



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9—13 日

对联合国粮农组织
《与民间社会组织伙伴关系战略》的评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

伙伴关系及联合国系统协作司
司 长

玛塞拉·维拉里尔（Marcela Villarreal）女士

电话：+39 06570 52346

电子邮件：PSU-Director@fao.org

1. 管理层欢迎对联合国粮农组织《与民间社会组织伙伴关系战略》（《战略》）的评价。特别是，管理层高兴地看到，该评价确认了《战略》作为指导联合国粮农组织在粮食安全和农业部门发展等广泛领域与民间社会联系的总体框架的有效性，促进了基于平等、信任、包容和互利的共享价值合作和基于需求的伙伴关系。管理层赞同以下结论，即《战略》的实施为民间社会组织参与全球政策讨论和联合国粮农组织在各级的工作、区域和国家磋商以及多利益相关方机制做出了巨大贡献，且权力下放层面的伙伴关系获得了成员优先重点的指导。
2. 尽管评价认为，实地计划执行工作做出了重要贡献，但管理层同意，权力下放层面的伙伴关系需要提高其可复制性以及所取得成果的可持续性。此外，管理层赞同加强伙伴关系发展活动在《国别规划框架》和相关工作计划中的整合的重要性，以及通过《联合国可持续发展合作框架》与联合国大家庭其他成员开展必要的补充工作的重要性。
3. 同样，管理层认可了民间社会组织更为系统地参与联合国粮农组织技术工作的重要性，从临时/基于项目的参与转向计划性更强的途径，让民间社会组织更加充分地参与我们的技术工作。
4. 管理层对《战略》的落实大幅提高了民间社会组织的能力发展这一结论表示欢迎。这给民间社会组织带来了长期战略意义，与促进积极参与政策对话的贡献相结合，可以为可持续发展目标议程做出重大贡献，特别是不让任何人掉队的基本原则。
5. 管理层赞赏为进行评价而开展的广泛磋商进程，将管理人员、工作人员和民间社会组织伙伴都纳入进来，以获取他们的观点和建议，包括通过与区域办事处和选定的驻国家代表处进行访谈，获得具体结论，以提供国家一级的详细信息。
6. 管理层期望评价能对《战略》的落实情况进行成本/效益分析，特别是与可用资源数量相关的结论。此外，管理层欢迎关于执行建议所需额外资源的信息，鉴于其范围和性质，当前工作团队（一位兼职 P4 和一位 P1）无法充分落实这些建议。
7. 管理层还期望对本组织在紧急情况、林业和其他相关部门与民间社会组织的基本工作进行分析。
8. 所有四项建议均得到认可，实施计划详见下表。管理层将根据联合国粮农组织与私营部门伙伴关系的新战略，利用联合国全系统伙伴关系工作组创造的机会，落实这些建议以及民间社会组织的未来相关工作。

管理层对联合国粮农组织《与民间社会组织伙伴关系战略》的评价的回应矩阵

评价建议	管理层回应： 完全采纳、 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分采纳或 不予采纳的意见	负责部门	时 限	需要 进一步 供资 (是或否)
建议 1.《战略》应继续作为联合国粮农组织在粮食安全和农业部门发展等广泛领域与民间社会联系的框架，促进基于平等、信任、包容和互利的共享价值合作和基于需求的伙伴关系。	完全采纳	该建议将由伙伴关系及联合国系统协作司与各技术司/驻国家代表处共同负责落实。	伙伴关系及联合国系统协作司与各技术司/驻国家代表处		否
(i) 在每一个技术工作领域，伙伴关系司应指导联合国粮农组织各技术司分析将民间社会组织纳入其主要工作流程的机遇和潜在互利因素，重点是有利于调动知识、资源和资产的适当组合以实现组织目标和《2030 年议程》的伙伴关系。		i) 伙伴关系及联合国系统协作司将与各技术司联系，以便根据民间社会组织的计划优先重点，寻找具备相关专门知识和经验的民间社会组织，共同探索建立伙伴关系的进一步机会。		i) 继续开展	
(ii) 每个计划国都应对相关非国家行动方进行摸底，并分析基于需求的与之接触可以在哪些方面以及如何促进新的《联合国合作框架》和《国别规划框架》的目标。正如《战略》所述，伙伴关系司应加强努力，协助权力下放办事处开展这些摸底工作。		ii) 伙伴关系及联合国系统协作司将与各区域办事处合作，确定试点国家，推动民间社会组织对《国别规划框架》做出计划性贡献。因此，将制定、调整民间社会组织对可持续发展目标贡献的摸底方法，并将其转化为指南，以支持驻国家代表处制定各自摸底民间社会组织对《国别规划框架》和可持续发展目标的贡献。		ii) 2021 年底	
建议 2: 在《2030 年议程》的背景下，联合国粮农组织应考虑扩大参与有效的多利益相关方伙伴关系网络和机制，不应局限于双边伙伴关系协定。	完全采纳			2021 年底	否

评价建议	管理层回应： 完全采纳、 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分采纳或 不予采纳的意见	负责部门	时 限	需要 进一步 供资 (是或否)
(i) 联合国粮农组织应更好地应对日益增多的伙伴关系机遇，特别是在落实《2030年议程》和促进建立旨在让民间社会和其他行动方包容、有效地参与实现可持续发展目标的多利益相关方倡议方面。		i) 伙伴关系及联合国系统协作司将支持企业参与，包括协助技术流程更为系统地让民间社会组织参与其工作，利用过去获得的经验教训，特别是关于如何利用民间社会组织来加强政策对话并形成多样性观点以支持决策，从而有效促进可持续发展目标的落实。 各技术司应在其计划和活动中纳入伙伴关系相关内容，以促进承诺和问责。			i) 否
(ii) 联合国粮农组织驻国家代表处应评估与其他发展行动方在《联合国可持续发展合作框架》优先领域工作的互补性和协同性。驻国家代表处可以利用联合国粮农组织的相对优势，选择牵头或参与在民间社会组织、联合国机构和其他发展行动方之间建立《联合国可持续发展合作框架》优先领域的多利益相关方伙伴关系。		ii) 伙伴关系及联合国系统协作司将通过伙伴民间社会组织（农业协会等）的参与，加强驻国家代表处发展和维持多利益相关方伙伴关系的能力。积极促进联合国粮农组织的伙伴参与《联合国可持续发展合作框架》进程，包括与联合国常驻罗马机构和其他机构合作，让关注粮食及农业的民间社会组织参与联合国国家规划。			ii) 否
建议3：联合国粮农组织应审查并制定发展伙伴关系安排的统一办法，简化程序，并重新审视其与民间社会组织接触的文书，以确保保障措施与接触的程度和范围相一致。	完全采纳				否

评价建议	管理层回应： 完全采纳、 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分采纳或 不予采纳的意见	负责部门	时 限	需要 进一步 供资 (是或否)
(i) 在这方面，联合国粮农组织可以抓住创新契机，借鉴并推广最佳做法和现有模式，支持创建可以与（潜在的）合作伙伴互动的一站式官方门户网站。		<p>i) 伙伴关系及联合国系统协作司正在评估联合国一级现有的不同门户网站，并将考虑满足本组织需求的最佳选择。伙伴关系及联合国系统协作司和应急行动及抵御能力办公室正在探索加入由联合国国际计算中心开发和管理的联合国伙伴门户网站（www.unpartnerportal.org）的可能性。该门户网站是民间社会组织与联合国机构就伙伴关系机会进行接触并加强联合国与伙伴之间合作的在线平台。它支持伙伴关系的选择过程，并简化联合国与民间社会组织建立伙伴关系的流程。</p> <p>此外，伙伴关系及联合国系统协作司将记录民间社会组织合作伙伴的最佳做法和创新，以在技术部门和权力下放办事处之间分享其知识</p>	i) 关系及联合国系统协作司		i) 否
(ii) 新成立的伙伴关系尽职调查部门（PSDU）应具备充分的组织和资源能力来管理潜在需求，并以尽可能最客观和有效的方式发挥其作用。		ii) 为避免任何潜在利益冲突，尽职调查部门（PSDU）被移至新成立的项目支持司中（与非国家行为主体的伙伴关系管理审计，2019年3月，AUD0319）。在这一新结构中，该部门将在一位 P5 和一位 D1 的监督和指导下运作。该部门有一名 P3、一名 P2 和临聘人员，资源充足。	ii) 项目支持司		ii) 否

评价建议	管理层回应： 完全采纳、 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分采纳或 不予采纳的意见	负责部门	时 限	需要 进一步 供资 (是或否)
(iii) 联合国粮农组织可以探讨在何种情况下，协议书以及仅使用协议书问责框架就足以实现联合国粮农组织的目标，而无需额外的或不同的伙伴关系安排，例如业务伙伴执行模式下的安排。		<p>iii) 伙伴关系及联合国系统协作司将利用协议书确定一批现有的伙伴关系，以便从伙伴关系的角度确定协议书模式带来的主要挑战。伙伴关系及联合国系统协作司将系统整理和分析这一信息，并确定是否需要调整或新的工具，以确保保障措施与接触的程度和范围相一致。</p> <p>联合国粮农组织指出，协议书不是伙伴关系工具，而是采购文书，往往会在为伙伴关系目的使用标准文书时造成阻碍。</p>	iii) 伙伴关系及联合国系统协作司		iii) 否
<p>建议 4: 联合国粮农组织应改进其对当前和过去伙伴关系的价值和影响的评估，并借鉴已确定的最佳做法和经验教训，为启动有效的协作方法和伙伴关系举措制定最新指南，并对《战略》的落实进行任何必要的更新。</p> <p>(i) 根据最初提出的《战略》落实安排，伙伴关系及联合国系统协作司应大力加强其伙伴关系监测系统，确保及时更新伙伴关系数据库，并开发衡量伙伴关系有效性的工具。</p>	完全采纳	<p>根据审计建议（AUD0319），伙伴关系及联合国系统协作司继续努力加强其监测系统，并有效评估伙伴关系的影响、益处和挑战。</p> <p>伙伴关系及联合国系统协作司将改进伙伴关系数据库的可见度，并提高技术部门负责人对如何访问和查阅该数据库以及确保及时更新的必要性的认识。</p> <p>将强化年度伙伴关系监测活动，作为衡量伙伴关系有效性的工具。监测联络人将开展质量保证和后续</p>	伙伴关系及联合国系统协作司	2021 年底	i) 是

评价建议	管理层回应： 完全采纳、 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分采纳或 不予采纳的意见	负责部门	时 限	需要 进一步 供资 (是或否)
(ii) 除了加强其监测系统之外，伙伴关系及联合国系统协作司还应评估伙伴关系的影响和益处，以及在问责和学习方面面临的挑战。由此产生的信息应纳入指导材料和知识产品，以及向联合国粮农组织计划委员会和其他报告机制提交的定期报告，如计划执行报告、中期审查和资源伙伴关系影响报告。		<p>行动，以确保调查的完整性和及时收集信息的进展。由此产生的信息将纳入向联合国粮农组织计划委员会和财政委员会联席会议及其他报告机制提交的定期报告。</p> <p>此外，伙伴关系及联合国系统协作司将利用吸取的经验教训和最佳做法，以开发有效合作的指导材料和知识产品。</p>			i) 否