

Фотография на обложке

Anoplophora glabripennis (азиатский усач) - один из главных стимуляторов разработки фитосанитарных стандартов применительно к лесному хозяйству
FAO/FO-5412/G. Allard

Руководство по применению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве

Документ
ФАО по
лесному
хозяйству

164

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

ISBN 978-92-5-406785-4

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу:

Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange,
Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

Текст настоящего руководства не является официальной интерпретацией Международной Конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) или связанных с ней документов, а выработан только для информирования и уведомления общественности.

Содержание

Предисловие	vii
Выражение признательности	ix
Аббревиатуры	xiii
1. ВВЕДЕНИЕ	1
1.1 Угрозы вредных организмов лесам мира	1
1.2 Защита лесов мира	2
1.3 О настоящем руководстве	3
2. ТОРГОВЛЯ ЛЕСНЫМИ ТОВАРАМИ	5
2.1 Лесные товары	7
2.2 Импорт лесных товаров	10
2.3 Экспорт лесных товаров	13
3. ПРАВИЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ЛЕСА	17
3.1 Интегрированное управление вредными организмами в лесном хозяйстве	18
3.2 Виды лесных работ	19
3.3 Лесные питомники	20
3.4 Лесонасаждения	24
3.5 Естественно возобновлённые леса	27
3.6 Деревоперерабатывающие предприятия и обработки после лесозаготовки	29
3.7 Транспортировка продукции и центры её распределения	31
3.8 Использование системного подхода к управлению риском, связанным с вредными организмами, в лесах	34
3.9 Предотвращение распространения вредных организмов с древесным топливом	35
3.10 Предотвращение распространения вредных организмов с посевным и посадочным материалом	37
3.11 Предотвращение превращения намеренно интродуцированных видов деревьев во вредные организмы	40
4. УПРОЩЁННЫЕ ФИТОСАНИТАРНЫЕ КОНЦЕПЦИИ	43
4.1 Международная конвенция по карантину и защите растений и Международные стандарты по фитосанитарным мерам	43
4.2 Анализ фитосанитарного риска	45
4.3 Регулирование древесных упаковочных материалов	46
4.4 Управление вредными организмами	49
4.5 Системные подходы	52

4.6	Надзор	54
4.7	Оповещение о вредных организмах	57
4.8	Установление и признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов	58
4.9	Досмотр	59
4.10	Фитосанитарная сертификация	60
4.11	Нотификация о несоответствии	62
4.12	Фитосанитарные системы регламентации импорта	62
5. ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ		63
Библиография		65
Приложение 1 – Примеры интродуцируемых вредных для леса организмов и примеры оказываемых ими неблагоприятных воздействий		69
Приложение 2 - Глоссарий терминов		89
Приложение 3 – Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ)		105
Приложение 4 – Куда обращаться за дополнительной информацией		113

Рисунки

1	Изменения в мировом экспорте круглой древесины и пиломатериалов с 1992 по 2008 годы	5
2	Этапы процессов импорта и экспорта лесных продуктов	14

МОДУЛИ

1	Брёвна: пример взаимосвязей между фитосанитарным риском и фитосанитарными импортными требованиями	6
2	Товары лесного хозяйства, связанные с ними фитосанитарные риски и варианты управления риском	7
3	Примеры фитосанитарных мер, которые могут быть применены к лесным товарам	12
4	Планирование и операционные практики, минимизирующие численность вредных организмов в лесах	21
5	Правильные практики управления в питомнике с целью минимизировать численность вредных организмов	23
6	Правильные практики посадки и посева, которые минимизируют численность вредных организмов	26
7	Правильные практики в отношении естественно возобновлённых лесов, которые минимизируют численность вредных организмов	28
8	Правильные практики для деревоперерабатывающих предприятий и обработок после лесозаготовки, направленные на сокращение риска распространения вредных организмов	31
9	Правильные практики для центров транспортировки продукции и её распределения, направленные на сокращение распространения вредных организмов	33
10	Примеры мер по управлению фитосанитарным риском, представляемым вредными для леса организмами, которые могут быть включены в системный подход	34
11	Объём международной торговли древесным топливом (в среднем за год в 2001 и 2002 годах)	37
12	Примеры намеренно интродуцированных видов деревьев, которые стали вредными организмами	41
13	Экстренная реакция и стратегия решения ситуации в случае интродукции <i>Dendroctonus micans</i> в Великобритании	51
14	Применение системного подхода в отношении экспорта необработанных брёвен	53
15	Примеры оповещения о вредных организмах в Европе и Северной Америке	57
16	Перемещение регулируемых товаров между свободными зонами (СЗ)	58

Предисловие

Новые угрозы здоровью лесов со стороны насекомых, патогенов и других неместных вредных организмов появляются в связи с ростом мировой торговли и увеличением числа новых торговых схем. Изменение мест обитания и возросшая интенсивность международного перемещения вредных организмов, связанного с торговлей растениями и растительными продуктами, а также с другими предметами и материалами, такими как контейнеры, почва, промышленное оборудование, и с перевозкой личного багажа - всё это содействует распространению вредных организмов как внутри стран, так и между странами. Управление вредными организмами и предотвращение их распространения играет ключевую роль в обеспечении здоровья лесов и выполнении целей развития устойчивого лесного хозяйства.

Международная Конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) и Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) стран-членов МККЗР в прошлом занимались, главным образом, сельскохозяйственными культурами. Однако, в последние годы, вредные для леса организмы стали представлять более серьёзную проблему, создавая необходимость повысить взаимодействие между лесным сектором и соответствующими НОКЗР. Все секторы лесного хозяйства должны понять, что такое МККЗР, и как функционируют НОКЗР, чтобы суметь вносить свой вклад в выполнение Международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и оказывать содействие в сохранении здоровья лесов. Понять содержание МСФМ, которые предназначены для фитосанитарных экспертов, не всегда легко для лесных работников, а различия в фитосанитарной и лесоводческой терминологиях часто требуют разъяснений.

Поэтому, ФАО инициировала работу со многими заинтересованными сторонами по подготовке настоящего руководства с целью предоставить лесному сектору ясное и краткое руководство по практикам защиты леса, включающее в числе прочего описание МСФМ простым языком и предложения по улучшению их выполнения на национальном уровне. Руководство было подготовлено в рамках консультативного процесса с участием международной группы учёных, фитосанитарных специалистов и представителей лесного сектора, а также было поддержано Секретариатом МККЗР в ФАО.

Понимание и выполнение МСФМ является жизненно необходимым для поддержания здоровья и жизнеспособности лесов, в особенности, в связи с расширением мировой торговли, увеличивающей риск интродукции новых вредных организмов, а также с такими факторами, как местные климатические изменения, которые увеличивают вероятность акклиматизации вредных организмов в новых зонах. Данное руководство должно помочь в развитии

этого понимания, а также помочь руководителям, определяющим политику отрасли в целом, разработчикам планов и менеджерам улучшить связи между ведомствами на национальном уровне и применять эти стандарты в лесном секторе.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jose Antonio Prado', written over a horizontal line.

Хосе Антонио Прадо

Директор отдела по оценке, управлению и сохранению леса
Департамент лесного хозяйства ФАО

Выражение признательности

ФАО разработала настоящую публикацию при финансовой поддержке программы ФАО и Финляндии по лесному хозяйству «Управление устойчивыми лесами в условиях изменяющегося климата» и в сотрудничестве с международной группой учёных, фитосанитарных специалистов и представителей лесного сектора, и выражает искреннюю благодарность всем членам группы и их организациям за преданность делу и потраченное время.

Джиллиан Аллард (Gillian Allard, ФАО), Керри Бриттон (Kerry Britton, Департамент США по сельскому хозяйству – Служба леса) и Беверли Мур (Beverly Moore, консультант) координировали разработку публикации на основе материалов, предоставленных следующими специалистами:

- Хешам Абуельнага (Hesham A. Abuelnaga), специалист по международной торговле в Африке, на Ближнем Востоке и в России, Управление по научно-техническим вопросам, зарубежная служба сельского хозяйства Департамента США по сельскому хозяйству, Соединенные Штаты Америки
- Эрик Аллен (Eric Allen), научный сотрудник, Центр лесоводства тихоокеанского региона, Министерство природных ресурсов Канады, Канада
- Родди Бёрджес (Roddie Burgess), глава службы защиты растений, лесная комиссия, Великобритания
- Брайан Зак (Brian Zak), специалист по фитосанитарии и доступу к рынку, Канадская группа по лесу, Канада
- Эдсон Тадеу Йеде (Edson Tadeu Iede), научный специалист по лесу, Национальный научно-исследовательский центр по лесу, Бразильская компания по сельскохозяйственным исследованиям (Embrapa), Бразилия
- Кенг Йинг Лам (Keng-Yeang Lum), руководитель исследовательских работ, Центр международного бюро сельскохозяйственных исследований по Юго-Восточному и Восточно-Азиатскому региону, Малайзия
- Су Си Ли (Su See Lee), директор, программа здоровья и охраны леса, Вице-президент Малазийского научно-исследовательского института леса (МНИИЛ), МСЛИО, Малайзия
- Сара Ахоно Олембо (Sarah Ahono N. Olembo), технический советник, Комиссия Африканского Союза по санитарным и фитосанитарным стандартам и продовольственной безопасности, Эфиопия
- Андрей Дорианович Орлинский (Andrei D. Orlinski), научный советник, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР)
- Широма Сатиапала (Shiroma Sathyapala), директор группы по импорту и экспорту растений, Дирекция пограничных стандартов, Министерство сельского и лесного хозяйства, Новая Зеландия.
- Шейн Села (Shane Sela), Отдел по разработке стандартов, Секретариат МККЗР, ФАО, Италия

- Аднан Узунович (Adnan Uzunovic), старший научный сотрудник – миколог, ФР инновации, Канада
- Хью Эванс (Hugh F. Evans), директор, Уэльский исследовательский центр по лесу, Великобритания

Также выражаем благодарность Секретариату МККЗР, в частности, Ане Пералте (Ana Peralta), советнику по внедрению, и Бренту Ларсону (Brent Larson), советнику по разработке Стандартов.

Благодарим также международное Бюро по сельскому хозяйству Отдела по научно-техническим вопросам Департамента сельского хозяйства США и Европейскую и Средиземноморскую организацию по карантину и защите растений за перевод настоящего руководства на арабский и русский языки соответственно, а также Юлию Шиманскую (Yuliya Shymanskaya), главного специалиста Главной госинспекции по семеноводству, карантину и защите растений Республики Беларусь, за редакцию текста на русском языке.

Большое спасибо также тем, кто помогал с подготовкой и пересмотром публикации, включая:

Австралия: Cheryl Grgurinovic, Биобезопасность Австралии; Glynn Maynard, Департамент по сельскому, рыбному и лесному хозяйству; Simon Lawson, Квинслендский Департамент добывающей промышленности

Албания: Kristaq Nicaј, Министерство сельского хозяйства, продовольствия и защиты потребителя

Аргентина: Juan C. Corley, INTA EEA Bariloche; Raul Villaverde, Секретариат сельского хозяйства, животноводства, рыбной ловли и продовольствия (SAGPyA); Vicky Paula Klasmer, Национальный институт технологии сельского хозяйства (INTA)

Бельгия: Marc Michielsen, СЕР

Босния и Герцеговина: Sabaheta Cutuk, ВиН Министерство внешней торговли и экономических связей; Tarik Trestic, Сараевский Университет

Бразилия: Camilla Fediuk de Castro, Leonardo Rodrigues Barbosa и Susete do Rocio Chiarello Penteadо, Бразильская компания по сельскохозяйственным исследованиям (Embrapa); Carlos Jose Mendes, Ассоциации лесных компаний Штата Флорида

Бутан: Dhan B. Dhital, Министерство сельского и лесного хозяйства

Бывшая Югославская Республика Македония: Kiril Sotirovski, Университет “Sv. Kiril I Metodij”

Великобритания: Andrew Gaunt, агентство по продовольствию и экологическим исследованиям; Andrew Leslie, Университет Камбрия; Andy Gordon, Европейская ассоциация лесных питомников; Ian Wright, Национальный фонд

Германия: Thomas Schroeder, Julius Kühn Institute, Федеральный научно-исследовательский центр по культивированию растений

Дания: Hans Peter Ravn, Копенгагенский университет

Индия: Nitin Kulkarni, Научно-исследовательский институт тропических лесов

Индонезия: Sri Rahayu, Университет Gadjah Mada

Испания: Gerardo Sanchez, Главное управление окружающей природной среды и

лесной политики

Италия: Davide Paradiso, Объединённая служба по лесоматериалам

Канада: Colette Breuil, Университет Британской Колумбии; Jacques Regniere, Pierre Bernier и Roxanne Comeau, Министерство природных ресурсов Канады; John Huey, Лесная промышленность Санданса; Roxanne Comeau, Министерство природных ресурсов Канады

Китай: Luo Youqing, Пекинский университет леса; Wang Yuejin, Китайская академия инспекции и науки о карантине; Xu Fuyuan, Академия лесного хозяйства провинции Jiangsu

Колумбия: Olga Patricia Pinzon F., Окружной Университет Francisco Jose de Caldas

Кыргызстан: Almaz Orozumbekov, Кыргызский национальный аграрный университет

Литва: Vaclovas Kucinskis, Государственная служба защиты растений Литвы

Малайзия: Laurence G. Kirton, Малазийский научно-исследовательский институт леса (МНИИЛ)

Нидерланды: Nico M. Horn, Министерство сельского хозяйства, природы и качества пищевых продуктов

Новая Зеландия: Allanah Irvine и Shane Olsen, Министерство сельского и лесного хозяйства; Bill Dyck, Bill Dyck Ltd; Eckehard Brockerhoff и Lindsay Bulman, Scion; Gordon Hosking, Hosking Forestry Ltd.

Объединённая Республика Танзания: Danny Coyne, Международный институт тропического сельского хозяйства (ИТА); Ismail K. Aloo, Отдел пчеловодства и леса;

Республика Сейшельские Острова: Samuel Brutus, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов

Российская Федерация: Oleg Kulinich, Всероссийский центр карантина растений

Словения: Dusan Jurc, Словенский лесной институт, Jošt Jakša, Служба леса Словении

Соединённые Штаты Америки: Andrew M. Liebhold, Borys M. Tkacz, Carlos Rodriguez-Franco, Marilyn Buford, Michael L. McManus, Noel F. Schneeberger, Phil Cannon, Robert A. Haack и Shira Yoffe, Департамент США по сельскому хозяйству – служба леса; Bruce Britton, Университет Джорджии; Deborah Fravel, Департамента США по сельскому хозяйству - Службы сельскохозяйственных исследований; Edgar Deomano, Национальная ассоциация по контейнерам и деревянным поддонам (NWPCA); Faith Campbell, Охрана природы; Fred Ascherl, полезные ископаемые Красной Реки; Peyton Ferrier, Департамент США по сельскому хозяйству – Служба экономических исследований; William Ciesla, Международное управление здоровьем леса

Судан: Nafisa H. Baldo, Корпорация по сельскохозяйственному исследованию;

Тимор-Лешти: Manuel da Silva, Министерство сельского хозяйства;

Тринидад и Тобаго: Mario Fortune, Министерство сельского хозяйства, земельных и морских ресурсов

Уганда: James Epila-Otara и Peter Kiwuso, Национальная сельскохозяйственная организация исследований

Украина: Valentyna Meshkova, Украинский научно-исследовательский институт лесного хозяйства и агролесомелиорации

Уругвай: Ines Ages, Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства (MGAP); Nora Telechea, Consultant

Фиджи: Viliami Fakava, Секретариат Тихоокеанского сообщества

Филиппины: Marcial C. Amaro, Jr., Бюро разработок и исследований экосистемы

Чили: Aida Baldini Urrutia, Национальная корпорация леса (CONAF)

Швейцария: Daniel Rigling, Швейцарский федеральный институт исследований WSL

Шри Ланка: Upul Subasinghe, Университет Sri Jayewardenepura

Южная Африка: Michael J. Wingfield, Университет Претории; Solomon Gebeyehu, Зарубежная служба сельского хозяйства Департамента США по сельскому хозяйству

Япония: Hayato Masuya и Takeshi Toma, Научно-исследовательский институт лесного хозяйства и лесных товаров; Kazuyoshi Futai, Киотский университет; Motoi Sakamura и Yuji Kitahara, Министерство сельского, лесного и рыбного хозяйства (MAFF); Yuichi Yamaoka, Университет Tsukuba

Европейская Комиссия: Ana Suarez Meyer и Robert Baayen, Бельгия; Lars Christoffersen и Bernd Winkler, Ирландия

Международный Центр по сельскому хозяйству и биологическим наукам: Marc Kenis и Matthew Cock, CABI Europe, Швейцария; Roger Day, CABI Africa, Кения

Международный институт тропического сельского хозяйства (МИТСХ): Danny Coyne, Объединённая Республика Танзания

ФАО: Alemayehu Refera, Субрегиональный офис по Восточной Африке, Эфиопия; Jorge Meza, Представительство ФАО в Парагвае; Khaled Alrouechdi, Graciela Andrade, Jim Carle, Roberto Cenciarelli, Arvydas Lebedys, Joachim Lorbach, Felice Padovani, Andrea Perlis и Maria Ruiz-Villar, Рим; Mohamed Saket, Региональный офис по Ближнему Востоку, Египет.

Аббревиатуры

АФР	анализ фитосанитарного риска
ВТО	Всемирная торговая организация
ДУМ	древесные упаковочные материалы
ИУВО	интегрированное управление вредными организмами
КБД	Конвенция по биологическому разнообразию
КМТВВ	Конвенция по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры
КФМ	Комиссия по фитосанитарным мерам
МИГЛК	Международная исследовательская группа по лесному карантину
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений
МСЛИО	Международный союз лесных исследовательских организаций
МСФМ	Международные стандарты по фитосанитарным мерам
НОКЗР	национальная организация по карантину и защите растений
РОКЗР	региональная организация по карантину и защите растений
СЗ	свободная зона
СМП	свободное место производства
СФС	Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер
ТГЭЛК	Техническая группа экспертов по лесному карантину

