

6. Ликвидация гендерного разрыва в целях развития

Данные многочисленных социально-экономических исследований, рассмотренных в настоящем докладе, подтверждают тот вклад, который женщины вносят в развитие сельскохозяйственного сектора и сельских предприятий, те гендерные ограничения, с которыми они сталкиваются в получении доступа к ресурсам и возможностям, потенциальные выгоды для сектора и общества в результате сокращения этих ограничений, а также уроки, извлеченные из политических решений, программ и мер вмешательства, направленных на ликвидацию гендерного разрыва в сельском хозяйстве. Выводы очевидны: i) гендерное равенство благоприятствует сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и обществу; и ii) правительства, гражданское общество, частный сектор и отдельные лица, работая вместе, могут помочь добиться гендерного равенства в сельском хозяйстве и сельских районах.

Чтобы женщины могли реализовать свой производительный потенциал, нужны многие из тех же реформ, которые необходимы для устранения препятствий, стоящих перед мелкими фермерами и населением сельских районов в целом, но дополнительное внимание необходимо уделить тому, чтобы голос женщин был услышан при разработке и осуществлении политических решений и мер вмешательства. Не существует какого-то простого “готового рецепта” достижения гендерного равенства в сельском хозяйстве, но некоторые принципы универсальны, а из передового опыта можно извлечь многочисленные уроки. В число основных принципов достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве входят следующие:

- **Ликвидация дискриминации против женщин в соответствии с законодательством.** Одной из основных обязанностей правительств является обеспечение того, чтобы их законы и политика гарантировали равенство прав мужчин и женщин в том, что касается

контроля над такими активами, как земля, и в том, что касается получения таких услуг, как образование, распространение опыта и знаний и кредитование.

Правительства также отвечают за то, чтобы институты и должностные лица на всех уровнях всецело поддерживали достижение равенства в соответствии с законом. Должностные лица должны понимать закон и нести ответственность за осуществление положений и политики по гендерному равенству. Правительства и гражданское общество должны работать рука об руку с тем, чтобы женщины знали свои права и опирались на поддержку своих правительств, общин и семей в осуществлении своих прав.

- **Укрепление сельских институтов и учет ими гендерного фактора.** Сильные, эффективные институты в сельских районах, опирающиеся на все слои общества, абсолютно необходимы для сокращения уровня бедности, экономического развития, а также расширения прав и возможностей мелких производителей и деревенской бедноты, особенно женщин. Необходимо приложить усилия к тому, чтобы мужчины и женщины в равной степени обслуживались такими сельскими институтами, как организации производителей, профессиональные союзы, отраслевые группы и другие основанные на членстве организации. Другим поставщикам государственного и частного обслуживания, которые функционируют в сельских районах, например, службам распространения опыта и знаний, ветеринарным службам и микрофинансовым организациям, следует учитывать особые потребности мужчин и женщин, закладывая в свою деятельность гендерный фактор. Женским группам отводится важная роль, но и другие сельские институты также должны быть доступными для женщин и откликаться на их нужды.

- **Высвобождение женщин для более плодотворной и продуктивной деятельности.** Самым ценным активом большинства бедных является их собственный труд, однако многие женщины вынуждены тратить слишком много своего времени на тяжелый труд: они ходят за водой, приносят дрова, перерабатывают продукты питания вручную. Делать такую работу приходится потому, что нет водяных насосов, источников современного топлива и мельниц для зерна. Инвестиции в базовую инфраструктуру жизненно важных общественных услуг могут освободить женщин от этих обыденных дел и высвободить их для более плодотворной и производительной деятельности.
- **Наращивание человеческого капитала женщин и девочек.** Ни одна из мер вмешательства сама по себе не может устранить многочисленные проблемы, перечисленные в этом докладе, однако основополагающим элементом является наращивание человеческого капитала женщин и девочек. Общее образование и постоянная передача информации и практических навыков расширяют возможности выбора для женщин и позволят им оказывать большее влияние в своих домохозяйствах и общинах. Наращивание человеческого капитала женщин делает их лучшими фермерами, более производительными трудящимися, лучшими матерями и более сильными гражданами.
- **Группирование мер вмешательства.** Некоторые активы являются взаимодополняющими, а те сдерживающие факторы, с которыми сталкиваются женщины, нередко являются взаимоукрепляющими. Поэтому следует должным образом группировать меры вмешательства в определенной последовательности, учитывая при этом женщин в их более широком социальном контексте. Ослабление одного из сдерживающих факторов может быть полезным, но другие факторы могут вскоре стать препоной, и поэтому зачастую необходимо преодолевать сразу несколько сдерживающих факторов. Более того, невозможно отделить экономическую деятельность женщин от их роли и обязанностей в домохозяйствах

и общинах. Сдерживающие гендерные факторы, с которыми сталкиваются женщины из-за соотношения сил в семье и общине, могут повлиять на их возможности участия в экономической деятельности и сохранения контроля над теми активами, которые они получают. Привлечение мужчин к этому процессу будет содействовать обеспечению того, чтобы прогресс на пути к гендерному равенству приносил пользу и был устойчивым в широком плане.

- **Совершенствование сбора и анализа дезагрегированных по признаку пола данных²².** Понимание многих гендерных проблем в сельском хозяйстве - включая секторы растениеводства, животноводства, рыбоводства и лесоводства - затруднено нехваткой дезагрегированных по признаку пола данных, а также недостаточным анализом имеющихся данных. При проведении сельскохозяйственного учета больше внимания следует уделять тем областям, в которых женщины относительно более активны, и вести сбор дезагрегированных по признаку пола данных относительно владения, доступа и контроля над производительными ресурсами, такими как земля, вода, оборудование, факторы производства, информация и кредит. Следует избегать гендерных перекосов в используемых концепциях и определениях, с тем, чтобы получаемые данные точно отражали гендерное взаимодействие и неравенство в сельскохозяйственном секторе. Более подробные исследования использования времени позволят лучше понять вклад женщин в производство и благосостояние домохозяйств, а также те временные ограничения, с которыми они сталкиваются. Количество и качество дезагрегированных по признаку пола данных для принятия политических решений можно увеличить за счет интеграции сельскохозяйственного учета и обзоров и переоценки существующих данных учета. Гендерные различия и их последствия могут стать более заметными,

²² ФАО разработала *Пакет инструментальных средств агрогендерной статистики* (ФАО, 2010i), предоставляющий техническое руководство для улучшения сбора и использования дезагрегированных по половому признаку сельскохозяйственных данных.

если сбор, анализ и презентация дезагрегированных по признаку пола данных будут осуществляться на субнациональном уровне и по возрастным группам.

- **Принятие решений в отношении сельскохозяйственной политики с учетом гендерных факторов.** Практически любые сельскохозяйственные политические решения, связанные с природными ресурсами, технологией, инфраструктурой или рынками, будут по-разному затрагивать мужчин и женщин, поскольку они играют разную роль и сталкиваются с различными сдерживающими факторами и возможностями в этом секторе. Для обоснованной сельскохозяйственной политики

требуется понимание затрагиваемых гендерных аспектов. А поскольку некоторые сельскохозяйственные гендерные проблемы характерны для отдельных местностей, то эти проблемы лучше всего решать на основе оценок, особой политики и программ с увязкой по месту. Меры вмешательства могут иметь труднопредсказуемые гендерные последствия, и поэтому политика и программы должны предусматривать сбор исходных данных, а также тщательный мониторинг и оценку, а на практике следует быть готовым перестраивать деятельность в ответ на непредусмотренные изменения. В этом отношении абсолютно необходимо, чтобы голос женщин был услышан на всех уровнях принятия решений.