификации ePhyto МККЗР, созданная недавно Секретариатом МККЗР, помогает странам в выдаче фитосанитарных сертификатов в электронной форме и обмене ими<sup>11</sup>.

26. Страны подготовили проект Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы<sup>12</sup>, в котором намечен набор ключевых направлений на период 2020–2030 годов, значимых для региона Европы и Центральной Азии. Среди них:

- гармонизация электронного обмена данными;
- международные стандарты по фитосанитарным мерам для конкретных товаров и путей распространения;
- управление электронной торговлей и процедурами пересылки почтовых и курьерских отправок;
- обеспечение возможности использования услуг третьих лиц;
- укрепление систем оповещения о вспышках вредных организмов и реагирования на них;
- оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним;
- координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне; и
- создание сети диагностических лабораторий.

---

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/275991/>

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/zh/c/902485/>

<sup>10</sup> <https://www.ippc.int/en/core-activities/information-exchange/nro/>

<sup>11</sup> <https://www.ippc.int/en/ephyto/>

<sup>12</sup> <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/ippc-strategic-framework/>

27. Таким образом, в проекте Стратегической рамочной программы заложена основа для работы всего мирового сообщества в сфере охраны здоровья растений на ближайшее десятилетие. Члены могут рассмотреть возможность проведения соответствующих мероприятий, направленных на ее реализацию на региональном и страновом уровне, учитывая при этом неоднородность экологических и фитосанитарных систем в Европе и Центральной Азии.

28. За последние два года под эгидой МККЗР в регионе Европы и Центральной Азии состоялся ряд мероприятий, включая региональные семинары МККЗР и ФАО по проектам международных стандартов по фитосанитарным мерам и национальным обязательствам по отчетности в рамках МККЗР, проведенные в Тбилиси, Грузия, в 2017 году и в Быково, Российская Федерация, в 2018 году, а также региональный семинар по анализу фитосанитарных рисков в 2018 году в Москве. Симпозиум высокого уровня по сотрудничеству по фитосанитарным мерам среди стран-участниц инициативы Китая "Один пояс – один путь", был проведен в 2019 году в Сиане, Китай.

29. На региональном уровне обмен опытом и информацией, а также работа по выработке эффективных решений проблем охраны здоровья растений осуществляется при поддержке региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР)<sup>13</sup>. Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР) является РОКЗР по данному региону и принимает участие в многочисленных инициативах, в особенности в Восточной Европе и соседних странах. В начале нового тысячелетия в рамках более обширной программы анализа рисков, связанных с вредителями леса в странах бывшего СССР, для других частей региона ЕОКЗР Секретариатом ЕОКЗР была проведена инвентаризация вредных для лесных деревьев организмов в странах бывшего СССР<sup>14</sup>. Совместно с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) 6–8 июня 2018 года в Москве был организован семинар "Регулируемые вредные организмы: анализ риска и составление перечней"<sup>15</sup>. ЕОКЗР также поддерживает работу Euphresco – сети организаций, занимающихся финансированием исследовательских проектов и координацией национальных научных исследований в области фитосанитарии, которая представляет собой пример площадки, поддерживающей научное сотрудничество в сфере охраны здоровья растений в Европе и Центральной Азии<sup>16</sup>. В ходе совместного семинара ЕЭК и ЕОКЗР по деятельности Euphresco, прошедшего в Москве в июле 2016 года, были представлены доклады о сотрудничестве между ФАО и НОКЗР в странах Центральной Азии, включая Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Турцию, Туркменистан и Узбекистан.

30. Соглашения по СФС и МККЗР составляют основу для межстранового сотрудничества по вопросам охраны здоровья растений. Страны могут размещать на Международном фитосанитарном портале информацию по тематике здоровья растений. Рабочая программа в рамках инициативы Всемирной торговой организации "Помощь в

<sup>13</sup> <https://www.ippc.int/en/external-cooperation/regional-plant-protection-organizations/>

<sup>14</sup> [https://www.eppo.int/media/uploaded\\_images/RESOURCES/special\\_projects/forestry\\_pests/EPPOforestry\\_project.pdf](https://www.eppo.int/media/uploaded_images/RESOURCES/special_projects/forestry_pests/EPPOforestry_project.pdf)

<sup>15</sup> [https://www.eppo.int/MEETINGS/2018\\_meetings/wk\\_rnqp](https://www.eppo.int/MEETINGS/2018_meetings/wk_rnqp)

<sup>16</sup> <https://www.euphresco.net/>

целях торговли" на 2016–2017 годы<sup>17</sup> была направлена на помощь развивающимся странам в выходе на экспортные рынки с учетом основного вывода Пятого глобального обзора о том, что высокие транзакционные издержки являются существенным препятствием для международной торговли. В числе проектов технического сотрудничества и учебных мероприятий можно назвать региональный семинар по моделированию внешнеторговой политики для Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа. На неделе, начинающейся 16 сентября 2019 года, в Вене будет проведен региональный семинар по СФС для Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа.

#### IV. Выводы и рекомендации

31. С учетом важности растениеводства и растений в природной среде в Европе и Центральной Азии, а также реальных и потенциальных угроз, которые создают вредные для растений организмы, может быть сформулирован набор рекомендаций, которые могут способствовать укреплению национальных мер политики в области охраны здоровья растений. Роль ФАО будет состоять в оказании членам поддержки и содействия в разработке соответствующих программ и мер политики, направленных на реализацию данных рекомендаций.

#### Рекомендации для членов ЕКСХ

32. ЕКСХ, возможно, сочтет целесообразным предложить своим членам рассмотреть следующие мероприятия:

- 1) **анализ** Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы в качестве основы для работы на ближайшее десятилетие, а также изучение вариантов расширения международного сотрудничества по вопросам здоровья растений на глобальном и региональном уровнях;
- 2) **поддержка** мероприятий в рамках Международного года охраны здоровья растений в 2020 году, направленных на повышение осведомленности о значении здоровья растений для общества и национальной экономики;
- 3) **аудит** прогресса, достигнутого на национальном уровне в выполнении Целей устойчивого развития, касающихся вопросов здоровья растений, и представление соответствующего доклада;
- 4) **проведение обзора** национальных фитосанитарных систем, особенно в части выполнения международных соглашений и стандартов, и разработка стратегий по устранению возможных пробелов;
- 5) **обеспечение** достаточности потенциала национальных организаций по карантину и защите растений для решения существующих и новых проблем в сфере охраны здоровья растений;
- 6) **содействие** в адаптации и внедрении экологически безопасных методов в качестве базовых элементов интегрированной защиты растений;

---

<sup>17</sup> <https://www.tralac.org/images/docs/9074/wto-committee-on-trade-and-development-aid-for-trade-work-programme-2016-2017.pdf>

- 7) **поддержка** внедрения новых и существующих технологий в целях устранения старых и новых угроз для здоровья растений путем ориентации усилий правительств и других субъектов на достижение максимальных выгод и минимизацию возможных рисков для безопасности и общества;
- 8) **повышение осведомленности** о ключевой роли регионального сотрудничества и экологических подходов в минимизации воздействия вредных организмов – как имеющихся, так обладающих потенциалом к распространению.

#### Рекомендации для ФАО

33. ЕКСХ предлагается рекомендовать ФАО:

- 1) **поддерживать** работу по укреплению национальных фитосанитарных систем и режимов регулирования в сфере охраны здоровья растений в рамках региональных семинаров, учебных мероприятий и пропагандистских усилий по линии различных учреждений и добиваться снижения высокого уровня неоднородности, в настоящее время характерного для всего региона;
- 2) **повышать** осведомленность о воздействии, оказываемом вредителями и болезнями растений на продовольственную безопасность, питание и экономическое развитие во всем регионе;
- 3) **повышать осведомленность** о необходимости уделять особое внимание путям распространения вредных для растений организмов между странами в различных частях региона, между регионами и между континентами, включая трансграничные вредные организмы и новые торговые пути.

## Библиография

- Black, R.** 2013. *Modernizing sanitary and phytosanitary measures to facilitate trade in agricultural and food products*. Report on the Development of an SPS Plan for the CAREC Countries. Asian Development Bank. 82 pp.
- Bromley, M.J., van Muijlwijk, G., Fraczek, M.G., Robson, G., Verweij, P.E. et al.** 2014. Occurrence of azole-resistant species of *Aspergillus* in the UK environment. *Journal of Global Antimicrobial Resistance* 2: 276-279.
- Eschen, R., Holmes, T., Smith, D., Roques, A., Santini, A. & Kenis, M.** 2014. Likelihood of establishment of tree pests and diseases based on their worldwide occurrence as determined by hierarchical cluster analysis. *Forest Ecology and Management* 315: 103-111.
- Fisher, M. C., Hawkins, N.J., Sanglard, D. & Gurr, S.J.** 2018. Worldwide emergence of resistance to antifungal drugs challenges human health and food security. *Science* 360: 739-742.
- International Development Association.** 2004. *Government of the Republic of Tajikistan – Land registration and cadastre system for sustainable agriculture*. Environmental Assessment Volume II: Integrated Pest Management Manual. 35 pp.
- Landis, D. A., Saidov, N., Jaliyov, A., El Bouhssini, M., Kennelly, M., Bahlai, C., Landis, J.N. & Maredia, K.** 2016. Demonstration of an integrated pest management program for wheat in Tajikistan. *Journal of Integrated Pest Management* 7(1): 1-9.
- Lamichhane, J.R., Aubertot, J.N., Begg, G., Birch, A.N.E., Boonekamp, P., Dachbrodt-Saaydeh, S., Hansen, J.G. et al.** 2016. Networking of integrated pest management: A powerful approach to address common challenges in agriculture. *Crop Protection* 89: 139-151.
- Lamichhane, J.R., Akbas, B., Andreasen, C.B., Arendse, W., Bluemel, S., Dachbrodt-Saaydeh, S., Fuchs, A. et al.** 2018. A call for stakeholders to boost integrated pest management in Europe: A vision based on the three-year European research area network project. *International Journal of Pest Management* 64: 352-358.
- Lefebvre, M., Langrell, S.R.H. & Gomez y Paloma, S.** 2015. Incentives and policies for integrated pest management in Europe: A review. *Agronomy for Sustainable Development* 35: 27-45.
- Oerke, E.-C.** 2006. Crop losses to pests. *Journal of Agricultural Science* 144(1): 31-43.
- Pomfret, R.** 2014. *Central Asia: Land bridge between East Asia and the EU, or stuck in the middle?* Paper presented in a session on Asia and its External Relations. American Economic Association Annual Conference, Philadelphia, 4 January 2014.

**Pretty, J. & Bharucha, J.P.** 2015. Integrated pest management for sustainable intensification of agriculture in Asia and Africa. *Insects* 6(1): 152-182.

**Rabbinge, R.** 2016. *Plant health and global food security: Best ecological means, a triple win*. CPM FAO, 4 April 2016.

**Snelders, E., Camps, S.M., Karawajczyk, A., Schaftenaar, G., Kema, G.H., van der Lee, H.A., Klaassen, C.H. et al.** 2012. Triazole fungicides can induce cross-resistance to medical triazoles in *Aspergillus fumigatus*. *PLoS One* 7(3): e31801.

**Tan, S.W.** 2017. *Digital trade in Europe and Central Asia*. ADBI Working Paper 751. Tokyo: Asian Development Bank Institute.

**Thanner, S., Drissner, D. & Walsh, F.** 2016. Antimicrobial resistance in agriculture. *mBio* 7: e02227-15. doi: 10.1128/mBio.02227-15

**UNECE.** 2017. *Trade facilitation and paperless trade implementation*. UNECE Regional Report 2017, United Nations Economic Commission for Europe. 47 pp.

**Ветек, Г., Тимуш, А., Чубинишвили, М., Авакян, Г., Торчан, В., Хайду, Ж., Вереш, А. и Нерсисян, А.** 2017. *Интегрированная защита растений от основных вредителей и болезней в Восточной Европе и на Кавказе*. Будапешт, ФАО. 112 стр. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i5475r.pdf>).

**Vettriano, A.M., Potting, R. & Raposo, R.** 2018. EU legislation on forest plant health: An overview with a focus on *Fusarium circinatum*. *Forests* 9(9), article no. 568. <https://doi.org/10.3390/f9090568>

**Vidavar, A.K.** 2001. Use of antimicrobials in plant agriculture. *Clinical Infectious Diseases* 34 (Suppl. 3): S107-110.