



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十五届会议

2020年10月5-9日

### 粮农组织各领导机构与林委有关的决定和建议

#### 内容提要

本文件提供了关于粮农组织各机构与林业委员会有关的决定和建议报告。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业委员会  
代理秘书

Ewald Rametsteiner

[Ewald.Rametsteiner@fao.org](mailto:Ewald.Rametsteiner@fao.org)

(请抄送：[COFO-2020@fao.org](mailto:COFO-2020@fao.org))

## I. 粮农组织大会

1. 粮农组织大会<sup>1</sup>第四十一届会议于2019年6月22-29日在罗马粮农组织总部举行。会议批准了林业委员会（林委）第二十四届会议报告，特别是认识到迫切需要采取行动，促进对所有类型的森林进行可持续管理、停止毁林、恢复退化的森林、增加植树造林和再造林，从而实现可持续发展目标。

2. 会议还批准了2020-2021两年度主题，即“推广健康膳食，防止一切形式的营养不良”，强调粮农组织在支持各国转向可持续农业和粮食体系方面发挥着领导作用。

**林委不妨考虑大会审议结果，尤其是在讨论议题6、7.1、7.2、8.2、8.3、9.1、9.2时。**

## II. 粮农组织理事会

3. 理事会<sup>2</sup>第一六〇届会议于2018年12月在粮农组织总部举行。会议赞同林委第二十四届会议报告提出的结论和建议。特别是：

- a) 欢迎《2018年世界森林状况》，认识到森林对于实施《2030年议程》的重要性，要求粮农组织帮助各国加强森林和树木对实现多项可持续发展目标的作用以及根据本国优先重点加快这方面进度，并要求粮农组织加强其作为森林数据报告协调机构的作用；
- b) 要求粮农组织推进停止毁林、增加森林覆盖面积的行动，支持各国对全世界所有类型的森林进行可持续管理、制定各项政策和措施以建立森林产品可持续价值链、增强实施创新和监测进展的能力，包括利用“森林相关全球核心指标组”数据；
- c) 认识到可持续管理城市和城郊森林及树木并将其纳入城市规划，可以有助于实现可持续发展目标，确保人民健康和福祉并应对气候变化；要求粮农组织支持这方面的国际对话及各国行动；
- d) 认识到实施可持续森林管理对于将生物多样性纳入林业主流活动十分重要，要求粮农组织推动进一步了解森林生物多样性的丧失对林业、渔业和农业部门的影响，制定一项生物多样性战略，其中包括将生物多样性纳入森林部门主流活动的计划，并提交林委审议；

---

<sup>1</sup> C 2019/REP <http://www.fao.org/3/na421zh/na421zh.pdf>

<sup>2</sup> CL 160/REP [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/CL\\_160/CL160\\_Report/MY722\\_CL\\_160\\_REP\\_zh.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_160/CL160_Report/MY722_CL_160_REP_zh.pdf)

- e) 欢迎已获粮安委赞同的关于发展可持续林业、保障粮食安全和营养的政策建议，要求粮农组织支持各国制定跨部门政策以及将粮食安全和营养目标纳入其可持续森林管理措施；
- f) 鼓励粮农组织和各成员探讨将各区域林业委员会的工作与其他政策领域工作相联系的备选方案，将区域林业委员会会议成果进一步纳入区域会议主流活动；
- g) 建议粮农组织继续在其现有计划和可利用资源范围内通过现有机制开展北方针叶林方面工作，并将此项工作纳入下一两年度《工作计划和预算》；
- h) 要求粮农组织：
  - 继续推进部门间对话以期减轻森林脆弱性和挖掘森林的减缓潜力，促进采取更具整体性的基于景观的方法，并将林业纳入应对气候变化的国家计划和行动，包括吸收依靠森林维持生计的农村和土著社区等利益相关者参与；
  - 帮助各国开展防止毁林和森林退化的行动，实施“减少毁林和森林退化所致排放量”（REDD+）及其他战略、森林融资战略和投资计划；
- i) 支持 2018-2021 年粮农组织林业工作的八个专题重点领域；鼓励粮农组织继续加强其对实现全球森林目标和具体目标的贡献，将这些目标明确纳入森林相关规划和计划；
- j) 要求粮农组织继续加强自身在森林合作伙伴关系中的领导作用并开展新的活动，包括向小农提供森林教育和支持；
- k) 鼓励粮农组织认识到推动《2017-2030 年联合国森林战略计划》是本组织的一项重要工作，并将此项工作纳入《中期计划》及《工作计划和预算》；
- l) 鼓励粮农组织在所有工作中都高度重视其科学和技术专长及标准制定活动；
- m) 强调有必要就林业与农业之间的联系推进综合方法。

**林委不妨考虑理事会审议结果，尤其是在讨论议题 4.2、5、6、7.1、7.2、8.2、9.1、9.3、9.5 时。**

4. 理事会<sup>3</sup>第一六一届会议于 2019 年 4 月在粮农组织总部举行。会议批准了章程及法律事务委员会（章法委）第一〇八届会议报告，特别是：

- a) 注意到国际杨树委员会对粮农组织战略目标和粮食安全目标的贡献，赞同该报告附录 G 所载题为“《将国际杨树委员会纳入粮农组织框架的公约》修正案”的大会决议草案，要求提交大会通过。

<sup>3</sup> CL 161/REP <http://www.fao.org/3/mz619zh/mz619zh.pdf>

**林委不妨考虑理事会审议结果，尤其是在讨论议题 8.3 时。**

5. 粮农组织理事会<sup>4</sup>第一六三届会议于 2019 年 12 月在粮农组织总部举行。会议赞同计划委员会（计委）第一二七届会议、财政委员会（财委）第一七八届会议以及两委员会联席会议关于“《2020-21 年工作计划和预算》调整”的报告，并且：

- 欢迎[与林业无关的事项]；以及将生物多样性纳入主流活动的资源；要求将所有这些额外资源纳入正在执行的工作计划；
- 欢迎《粮农组织营养工作战略与愿景》以及引入“可持续健康膳食”新概念方面的最新情况；
- 赞赏应粮农组织大会第四十一届会议要求开展的包容性磋商进程，并通过了《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》。

**林委不妨考虑理事会审议结果，尤其是在讨论议题 5、9.1、9.2、9.3、9.5 时。**

6. 鉴于全球 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情，粮农组织理事会<sup>5</sup>第一六四届会议在线上举行。会议赞同计委第一二八届会议报告，并对《2020-21 年工作计划和预算进一步调整》表示满意，特别是：

关于《2020-21 年工作计划和预算进一步调整》，理事会：

- a) 支持总干事的愿景，即打造胜任需要、现代、包容和灵活的粮农组织，同时保持其技术能力，特别是通过更加模块化和灵活的结构，确保效率、成效和跨部门协作；
- b) 欢迎重点关注提高效率、通过减少官僚应对各自为政的问题、通过创新方法提高响应新需求和优先重点的灵活性；
- c) 批准了 CL 164/3 号文件附件 1 所载结构调整，即去除“部”这一层级，而林业工作将归属自然资源及可持续生产部门的林业司。在组织结构图中位于总干事与核心领导小组正下方的助理总干事将侧重于总干事在本组织重要职责领域内指定的具体任务，以支持各位副总干事、首席经济学家和首席科学家并受其监督。在这种模式下，助理总干事将不再承担与其之前各部负责人职责相关的内部管理事务，而部这一层级将被去除。

关于计委第一二八届会议报告，理事会：

- 赞赏在落实粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略方面所取得的进展；强调按照理事会第一六三届会议的决定，需要先由相关技术委员会（渔委、

<sup>4</sup> CL 163/REP <http://www.fao.org/3/nb990zh/nb990zh.pdf>

<sup>5</sup> CL 164/REP <http://www.fao.org/3/nd238zh/nd238zh.pdf>

林委和农委)对行动计划草案进行审议,然后再由计委进行审查并提交理事会审议;建议将行动计划的执行期延长至三年;

- 认可在制定“在不造成毁林的情况下实现粮食体系转型以供养地球”举措的过程中将与成员进行磋商;强调粮食安全与林业之间的相互联系,同意林委依据可持续森林管理研究农业用地扩张的驱动因素,并期待在林委第二十五届会议上就“2020年全球森林资源评估”和《2020年世界森林状况》与成员展开进一步磋商;要求粮农组织为即将召开的林委会议编写技术说明,阐述编写全球森林资源评估的财务和技术影响,同时比较两年和五年周期的积极和消极方面;鼓励粮农组织继续支持成员保护、恢复和可持续管理森林,具体措施包括减少和扭转毁林现象,以及从绿色气候基金等平台获得资金。

关于章法委第一一〇届会议、计委第一二八届会议及其与财委第一八〇届会议联席会议的报告,理事会:

- 赞同这些报告中关于国际数字粮食及农业平台的内容,并特别
- 要求农委、渔委、林委(见FO:COFO/2020/8.1.a号文件)、计委和理事会审议该平台的职责范围。

林委不妨考虑理事会审议结果,尤其是在讨论议题4、5、6、9.1、9.2时。

### III. 计划委员会

7. 粮农组织计委<sup>6</sup>第一二七届会议于2019年11月在粮农组织总部举行。会议:

**a) 在审议《2020-21年工作计划和预算调整》方面:**

- 欢迎将更多的资源拨付于粮农组织在《国际植物保护公约》和粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划方面的工作以及生物多样性主流化工作;

**b) 在审议《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》方面:**

- 强调行动计划(农业各部门生物多样性主流化)应由技术委员会进行审议;
- 同意在正式会议之前举行非正式会议进行审议,并商定以下2020年1月非正式会议议题: a) [与林业无关的事项]; b) 林业可持续管理; c) 《生物多样性行动计划》草案初稿; d) [与林业无关的事项]。

<sup>6</sup> CL 163/4 <http://www.fao.org/3/na582zh/na582zh.pdf>

林委不妨考虑计委审议结果，尤其是在讨论议题 5 时。

8. 粮农组织计委第一二八届会议<sup>7</sup>于 2020 年 6 月在线上举行，审议了：

《2020-21 年工作计划和预算进一步调整》

- 注意到林业和渔业属于“自然资源及可持续生产”部门，必须确保对其充分重视，特别是考虑到它们在气候变化和生物多样性等重要问题方面的作用；

《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》落实情况

- 强调渔业、林业和农业技术委员会需要按照理事会第一六三届会议的要求对行动计划草案进行审议，然后再由计委进行审查。

9. 计委审议了有关计划制定及评价的若干事项，尤其欢迎可持续森林管理方面的最新情况，并且：

- a) 注意到《2020 年全球森林资源评估》和《2020 年世界森林状况》的主要结果，包括可持续发展目标指标方面取得的进展；
- b) 要求粮农组织在《世界森林状况》等旗舰出版物中使用多边商定的概念以及基于科学和证据的联系；
- c) 注意到虽然毁林率在过去几年中已大幅下降，但由于可能依然无法达到《2030 年议程》的具体目标，仍是一个令人关切的问题；
- d) 强调本组织在实现可持续发展方面的重要作用及其对实施《2017-2030 年联合国森林战略计划》的贡献；
- e) 注意到“在不造成毁林的情况下实现粮食体系转型以供养地球”这一举措，并要求在其制定过程中与成员进行磋商；
- f) 强调必须停止毁林，以便实现可持续森林管理、可持续粮食体系并防止生物多样性的丧失；
- g) 注意到毁林、森林退化和环境退化对可持续发展构成威胁，导致许多社区的生计高度脆弱；
- h) 鼓励粮农组织继续支持成员防止、停止和扭转毁林和森林退化，并加强粮农组织在预防、预测和控制森林火灾、尘霾以及紧急问题方面的工作和能力；
- i) 强调必须将生物多样性保护纳入森林管理措施和可持续土地利用的主流；
- j) 鼓励粮农组织支持成员将全球和区域林业政策和战略纳入相关国家政策和法律框架，同时考虑到各国的优先重点和多样性；

<sup>7</sup> CL/164/6 Rev.1 <http://www.fao.org/3/nc439zh/nc439zh.pdf>

- k) 注意到适当实施森林恢复可有助于恢复生境和生态系统、创造就业机会和收入，是通过基于生态系统的方法实现可持续发展的有效解决方案；
- l) 鼓励粮农组织探索创新方式，改进可持续农业与可持续森林管理和发展混农林业之间的相互联系；
- m) 注意到 85%的年度交付来自预算外资源，并强调需要包括正常预算在内的可持续供资；
- n) 鼓励粮农组织加大力度增强大数据、遥感和最新技术，协助成员更好地监测森林覆盖率方面的进展；
- o) 建议林委依据可持续森林管理研究农业用地扩张的驱动因素；
- p) 鼓励粮农组织支持多学科和森林质量评估方法，以推广用于土地管理的林业最佳做法；
- q) 强调有必要在林委下一届会议上就 2020 年全球森林资源评估和《2020 年世界森林状况》与各成员展开进一步磋商；
- r) 建议每两年进行一次全球森林资源评估，而不是以五年为周期；
- s) 期待即将举行的林委会议的进一步审议，以及在此基础上计委下届会议提出的最新报告。

林委不妨考虑计委审议结果，尤其是在讨论议题 4、6、7.1、7.2、8.2 时。

#### IV. 章程及法律事务委员会（章法委）

10. 章法委<sup>8</sup>第一〇八届会议于 2019 年 3 月在粮农组织总部举行。会议审议了 CCLM 108/3 号文件，题为“改革国际杨树委员会——关于修改《将国际杨树委员会纳入粮农组织框架的公约》的提案”。

- a) 章法委赞同 CCLM 108/03 号文件附件所载题为“《将国际杨树委员会纳入粮农组织框架的公约》修正案”的大会决议草案，但须作以下补充修正：

- i) 在序言部分：

“[…]

审议了理事会第一六一届会议报告，[并且理事会指出认识到修正案不涉及国际杨树委员会成员的新义务；

批准同意按照第 XII 条第 3 款对《公约》作如下修正：”

<sup>8</sup> CL 161/2 Rev.1 <http://www.fao.org/3/mz007zh/mz007zh.pdf>

ii) 第 II 条-成员资格-第 3 款, 第 2 句:

“3. [...]非本组织成员国, 但为联合国、其专门机构或国际原子能机构成员的国家可请求[...].”

b) 章法委赞同国际杨树委员会于 2019 年 2 月 6 日在其特别会议上通过的修正案, 同意将本报告附件所载大会决议草案提交理事会审议, 随后按照《将国际杨树委员会纳入粮农组织框架的公约》第 XII 条第 3 款规定提交粮农组织大会。

林委不妨考虑章法委审议结果, 尤其是在讨论议题 8.3 时。

## V. 粮食和农业遗传资源委员会 (遗传委)

11. 遗传委<sup>9</sup>第十七届例会于 2019 年 2 月在粮农组织总部举行。会议:

a) 在粮食和农业遗传资源获取和利益分享方面:

- 要求粮农组织应各国要求继续支持其制定粮食和农业遗传资源获取和利益分享方面的法律、行政和 (或) 政策措施, 并考虑到粮食和农业遗传资源的重要性及其对粮食安全的特殊作用;
- 此外, 建议各国实施的获取和利益分享措施与粮食和农业遗传资源各分部门现有框架和基础设施保持协调一致, 并且农业、畜牧业、林业和渔业部委均参与制定和实施粮食和农业遗传资源获取和利益分享措施。

b) 在《世界粮食和农业生物多样性状况》的编写方面:

- 欢迎粮农组织的《世界粮食和农业生物多样性状况》报告, 认为该报告是遗传委和“联合国生物多样性十年”的重要里程碑, 也是对 2020 年后全球生物多样性框架讨论的宝贵贡献;
- 注意到该报告有助于提高对种植业、畜牧业、林业和渔业在粮食和农业生物多样性保护和利用方面重要作用的认识, 以及加强相关国际论坛和文书之间的合作与沟通;
- 进一步指出, 国家报告进程可为各国提供良机, 以便评估粮食和农业生物多样性可持续利用和保护方面的差距和需求。

c) 在《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》的实施方面:

- 通过了[本报告附录 D 所载]“落实《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》供资战略”, 鼓励各国积极将森林遗传资源纳入

<sup>9</sup> CGRFA-17/19 Report <http://www.fao.org/3/mz618zh/mz618zh.pdf>



更大范围可持续森林管理整体行动（包括混农林业和森林战略，基于森林的气候变化适应和减缓措施）的主流，并明确森林遗传资源方面的具体和战略行动需求。还批准了《制定国家森林遗传资源战略自愿准则》；

- 注意到鉴于气候变化，各国制定国家或地方森林遗传资源战略的重要性。

**林委不妨考虑上述结果，尤其是在讨论议题 5、8.3 时。**

## VI. 区域会议

12. 粮农组织非洲区域会议<sup>10</sup>第三十届会议于 2018 年 2 月在苏丹喀土穆举行。会议请各国加强合作与协调，以便在农业、林业和渔业部门实现更强有力和更有效的生物多样性主流化，包括在气候变化的背景下。

13. 粮农组织欧洲区域会议<sup>11</sup>第三十一届会议于 2018 年 5 月在俄罗斯联邦沃罗涅日举行。会议：

- a) 赞扬粮农组织针对该区域林业问题开展的工作，并鼓励粮农组织致力于并进一步加强林业工作，包括森林火灾、入侵物种、林业教育、北方针叶林和温带森林等方面的工作；
- b) 支持粮农组织与联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）在林业领域开展的联合活动，并对《2018-2021 年欧洲林业委员会/森林和森林工业委员会华沙综合工作计划》的通过表示欢迎。

14. 粮农组织拉丁美洲及加勒比区域会议<sup>12</sup>第三十五届会议于 2018 年 3 月在牙买加蒙特哥贝举行。会议建议粮农组织支持制定养护和恢复退化森林和土壤的战略及政策，鼓励各国投资混农林业、生态农业和有机生产系统方面的国家举措以及保护和保存生物多样性的生物技术（尤其针对家庭农民），并支持全球和区域层面的经验交流举措。

15. 各区域会议下一届会议原定于 2020 年 2 月至 5 月举行。鉴于目前的 COVID-19 疫情且世界卫生组织宣布 COVID-19 疫情为国际关注的突发公共卫生事件，经与东道国政府协商并与区域小组讨论，粮农组织总干事决定将区域会议的日期推迟至 2020 年下半年。

**林委不妨考虑上述结果，尤其是在讨论议题 5、6、7.2 时。**

---

<sup>10</sup> ARC/18/REP <http://www.fao.org/3/mw666en/mw666en.pdf>

<sup>11</sup> ERC/18/REP <http://www.fao.org/3/mw908en/mw908en.pdf>

<sup>12</sup> LARC/18/REP [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/LARC\\_35/MW677\\_REP/MW677\\_LARC\\_18\\_REP\\_en.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/LARC_35/MW677_REP/MW677_LARC_18_REP_en.pdf)