



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 粮食和农业遗传资源委员会

## 暂定议程议题 5

### 森林遗传资源政府间技术工作组

#### 第三次会议

2014 年 7 月 7-9 日，罗马

### 生物多样性与营养

## 目录

	段次
I. 引言 .....	1-4
II. 依据 .....	5-13
III. 征求指导意见 .....	14-15
附录 I: 将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作 准则草案	

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十四届例会强调了生物多样性对粮食和营养的重要性，并注意到其对营养的潜在作用尚开发不够，且被低估。遗传委欢迎粮农组织在提高认识方面所取得的进展，并要求粮农组织继续在“生物多样性促进粮食与营养跨部门举措”中发挥牵头作用。遗传委认识到，在该举措中，粮食生物多样性将遗传资源视为包括被忽视的与未充分利用的物种和品种，并注意到有关此类动植物营养成分的更多信息可推动产生新的市场机遇。
2. 认识到将粮食生物多样性和环境部门与人类营养和卫生以及农业部门相结合的重要性，遗传委要求粮农组织进一步加强其在生物多样性和营养方面的工作。营养素存在于食品和综合饮食中的概念应被明确地视为生态系统服务。强调需要加强与相关机构和论坛的合作，以避免重复工作。
3. 遗传委要求粮农组织继续把生物多样性融入相关的营养行动，进一步将营养广泛纳入其有关生物多样性的工作中。要求粮农组织，在有经费保障的前提下，制定将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作准则草案（准则草案）。要求各政府间技术工作组审议准则草案并提出建议，供遗传委第十五届例会审议。
4. 本文件对准则草案进行简要概括，并将草案文本收录在附录 I 中。

## II. 依据

5. 人们普遍认识到多样化饮食的重要性，以获得维持身体健康所需的各种营养物和非营养物，但很多人在这方面遇到挑战。加强饮食多样性有助于健康生长、发育和保养，也有助于预防非传染性疾病，如糖尿病、心脏病和某些癌症。
6. 粮农组织认为，改善营养需要采取跨部门方法以及一系列干预措施。一些营养干预措施针对造成营养不良的直接原因，通过以各种方法补充营养物吸收、提倡母乳喂养，以及造成营养不足的直接原因（但非根本原因）来解决其症状。其他干预措施旨在通过出台政策和计划来改善饮食并预防营养不良，为所有人确保安全健康、价格适宜且可获取、可持续的粮食供应，开展宣传倡导，提高公众认识，推动能够加强多样化饮食的食品生产和消费。多种干预措施对以可持续方式实现营养福祉至关重要。尽管应对营养不良问题的的工作通常由卫生部门牵头，然而要确保获得富有营养的食品和多样性饮食，以及长期确保人民健康营养的基础则必须由粮食和农业部门与卫生及其他相关部门合作来加以落实。把生物多样性纳入主流以促进粮食和营养安全的工作可在一系列营养政策和计划框架中加以实施。

7. 准则草案是在审查营养政策、计划和行动后制定的，旨在确定生物多样性工作主流化所面临的机遇并应对存在的限制因素。在起草准则时，还对世界不同区域促进生物多样性和改善营养方面的国家经验进行了案头研究。

8. 准则草案基于对世界范围内将生物多样性纳入营养计划的现有经验所做的分析。尽管经验仍然有限，但可以鼓励在国家和区域营养计划中，朝着在当地/传统粮食系统中更多利用生物多样性的方向前进。这些项目所采取的策略和行动是基于利用富有生物多样性的食品来解决营养不良问题的实证成效。采用了以下干预措施：A) 实施，旨在落实将生物多样性纳入营养计划的活动；以及 B) 认识，旨在增强公众和不同利益相关方对富有生物多样性的食品在解决营养不良问题方面重要性的认识。然而应注意到，仍然需要通过生成、汇编、传播和分析相关数据，来进一步强化生物多样性促进营养的实证基础。

9. 很多营养计划已成功说明，可以调动利用当地/传统粮食系统中的食品生物多样性来实现人类社会的粮食和营养安全。例如，国家学校供餐项目的采购政策可用于增加对当地生产的新鲜食品以及对多样性食品资源的需求。补充餐方案可强调使用多样性当地/传统食品的重要性。与此类似，对家庭粮食和营养安全具有重要作用的家庭菜园计划可强调使用各种当地特有资源的必要性。对传统品种的改良，或相关技术或市场机制的改善可有助于增加未充分利用的品种的生产。最后，提高认识和信息宣传活动可帮助消费者了解这些食品的营养价值，从而有助于更大规模增加对具有更好营养价值食品的需求和生产。粮农组织正在一些国家资助项目，将这些想法付诸实践。

10. 准则草案旨在强调动植物资源的生物多样性（用作食品的动植物各物种、亚种、品种、栽培种和品系）在应对各种营养不良问题方面的作用。

11. 准则草案包括建议对粮食系统中未充分利用的动植物营养价值进行研究和分析。准则草案认为，传统饮食可作为资源来拓展对更多动植物种类的利用。在其他情况下，文化观念可能成为对食品生物多样性加强利用的障碍，可能需要在教育和提高认识方面做出努力，以提高消费。增加生物多样性对营养计划的贡献可重点关注公共机构，比如让孩子及其家人学会重视此类食品的学校。需要有更好的生产和加工方法，以及更好的市场行为来扩大对食品生物多样性的利用，让这些产品具有竞争力。准则草案包括促进食品生物多样性的生产和消费的政策建议。

12. 准则草案旨在为促进推动更多利用生物多样性来应对各种形式营养不良的行动提供一个工具，并改善全球人口的营养状况。利用此类食品将有助于更为多样化的饮食，而且可成为激发更具抵御能力的粮食系统的一个关键因素。准则草案可帮助粮农组织及其合作伙伴制定利用更多动植物食品的营养策略。

13. 然而，在国家层面实施准则草案将取决于有关当地消费富有生物多样性食品的现有资料，以及改变种子供应、支持、宣传、消费者需求和市场措施等现有农业政策和计划的可能性。

### III. 征求指导意见

14. 提请工作组审议将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作准则，并建议遗传委予以批准。

15. 工作组可进一步建议遗传委：

- i. 要求粮农组织出台并广泛发布将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作准则，提高决策者和利益相关方对实施重要性的认识；
- ii. 要求粮农组织支持建立或强化国家和国际政策与计划，以推动将食品生物多样性纳入营养，以及与营养有关的政策、计划和干预措施；
- iii. 强调对技术和宣传材料的需求，要求粮农组织制作此类材料以推动将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作准则的实施：
  - a. 继续定期更新粮农组织/国际食品数据系统网络（INFOODS）的食品成分数据库有关生物多样性的内容；
  - b. 在国际食品数据系统网络区域数据中心实施能力建设，对职能机构开展生成和编辑有关食品生物多样性的营养数据方面的培训；
  - c. 为已经开展食品消费调查的国家提供帮助，以定期生成有关生物多样性的食品消费数据。
- iv. 呼吁供资机构支持关键领域的研究和干预措施。
- v. 要求粮农组织制定新的调查方法和准则，修改现有饮食消费方法，以更好掌握食品生物多样性在粮食安全和营养方面所发挥作用的信息，并帮助已开展食品消费调查的国家定期生成有关生物多样性食品消费数据。

---

## 附录 I

### 将生物多样性纳入营养相关政策、计划 以及国家和区域行动计划主流工作准则草案

---

#### 目 标

本准则旨在强化生物多样性（如用作食品的动植物若干品种和种类）在应对各种形式营养不良方面的作用。

#### 原 则

本准则希望帮助各国将生物多样性纳入其营养及与营养相关政策和计划。在一些情况下，准则确定的活动可能对现有解决方法提出替代措施，以更有效地在当地和国家层面应对具体的营养不良问题。本准则还支持各国提高认识和能力，将生物多样性纳入其营养和营养相关政策和计划，同时建立成功实施所需要的伙伴关系。此外还提及对有效性的应有监测。

#### 实 施

本准则针对制定粮食和营养安全跨部门战略的决策者和规划者。本准则的成功实施同样依赖于建立、健全包括卫生、农业、教育、乡村发展和财政、联合国机构、民间社会组织及私营部门在内的多利益相关方协调平台。

本准则分为三个要素：

- A. **研究**，旨在确立利用富有生物多样性的食品来解决营养不良问题的效果的证据，评估具体国家的营养需求，以及生物多样性如何为解决这些问题提供机遇；
- B. **实施**，旨在将活动转变为将生物多样性纳入营养及营养相关政策和计划的行动；
- C. **认识**，旨在提高社会公众和各利益相关方对富有生物多样性的食品在解决营养不良问题方面作用的认识。

#### A: 研究

- i. 支持对不同品种和种类营养成分开展研究。
  - a. 包括在国家层面建立伙伴关系，使用现有数据库（如粮农组织/国际食品数据系统网络）和科学文献，生成新数据并进行分析，以说明食品生物多样性在预防和治疗营养不良方面的作用。

- b. 研究应同时支持确定当地或国家层面的主要营养不良问题，可通过与生物多样性有关的营养及营养相关政策与计划，以及最有可能用于解决这些问题的物种、种类和/或品种来加以解决。
- ii. 鼓励并支持包括私营部门和食品企业在内的不同部门投资，用于研究食品生物多样性的营养和健康价值，以生成更多新信息。
- iii. 与区域和国际机构合作资助和组织区域行动，建立有关生物多样性的食品成分数据库，并将食品生物多样性纳入食品消费调查。
- iv. 支持地方研究建立食品生物多样性市场体系，以找到向消费者推广富有生物多样性食品的有效途径。
- v. 制定机制和法规以支持食品生物多样性，即便在高度竞争的市场中也同样如此。

## **B: 实施**

- i. 支持并推动学校菜园/农场等行动计划，作为对青年人开展有关富有生物多样性食品的教育载体，并考虑使之制度化，以确保其可行性和持续性。
- ii. 支持农业推广机构与国家研究人员、小规模农民和当地社区合作，建立遗传资源系统和食品生物多样性库（根据前文 A. i. b.）。
- iii. 支持建立有利于食品生物多样性的市场基础设施，以保证当地食品生物多样性获得市场准入机会，使其易于被人们获取。
- iv. 通过向农民提供补贴信贷和生产技术支持，帮助当地食品生物多样性的生产者提高生产能力。
- v. 确定并建立各种机制，重新引入并推动宅院/农庄栽培当地/传统的水果和蔬菜，并在可能的情况下，将农庄栽培和渔场及小型动物饲养结合起来。通过农业推广机构，保证高营养价值品种的种子/苗木的供应（根据上文 A. i. b.）。
- vi. 提倡城市农业，特别是当地/传统蔬菜的生产，保证感兴趣的团体和个人易于获取种子。
- vii. 推动将食品生物多样性纳入国家和国际层面的大规模农业政策和计划，包括种子生产商等私营部门。
- viii. 促进将生物多样性纳入营养相关活动（如食品成分、以食品为基础的饮食指南、营养教育、饮食评估和营养政策制定），以及农业（如研究、育种、种子筛选和生产，大规模生产）中。
- ix. 促进基于生物多样性的以食品为基础的方法，战胜营养不良。

## C: 认识

- i. 支持建立“了解所食之物”广播访谈和电视节目，宣传利用包括富有生物多样性食品在内的不同食品的营养和健康价值，以及其在日常饮食中的用途。
- ii. 支持定期组织政策宣讲研讨会、圆桌讨论和利益相关方会议等行动，提高公共部门和决策者对不同食品重要性，以及其在确保粮食和营养安全方面作用的认识。农业、卫生、教育、乡村发展及财政等相关部门也是这些宣传活动的重要对象。
- iii. 与粮农组织、大学、研究所及小规模农民群体和协会等伙伴合作，组织国家和区域性研讨会以提升食品生物多样性。
- iv. 与粮农组织合作，拓展现有粮农组织的小学营养教育课程指南，增加传授有关当地/传统粮食系统中包括水产和动物源食品在内的食品生物多样性、其在饮食中的应用，以及其营养、健康保护和促进价值的课程。
- v. 作为对少年儿童和各人群的一个教育手段，推动并鼓励在学校课本、工具书和练习册封面上展示当地各种食品生物多样性的图片，配以有关其营养和健康价值的简短易懂的文字信息，并为儿童及其父母安排烹饪和品尝实践课程，以推动将其纳入人们的烹调和饮食模式。
- vi. 通过研讨会、网站、科学文献和指导文件等形式发布营养、农业、卫生和环境等科学界的研究结果。