



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9—13 日

《联合国粮农组织性别行动计划》最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

包容性农村转型与性别平等司（ESP）

司长

本杰明·戴维斯（Benjamin Davis）先生

电话：+39 06570 56812

Email: Benjamin.Davis@fao.org

### 内容提要

- 《对联合国粮农组织性别相关工作的评价》建议更新《性别平等政策》并制定《行动计划》，确立短期至中期的性别平等目标，以确保充分实施高级别政策目标并监测其进展。
- 《性别行动计划》的制定将与《战略框架》的修订和《2022-25 年中期计划》的编写工作协调同步进行。
- 为了向新版《战略框架》和下一个《2022-25 年中期计划》提供信息，联合国粮农组织按照目前的《战略框架》（2020-21 年两年期）所列出的优先重点进行了一次评估，确认了性别问题相关的关键工作领域及成果，分析了其与修订后的《性别平等政策》各项目标之间的关系。此份评估突出了需要整合的工作和需要改善的领域，将对制定《行动计划》提供支持。
- 评估结果表明，联合国粮农组织开展了大量的性别问题相关工作，有助于实现《性别平等政策》的每一项目标。评估报告指出，联合国粮农组织已确定有必要推广成功的干预措施和有潜力的做法，以期特别是在国家层面上巩固成果并扩大影响。
- 在下一个计划周期内，联合国粮农组织将依据性别政策目标，确立清晰的优先重点。可以预见，性别问题将在新版《战略框架》中发挥关键作用，可能仍将作为一个贯穿各领域的主题，反映在各计划的重点领域中，并与具体的可持续发展目标挂钩。在新版《战略框架》中将各项工作与《性别政策》的各项目标进行匹配，并同时充分考虑以往的经验教训，这一点至关重要。

### 征求计划委员会的指导意见

- 提请计划委员会审阅文件内容并酌情给予指导。

### 建议草案

#### 计划委员会：

- 注意到在现行的《战略框架》（2020-21 年两年期）中，性别问题相关的大量工作有助于实现性别政策的每一个目标；
- 确认对性别问题相关工作进行评估关系重大，是制定《性别平等行动计划》的重要依据；
- 期待《行动计划》能与新版《战略框架》以及《2022-25 年中期计划》协调同步制定并于 2021 年完成；
- 欢迎性别问题在新版《战略框架》中发挥关键作用，可能仍将作为一个贯穿各领域的主题，反映在各计划的重点领域中，并与具体的可持续发展目标挂钩。

## I. 背景

1. 《对联合国粮农组织性别相关工作的评价》<sup>1</sup>认为《联合国粮农组织性别平等政策》具有相关性和合理性，是指导本组织性别相关工作的总体框架。建议更新《政策》并制定一份《行动计划》，确立短期至中期的性别平等目标，以确保充分实施高级别政策目标并监测其进展。
2. 联合国粮农组织管理层针对评估报告做出回应<sup>2</sup>，表示赞同其建议，并承诺将对《性别平等政策》进行更新，并于2020年底前开始制定《行动计划》。
3. 联合国粮农组织于2020年对其《2020-30年性别平等政策》进行了更新，这一框架政策覆盖全组织，为技术和规范工作朝着与其职责相关的四个性别平等目标发展指明了方向。有关《性别战略》更新版草案主要要点的进展报告已于2019年11月提交给计划委员会第一二七届会议（PC 127/4）。
4. 2019年12月的理事会会议对本组织《性别平等战略》的更新进度表示欢迎，并表示期待《联合国粮农组织性别行动计划》于2020年开始编写（理事会第一六三届会议报告10.c段）<sup>3</sup>。
5. 《行动计划》的制定将与《战略框架》的修订以及《2022-25年中期计划》的编写协调同步进行。发布于2020年7月的《理事会第一五三届会议所做决定的落实情况》<sup>4</sup>明确指出，到2020年11月，“联合国粮农组织将按照目两年工作期（《2020-21年工作计划和预算》）的优先重点，编写一份性别问题相关的关键工作领域和成果概览，以体现更新后的《性别平等政策》与《战略框架》之间的关系。

## II. 有助于制定《性别行动计划》的关键活动最新情况

6. 为了向新版《战略框架》和《2022-25年中期计划》的规划工作提供信息，联合国粮农组织按照目前的《战略框架》（2020-21年两年期）所列出的优先重点进行了一次评估，确认了性别问题相关的关键工作领域及成果，分析了其与修订后的《性别平等政策》各项目标之间的关系。此份评估突出了需要整合的工作和需要改善的领域，将对制定《行动计划》提供支持。

---

<sup>1</sup> PC 126/4

<sup>2</sup> PC 126/4 Sup.1

<sup>3</sup> CL 163/REP

<sup>4</sup> CL 164/LIM/3

7. 评估以与总部和下放办事处职员进行内部磋商的方式，梳理了五项战略目标下各类产出中所展开的性别问题相关工作，以及它们和《性别平等政策》各目标之间的关系。由于许多产出在具体措辞中没有明确提及性别问题，因此评估还审阅了基本工作计划，以确保在分析中纳入了所有的性别问题相关工作。

8. 评估将产出与《性别平等政策》修订后的四项目标形成对应，便于联合国粮农组织按目标分析其目前的工作。每一项目标对应了四至七个联合国粮农组织工作领域。具体阐述如下：

第一项目标所对应的工作领域：确保女性在农村机构和组织中拥有平等的话语权和决策权，以制定相关的法律框架、政策和计划。

- a) 就妇女参与农村组织和机构并做出决策形成知识产品。
- b) 为制定并实施政策和法律框架提供技术援助，以促进女性的平等参与和领导力。
- c) 推动能力发展，以促进包括生产者和民间社会组织在内的农村机构实现更包容性的治理。
- d) 提供技术支持和能力建设，以提升女性领导力及其参与农村机构和组织的能力。

第二项目标所对应的工作领域：确保女性和男性平等享有、获取并支配自然和生产资源，促进可持续农业和农村发展并从中受益。

- a) 就妇女包括在冲突和灾害的情况下获得与支配自然和生产资源的情况，生成并传播按性别分列的数据。
- b) 就获取以及支配自然和生产性资源方面的性别差距以及解决这些问题的良好做法形成知识产品。
- c) 为制定并实施政策和法律框架提供技术咨询，以促进对土地和其他自然资源的包容性治理、公平获取和控制。
- d) 为制定和实施促进性别平等的政策、战略和投资提供技术建议，以推动生物多样性、保护工作以及适应和减缓气候变化。
- e) 推动农村机构和农村组织的能力建设，以促进通过性别平等的方式获取抵御气候变化的做法和技术。

第三项目标所对应的工作领域：确保女性和男性平等享有并获取服务、市场和体面工作，并平等地支配由此产生的收入和收益。

- a) 就农村就业以及获取包括农村金融、社会保护、商业发展和农村咨询服务在内的农业支持服务，生成和传播按性别分列的数据。
- b) 就获取服务、技术、市场和就业机会方面的性别差距以及有效的应对战略，生成知识产品。
- c) 就性别和农业投资生成知识产品，并提供技术建议。
- d) 为制定并实施政策和战略提供技术咨询，以促进农村妇女在农业市场和价值链中获得体面就业和创业的机会。
- e) 推动农村机构和组织的能力发展，使其能够更好地提供促进性别平等的服务（咨询、业务发展和财务）。
- f) 推动国家和区域层面的能力发展，使其能够设计并执行促进性别平等的社会保护政策和计划。
- g) 提供技术支持，促进农村妇女经济赋权的综合办法能够得到实施和传播。

第四项目标所对应的工作领域：拓宽女性获得技术、实践和基础设施的渠道，促进在家庭等各层面公平分配责任，减轻女性的劳动负担

- a) 就农业中的劳动性别分工和时间分配，生成并传播按性别分列的数据。
- b) 就女性的工作负担及其影响和解决方案，生成知识产品。
- c) 为国家对口部门提供技术支持和能力发展，以利于其确定和传播妇女友好且节省劳动力的农业技术和做法。
- d) 为采纳转变性别观念的方法提供技术支持，促进包括在家庭层面上的任务和责任的公平分配。

9. 评估显示，联合国粮农组织开展了大量的性别问题相关工作，有助于实现《性别平等政策》的每一项目标。本组织已经开发了众多与性别相关的知识产品、指南、评估工具以及能力发展材料。虽然到目前为止，各个目标都取得了实质性的进展，但是与四项目标相匹配的性别问题相关工作却分布不均。第二项和第三项目标对应了大量的工作，这也是联合国粮农组织的传统职责领域。但是针对第一项和第四项目标还需要推进相关工作，同时也要继续整合另两项目标所对应的工作成果。

10. 评估还强调，需要巩固和推广成功的干预措施和有潜力的做法，以便于特别是在国家层面上发挥成效并增强影响。在新的两年期内，联合国粮农组织将侧重于传播这些知识产品、指南、评估工具和能力发展材料，例如确保以多种语言提供这些成果，并支持它们在国家层面的政策和计划中得以应用。联合国粮农组织还将优先开发类似于国家性别平等评估这样的知识产品，这将可能有助于扩大农业性别问题的证据基础，为国家和区域层面拟订决策和计划提供信息，也可视其为监测联合国粮农组织干预措施进展和影响的基线。

11. 此外，联合国粮农组织将逐步强调应用转变性别观念的方法，解决性别不平等的根源性问题，例如歧视性的社会文化规范和性别陈规定型观念；更多地与男人结盟；以及应对损害妇女自主权和决策权的家庭内部不平等现象。这将需要与该国的伙伴加强合作，以测试并实施工具和方法。

12. 在新的两年期内，联合国粮农组织将按照性别政策目标确立清晰的优先重点。具体的产出和活动将与各项目标挂钩，并通过性别相关的指标和目标来监测其进展。

13. 可以预见，性别问题将在新版《战略框架》中发挥关键作用，可能仍将作为一个贯穿各领域的主题，反映在各计划的重点领域中，并与具体的可持续发展目标挂钩。在新版《战略框架》中将各项工作与《性别政策》的各项目标进行匹配，并同时充分考虑以往的经验教训，这一点至关重要。

14. 《性别行动计划》将与《2022-25年中期计划》协调同步，于2021年年中完成。