



## NOTAS DE ORIENTACIÓN SOBRE POLÍTICA COMERCIAL

APOYO DE LA FAO A LAS NEGOCIACIONES DE LA OMC EN LA 12.ª CONFERENCIA MINISTERIAL

### ¿CÓMO PUEDEN EL COMERCIO Y LAS POLÍTICAS COMERCIALES AYUDAR A CONFIGURAR LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO?

#### MENSAJES PRINCIPALES

- el cambio climático está afectando a la agricultura de manera desigual en función de la región y el país;
- el comercio agrícola respalda la adaptación al cambio climático contribuyendo a garantizar un suministro alimentario suficiente en todo el mundo y promoviendo dietas más variadas y adecuadas para una seguridad alimentaria y una nutrición mejoradas;
- las políticas comerciales pueden desempeñar un papel importante en la configuración de la adaptación al cambio climático.

**Autore:** George Rapsomanikis

#### La repercusión del cambio climático en la agricultura

El cambio climático tiene implicaciones importantes para la agricultura y la seguridad alimentaria. Se prevé que el aumento de las temperaturas medias, los cambios en las precipitaciones y el incremento de la frecuencia y la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos afecten cada vez más a la producción agrícola y pecuaria.

Las previsiones también apuntan a que la repercusión será desigual en función de la región y el país. En las regiones de latitudes bajas, donde se encuentra la mayoría de los países en desarrollo y los países menos adelantados, la producción agrícola ya se está viendo afectada negativamente por el cambio climático, en concreto debido a una mayor frecuencia de sequías e inundaciones. En numerosos países en desarrollo, el cambio climático podría exacerbar los problemas relativos a la seguridad alimentaria que ya afrontan. Por otro lado, las regiones con climas templados podrían experimentar repercusiones positivas, pues el clima más cálido podría beneficiar a algunos cultivos (FAO, 2018; IPCC, 2020).

#### Comercio y cambio climático

Los mercados mundiales facilitan la transferencia de alimentos de regiones con excedente a regiones con déficit, promoviendo así la seguridad alimentaria y la nutrición. Los flujos comerciales entre países están determinados por la ventaja comparativa, es decir, la capacidad de un país de producir alimentos a un costo menor. Alcanzar la autosuficiencia en muchos alimentos puede resultar muy costosa para un país y no siempre es posible debido a las condiciones agroecológicas, el comercio puede contribuir a garantizar un suministro de alimentos suficiente y *promover dietas más variadas y adecuadas para una seguridad alimentaria y una nutrición mejoradas.*

El cambio climático afecta a las ventajas comparativas de la producción agrícola y, por tanto, repercute en el comercio. Es probable que las importaciones de productos agrícolas sean mayores en las regiones que experimenten una disminución de la producción agrícola debido al cambio climático. En cambio, las regiones templadas, donde se prevé que aumentará la producción, exportarían más.

Varios ejercicios de elaboración de modelos, en particular uno llevado a cabo para la FAO, prevén un papel más destacado del comercio en la contribución a la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto del cambio climático y sugieren que el cambio climático producirá cambios en las posiciones de comercio neto de los países y las regiones (Nelson *et al.*, 2014; FAO, 2018).

#### El comercio como instrumento de adaptación al cambio climático

La función de adaptación del comercio se manifestaría tanto a corto como a largo plazo. A largo plazo, a medida que las temperaturas medias aumenten en las regiones (la repercusión de aparición lenta del cambio climático), el comercio puede contribuir a la distribución de la producción agrícola de manera eficiente. Para los países afectados negativamente por el calentamiento de la Tierra, satisfacer sus propias necesidades de alimentos podría convertirse en algo extremadamente costoso.

A corto plazo, el comercio puede abordar las repercusiones de rápida aparición del cambio climático, por ejemplo, el déficit de producción provocado por las condiciones meteorológicas. Los países que experimentan sequías o inundaciones pueden recurrir al mercado internacional e importar alimentos para paliar el déficit de producción o de nutrientes provocado por el cambio climático.

#### Políticas comerciales para reforzar la función de adaptación del comercio

Las políticas comerciales pueden desempeñar un papel importante en la configuración de la adaptación al cambio climático y en la promoción de la seguridad alimentaria. Las políticas eficientes, transparentes, predecibles y basadas en las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) pueden respaldar e impulsar los esfuerzos de adaptación al cambio climático. Debido a que el cambio climático está afectando a la producción de alimentos de numerosos países y regiones de todo el mundo, reducir los obstáculos al comercio puede facilitar los flujos comerciales y, lo que es más importante,

potenciar la capacidad amortiguadora de los mercados internacionales en situaciones de perturbación de la producción provocadas por fenómenos meteorológicos.

Por ejemplo, las restricciones a la exportación pueden contribuir a la inestabilidad de los precios internacionales, especialmente si se imponen cuando los precios mundiales están aumentando. Las prohibiciones de las exportaciones por parte de los principales exportadores pueden hacer que el mercado internacional deje de ser fiable como fuente de alimentos, perjudicando a los importadores netos de alimentos y a los asociados comerciales tradicionales.

## Medidas complementarias y combinación de políticas

Alcanzar una integración más sólida en los mercados mundiales de alimentos no significa que los países donde la agricultura se enfrentará a condiciones agravantes a causa del cambio climático tengan que recurrir solo a las importaciones para satisfacer la mayoría de sus necesidades alimentarias. Los países tendrán que poner en práctica una serie de medidas para promover la adaptación como, por ejemplo, impulsar las inversiones agrícolas y fortalecer los servicios de extensión y capacitación. Esto contribuiría a lograr resultados positivos en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición y mejoraría las ventajas comparativas de la agricultura. La promoción del aumento de la productividad y la resiliencia de manera sostenible, sumada a mercados agrícolas internacionales más transparentes y con un mejor funcionamiento, permitirá que los países de las zonas más vulnerables se adapten con eficacia al cambio climático (FAO, 2018).

## Medidas para abordar los principales desafíos:

- ▶ promover el comercio como mecanismo para abordar las repercusiones del cambio climático e impulsar la seguridad alimentaria y la nutrición para todas las personas;
- ▶ aplicar políticas comerciales eficientes, transparentes, predecibles y basadas en las normas de la OMC para respaldar los esfuerzos de adaptación al cambio climático y contribuir a la estabilidad de los mercados mundiales y a un comercio más eficiente;
- ▶ fortalecer la ventaja comparativa de la agricultura a través de políticas e inversiones que tengan como objetivo aumentar la productividad y la resiliencia de manera sostenible.

## Bibliografía

FAO. 2018. *El estado de los mercados de productos básicos agrícolas 2018. El comercio agrícola, el cambio climático y la seguridad alimentaria*. Roma. 119 págs. <https://www.fao.org/3/i9542ES/i9542es.pdf>

Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). 2020. *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. <https://www.ipcc.ch/srccl/>

Nelson, G. C., Valin, H., Sands, R. D., Havlík, P., Ahammad, H., Deryng, D., Elliott, J., et al. 2014. Climate change effects on agriculture: Economic responses to biophysical shocks. *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 111(9): 3274-3279. <https://doi.org/10.1073/pnas.1222465110>