



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联席会议

计划委员会第一三四届会议和
财政委员会第一九四届会议

2022 年 11 月 7 日，罗马

粮农组织国别规划框架最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、计划及预算办公室主任

贝丝·克劳福德女士

电话：+39 06570 52298

电子邮件：OCB-Director@fao.org

内容提要

- 联合国大会于2018年通过《联合国可持续发展合作框架》，是“在国家层面规划和实施联合国发展活动以支持实施《2030年可持续发展议程》的最重要工具”。《联合国可持续发展合作框架》是联合国所有国家层面活动的指导原则，为各国确定相关可持续发展目标具体目标，并作为结果框架，据此对参与其中的联合国实体进行集体和单独问责。
- 《联合国可持续发展合作框架》进程时间安排由驻地协调员和政府协商确定。在初始阶段，联合国国家工作组编写共同国家分析，这是对一国可持续发展情况的综合、前瞻性和循证联合分析，构成《联合国可持续发展合作框架》设计和定期调整的基础。
- 粮农组织已调整其在国家层面的主要规划和计划编制工具—《国别规划框架》，以确保当前根据联合国发展系统重新定位要求，与《联合国可持续发展合作框架》保持一致。因此，粮农组织《国别规划框架》只有在联合国可持续发展框架相关步骤完成并得到政府批准后方可开始制定。作为《国别规划框架》质量保障的部分内容，国家驻地协调员确认《国别规划框架》与《联合国可持续发展合作框架》完全一致。
- 为确保粮农组织发挥作用，促进将可持续农业粮食体系转型和农业置于政治议程的重要位置，粮农组织代表与驻地协调员和联合国系统全程合作参与《联合国可持续发展合作框架》路线图和联合国共同国家分析编制。
- 从2019年到2022年9月，粮农组织驻国家代表处积极参与87个《联合国可持续发展合作框架》的磋商和制定过程。签署《联合国可持续发展合作框架》后，到2022年9月底，已有43个《国别规划框架》获得批准。粮农组织驻国家代表处即将参与62个《联合国可持续发展合作框架》进程，参考时间安排是：2022年6个国家，2023年42个国家，2024年14个国家。
- 可持续发展目标在粮农组织“四个更好”计划重点领域与《联合国可持续发展合作框架》/《国别规划框架》规划的国家结果之间，处在承上启下的关键环节。因此，粮农组织《国别规划框架》通过可持续发展目标和相关计划重点领域将国家结果与粮农组织《2022-31年战略框架》相联系。
- 粮农组织正建立各项机制，在国家层面更充分发挥粮农组织多种技术、政策和投资能力，包括利用综合数据和“手拉手”地理空间信息平台提供的相关分析工具，开发关于计划重点领域的即用信息，加强粮农组织在与伙伴机构就农业粮食体系转型进行对话方面的定位，并协助粮农组织参与制定共同国家分析的关键阶段。

征求联席会议指导意见

提请联席会议注意《联合国可持续发展合作框架》制定过程，以及粮农组织对其《国别规划框架》作出的相应调整，并注意到为促进大力参与国家层面计划编制工作所作的进一步安排。

背景

1. 2015年9月，联合国成员国通过了《2030年可持续发展议程》（《2030年议程》），包括17项可持续发展目标和重点目标，以消除贫困和饥饿，不让任何人掉队。作为联合国专门机构，粮农组织在支持各国实现粮食和农业相关国家目标和可持续发展目标方面发挥关键作用¹。
2. 2018年5月31日，联合国大会第72/279号决议将《联合国可持续发展合作框架》提升为“在国家层面规划和实施联合国发展活动以支持实施《2030年可持续发展议程》的最重要工具”。《联合国可持续发展合作框架》旨在成为联合国所有国家层面活动的指导原则，为各国确定相关可持续发展目标具体目标，并作为结果框架，据此对参与其中的联合国实体进行集体和单独问责。
3. 《联合国可持续发展合作框架》目前指导整个计划周期，推动规划、实施、监测、报告和评价联合国为实现《2030年议程》提供的集体支持，确定并体现联合国发展系统在一国的贡献，并确定一国境内外所需的联合国资源投入。
4. 在《联合国可持续发展合作框架》进程初始阶段，联合国国家工作组编写共同国家分析，这是对一国可持续发展情况的综合、前瞻性和循证联合分析。这一分析将每年更新，并作为设计和定期调整的依据，以便配合《联合国可持续发展合作框架》作出的联合国计划应对调整。

I. 粮农组织国别规划调整

5. 为加强本组织在国家层面参与联合国发展系统重新定位，粮农组织调整其《国别规划框架》进程，确保根据联合国发展系统定位要求，本组织在国家层面的主要规划和计划文件完全符合《联合国可持续发展合作框架》。
6. 只有在《联合国可持续发展合作框架》相关步骤完成并获得政府批准后，粮农组织《国别规划框架》方可着手编制。作为《国别规划框架》质量控制过程的一部分，粮农组织代表要求驻地协调员确认《国别规划框架》与《联合国可持续发展合作框架》完全一致，从而确保粮农组织以联合国发展系统集体努力为基础，支持国家主导并解决国家在落实可持续发展目标方面的优先重点和差距。
7. 同时，体现在《国别规划框架》设计之中的粮农组织国家层面进程，也有助于为制定《联合国可持续发展合作框架》提供参考，从而确保联合国共同规划文件充分纳入并重视农业粮食体系转型问题及相关可持续发展目标。

¹ 粮农组织《章程》第I条第1款“‘农业’一词及其衍生词包括渔业、海洋产品、林业和初级林产品。”

II. 粮农组织参与《联合国可持续发展合作框架》情况

8. 《联合国可持续发展合作框架》制定过程和时间安排由驻地协调员和政府协商决定。为确保粮农组织发挥作用，促进将可持续农业粮食体系转型和农业置于政治议程重要位置，粮农组织代表与驻地协调员和联合国系统全程合作参与编制《联合国可持续发展合作框架》路线图和联合国共同国家分析。

9. 一旦《联合国可持续发展合作框架》获得政府批准，粮农组织代表将立即着手制定《国别规划框架》，原则是逐字复制《联合国可持续发展合作框架》成果，并使粮农组织《国别规划框架》周期与《联合国可持续发展合作框架》周期保持一致。2019年至2022年9月，在此模式下，粮农组织驻国家代表处积极参与87个《联合国可持续发展合作框架》的磋商和制定过程。在签署《联合国可持续发展合作框架》后，截至2022年9月底，已有43份《国别规划框架》获得批准。

10. 粮农组织驻国家代表处即将参与62项《联合国可持续发展合作框架》进程，参考时间安排是：2022年6个国家，2023年42个国家，2024年14个国家，并指出遵守的这些时间表由驻地协调员与政府协调制定。

III. 粮农组织《2022-31年战略框架》自下而上和自上而下的计划编制

11. 粮农组织转向围绕可持续发展目标的框架以后，能在本组织各层级并与联合国和其他伙伴统一口径，带动并引导粮农组织开展工作，落实国家层面既定结果。可持续发展目标在粮农组织“四个更好”计划重点领域与《联合国可持续发展合作框架》/《国别规划框架》规划的国家结果之间，处在承上启下的关键环节。在这种方法中，粮农组织《国别规划框架》成为粮农组织国家层面的核心规划工具，将国家结果与可持续发展目标及相关计划重点领域直接挂钩。

12. 这一做法具有两方面益处，既可以更好体现粮农组织《2022-31年战略框架》下各国具体国情的多样性，又充分融入和参与联合国发展系统和联合国国家层面协调工作。这种方法还有助于精简粮农组织驻国家代表处的规划和报告工作，为高效利用国家层面资源创造条件。

IV. 确保粮农组织有力参与联合国发展系统重新定位的举措

13. 本组织继续积极探索各项机制，以进一步加强各国参与《联合国可持续发展合作框架》进程的能力，并有效且及时地为这些进程提供多部门技术支持，加强快速协调技术专长，应对各国需求。

14. 作为与联合国系统职员学院合作开展的能力建设学习活动的一部分，来自粮农组织 88 个办公室（82 个驻国家代表处、5 个区域办事处和总部）的 112 名同事完成了为期两周的线上研讨会，以便加强参与和促进发展解决方案的变革路径设计，包括合作伙伴之间互动和发挥作用如何促进实现可持续发展目标。
15. 通过粮农组织焕然一新的业务模式和为加强参与联合国发展系统重新定位掌握的技能，区域办事处正促进技术流之间的协调，旨在以更综合方式向权力下放办事处提供粮农组织的分析支持。此外，本组织正建立各项机制，更充分发挥其多种技术、政策和投资能力，包括利用综合数据和“手拉手”地理空间信息平台提供的相关分析工具，为粮农组织国家工作组提供粮农组织不同领域国家层面数据和分析的获取渠道，旨在提高本组织能力，支持将农业粮食体系信息纳入共同国家分析等文件。
16. 为加强监测《联合国可持续发展合作框架》制定过程，制定了方便用户的概要一览表体系，便于粮农组织收集和监测各国《联合国可持续发展合作框架》和《国别规划框架》周期的制定进展。该一览表定期更新，体现联合国发展协调办公室的官方信息和粮农组织区域办事处联络人可获得的投入情况。
17. 为应对粮农组织权力下放小组提出的计划重点领域即用信息需求，粮农组织正补充《国别规划框架》指导材料，纳入阐明粮农组织《2022-31 年战略框架》20 个计划重点领域技术提供和变化理论的相关信息。粮农组织区域工作组和国家工作组将与总部合作，利用这些信息加强粮农组织在与伙伴机构就农业粮食体系转型进行对话方面的定位，并将特别有助于协助粮农组织参与制定共同国家分析的关键阶段。