



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 8

第十六届例会

2017 年 1 月 30 日—2 月 3 日，罗马

《为粮食和农业遗传资源相关工作 筹集资金并提高工作效率》

目 录

	段次
I. 引 言	1-2
II. 2016-17 年人力和财政资源	2-5
III. 对粮农组织粮食和农业遗传资源工作的评价	6-8
IV. 提高效率 and 筹集资金的备选方案	9-17
V. 征求指导意见	18

附录 I: 支持实施《多年工作计划》的四年计划预算草案

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr419

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十五届例会要求其秘书“探讨有助于吸引资金和提高效率的备选方案，包括设立粮食和农业遗传资源信托基金，以提交遗传委下届例会审议。遗传委还强调吸取这些部门的经验教训的重要性。”¹

2. 本文件首先介绍当前两年度粮农组织粮食和农业遗传资源工作可利用的人力和财务资源的状况。然后，根据最近《对粮农组织遗传资源工作的评价》²的结论，文件审议了提高粮农组织粮食和农业遗传资源工作效率并为此筹集资金的备选方案。本文件在附录 I 中提出了实施遗传委《多年工作计划》所需预算的草案³。

II. 2016-17 年人力和财政资源

3. 粮农组织粮食和农业遗传资源相关活动和结果已纳入各项战略计划的工作计划，大部分活动归属战略计划 2：提高农业生产率和可持续性。战略计划主任负责交付战略计划结果框架和工作计划中确定的产出并实现其中规定的结果。工作计划由技术部门和区域办事处按照与战略计划主任签订的服务协定执行，确保各项活动对结果框架作出贡献。对所分配资源的使用情况和结果的实现情况将进行监测，并在年度《中期审查综述报告》和两年度《计划执行报告》中向管理机构报告。

4. 粮农组织的粮食和农业遗传资源相关工作，既涉及支持各国通过实施遗传委的各项文书，保护和可持续利用粮食和农业遗传资源，又涉及实施为遗传委工作提供指导的遗传委《多年工作计划》。利用预算外资源和正常计划资源开展的项目详情以及部门供资战略实施进展情况，载于关于遗传委全球行动计划和跨部门活动实施工作的进展报告中。⁴

5. 在《2016-2017 年工作计划和预算》⁵中，粮食和农业遗传资源工作，包括对各国的支持和遗传委《多年工作计划》实施工作可利用的资源可总结如下：

- 为遗传委秘书处和四个政府间技术工作组划拨的受到保护的基金，以及《多年工作计划》中为落实2016-17两年度各项重大事件所划拨的资金，合计340万美元。
- 战略计划主任通过内部规划划拨的资源，这些资源还有助于推进主要列于战略目标2项下的、《多年工作计划》不同领域的工作，这部分资金共计约600万美元（主要用于技术人员支出）；

¹ CGRFA-15/15/Report, 第 73 段。

² <http://www.fao.org/3/a-bd461e.pdf>。

³ CGRFA-16/17/22, 附件 1 和 2。

⁴ CGRFA-16/17/3, CGRFA-16/17/8, CGRFA-16/17/11, CGRFA-16/17/13, CGRFA-16/17/16, CGRFA-16/17/17, CGRFA-16/17/19

⁵ <http://www.fao.org/3/a-mm710e.pdf>

- 各国在具体信托基金项目或计划中提供的预算外资源，合计2130万美元。这些资源分配如下：
 - 1130万美元用于支持国家和区域实施《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》；
 - 800万美元用于支持国家和区域实施《动物遗传资源全球行动计划》；
 - 160万美元用于编写《世界粮食和农业生物多样性状况》报告和实施《多年工作计划》；
 - 40万美元用于编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》报告。

III. 对粮农组织粮食和农业遗传资源工作的评价

6. 《对粮农组织遗传资源工作的评价》⁶（《评价》）涵盖所有部门近10年（2007-2015）的工作，包括总部和实地的的工作，对粮农组织交付工作的效益和效率、粮农组织内部重叠或重复的工作领域以及粮农组织规划工作统筹兼顾生物多样性相关活动等方面进行了评价。

7. 《评价》得出的结论是，在粮农组织内部或外部，粮食和农业遗传资源工作重叠或重复的情况很少。《评价》发现，自2007年以来，粮农组织在遗传委《多年工作计划》框架和粮农组织本身的《战略框架》内，尤其是在战略计划²⁷中，共执行了90多个粮食和农业遗传资源相关项目，价值一亿多美元。根据该项评价，粮食和农业遗传资源工作在粮农组织经审查的《战略框架》中的能见度下降，2014-2015两年度正常计划拨款减少，然而，粮农组织为粮食和农业遗传资源工作成功筹集了预算外资源，此类资源在2014-2015两年度增加。《评价》还认为，粮农组织技术部门与重要捐助者建立了联系和伙伴关系，这些捐助者为粮食和农业遗传资源活动和技术援助项目提供了补充资金，往往用于支持《世界状况》报告的编写工作，其次是支持开展实施遗传委全球行动计划的的活动。然而，《评价》指出，这些自愿捐款的增加与工作量的增加并不相称，资金和人员配备方面的制约可能将影响普遍的粮食和农业遗传资源工作，尤其是将影响遗传委《多年工作计划》的实施。

8. 《评价》得出结论，粮农组织在优化其工作规划过程中，必须考虑在哪些方面和如何区分以下活动：（i）促进粮食和农业遗传资源委员会全球政策决定和满足国家的需要；（ii）在科学和技术上保持对粮食和农业遗传资源的充分认识，作为一个有效的专业组织，提供政策方面的专门知识并发挥领导作用；（iii）维护其作为

⁶ PC 119/5；《评价》报告全文下载链接为<http://www.fao.org/3/a-i5553e.pdf>

⁷ 所有区域计划似乎都没有包含任何专门的粮食和农业遗传资源工作(<http://www.fao.org/about/what-we-do/regional-initiatives/en/>)。

诚实中介的公认而宝贵的地位，同时满足国家对知情意见、建议和政策领导作用的需要。《评价》建议，为粮食和农业遗传资源工作以及实施全球行动计划提供支持的活动，应纳入国别规划框架及其实施计划，以确保长期参与和能力建设。国家层面的支持可利用国家层面找到的资源提供资金，而自愿的专题资金可为支持总部或权力下放办事处的活动提供专门技术力量。

IV. 提高效率和筹集资金的备选方案

9. 在当前两年度（2016-2017）中，与粮食和农业遗传资源工作有关的信息通过一个生态系统和生物多样性技术网络传播并对相关项目进行协调，该网络包括粮农组织总部和权力下放办事处的 140 多名工作人员。

10. 《评价》建议，在总部，粮农组织可考虑对各部门之间的一些职能进行整合并实现合理化，以便提高效率和减轻技术专家的业务负担，粮农组织最近的结构调整可能成为一个契机，便于研究粮农组织粮食和农业遗传资源工作的体制构架，提出总部和国家部门间更加有效整合职能和提高效率的思路。⁸

11. 2016 年 12 月，粮农组织理事会批准了巩固计划管理安排的决定，设立一个新的气候、土地和水利部⁹，这正是反映了进一步加强整合的思路。新的部将推动环境和可持续性方面的跨部门工作，包括生物多样性和生态系统服务。尤其是，遗传委秘书处和粮食及农业植物遗传资源国际条约秘书处均将设在该新的部内。

12. 随着粮农组织和官方发展援助进一步下放权力，实施全球行动计划的国家项目如果得到政府优先重视，往往将获得资金，争取到大量自愿捐款资助的实地项目数量增加就反映了这一点。此外，一些捐助者为《落实动物遗传资源全球行动计划供资战略》提供了支持。

13. 另一方面，随着捐助者强调权力下放和对监测国家影响的要求，加上全球金融危机，为总部规范活动和实施《多年工作计划》筹集资金的工作变得更加困难。

14. 过去十年中，一些捐助者为遗传委《多年工作计划》具体的主要产出和重要事件，甚至为实施《多年工作计划》本身提供了大量捐款。还收到了用于支持发展中国家代表参加遗传委及其下属机构会议的捐款。然而，为《多年工作计划》中提出的规范活动和实施遗传委主要产出和重要事件筹集资金的工作挑战性提高。目前在执行中的所有项目将在 2017 年到期。

⁸ PC 119/5 号文件，建议 1。

⁹ JM 2016.2/2 第 22 段，CL 155/3。

15. 计划委员会在通过管理层对《评价》的回应时建议，为遗传委《多年工作计划》制定跨部门预算外项目可促进更加有效的跨部门整合。¹⁰ 为支持实施遗传委《战略计划》及其《多年工作计划》开展大规模跨部门项目的优势在于加强技术协同作用和降低行政费用。

16. 因此，本文件在附录 I 中为实施《多年工作计划》提出了涉及所有部门和跨部门产出的一个为期四年的工作计划。该工作计划假设，受到保护的核心技术领域资源和战略计划分配所构成的正常计划资源，以及为支持实施各项全球行动计划的实地项目的资源，在 2016-17 年提供的资金基础上保持稳定。所需预算外资源按《多年工作计划》中提出的部门/跨部门产出和重要事件以及按遗传委会议¹¹ 分别介绍，如文件《审查粮食和农业遗传资源委员会〈多年工作计划〉落实情况及〈战略计划草案（2018-2027 年）〉》¹² 所述。

17. 用于实施遗传委《战略计划》，主要是在国家和区域层面实施全球行动计划项目的粮农组织正常计划估计捐款（未变）和预算外捐款¹³，在这四年内为 5740 万美元。为实施《多年工作计划》向拟议建立的多方捐助信托基金争取筹集的资源在这四年期内为 830 万美元，如附录 I 所示。

V. 征求指导意见

18. 遗传委不妨：

- i. 注意建议为提高业务效率采取的措施；
- ii. 要求粮农组织为实施《多年工作计划》所有产出和重要事件设立一个跨部门多方捐助者信托基金；
- iii. 请捐助者以及包括私营部门在内的其他利益相关者推动落实遗传委《战略计划》和《多年工作计划》。

¹⁰ PC 119/5 Sup.1, 建议 1。

¹¹ CGRFA-16/17/22, 附录 1 附件 1 和 2。

¹² CGRFA-16/17/22。

¹³ 不包括现有的大约 200 万美元预算外资源，2017 年之后能否获得这些资源并无保证。

附录 I

支持实施《多年工作计划》的四年计划预算草案

A) 2018-2019 年预算草案，千美元（与第十七届例会筹备工作相对应）

		正常计划 - 受到保护	正常计划 - 战略计划	预算外和实施 全球行动计划的 技术合作计划	预测的正常 和预算外 资源合计
预测的粮农组织和当前捐助者捐款		3400	6000	19300	28700
主要产出和重大事件		人事，顾问	发展中 国家的 旅行/培训	宣传/翻译/印刷	新的预算外 资源合计
部门事项					
动物遗传资源	2018 年状况和趋势报告的 编写	320	360		680
水生遗传资源	提交《世界状况报告》	400	300	181	881
森林遗传资源	审查《全球行动计划》 实施状况	320	285		605
微生物和 无脊椎动物	未来工作的工作计划草案	20			20
植物遗传资源	审查种子政策的状况和趋势	64	245		309
跨部门事项					
《世界粮食和 农业生物多样性 状况》	落实《世界状况报告》	170	80	290	540
获取和利益 分享	为粮食和农业遗传资源不同 部门制定获取和利益分享 要素				
	获取遗传资源信息并分享其 所产生惠益	95	93	50	238
生物技术	审查新生物技术的技术和 政策层面	30			30
气候变化	关于对气候变化影响及粮食 和农业遗传资源适应措施 进行由国家推动的全球评估 的概念说明	350	200		550
健康	生物多样性和健康概念说明	20			20
营养	工作审查	30			30
总计		1819	1563	521	3903

B) 2020-2021 年预算草案, 千美元 (与第十八届例会筹备工作相对应)

		正常计划 - 受到保护	正常计划 - 战略计划	预算外和实施 全球行动计划的 技术合作计划	预测的正常 和预算外 资源合计
预测的粮农组织和当前捐助者捐款		3400	6000	1930	28700
主要产出和重大事件		人事, 顾问	发展中 国家的 旅行/培训	宣传/翻译/印刷	新的预算外 资源合计
部门事项					
动物遗传资源	审查《全球行动计划》 实施状况	320	300		620
水生遗传资源	制定《负责任渔业行为 守则》有关要点及相关 工具	320	150		470
森林遗传资源	编制《第二份世界状况 报告》	120	275		395
微生物和 无脊椎动物	工作审查	20			20
植物遗传资源	编制《第三份世界状况 报告》	75	1280		1355
跨部门事项					
《世界粮食和 农业生物多样性 状况》	关于实施《世界状况 报告》落实行动的进展 报告	100	650		750
获取和利益 分享	审查现行“获取和利益 分享”文书及其对粮食 和农业遗传资源的影响		50		50
生物技术	工作审查				
气候变化	概念说明 工作审查	400	300		700
健康	粮食和农业遗传资源 委员会第十七届会议 后续行动	20			20
营养	粮食和农业遗传资源 委员会第十七届会议 后续行动	20			20
总计		1395	3005	0	4400