

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
للأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

粮农组织与联合国系统其他机构协作的最新情况

内容提要

为实现农业粮食体系转型和可持续发展目标，本文件报告了粮农组织与罗马常设机构及联合国系统其他机构的伙伴关系，重点介绍了在全球、区域和国家层面指导本组织实施粮农组织《2022-31年战略框架》“四个更好”愿景的主要机制和模式。

本报告着重强调了粮农组织在实现可持续发展目标2方面与罗马常设机构核心伙伴之间的协作，阐述了粮农组织与联合国其他专门机构、基金和计划建立的国家驱动型伙伴关系的关键附加值，确保粮农组织的全球专业知识与联合国驻地协调员和国家工作队加快实现可持续发展目标、政策整合和融资等关键领域顺利对接。

报告强调了粮农组织自成立专门的伙伴关系及联合国协作司以来，在过去四年里如何加强其在联合国系统各级的领导和参与，以便取得具体成果，并加强粮农组织在联合国系统内的战略地位。

这是第一份全面概述粮农组织现有联合国伙伴关系的报告，为今后定期向粮农组织治理机构报告粮农组织与罗马常设机构和整个联合国系统合作促进农业粮食体系转型，实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标方面的进展奠定了基础。

建议计划和财政委员会联席会议以及理事会采取的行动

提请联席会议和理事会对本文件进行审议，并酌情提出指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

伙伴关系及联合国系统协作司司长

玛塞拉·维拉里尔

电话：+39 06570 52346

电子邮箱：Marcela.Villarreal@fao.org

I. 引言

1. 农业粮食体系转型是一项多方面挑战，不仅涉及农业，还涉及到贸易、卫生、环境、性别、教育和基础设施等。为有效应对这项挑战，必须根据《2030年可持续发展议程》（《2030年议程》）及其强调的可持续发展伙伴关系，将综合方法纳入主流。粮农组织作为联合国发展系统的一部分，发挥了关键作用，利用联合国发展系统的重新定位，强调通过创新伙伴关系实现农业粮食体系转型。
2. 粮农组织与联合国系统其他机构的协作，是巩固专业知识、提出创新战略和筹集资源以推动转型成果的有效渠道。此类伙伴关系建立在共同优势和共同愿景的基础上，促进粮农组织将其“四个更好”（更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队）的目标落实为实际成果。
3. 尽管与罗马常设机构协作对于实现粮农组织的战略目标和可持续发展目标仍具有重大关键意义，本报告旨在探讨粮农组织在更广泛的联合国系统内开展协作的意义，以及此类协作在促进农业粮食体系转型以实现可持续发展目标方面的作用。本报告重点介绍了过去四年在扩大和调整粮农组织在联合国（包括罗马常设机构）内部的伙伴关系方面的主要专题倡议、成就和取得的进展。

II. 联合国农业粮食体系伙伴关系变革¹

4. 粮农组织《2022-31年战略框架》认识到农业粮食体系转型挑战十分复杂。农业粮食体系涵盖食物（谷物、蔬菜、鱼类、水果和牲畜）从农场到餐桌的全过程，包括种植、收获、加工、包装、运输、流通、贸易、购买、制备、食用和丢弃。该体系还包括构成生计的非食品类产品（例如林业、动物饲养、饲料使用、使用原料和生物质生产生物燃料，以及纤维），以及在人们获取粮食和农产品的过程中发挥作用的所有人和活动、投资、选择²。
5. 粮农组织在联合国系统内的伙伴关系体现了农业粮食体系的复杂性和多样性。本组织通过长期、系统和转型行动实现可持续成果。此类伙伴关系利用粮农组织自身能力之外的互补资源和专业知识和知识，明确注重成效和影响。粮农组织正在积极实施一项为期两年的联合国伙伴关系路线图，加强合作、能力和工具，旨在通过农业粮食体系转型，促进实现《2030年议程》。
6. 过去四年里，粮农组织极大加强和深化了其在联合国系统内的协作。粮农组织认识到联合国伙伴关系的重要性，在“同一个粮农组织”总体方针下，通过区域办事处、驻国家代表处和联络处的权力下放网络，重点开展联合国协作，加强在联合国大家庭中的代表性和协调职能。

¹ 粮农组织的伙伴关系只有通过系统性、长期和颠覆性行动实现可持续成果；只有当所有伙伴投资于互补资源（技术、资金、人力或知识）创造粮农组织凭一己之力无法实现的价值时才称得上是变革性伙伴关系。

² <https://www.fao.org/3/nf243zh/nf243zh.pdf>

III. 罗马常设机构间协作状况

7. 粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）之间协作，对于应对全球粮食安全和农业发展挑战至关重要。利用罗马常设机构的集体机构能力提供全面支持，推动在实现可持续发展目标 2 和相关可持续发展目标方面取得进展，促成以协调、有效且可持续的方式应对粮食危机。罗马常设机构高级磋商小组是在管理层面进行定期协调的主要全球机构，负责审查并加强协作情况，并寻求各类机会。罗马常设机构共同努力和共同领导，为重要多利益相关方伙伴关系注入了活力，其中包括全球粮食安全集群、世界粮食安全委员会（粮安委）、《世界粮食安全和营养状况》报告、全球应对粮食危机网络和“联合国家庭农业十年”等。罗马常设机构在粮农组织联合国粮食体系协调中心内开展合作，积极推进 2021 年联合国粮食体系峰会确定的目标，根据可持续发展目标推进全球粮食体系转型，有效提高农业粮食体系在全球和国家范围内的话语权和政治意义。

8. 2023 年 8 月 1 日在南苏丹签署的新版全球三方《谅解备忘录》概述了罗马常设机构的战略重点，强调了从人道主义到发展活动的协作范围。《谅解备忘录》强调必须采取系统的农业粮食体系方法，促进多利益相关方伙伴关系和创新投资，应对复杂危机。《谅解备忘录》划定了代表主要协作重点的六项专题领域，鼓励在共同关注的其他领域开展联合行动。

罗马常设机构《谅解备忘录》

期限	2023-2028
宗旨	为罗马常设机构重新制定协作战略框架，加强为《2030 年议程》做出共同贡献
专题领域	农业粮食体系；营养；性别平等和妇女赋权；韧性建设；青年；气候变化、环境和生物多样性

9. 如需更全面详细地了解罗马常设机构在全球、区域和国家各层面的协作活动，可通过以下[链接](#)查阅“罗马常设机构协作最新情况”³。

IV. 粮农组织 — 联合国合作方式

10. 粮农组织凭借在农业、农业粮食体系、营养、农村发展、渔业和林业等领域的技术专长，成为联合国系统内农业粮食体系转型领域循证指导和良好做法的重要资源。粮农组织采用权力下放结构，在 130 多个国家设有代表处，可根据区

³ WFP/EB.2/2023/4-B “罗马常设机构协作最新情况”

域和国家需求量身打造解决方案，作为可靠伙伴发挥重要作用。在联合国系统内，粮农组织与 40 多个联合国机构、基金、计划和其他机构合作，并在驻地协调员领导下与联合国国家工作队协作，参与协调机制、专题网络和联合国联合计划。此类在全球、区域和国家层面开展的合作互惠互利、相互促进，提高了可持续发展工作的效率和成效。

A. 全球层面合作

11. 粮农组织积极参与联合国主要协调机制，包括联合国系统行政首长协调理事会（首协会）、联合国方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国可持续发展小组等。此类平台对于联合国系统内的规范制定、机构间合作和政策协调至关重要，便于粮农组织倡导农业粮食体系转型，将其作为联合国发展议程的核心要素。

12. 粮农组织在全球粮食、能源和金融危机应对小组等战略倡议中发挥关键作用，该小组由联合国秘书长担任主席，负责应对粮食安全、能源和金融方面的重大挑战。粮农组织共同牵头粮食工作流程，利用其专业知识和资源制定全面战略。

13. 粮农组织提供了提案和简报等重要政策工具⁴，以及全球粮食进口融资机制等支持举措，旨在改善应对粮食安全挑战的措施，促进韧性建设和可持续发展。

14. 在 2023 年可持续发展目标峰会（2023 年 9 月 18-19 日）期间，粮农组织与国际金融机构、区域开发银行和联合国机构合作，发起了[粮食体系转型高效举措](#)。该倡议强调了联合国发展系统的贡献，旨在争取支持，加快在实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 2 方面取得进展。目标是到 2030 年筹集 4 万亿美元，利用金融、数据和创新等创新手段，为部分国家的农业粮食体系转型议程提供技术和政策援助。粮农组织[“手拉手”地理空间信息平台](#)是支持联合国集体努力实施这项“高效举措”的重要资源。

15. 此外，粮农组织还积极支持和推动实施联合国“我们的共同议程”，这是联合国秘书长提出的一套建议，旨在重振多边主义，应对当前和未来的挑战，同时加快在实现可持续发展目标方面取得进展。粮农组织的贡献包括为与其职责相一致的政策文件提供专业知识。此外，粮农组织还是联合国可持续发展小组“我们的共同议程”工作组成员，表明粮农组织积极参与了这一重要举措。

⁴ <https://www.fao.org/in-focus/policy-proposals/en>

粮农组织对“我们的共同议程”的贡献摘要

行动轨道	名称	粮农组织行动
#23	2023 年应对气候变化总结回顾	粮农组织将推广绿色和抵御气候变化的方法，包括技术创新、数字解决方案以及本土和传统知识。
#26	联合国粮食体系峰会后续行动：粮食体系转型，促进可持续性、营养和公平	粮农组织在“我们的共同议程”内的主要价值主张和责任。2023 年 7 月， 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会 在粮农组织举行，促进各国报告自 2021 年联合国粮食体系峰会以来在国家层面取得的进展。
#48	建立和管理“应急平台”	粮农组织将通过“同一个健康”伙伴关系等提供预警和应急平台。
#63	建立地方和区域政府咨询小组	粮农组织将主持 2024-2025 年期间的联合国地方 2030 联盟，并与联合国开发计划署（开发署）和联合国人类住区规划署（人居署）一道，通过可持续发展目标联合基金的可持续发展目标地方化专题窗口做出贡献。

B. 区域伙伴合作

16. 在区域层面，粮农组织通过积极参与联合国主要区域协调机制[区域协作平台](#)，发挥了关键作用。区域协作平台有助于合并职能，产生协同增效作用，从而提高业务效率，并在区域层面应对可持续发展挑战时促进确定更具战略性的方向和问责制。此外，区域协作平台强调全系统合作，促进联合国各机构和组织间的协调，努力实现共同目标。除此之外，区域合作平台还优先考虑成本效益，确保明智地分配资源，最大限度地发挥区域倡议的影响。

17. 区域协作平台由“专题联盟”提供信息和指导，此类联盟由具有相关职责和专业知识的联合国机构主持。这些“专题联盟”推动区域协作平台的活动，重点关注对各自区域具有特殊意义的具体主题和议题。在这些“专题联盟”内，协作机构共同努力，产出联合区域公共产品，形式包括知识产品、数据、工具和政策建议等。此类资源旨在全面应对区域挑战，并提供宝贵的解决方案和见解。

粮农组织参与区域协作平台

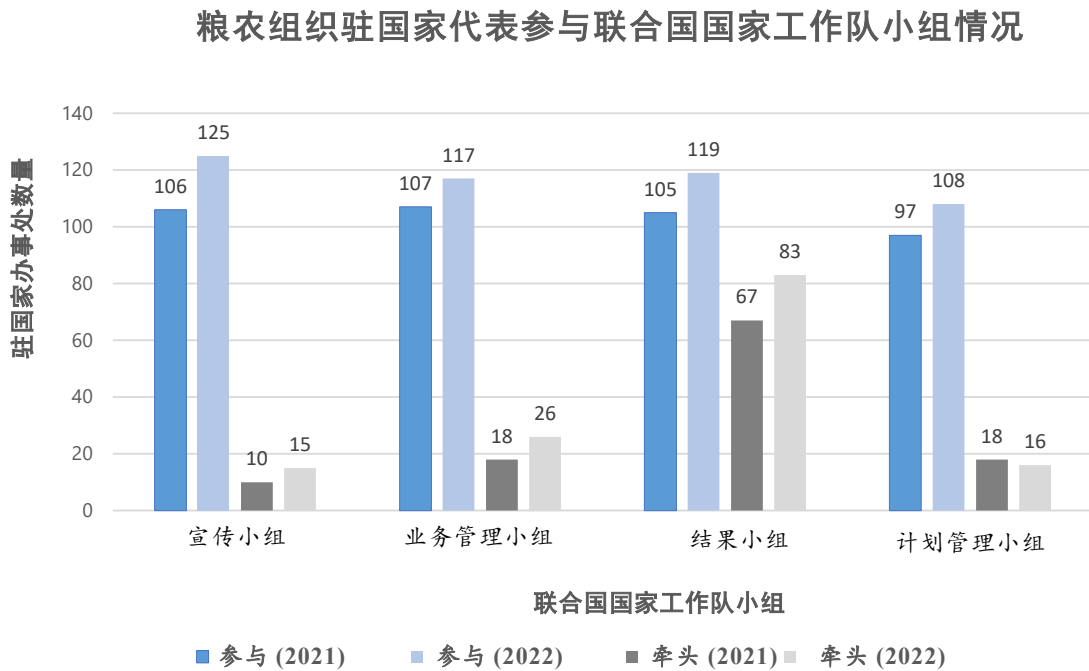
区域	专题联盟	粮农组织共同牵头和/或参与的“专题联盟”的合作伙伴
拉丁美洲及加勒比	气候变化及韧性	联合国环境规划署（环境署）、联合国减少灾害风险办公室（减灾办）
欧洲及中亚区域	可持续粮食体系	联合国儿童基金会（儿基会）、世界卫生组织（世卫组织）
阿拉伯国家	粮食安全、气候变化与环境	环境署
非洲	促进气候行动及韧性	环境署、开发署

* 正在讨论粮农组织参与“专题联盟”/专题工作组在亚洲及太平洋区域的工作。

C. 国家层面合作

18. 在国家层面，粮农组织是联合国国家工作队不可或缺的成员。作为联合国在当地的第四大机构，粮农组织积极参与了 130 个联合国国家工作队，并支持制定了 87 项《联合国可持续发展合作框架》。粮农组织领导或共同领导了三分之二的联合国国家工作队成果及结果小组，表明粮农组织坚定地致力于通过制定具体产出，将农业粮食体系纳入联合国共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》。

图 1. 粮农组织代表参与联合国国家工作队小组情况



19. 在联合国增效议程的背景下，粮农组织驻国家代表处深入参与业务活动战略，与联合国其他机构在行政职能方面开展合作，包括人力资源、采购、行政、后勤、信息技术和财务等。迄今为止，本组织已签署 123 项业务活动战略⁵。粮农组织还提高了对业务管理小组和宣传小组的参与程度，在联合国国家层面的联合宣传活动中倡导粮食安全、营养和可持续农业。联合国发展系统在国家层面重新定位，主要益处在于加强了联合计划，促进了实地合作活动，减少了机构间竞争。参与这些计划仍是粮农组织的优先重点，在参与联合国联合计划方面，粮农组织一跃成为第四大联合国机构。2022 年，粮农组织共参与 119 项联合计划，其中大部分资金（74%）来自联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）管理的中央应急基金和联合国开发计划署（开发署）主管的联合国多伙伴信托基金办公室。

20. 自 2021 年以来，粮农组织通过可持续发展目标联合基金、秘书长建设和平基金、联合国减少发展中国家毁林和森林退化所致温室气体排放量联合计划、“同一个地球”多伙伴信托基金、“联合国生态系统恢复十年”信托基金、抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金以及各种人道主义信托基金和其他重要机制，利用联合国发展系统筹资契约，大幅增加联合国诸多机构间集合基金⁶的获取渠道，

⁵ 数据截至 2023 年 9 月 29 日。资料来源：由开发署管理的业务活动战略在线平台。

⁶ 2022 年，粮农组织通过多伙伴信托基金收到的捐款达到创纪录的 8 300 万美元，比 2021 年高出 69%，其中大部分资金专用于和平与过渡。更多信息请[点击此处](#)。

并确保可持续发展目标筹资更加综合且可持续。近期在联合国可持续发展目标联合基金框架内启动的“粮食体系窗口”专题预计将在五年内筹集 3.5 亿美元的催化资金，促进国家层面粮食体系的跨部门领导和多利益相关方实施工作。

21. 多伙伴信托基金是筹集资源和促进联合国联合计划的宝贵工具，便于联合国系统更有效开展合作。

22. [阿富汗特别信托基金](#)是“一体行动”方法的另一个重要范例，旨在利用各机构的比较优势和互补作用，是实施以国家为基础的联合国联合计划的关键模式。

阿富汗特别信托基金概况

基金范围	阿富汗特别信托基金是机构间机制和机构间集合基金，用于支持联合国在阿富汗提供基本人类需求方面的联合计划编制，目前正支持开展 18 个项目。
参与情况	17 个联合国参与组织。
粮农组织合作伙伴方面的工作	
目标	粮农组织目前正与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、开发署、联合国人口基金（人口基金）、联合国难民事务高级专员公署（难民署）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、国际移民组织（移民组织）以及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）合作，参与阿富汗北部、南部和东部四个区域联合计划中的三项计划。
阿富汗特别信托基金 2022 年进展情况	截至 2022 年底，阿富汗特别信托基金共筹集资金 1.8 亿多美元，其中 1.4 亿多美元已分配至四项区域联合计划，惠及 3 630 824 人。167 万受益者中女性约占 46%。

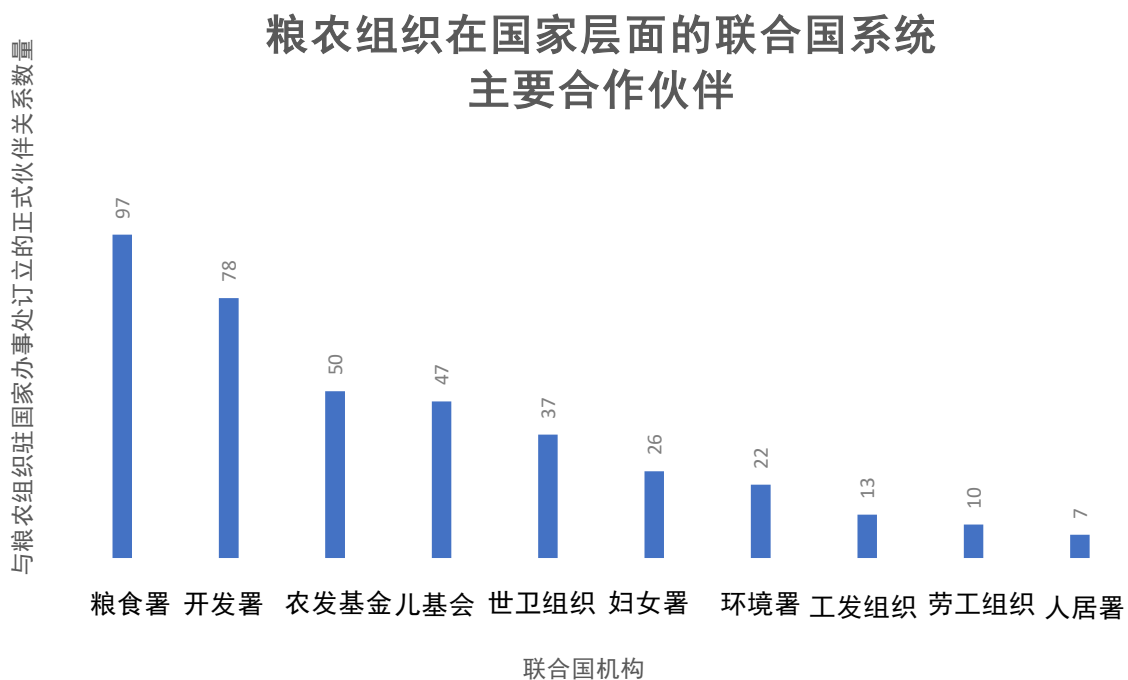
V. 粮农组织联合国伙伴关系制度化

23. 粮农组织在整个联合国内建立了各类正式和非正式伙伴关系安排。通过正式安排（如《谅解备忘录》或其他伙伴关系框架）使伙伴关系制度化，是粮农组织加强与联合国其他机构合作的一种战略方法。此类正式安排提供了明确的战略方向，促进联合活动与《2030 年议程》保持一致，并界定了各合作伙伴的具体作用、责任和预期贡献，从而加强了粮农组织的伙伴关系，对于追踪进展情况和评价合作成效至关重要。更重要的是，事实证明，制定有时限的可交付成果至关重要，有助于以综合方式向各国政府提供催化支持，从而在全球和国家层面取得有影响力的成果。具体做法是，将实施《谅解备忘录》与联合资源筹集工作联系起

来，推进能够获取联合国多伙伴信托基金以及气候融资（全球环境基金（全环基金）和绿色气候基金）的联合提案，支持与联合国伙伴在可持续发展目标峰会、联合国机构缔约方大会等全球论坛上进行战略层面的合作，并通过《世界粮食安全和营养状况》报告等旗舰出版物开展联合宣传和交流。

24. 这种结构化的机构方法加强了问责制，确保协作努力相辅相成，防止重复，产生最大影响力。这是促进高效协作、根据共同目标取得有影响力成果的关键举措。

图 2. 粮农组织国家层面主要联合国系统合作伙伴一览表



数据摘自粮农组织截至 3 月的 2023 年国家年度报告调查。粮农组织要求各驻国家代表处列出最多 3 个在该国的主要联合国合作伙伴并进行排序，包括正式和非正式合作伙伴。

25. 自《2022-31 年战略框架》通过以来，粮农组织牵头与其他联合国机构制定了可操作且有时限的工作计划，概述了具体活动、设定了明确的里程碑和最后期限，提供了条理清晰且连贯一致的方法。截至 2023 年 9 月，在 2022-2023 两年度期间，已修订并正式确定与联合国前十位合作伙伴的六项双边伙伴关系，另有四项正在磋商之中。其中包括儿基会、国际劳工组织（劳工组织）、世卫组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）。

26. 粮农组织驻国家代表处与联合国主要机构保持着牢固有效的伙伴关系，凸显出在各个领域的合作努力和联合倡议。在紧急情况下，粮农组织与粮食署协调，成功地共同领导了全球粮食安全委员会和[全球应对粮食危机网络](#)，加强了危机期

间的全球统一对策。此外，粮农组织还与开发署合作，共同领导“提高土地利用和农业的气候雄心”项目，该项目预算为 2 000 万欧元，旨在增强非洲、亚洲和太平洋区域以及拉丁美洲及加勒比区域十几个国家在土地利用和农业方面的气候雄心，以实现其国家适应计划和国家自主贡献中规定的目标。

27. 粮农组织与农发基金开展了重要合作，在全环基金信托基金第八次注资周期下领导一项价值 2.5 亿美元的农业粮食体系转型综合计划。预计这一举措将产生大量投资，促进具有积极自然属性的可持续生产和高效价值链。迄今为止，已有 22 个项目通过技术审核，可纳入其中，指示性共同出资额超过 13 亿美元。

28. 粮农组织与联合国工业发展组织（工发组织）和联合国人口基金密切合作，认可其专业知识和联合倡议。粮农组织与工发组织共同领导了以农业企业价值链为重点的农业粮食体系转型助推器项目。粮农组织和联合国人口基金协作，减少贫困和性别不平等，特别是在农业领域增强妇女和青年的能力。2022 年发布的全球框架倡议加强了双方之间的合作，利用数字化为缺乏充分服务的农民和农村社区改善生活。该倡议利用粮农组织的现有倡议、政策和工具，如粮农组织的“数字千村”倡议以及联合国人口基金的“妇女和女童安全空间”和“青年企业模式”，最大限度地发挥影响。

29. 同样，与环境署协作也有助于实施多边环境协定，如《生物多样性公约》和《濒危野生动植物种国际贸易公约》。粮农组织和环境署还共同领导“联合国生态系统恢复十年”活动，并在海洋、气候和生物多样性方面开展工作。

30. 粮农组织与劳工组织正在深化协作，将《体面工作议程》标准引入农业和农村地区，促进农业、农产品加工业、农村销售公司和相关行业的农村体面就业。粮农组织还在社会保障和农村就业领域加强了与国际劳工组织在国家层面的伙伴关系。两个组织共同开展各项国家层面活动，包括体面工作促进粮食安全计划和联合国农村青年企业发展联合计划。此外，粮农组织和劳工组织通过国际农业童工问题合作伙伴关系开展协作，在国家和国际层面都取得了重大成就。

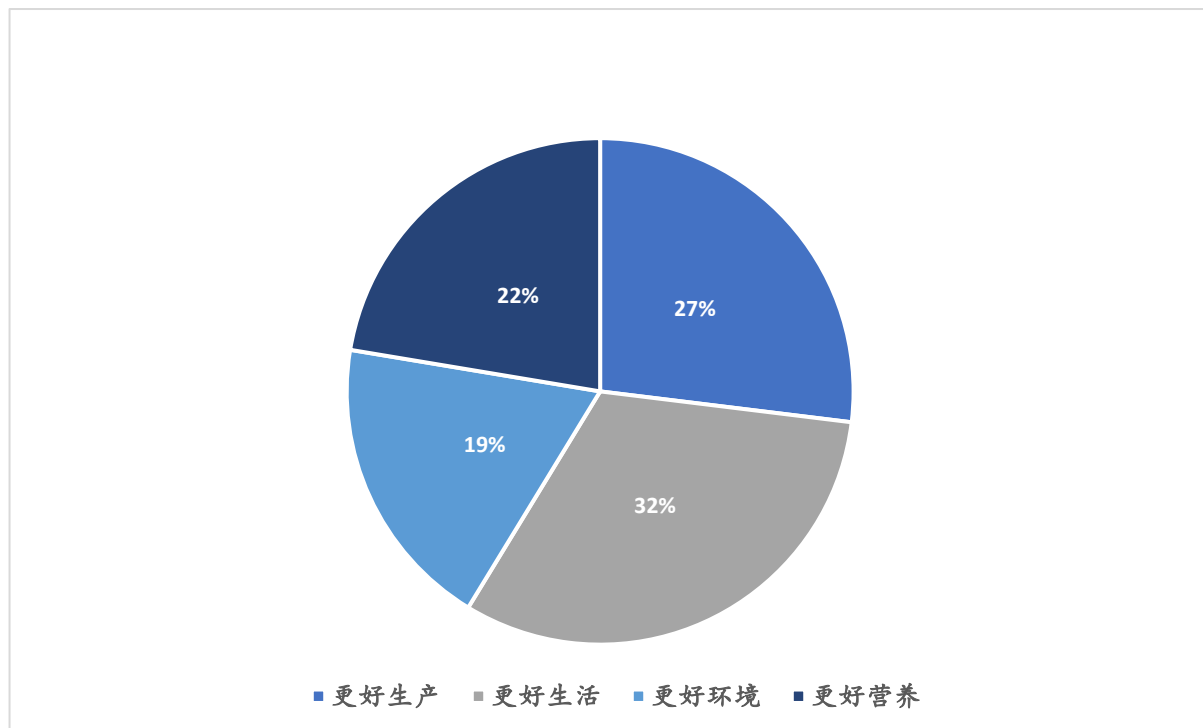
31. 儿基会和世卫组织仍是密切合作伙伴，并积极参与粮农组织的联合倡议，共同制定了 2023 年向疫情基金提交的大多数联合提案，重点关注儿童营养和粮食安全等领域。

VI. 专题合作

32. 除了粮农组织共同领导和参与区域协作平台下的区域“专题联盟”外（第 17 段），粮农组织还积极参与“四个更好”所涵盖领域（图 3）的若干重要伙伴关系，涉及的主题领域包括营养、健康、食品安全、效率、性别平等、透明市场

和贸易以及环境可持续性。粮农组织与联合国机构和其他组织合作，旨在加强整个联合国系统的政策协调、计划调整和统一支持，特别是在消除营养不良和促进可持续农业粮食体系方面。本组织参与各类倡议，体现了致力于实现可持续发展目标，提高农业粮食体系韧性和包容性的宗旨。下文强调的伙伴关系只是现有伙伴关系的一部分，表明粮农组织参与的专题领域多种多样。

图 3. 联合国系统在“四个更好”领域的主要国家合作伙伴



在“四个更好”领域，粮农组织联合国伙伴关系在国家层面保持平衡。数据来自粮农组织截至 2022 年 3 月的国家内部调查。

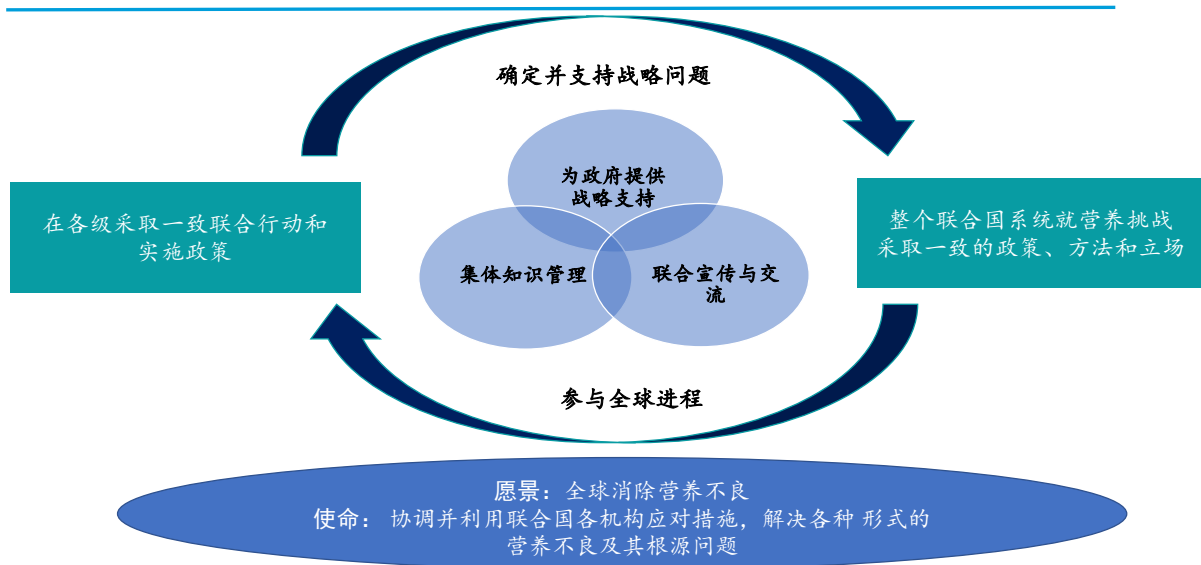
A. 营养

33. 联合国营养机制成立于 2020 年，负责协调和利用联合国各机构的行动，最大限度地提高政策连贯性、计划一致性以及对各国政府和合作伙伴的统一宣传，有效应对各种形式的营养不良及其根源，不让任何人掉队。粮农组织是联合国营养机制的五位创始成员之一，该机制秘书处设在粮农组织总部。目前，联合国营养机制有 16 位成员，各成员均为应对全球营养不良挑战提供了重要的专业知识和观点。秘书处的职能之一是，激励其成员与联合国营养机制指导委员会联络，促进以行动为导向的对话和知识共享，实现其两项相互关联的目标和使命。

图 4. 联合国营养机制架构

联合国营养机制“齐心协力”

(战略计划摘选)



34. 作为机构间协调与协作机制，联合国营养机制在世界各地取得了可观的实地成果。例如，目前有 16 家联合国机构⁷在南苏丹开展活动，帮助将营养问题定位为该国《联合国可持续发展合作框架》中的跨领域问题，并为各种联合评估、计划和宣传奠定基础。在太平洋岛屿，粮农组织、儿基会、世卫组织和其他机构合作制定并实施了基于食物的膳食指南，帮助应对营养不良的双重负担，同时考虑到促进环境可持续性的措施。在洪都拉斯，联合国营养机制与“加强营养运动”保持一致，就政策对话和标准干预方法发表一致意见。在任何情况下，联合国营养机制都会回应政府及其所服务民众的需求，并认识到没有放之四海而皆准的方法。

⁷ 以下是联合国营养机制在南苏丹开展工作的部分联合国机构成员：粮农组织、农发基金、移民组织、人道协调厅、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）、开发署、联合国教科文组织、联合国人口基金、联合国人居署、联合国难民事务高级专员公署（难民署）、儿基会、联合国排雷行动处、联合国项目事务厅、联合国妇女署、粮食署和世卫组织。

联合国营养机制亮点：柬埔寨

联合国营养办事机制驻柬埔寨人员包括粮农组织、儿基会、粮食署和世卫组织的代表，在 24 个省级工作组中的 17 个开展工作。通过联合国营机制养年度工作计划和定期会议正式确定协作，协调计划的实施工作。例如，柬埔寨是首批完成[儿童消瘦问题全球行动计划](#)行动路线图的国家之一。由于联合国营养机制制定了一项联合提案，迄今已为实施全球行动计划行动路线图筹集了 350 万美元。《联合国可持续发展合作框架》、《第二份国家粮食安全和营养战略（2019-2023 年）》以及柬埔寨 2030 年粮食体系可持续发展路线图都与之高度一致。与“加强营养运动”运动合作，对于将各系统联系起来，并支持实施商定政策和行动至关重要。

有关联合国营养机制的更多信息，请访问 <https://www.unnnutrition.org/>。

B. 卫生

35. “同一个健康”是“一套综合统一方针，旨在可持续地平衡和优化人类、动物和生态系统健康状况⁸”，认识到人类、家畜和野生动物、植物以及大环境（包括生态系统）的健康密切联系、相互依存⁹。公共卫生、兽医和环境部门是落实这一方针的关键组成部分，重点关注食品和水安全、营养、人畜共患病防治、污染管理和应对抗微生物药物耐药性。

36. 从地方到全球层面展开协作，对于协调应对健康威胁至关重要，包括共享数据库、监测和社区参与。“同一个健康”方面的四方协作机构包括粮农组织、环境署、世卫组织和世界动物卫生组织，强调采用多部门方法降低人类与动物生态系统界面的健康风险。

37. 四方机制成立了“同一个健康”高级别专家小组，这是一个科学咨询小组，也是一项跨学科倡议，旨在加强了解可能引发疫情的疾病如何出现和传播，同时提供循证科学和政策支持。高级别专家小组设立了四个专题工作组，重点关注“同一个健康”下述领域：实施、研究和倡议清单、监测和风险分析。四方机制合作伙伴将根据成员需求定期审查重点领域。下文概述了两个具体的协作实例。

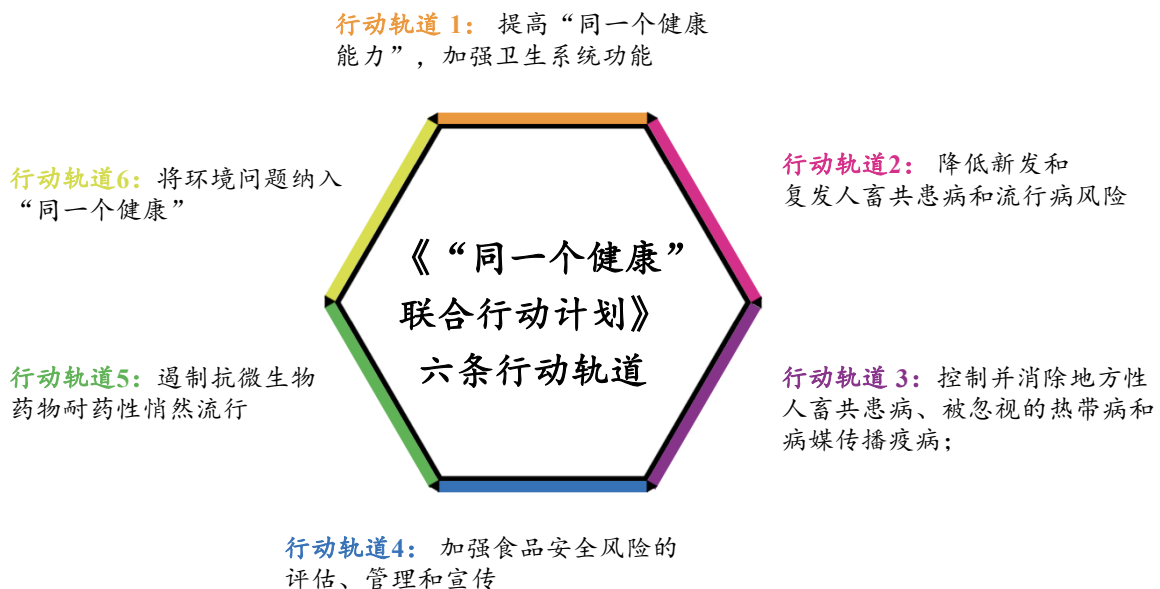
⁸ <https://www.fao.org/in-action/ectad/our-focus/one-health/en>

⁹ “同一个健康”高级别专家小组”2021 年对“同一个健康”的定义

《“同一个健康”联合行动计划（2022-2026年）》

目标	粮农组织、环境署、世卫组织和世界动物卫生组织组成的四方机制制定了《“同一个健康”联合行动计划》，旨在指导这四个组织在“同一个健康”领域开展合作，以支持其成员、成员国和缔约国建设“同一个健康”方面的能力。
产出	《“同一个健康”联合行动计划》围绕六项行动轨道（图5）展开，设定了实现预期中期成果的具体目标。每项目标都与若干高级别行动的实施相关，每项行动具备一套具体的活动、明确的交付成果和时间表。

图 5. 《“同一个健康”联合行动计划》六条行动轨道



疫情基金概况

目标	疫情基金为中低收入国家和地区提供资金，加强其在疫情预防、准备和应对方面的能力。该基金是二十国集团进程的一部分，迄今已吸引 17 亿美元的捐款。首次提案征集的资金总额略超过 3 亿美元。
产出	<p>粮农组织作为 13 个执行实体之一，在首次提案征集（2023 年 5 月）中成功征集到 12 项建议，涉及与各国政府和其他执行实体的合作，包括亚洲开发银行、儿基会、世卫组织和世界银行。</p> <p>在粮农组织直接监督下，三年内将使用约 6000 万美元。这些举措将惠及不丹、布基纳法索、柬埔寨、埃塞俄比亚、印度、尼泊尔、巴勒斯坦、巴拉圭、塔吉克斯坦、多哥、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、也门和赞比亚。</p> <p>在为更好地预防、准备和应对公共卫生突发事件而开展的“同一个健康”框架内，采取的行动包括加强疾病预防；应对抗微生物药物耐药性；加强早期预警、检测和应对能力；加强人类、动物和环境实验室之间的协作；员工培训。</p>

C. 食品安全

38. 粮农组织与联合国机构、国家和国际组织、研究中心和专业协会等一系列合作伙伴开展广泛合作。共同开展的工作包括提供科学建议、制定国际食品标准、在紧急情况下分享知识、实施动植物卫生检疫标准以及应对整条食品链上的食品安全问题。粮农组织与世卫组织密切协作，确保全球食品安全和保护消费者健康，处理供应链中食品安全的各方面问题。食品法典委员会将此类协作推广至食品标准和紧急应对措施。此外，粮农组织还积极参与国际食品安全主管部门网络和四方机制协作等重要倡议，从而应对抗微生物药物耐药性。粮农组织还通过标准与贸易发展基金关注食品安全方面的能力建设，并与国际原子能机构协作，支持成员国利用核技术促进食品安全。这些多方面协作彰显了粮农组织致力于采取综合方法，加强食品安全和粮食安全，促进可持续发展。

粮农组织/国际原子能机构粮食及农业核技术联合中心概况

- 粮农组织/国际原子能机构联合中心推动并支持粮农组织和国际原子能机构成员在粮食和农业领域安全、适当地利用核技术和相关技术，促进全球粮食安全和全球范围的可持续农业发展。
- 粮农组织/国际原子能机构联合中心特别协助各成员，尤其是最易受气候变化影响的发展中国家，提高其应对气候变化和多变性对粮食安全负面影响的能力，并开展减轻这些影响的活动。通过以下多学科计划领域：作物和牲畜生产；动植物病虫害跨境防治；食品安全和监管；土地和水资源管理等，利用核技术和生物技术衡量、监测和适应气候变化对粮食和农业生产的影响。
- 2021 年，根据粮农组织和国际原子能机构为进一步加强联合活动签署的《修订安排》，粮农组织/原子能机构联合中心从司升级为联合中心。
- 粮农组织/国际原子能机构联合中心由大约 160 名科学家、技术专家和辅助人员组成，分别在位于维也纳的国际原子能机构总部和奥地利塞伯斯多夫的农业和生物技术实验室工作。
- 粮农组织/国际原子能机构联合中心运作的农业和生物技术实验室包括动物生产和健康实验室、植物育种和遗传实验室、食品安全和监管实验室、昆虫害虫防治实验室以及水土管理和作物营养实验室。

食品安全和监管实验室

- 食品安全和监管实验室利用核技术和相关技术向各国提供援助，确保食品和农产品安全和质量，并促进国际贸易。采用“从农场到餐桌”的方法，通过应用研究、方法制定、技术转让以及提供数据和专业知识和专业知识，支持制定国际标准和准则，确保在整条食品链上应用良好农业做法。

D. 性别平等和妇女赋权

39. 各方公认，粮农组织在农业和农村发展“关注性别型干预措施”的制定方法和工具方面发挥了模范作用。本组织采取各项举措，致力于促进性别平等和加强妇女在农业粮食体系中的作用，旨在确保其公平获得资源、服务、市场和就业机会。粮农组织优先增强妇女赋权，帮助其担任领导职务，包括在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情等灾害应对工作中担任领导职务。

40. 根据“不让任何人掉队”的原则，粮农组织致力于加大力度支持面临各种形式歧视的妇女，包括土著妇女、冲突地区妇女和残疾妇女。粮农组织利用其技术专长，倡导并支持在政策中实现性别平等和性别公平，并与广泛的合作伙伴和专家网络合作，如国际农业研究磋商组织性别平台、国际食物政策研究所、妇女署、农发基金和粮食署。

41. 本组织正与这些合作伙伴合作，在推进妇女的土地权利、监测与性别相关的可持续发展目标指标以及支持成员在农业粮食体系内增强农村妇女权能方面取得了显著进展。例如，粮农组织正与农发基金、粮食署和妇女署合作，共同实施2022年3月启动的“加快农村妇女经济赋权进展联合计划”第二阶段。该计划旨在增强农村妇女权能，重点是改善粮食安全、提高收入、加强对农村社区的参与以及制定促进性别平等的政策。

联合国“加快农村妇女经济赋权”联合计划的亮点

阶段	年份	国家	受益人
第一阶段	2014-2021	埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达	约 65 000 名农村妇女以及 40 万个家庭
第二阶段	2022-2027	尼泊尔、尼日尔、卢旺达、坦桑尼亚、突尼斯和太平洋岛屿	预计 46 000 人直接受益

E. 透明市场和贸易

42. 粮农组织与各组织合作，加强粮食安全和营养，包括提高市场透明度，促进农产品贸易，确保将小农、渔民、森林小企业、妇女和青年纳入市场和价值链。

43. 粮农组织与世界贸易组织（世贸组织）等机构合作，通过设在粮农组织的食品法典委员会和国际植物保护公约等国际标准制定机构，协调卫生和植物检疫措施。

44. 粮农组织通过标准与贸易发展基金与世卫组织、世贸组织和世界银行等主要合作伙伴合作，支持发展中国家和最不发达国家的小规模农户、生产商、贸易商和政府达到有关食品安全、动植物健康和贸易要求的国际标准。

45. 此外，粮农组织和国际贸易中心利用非洲大陆自由贸易区，合作开展了“通过农业贸易增强妇女权能和促进生计”计划。该计划旨在利用非洲大陆自由贸易区协定创造的区域贸易机会，加强妇女参与非洲大陆自由贸易区，增加其参加能力建设和提高生产率活动的机会。

联合国机构间贸易和生产能力小组的协作亮点

联合国机构间贸易和生产能力小组是一项机构间机制，致力于协调联合国各机构在贸易相关发展方面的贡献，实现《2030 年议程》的各项目标。成员包括粮农组织、劳工组织、贸发会议、开发署、工发组织、世贸组织、环境署、联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）、联合国项目事务署（项目署）和联合国各区域委员会。该工作小组旨在加强发展中国家制定贸易政策和建设贸易基础设施、开展研究、提高磋商技能、执行贸易规则、解决贸易争端和扩大出口的能力。通过利用创新的多捐助方筹资机制等方式，为联合国全系统协调一致做出了具体而直接的贡献。作为积极参与该小组的成员，粮农组织通过多机构支助小组、自愿可持续性标准、联合国可持续标准论坛和行政首长协调会机构间贸易和生产能力工作组等各项机制，在与非关税措施有关的活动中与贸发会议密切合作。

超越贸易：人道主义-发展-和平联系

粮农组织、贸发会议和开发署通过该工作组积极参与了在联合国秘书长大湖区问题特使主持下制定的《联合国非洲大湖区战略框架》，该框架直接向安全理事会报告，重点关注非洲大湖区的核心国家，即布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，促进联合国各机构的发展工作与实施秘书长非洲大湖区问题特使路线图保持一致。联合国采用多层次、跨领域和跨学科的方法，在跨国家和区域层面开展工作，应对该区域在和平建设方面的各类挑战。

F. 整合政策支持

46. 在粮农组织、开发署、国际劳工组织、联合国人口基金和儿基会等主要机构的领导下，综合政策实践者网络在联合国系统内发挥着至关重要的作用，致力于促进与政策整合实践相关的合作学习和经验交流。主要目标是支持联合国国家工作队和各国政府努力提高有效政策整合的能力，通过与成员国、发展合作伙伴和学术机构的专家密切合作来实现这一目标。该网络还参与了与综合发展政策有关的开创性研究，尤其侧重于根据《2030 年议程》促进从 COVID-19 疫情中实现可持续恢复。

47. 此外，综合政策实践者网络还推出了题为“应用综合政策方法加快《2030 年议程》”的电子课程，对联合国人员和发展工作者进行培训，促进其了解为各国政府实现可持续发展目标提供有效政策整合支持所需的原则和工具。该课程可通过联合国系统职员学院线上平台的“联合国知识校园”学习，旨在促进学习者掌握必要的知识和技能，为实现可持续发展目标做出贡献。

G. 气候变化、生物多样性与环境

48. 为实现农业粮食体系转型，包括所有可持续发展目标，必须解决与气候变化、生物多样性和环境相关的关键问题。本组织认识到这些问题的核心地位，编制了[《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》](#)，介绍农业粮食体系的作用，以此作为气候变解决方案的一部分，并力图与其他组织的使命和相关国际协定相辅相成。

49. 粮农组织与《联合国气候变化框架公约》、《联合国生物多样性公约》、绿色气候基金、环境署、开发署和全环基金等主要国际框架和机构合作，为旨在应对气候变化、生物多样性丧失和环境问题的全球努力做出了贡献。

50. 粮农组织与合作伙伴的合作包括支持各国可持续利用和保护生物多样性，适应气候变化，减少粮食和农业生产产生的温室气体排放。为实现这一目标，粮农组织制定了国家气候计划，并根据各国具体国情实施以研究为基础的计划和项目。

与环境署和世界气象组织（气象组织）的协作亮点

粮农组织与环境署正带头实施“联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”，促进与各国、联合国机构和合作伙伴有力合作。粮农组织的愿景旨在提高农业粮食体系（包括作物、牲畜、林业、渔业和水产养殖业）的生产力、效率和可持续性，同时确保环境保护和自然资源可持续管理。伙伴关系是“联合国生态系统恢复十年”取得成功的基础，该网络拥有超过 100 个组织和 5 个工作队，全球 500 多名专家参与其中。这些伙伴关系通过最佳做法、资金、监测、科学和青年倡议为“生态系统恢复十年”做出了贡献。该“十年”提出了 10 项旗舰倡议，目标是恢复超过 6000 万公顷的土地。

2022 年 11 月，在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议期间，联合国秘书长发布了《全民预警行动计划》，并任命世界气象组织和联合国减少灾害风险办公室为共同领导机构。《全民预警行动计划》的目标是，确保到 2027 年之前预警系统覆盖全球所有人。粮农组织与世界气象组织和其他联合国伙伴合作，积极推动《全民预警行动计划》。自 2016 年以来，粮农组织一直处于预测行动的前沿，协助 40 多个国家将预警与积极主动的措施联系起来，保障最弱势群体的农业生计和粮食安全。粮农组织提供重要的全球预警服务和工具，包括粮食和农业信息及预警系统、[联合国粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织应对人类-动物-生态系统界面卫生威胁和新发风险联合全球预警系统](#)、沙漠蝗监测以预测性畜牧预警系统等。

H. 应急行动及抵御能力

51. 粮农组织是机构间常设委员会的活跃成员，该委员会是联合国系统内最高级别的人道主义协调论坛。粮农组织所有人道主义计划都是在国家层面驻地协调员的领导下，与机构间常设委员会合作伙伴和当地行动方充分协调的。粮农组织在人道主义-发展-和平联系方面开展工作，拯救生命，保障生计，并为韧性建设奠定基础。除紧急救援外，粮农组织还开展长期发展项目，加强农业粮食和预警系统，确保社区能够抵御未来危机。

52. 粮农组织是若干重要全球工作的一部分，这些工作使联合国伙伴和其他行动方的应对措施和战略保持同步，有效应对紧迫的人道主义和紧急情况，将全球倡议与国家层面的需求联系起来。粮农组织和粮食署共同领导粮食安全工作组，积极扩大了对紧急状况的响应，为保护 30 个国家的粮食危机做出了贡献，加强了由知名国际、国家和地方组织组成的广泛伙伴网络之间的积极合作。与 2021 年相比，工作组合作伙伴提供粮食和生计援助的总人数增加了 40%，达到 1.55 亿人。

53. 粮农组织也是全球应对粮食危机网络的创始成员之一，为支持粮食安全阶段综合分类，设立了粮食安全阶段综合分类全球支持小组，并为国家层面的倡议提供合作技术支持[粮食安全阶段综合分类](#)。此外，粮农组织还是联合国秘书长预防饥荒高级别工作组的成员，该工作组倡导为需要者提供必要的预防饥荒资源和更多机会。

54. 粮农组织在人道主义和韧性领域的联合国合作伙伴涵盖各类联合国机构，包括粮食署、联合国训练研究所（训研所）、难民署、儿基会、开发署、人道协调厅、人口基金、国际原子能机构、国际移民组织和妇女署。最近一项发展是 2023 年 10 月启动的粮农组织/粮食署预测行动联合战略，该战略是这两个联合国机构的一项承诺，即在可预测的冲击发生之前，系统地开展合作并扩大预测行动，减轻对人们的农业生计和粮食安全的影响。

全球应对粮食危机网络概况

成立	粮农组织、粮食署、欧洲联盟（欧盟）国际合作与发展总司（现更名为国际合作总司）和欧洲公民保护和人道主义援助行动总局于 2016 年在世界人道主义峰会上启动了全球应对粮食危机网络，加强今后粮食危机应对措施的影响力。
宗旨	人道主义和发展行动方联盟致力于通过共享分析和知识、加强协调循证应对措施以及在人道主义-发展-和平联系方面做出集体努力，解决粮食危机的根本原因，促进可持续的解决方案。 全球应对粮食危机网络已成为粮食危机国家制定和实现粮食安全与营养成果的重要平台。有关全球产品和成就的详细清单，请 点击此处
发展	农发基金、开发署、难民署和儿基会已提交加入申请，并将于 2023 年开始在技术层面与该网络合作。

I. 科学、技术和创新

55. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）在[《联合国粮农组织科学与创新战略》](#)中强调，粮农组织致力于发挥科学、技术和创新在农业粮食体系转型方面的作用。伙伴关系被视为利用技术专长、获取研究和知识、确保投资和社会资本以及取得有影响力的成果的关键。科学、技术和创新被视为《2030 年议程》的关键，这体现在可持续发展目标的多项具体目标中。粮农组织积极与联合国技术促进机制及其科学、技术和创新机构间工作组合作，促进多利益相关方的合作，旨在加强联合国系统内的协调。

56. 粮农组织与农发基金、世界银行和国际农业研究磋商组织等主要伙伴合作，发挥着关键作用，全球农业研究论坛秘书处设在粮农组织，是一项积极塑造农业和农业粮食体系未来的集体运动。本组织积极推动数字农业创新，促进“电子农业”，这是全球实践社区，旨在推动采用信息和传播技术，促进可持续农业和农村发展。这包括当前与国际电信联盟（国际电联）在与数字农业有关的各方面进行的协作，如欧洲及中亚区域的 18 个国家编制的[数字农业现状报告](#)以及[47 个撒哈拉以南非洲国家的数字农业现状报告](#)。在取得成功的基础上，粮农组织和国际电联正在拉丁美洲及加勒比区域开展类似举措。在后者，粮农组织和开发署最近还举办了一次数字农业创新创意马拉松，鼓励将创新和数字解决方案纳入农业加工和农业旅游部门，增强当地企业家和中小微企业的能力。

VII. 今后行动

57. 过去四年里，粮农组织极大加强了与罗马常设机构和更广泛的联合国组织的战略伙伴关系，成为推动农业粮食体系转型和推进可持续发展目标的关键行动方。

58. 罗马常设机构之间的长期伙伴关系促进粮农组织、农发基金和粮食署在各自的职责和框架内相互补充，更有效地促进农业粮食体系转型，促进粮食安全和营养。新签署的三机构全球《谅解备忘录》为进一步加强伙伴关系奠定了基础。

59. 通过以经济、社会和生态系统为基础的综合方法，粮农组织在应对与粮食安全、可持续农业和农村转型有关的一系列可持续发展目标方面取得了长足进步。本组织增强了联合国协调职能，扩大了在全球、区域和国家层面的领导和参与，取得了切实成果，并加强了粮农组织在联合国发展系统内的战略地位。

60. 展望未来，粮农组织的目标是通过以下方式加强联合国在各个层面的协作：
(i) 进一步加强联合国系统的主要伙伴关系并使之制度化，支持粮农组织的“四个更好”；
(ii) 发挥联合筹资机制和投资的杠杆作用，作为联合国合作的主要推动力；
(iii) 开发政策工具箱，支持将农业粮食体系方法纳入全球、区域和国家层面的主要联合国发展系统框架；
(iv) 加强粮农组织与联合国驻地协调员和联合国国家工作队的协作，增强国家工作队的领导能力，推动农业粮食体系转型议程并将其纳入《联合国可持续发展合作框架》。

61. 粮农组织在不同专题领域不断扩大正式合作，将极大促进向具有包容性和韧性的农业粮食体系转型。加强与作为核心合作伙伴的驻地协调员办事处和罗马常设机构的协作，体现出粮农组织致力于在联合国系统内外开展更广泛的综合协作。

62. 根据联合国可持续发展目标，必须推动粮食体系转型，凸显出亟需加快实现可持续发展目标。粮农组织与合作伙伴密切合作，致力于支持集体努力，到2030年之前从各种来源筹集约4万亿美元，重点关注低收入和中等收入国家。

63. 粮农组织将继续坚定不移地为联合国发展系统进程的重新定位做出贡献，并在此基础上再接再厉。本组织的目标是进一步加强其在联合国国家工作队中的领导作用，支持将农业粮食体系观点纳入相关框架，扩大参与联合计划，并增加获得联合国机构间集合基金的机会。

64. 伙伴关系在农业粮食体系转型、推进粮农组织《2022-31年战略框架》和可持续发展目标方面发挥着至关重要的作用。通过筹集资金和数据等实施手段，加之包容性政策的创新和宣传工作，粮农组织与其合作伙伴一道，努力实现更具可持续性、韧性和包容性的农业粮食体系。