

联合国  
粮食及  
农业组织Food and Agriculture  
Organization of the  
United NationsOrganisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agricultureПродовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных НацийOrganización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agriculturaمنظمة  
الأمم المتحدة  
للزراعة

C

# 大会

## 第四十届会议

2017年7月3-8日，罗马

### 第四届北美非正式区域会议 (2016年3月21-22日，加拿大渥太华) 报告

#### I. 开幕事项

##### 会议组织工作

1. 第四届北美非正式区域会议于2016年3月21-22日在加拿大渥太华举行。
2. 粮农组织北美区域的两个成员国—加拿大和美国均派出代表出席此届会议。粮农组织驻北美联络处主任 Ajay Markanday 先生也出席了本届会议。粮农组织高级官员也通过视频会议参与本届会议的多场会议。
3. 会议由加拿大农业及农业食品部首席谈判官 Frédéric Seppey 先生和美国农业部农场和国外农业服务署助理副署长 Jonathan Cordone 先生共同主持。

来自美国和加拿大的两位共同主席致开幕辞

4. Seppey 先生宣布会议开幕并谈及北美非正式区域会议对于本区域和粮农组织的增值作用。他着重介绍了该会议如何为与会者创造坦诚和开放的对话机会。同时，Seppey 先生指出，北美非正式区域会议主要关注粮农组织在全球一级开展的工作。北美区域根据这一重点提供指导和深入见解，供秘书处和其他成员国参考。
5. 另一位共同主席 Cordone 先生代表美国致开幕辞。Cordone 先生指出，必须确保安全、充足、可负担、富有营养且可持续的粮食供应，这项任务意义重大。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mq095

同时，他还强调众多领域有待改进和支持，包括抗击可能威胁人类健康的动物疾病和虫害；鼓励数据收集和研究；提倡贸易自由化；能力建设；支持食典委、粮农组织/世卫组织联合专家委员会、植保公约和世界动物卫生组织等国际组织；采用新技术与创新；扮演优秀环境管理者的角色。

#### 通过议程

6. 本届会议通过了会议议程，议程载于本报告附件 A。

## II. 北美优先重点与粮农组织战略目标

### 关于粮农组织为支持北美区域优先重点所开展工作的报告

7. 粮农组织副总干事（运作）Daniel Gustafson 先生和粮农组织战略、规划及资源管理办公室主任 Boyd Haight 先生汇报了粮农组织《工作计划和预算》执行情况最新进展。具体而言，他们说明了 2014 年北美非正式区域会议确定的该区域优先重点如何在《2014—15 年工作计划和预算》和《2016—17 年工作计划和预算》所载粮农组织战略目标中得以体现，以及 2014-15 年所取得成果。

8. 会议赞赏粮农组织迄今为实现《2014—15 年工作计划和预算》和《2016—17 年工作计划和预算》中所列北美优先重点而开展的工作，并承认，现行《工作计划和预算》刚实施三个月，北美区域期待在该两年度内开展更多活动，以实现区域优先重点。会议指出，本区域的优先重点本质上是全球性问题，并强调期待粮农组织进一步重视涉及如下北美优先重点的工作：气候智能型农业和营养敏感型农业；促进小农融入农业贸易网络；渔业协定对小规模渔业的影响；可持续森林管理/林业治理；按粮农组织性别平等政策规定，将性别平等纳入各层级所有领域的工作。

### 粮农组织北美优先重点

9. 会议高度赞赏粮农组织在标准、准则和做法方面开展的规范性工作和活动。并鼓励粮农组织加强监管能力建设。此外，会议要求粮农组织继续提供公正、基于实证的信息，帮助小农以可持续的方式（包括通过使用生物技术）提高生产率和产量；要求在落实北美优先重点时，努力与其他联合国机构、民间社会和私营部门建立合作。

10. 北美区域强调必须制定绩效考评基准，对粮农组织不对其现行战略框架作重大调整表示赞赏，并期待粮农组织进一步对照《2030 年议程》可持续发展目标中的各项指标调整其战略目标指标。最后，会议赞赏粮农组织在保护生计免受国家和区域危机破坏方面的活动。

11. 会议强调，在起草和实施未来的两年度工作计划和预算时，必须考虑北美非正式区域会议等区域会议报告所提出的优先重点，并要求粮农组织就本文件附录 B 所载的北美区域优先重点的执行进展起草一份类似报告，并于 2018 年第五届粮农组织北美非正式区域会议前提交。

### III. 贸易与粮食安全

#### 2015—16 年商品市场状况报告

12. 粮食系统计划战略计划主任 Jamie Morrison 先生和粮农组织贸易与市场司经济学家 Ekaterina Krivonos 女士在近期的《2015—16 年商品市场状况》报告中介绍了其研究成果和粮农组织为将农产品贸易纳入其工作范围而采取的措施。Morrison 先生和 Krivonos 女士还谈及粮农组织与世贸组织的关系，以及二者承诺在确保食品安全和解决贸易相关问题方面合作完成的任务。

13. 会议对粮农组织在其研究工作中进一步聚焦贸易问题表示赞赏，并要求粮农组织增加有关贸易和粮食安全关系的工作。会议还强调，将贸易与包括渔业在内的所有农业领域相联系具有重要意义。

#### 需要建立强有力的农业食品贸易体系

14. 来自美国农业部气候变化项目办公室的 Margaret Walsh 女士用视频演示了《气候变化、全球粮食安全和美国粮食系统》报告。Walsh 女士注意到，气候变化将产生包括气候波动加剧在内的众多影响。她进而指出，气候波动不断加剧可能对粮食安全造成影响，造成各地区，尤其是热带地区的风险上升，并对农场以外的经销和市场环节产生影响。她总结指出，进一步认识气候波动问题并思考未来各种可能情形之后，很可能需要对粮食系统和多个粮食安全干预活动要点进行调整以减轻影响。

15. 会议赞赏 Walsh 女士的汇报，和她对气候变化及其与贸易与粮食安全之间联系的关注。北美同意，由于农业生产波动，建立强大而有活力的贸易体系至关重要。

### IV. 粮农组织驻北美联络处

#### 联络处主任致辞

16. 粮农组织驻北美联络处（华盛顿哥伦比亚特区）主任 Ajay Markanday 先生介绍了自己在推进粮农组织联络处工作方面的策略。

17. 与会代表注意到 Markanday 先生的演讲，会议也认可其在发言中提到的广泛工作范围。会议鼓励优先重视联络处的活动，并要求粮农组织联络处就自身工作如何为区域利益提供支持这一问题，编制一份设有具体目标的清晰工作计划。

## V. 粮农组织在《2030年议程》和气候变化方面的工作

### 粮农组织官员致辞

18. 粮农组织经济及社会发展部助理总干事 Kostas Stamoulis 先生，就粮农组织在推进《2030年可持续发展议程》方面的作用做了发言。Kostas Stamoulis 先生指出，粮农组织可帮助监测可持续发展目标的 25 项指标，包括可持续发展目标 2（消除饥饿）、目标 5（女性获取土地和其他生产资源）、目标 6（农业缺水和用水效率问题）、目标 12（粮食损失和浪费）、目标 14（可持续管理和使用海洋资源）以及目标 15（可持续管理土地和森林）。他指出，采用多部门办法和建立多方利益相关者伙伴关系，包括在国家一级如此行事，对实施可持续发展目标（包括数据收集）至关重要。

19. 粮农组织气候及环境司司长 Martin Frick 博士，就粮农组织的角色和气候变化问题做了发言。他提及了 2015 年气候变化大会（缔约方大会第二十一届会议）、其成果（《巴黎协议》）以及绿色气候基金。他注意到，为了帮助满足各国对切实项目的需求和请求，包括气候智能型农业在内的粮食安全和农业问题已被纳入大部分国家自主决定预期捐款的范围。他还提到了粮农组织近期将气候变化作为一个跨领域主题纳入粮农组织所有战略目标的举动（2015 年 12 月粮农组织理事会第一五三届会议商定）。

### 北美审议意见：支持可持续发展目标及气候变化问题

20. 会议赞赏粮农组织在确定其战略目标和将其战略目标与可持续发展目标相结合方面所作努力。北美区域注意到，鉴于其灵活性和多领域性质，战略框架可在不做出重大架构调整的前提下纳入可持续发展目标，会议期待粮农组织在《2018—21 年中期计划》中进一步整合战略目标指标和《2030 年议程》指标。

21. 会议赞赏粮农组织在气候变化方面所开展的工作。北美区域期待粮农组织将气候变化问题完全纳入其战略框架并完成其气候变化战略，因为农业部门和气候变化之间存在重要联系，还期待缔约方大会第二十二届会议的召开，农业将是会议主要议题。

22. 北美区域强调粮农组织必须避免重复联合国系统内其他机构的工作，尤其是驻罗马各机构和世界粮食安全委员会的工作及其他国际组织的工作；其须与这些机构建立高效伙伴关系，协助增强各项可持续发展目标政策的一致性，支持气候变化方面的国际承诺，同时关注其自身的增值作用。

## VI. 粮农组织生物技术研讨会

### 研讨会的设计和结果

23. 会议审议了于 2016 年 2 月 15—17 日在粮农组织罗马总部举行的题为“农业生物技术在可持续粮食系统和营养方面的作用”的国际研讨会结果。助理总干事 Dan Gustafson 先生和来自粮农组织植物生产及保护司的 Chikelu Mba 先生概述了粮农组织为筹备和主办研讨会所做的工作。他们强调粮农组织采取了各项措施，以确保围绕生物技术对全球农民和林业工作者的影响展开基于科学和实证的公正对话。他们对由国际知名专家和利益相关者组成的咨询小组的工作、研讨会的主旨发言人和会外活动表示赞赏。

24. Gustafson 先生还强调粮农组织必须与各国开展更紧密的合作，为其提供生物技术方面的事实信息。在此方面，粮农组织欢迎各成员提供财务支持。

25. 加拿大食品检验局计划、监管和贸易政策组执行主任 Veronica McGuire 女士在研讨会上汇报了加拿大的观点。她还汇报了北美区域在研讨会上主办的会外活动情况，此次活动非常成功，名为“农业生物技术监管和监督实用方法：发达国家和发展中国家的经验”。粮农组对会外活动进行网络直播的网址是：

<http://www.fao.org/webcast/home/en/item/4049/icode/>。

### 北美国家认识到生物技术能够帮助小农

26. 会议认识到此次研讨会介绍了关于生物技术如何直接惠及发展中国家小农的诸多案例研究，包括提高小农的生产力和收入、降低农业对环境的影响等案例。

### 请粮农组织在生物技术方面开展更多工作

27. 会议赞扬粮农组织主办了研讨会，并提供了一个中立论坛供各方讨论，以便分享信息并提高认识。会议还认识到生物技术主题可能带来的挑战，但强调了依据事实和科学进行开放对话的重要性。

28. 会议鼓励粮农组织继续开展工作，在各方之间建立信任并填补有关农业生态和生物技术（包括转基因作物）认识方面的差距，并消除知识产权和传统知识方面的担忧。与粮农组织一样，会议强调有必要就这些问题展开讨论，并推动围绕争论焦点问题展开卓有成效的辩论。

29. 会议赞同研讨会上所展示的证据，这些证据表明生物技术能够极大促进提高农民收入，促使农业适应气候变化，并提高农业的环境可持续性。鉴于此，会议鼓励粮农组织加大工作力度，为各成员及其他各方提供生物技术（包括转基因）方面的事实信息。

30. 会议请粮农组织提供研讨会总结报告的发布时间表。此外，会议支持粮农组织下述计划，即组织区域会议，以推进生物技术方面的讨论，并提供机会聆听农民、利益相关者及国家和基层两级政策制定者的需求及关切。

## VII. 粮农组织及其与非国家行动方的联络

### 粮农组织与民间社会和私营部门合作

31. 来自粮农组织伙伴关系、宣传和能力发展司的 Marcella Villarreal 女士、Daniele Volpe 先生和 Guilherme Brady 先生做了发言，并随后与美国和加拿大代表讨论了粮农组织与民间社会及私营部门建立伙伴关系的问题。

32. 伙伴关系、宣传和能力发展司表示，2014—15 年间审议了 125 项建立潜在伙伴关系（包括与民间社会、私营部门和学术界建立伙伴关系）的请求，自粮农组织于 2013 年 4 月批准伙伴关系战略以来，已正式签署 100 多项新协议。伙伴关系、宣传和能力发展司更加注重有明确、具体活动和成果的协议。该司官员补充称，伙伴关系有助于粮农组织的知识管理、准则和标准制定、资源筹集、政策对话、宣传及沟通。

### 北美认可伙伴关系的重要性

33. 会议：

- a) 赞赏各方的发言，重申与民间社会和私营部门建立伙伴关系的重要性。同样，会议强调公共和私营部门之间更好地协调与协作能够帮助粮农组织实现其战略目标。此外，会议强调粮农组织必须与民间社会和私营部门合作，帮助各国实现可持续发展目标中的各项具体目标。
- b) 强调私营部门切实有效参与对于实现《2030 年议程》至关重要。
- c) 强调粮农组织有必要开展更多咨询，并对与私营部门建立伙伴关系持更开放的态度。
- d) 请粮农组织在与非国家行动方签订协议方面实行更加透明的标准。
- e) 欢迎国际豆类年开展的各项活动，强调豆类对于应对粮食安全、营养和可持续性挑战的重要性。

## VIII. 结 语

### 粮农组织第五届北美非正式区域会议日期和地点

34. 会议商定下届北美非正式区域会议将于 2018 年在美国举行。

## 附录 A

## 第四届北美非正式区域会议议程

3月21日，星期一

|       |   |
|-------|---|
| 9:00  | <b>引言</b><br>共同主席致欢迎辞<br>加拿大：首席农业谈判官 Frédéric Seppey 先生<br>美国：首席副总顾问 John Cordone 先生<br>圆桌会议介绍<br>会议议程概述  |
| 9:20  | <b>议题 1：北美优先重点和粮农组织战略目标</b><br>粮农组织 Dan Gustafson 先生和 Boyd Haight 先生做视频会议发言。<br>简述粮农组织战略框架。<br>粮农组织为实现其战略目标如何组织工作和安排预算。<br>简要分析粮农组织战略目标及其如何与北美优先重点相关联。<br><br>加拿大和美国官员就粮农组织每一项战略目标进行讨论。<br>渔业、林业、农业、发展和监管机构等所有相关组织参与讨论。 |
| 10:30 | <b>休息</b>   |
| 10:45 | <b>议题 1：续</b><br>讨论继续<br><br>总结：总结北美非正式区域会议在以下方面的关键信息：<br>粮农组织战略框架；<br>各项战略目标的优先重点；<br>在战略框架方面对粮农组织/成员国提出的要求。   |
| 11:45 | <b>午餐</b>   |

|       |  |
|-------|--|
| 13:15 | <p><b>议题 2：粮农组织、贸易与粮食安全</b></p> <p>粮农组织官员 Jamie Morrison 先生和 Ekaterina Krivonos 女士做视频会议发言：</p> <p>《2015—16 年农产品市场状况》中关于农业食品贸易、经济增长和粮食安全的结论。</p> <p>粮农组织与世界贸易组织合作开展的工作，以及本组织正在进行的其他工作，包括向各国提供贸易问题相关信息和共享信息以解决争端的工作。</p> <p>粮农组织关于将农业食品贸易纳入其工作范畴的路线图。</p> <p>美国农业部气候变化项目办公室官员 Margaret Walsh 女士就《气候变化、全球粮食安全和美国粮食系统》报告做视频发言。</p> <p>讨论：北美关于农业食品贸易和粮农组织的意见。为更好地纳入贸易考虑事项，建议粮农组织在拟定计划、分析和工作方面进行调整。</p> <p>总结：总结北美非正式区域会议关于该议题的关键信息和要求粮农组织或其他方采取的行动。</p> |
| 15:00 | 休息   |
| 15:15 | <p><b>议题 3：粮农组织驻北美联络处</b></p> <p>粮农组织驻北美联络处（华盛顿哥伦比亚特区）主任Ajay Markanday 先生发言。将讨论该联络处的角色、工作以及今后可能开展的活动。</p> <p>讨论北美如何更好利用该联络处。关键问题在于加拿大和美国的参与。</p> <p>总结：关键信息和要求该联络处采取的行动。</p>   |
| 16:00 | <p><b>议题 4：非公开会议—仅限加拿大和美国代表参加</b></p>  |
| 17:00 | <p><b>议题 5：当日总结</b></p> <p>主席总结当日活动和结论。</p>  |
| 17:15 | 第一天结束  |



3月22日，星期二

|       |   |
|-------|---|
| 9:00  | <p><b>引言</b><br/>共同主席致欢迎辞；回顾前一天内容。</p>  |
| 9:15  | <p><b>议题 6：粮农组织：《2030 年议程》、气候变化与未来</b><br/>粮农组织 Kostas Stamoulis 先生就《2030 年议程》做视频会议发言。</p> <p>粮农组织 Martin Frick 博士就气候变化做视频会议发言。</p> <p>讨论：北美关于粮农组织和《2030 年议程》、气候变化以及涉及其他机构的其他全球问题的意见。</p> <p>总结：总结北美非正式区域会议关于该议题的关键信息。</p>  |
| 10:30 | <p><b>休息</b></p>  |
| 10:45 | <p><b>议题 7：粮农组织生物技术研讨会</b><br/>Dan Gustafson 先生和 Chikelu Mba 先生就粮农组织于 2016 年 2 月 15—17 日举行的“农业生物技术在可持续粮食系统和营养方面的作用”国际研讨会做视频会议发言。</p> <p>探讨有关研讨会和生物技术的要点、经验教训以及粮农组织的未来措施。</p> <p>加拿大食品检验局 Veronica McGuire 女士就以下方面发言：<br/>加拿大关于该研讨会成果和成绩的意见。<br/>于 2 月 16 日在该研讨会期间举行的加拿大/美国联合会外活动报告；<br/>于 2 月 18—19 日举行的全球低水平混杂倡议会议报告。</p> <p>北美非正式区域会议与会成员讨论：关于该研讨会和联合会外活动的意见，以及建议粮农组织在生物技术方面采取的未来措施。</p> <p>总结：总结北美非正式区域会议关于该研讨会的关键信息，以及要求粮农组织就生物技术采取的行动。</p> |

|       |  |
|-------|--|
| 12:00 | <p><b>议题 8：粮农组织以及与民间社会和私营部门的协商</b></p> <p>与会人员：Marcela Villarreal 女士（伙伴关系、宣传及能力发展办公室主任）、Guilherme Brady 先生（粮农组织民间社会组织小组成员）以及 Daniele Volpe 先生（粮农组织私营部门小组成员）。讨论粮农组织与民间社会和私营部门的合作政策、迄今为止的成绩，以及协商方面的下一步工作计划。</p> <p>对话：加拿大和美国代表有关政策和目前实施情况的意见。未来与民间社会、学术部门和私营部门开展协商的可能性。</p> <p>总结：总结北美非正式区域会议关于该议题的关键信息。</p> |
| 13:00 | <p><b>议题 9：北美非正式区域会议闭幕</b></p> <p>就北美非正式区域会议情况向粮农组织和其他成员国进行报告。共同主席就北美非正式区域会议做总结发言。</p>   |
| 13:20 | <p><b>2016 年北美非正式区域会议结束</b></p>  |

## 附录 B

## 北美根据粮农组织战略目标制定的 2016—17 年优先重点

### 战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良。

- 1) 根据可持续发展目标，侧重促进粮食安全和营养的持续改善，尤其是妇女、儿童和青年人、营养上易受影响的家庭和人口，如婴儿和孕妇/哺乳期妇女。
- 2) 侧重为各国提供有针对性的气候智能型农业支持，持续提高农业生产力和恢复力。

#### 重点实施活动：

- 1.a 为抗击饥饿、减少营养不良提供相关信息、评估和分析，包括家庭内部评估、基于性别的分析及按性别分类的数据。
- 1.b 与合适伙伴合作，利用现有机制（“加强营养运动”和“千日运动”）帮助成员国识别粮食不安全人群以及易受营养相关问题影响的人群。
- 1.c 提升食品安全和质量，侧重制定营养敏感型农业计划。
- 1.d 促进粮食生产的环境可持续性，包括将其融入粮食系统价值和供应链
- 1.e 支持开发气候智能型农业相关的推广材料和服务。
- 1.f 预防食源性疾病；侧重消费者保护以及公平食品贸易。

### 战略目标 2：可持续增加并改善农业、林业和渔业的产品及服务。

- 1) 遏制并抗击具有重要经济影响的动物疾病和虫害，减少其经济影响及与任何人类健康相关的风险。关于动物疾病或动物遗传资源：疾病和虫害预防相关的国际合作、应急规划和预防及预警防控是粮农组织的比较优势，因此应作为其优先重点。促进生物技术的使用，改善家畜和家禽业。
- 2) 支持粮农组织的气候智能型农业方法，持续提升生产力，在各级（从农场到各国政府）适应气候变化并增强抵御气候变化的能力，减少或消除温室气体排放。我们鼓励粮农组织继续主办气候智能型农业全球联盟促进组。
- 3) 提高粮农组织对创新型农业技术（包括生物技术）的关注，这些技术是提升生产力、实现可持续粮食供应的重要工具。除了有助于应对粮食安全挑战以外，这些科学技术是减缓和适应气候变化影响的强大帮手，比如它们可支持能够提升农业可持续性和效率的农业规范。
- 4) 为了确保渔业资源的可持续性，确保渔业和水产养殖对粮食安全的贡献作用，我们支持开展更多重点突出的工作，以便更广泛深入地实施《负责任

渔业行为守则》和相关文书，主要实施方式包括优先制定有效政策指导、良好治理及推广最佳做法。

- 5) 我们强调粮农组织继续履行其在林业、渔业和水产养殖业的全球顾问角色的重要性，强调粮农组织在推进组织结构调整的同时，继续承诺保持其技术能力的重要性。为此，粮农组织应该完全执行 2015 年 12 月粮农组织理事会会议的决定，就这些变革对技术能力的影响进行一项独立“评估”，向感兴趣的领导机构和 2017 年粮农组织大会分享评估结果。
- 6) 关注粮农组织在森林资源监测/信息方面的比较优势，制定并促进可持续森林管理实践、战略和准则。加强森林与其他问题的跨部门整合，特别是粮食安全和水资源。
- 7) 我们致力于建立健全农业科学系统支持教学、推广和研究。粮农组织通过强大且科学的人员和机构能力、服务和创新提升可持续生产力，这一角色对于实现全球粮食安全目标至关重要。

**重点实施活动：**

- 2.a 加强遗传资源委员会和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》生成国际标准的能力；在成员间设立并促进有效的信息交流机制；解决所有成员国的技术能力问题，特别是发展中国家，以保护并可持续利用遗传资源；提供充足且可持续的技术和行政管理支持架构，满足成员需求和优先事项；并支持遗传委《全球行动计划》中提出的建议和优先活动。
- 2.b 通过制定“最佳做法”，协助各国政府以有效且一致的方式更好地把科技建议纳入决策进程。
- 2.c 引入规范工作以应对并适应气候变化对鱼类种群、渔业和渔业管理治理的影响。
- 2.d 有效地调整粮农组织战略框架，使其与涉及粮农组织使命的可持续发展目标保持一致，并确保各司间监测和报告的协调和一致性。
- 2.e 加强粮农组织在气候信息服务方面的工作，包括发展和小农直接相关、可广泛推广的服务，同时服务要适应当地情况。
- 2.f 继续打击非法、不报告和不管制捕鱼，包括努力实施粮农组织各项文书并优先进行这一工作，包括《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》、《全球渔船记录》、《船旗国表现自愿准则》，以及制定渔获记录制度全球准则。
- 2.g 通过采用可行方式重组渔业委员会各分委员会或重新建立一个新的渔业管理分委员会，加强粮农组织开展渔业和水产养殖技术工作和规范工作的能力。
- 2.h 与其他国际组织合作，解决鱼类和海洋食品部门的社会和劳动力方面问题。

- 2.i 进行能力建设并就渔业和渔业相关活动对生物多样性的影响提供指导。
- 2.j 在国家和区域两级开展能力建设，以支持实施现有文书，尤其是兼捕管理及减少丢弃物的准则和小规模渔业自愿准则。在渔获监测和报告指导方面开展新的规范工作。
- 2.k 作为填补人类鱼蛋白需求缺口的一种手段，水产养殖的重要性日益增长，需加强粮农组织水产养殖分委会战略框架的实施力度。
- 2.l 继续重视粮农组织林业部森林资源监测和信息，重点是进一步纳入遥感数据；完善“全球森林资源评估”变量（例如天然林和人工林、就业和治理）；进一步拓展所收集数据的类型，以更好地认识森林给生计和社会带来的各种利益。
- 2.m 继续发挥林业部作为“森林合作伙伴关系”主席的领导作用，该伙伴关系通过与森林相关的重要国际组织和进程，把成员国和民间社会联系起来。
- 2.n 继续努力提高可持续森林管理做法，如野火管理和森林气候变化适应和缓解。
- 2.o 确保重新投入足够的资源（人力和财力）以实现规定的绩效指标，保证粮农组织植物保护计划的可持续性和国际标准的使用。使用适当养殖做法的高效且风险抵御能力强的生产体系必不可少。
- 2.p 加强《植保公约》制定国际标准的能力；建立并促进成员间的有效信息交换系统；解决所有成员国，特别是发展中国家成员国的技术能力问题；提供适当的、可持续的行政支持结构，以满足其成员的需求与优先事项。

### 战略目标 3：减少农村贫困

- 1) 增加农业及农村发展方面的公共和私人投资并提高投资效率，此事宜应由一个得到授权的粮农组织伙伴关系办公室进行推广和管理，该办公室肩负增强粮农组织与各种相关私营部门伙伴之间关系的明确使命，目标是提高农业价值链的效率，包括改善小农（尤其是妇女和青年）以及中小企业进入多样化市场的途径。还需要适当的政策、战略和计划，为农村贫困人口获得体面的农业和非农业工作创造机会。
- 2) 正如可持续发展委员会第十八届会议、里约会议 20 周年峰会和《2030 年议程》中确定的那样，城市粮食需求和农村粮食生产间的重要联系正在增加；北美洲和全球城市化导致需要立即采取行动。粮农组织意识到，全面了解这些联系，包括其风险抵御能力和脆弱性，在未来将变得越来越重要。
- 3) 继续确保气候智能型农业做法具有包容性，最贫困和粮食最不安全人口也可采用，并与促进粮食安全努力相联系。这将包括在设计和应用气候智能型农业技术和做法时考虑经济、社会和文化情况。

**重点实施活动：**

- 3.a 将食品安全数据收集、粮食不安全预测和预警系统作为优先重点，包括收集按性别分类的数据
- 3.b 审议最大限度减少浪费的方法和探索农业生物产品的非粮食应用。
- 3.c 继续重视《土地权属、渔业和森林自愿准则》。将下述事项列为高度优先事项：开展研究；最佳做法的信息推广和宣传；协助政府采用有关土地权属和治理的政策和法律，尤其是有利于促进妇女获得土地所有权的政策和法律。
- 3.d 通过促进经济、社会 and 环境的可持续性，继续推动粮农组织在粮食系统可持续价值链方面的工作。
- 3.e 支持《农业和粮食系统负责任投资原则》，它提供了通过改善农业投资促进粮食安全的平台。
- 3.f 通过解决农村妇女在以下方面面临的性别障碍加强农村妇女赋权：获取生产资源、社会服务、体面的农业和非农业就业机会；作为平等决策者参与家庭、社区和农村机构事务；实现其权利（例如土地和财产所有权）。

**战略目标 4：推动地方、国家和国际各级建立包容性更强和效率更高的农业和粮食系统**

- 1) 强调建立有效框架，用于基于双方商定条款的自愿技术转让和植物遗传资源管理，包括商业化种植种子系统。我们支持改善针对新农业技术的科学和基于风险的评估和规定，包括生物技术和气候智能型农业做法，并推动小农（尤其是妇女和青年）改善获取技术的途径和提高参与农业市场的能力。
- 2) 重视提供技术和政策协助，以分析：粮食和农业市场及其对粮食安全的相关影响；区域和全球粮食贸易政策；有关最大限度地拓宽小农市场准入途径的战略和/或提议政策，其中特别考虑到性别障碍。
- 3) 促进基于科学的措施和国际标准的使用，以保护人类健康、动植物健康和环境，并确保可预测的农业食品贸易，尤其是利用农业生物技术生产的创新产品。提高本组织对成员国能力建设投资，促进建立、使用和遵守国际统一的、基于科学的监管标准。继续和世卫组织合作，实施食品法典委员会规划活动，改善本组织的方向。重视强化机构一级的技术能力发展。
- 4) 粮农组织应推动为各国政府和其他利益相关者营造有利环境，改善包括生物技术在内的新农业技术的国际框架、标准和指导。关于这一有利环境的对话可帮助降低粮食进口国的成本；刺激所需投资以进行包容、有效的贸易；并创造新的市场机会，最大限度减少贸易障碍。

**重点实施活动：**

- 4.a 继续开展能力建设和规范工作，改进收获后方法，以提高产量、改善市场准入、提升食品安全和质量。

- 4.b 增加目标国家的能力建设活动，特别是那些最不发达国家，以开发实施世贸组织相关协定并从中获益所需的贸易相关技能和基础设施，并扩大它们的贸易活动。
- 4.c 为目标国家提供技术和政策援助，特别是那些最不发达国家，以形成必要的知识和技能，最大限度拓宽小农进入市场的途径，包括解决女性小农面临的特定制约因素。
- 4.d 进一步分析创新性农业生物技术将继续做出的贡献并提高相关认识，这类技术有助于改善粮食安全、减少碳排放、提高气候变化适应力、以及增强总体可持续性。
- 4.e 为小农和发展中国家提供更多可负担的创新性生物技术获取途径，以增加收入并改善最弱势群体的气候变化适应力。
- 4.f 在促进粮食和农业植物及畜牧遗传资源流动和交换方面发挥领导作用。
- 4.g 确保食典秘书处实行强有力的管理，以遵循食典委的创立原则。
- 4.h 通过增加稳定的资金供应，和创新粮农组织内部有关接受非政府来源资金的政策，支持粮农组织/世卫组织联合专家的科学建议计划。
- 4.i 继续评估成员国的现有能力，酌情强化他们的能力，以制定、采用并遵守国际商定的、基于科学的监管标准。
- 4.j 为了支持旨在解决非法、不报告、不管制捕鱼的措施，粮农组织应在推广最佳做法以及提高相关计划的一致性和统一性方面发挥更加重要的作用，这反过来能够更好地支持合法贸易并确保各国及鱼类和海洋食品部门无需面对过于复杂的要求。
- 4.k 支持成员国开发并改进监管系统，以使新型转基因作物的批准更加同步，并促进制定涉及低水平混杂的、适当的、基于风险的政策。
- 4.l 强化粮农组织数据库在评估转基因食品安全方面的功能，并促进使用数据库和《食品法典》中涉及低水平混杂的附件，以应对低水平混杂情况的出现。

#### **战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力**

- 1) 专注于提供影响粮食和农业的环境挑战的全球信息、宣传和风险管理。实施生物多样性的关键政策文书并强化与相关国际机构的伙伴关系，重点关注农业遗传资源的交换、传播、开发及应用。
- 2) 专注于提供知识、政策和技术建议/评估，重点关注农业重建和长期恢复，不再注重供应储备和交付。参与政治行动及政策的政策对话，以在危机发生之前、当中和之后改善粮食安全和营养。
- 3) 专注于发挥粮农组织应对紧急事件的作用，包括作为联合国“集群”系统的一部分以及粮食安全集群的联合牵头方发挥的作用，并重点关注增强弱势人群的抵御力，特别是长期冲突中弱势人群的抵御力。在人道主义和发展背景下，粮农组织在粮食和农业领域的灾害防备、预防、预警、恢复和

减轻方面发挥着关键作用。粮农组织与世界卫生组织及世界动物卫生组织的“同一个健康”三方合作对全球卫生安全至关重要。

- 4) 实施生物多样性的关键政策文书并强化粮农组织与相关国际机构的伙伴关系，重点关注遗传资源的交换。
- 5) 继续专注于评估农业风险，对危害、脆弱性和气候风险开展评估。这些评估是至关重要的工具，有助于为气候智能型农业战略提供信息，提高应对当前和今后的气候冲击和气候变化的抵御力；此外，评估必须得到可靠数据集的支持。
- 6) 为气候智能型农业举措提供技术和政策支持，这类举措有助于小农持续提高产量并对气候变化的影响产生抵御力。具体可包括为改善灌溉能力提供指导，提高土壤肥力，保护农业系统中的遗传多样性，以及采用耐压力作物。

**重点实施活动：**

- 5.a 优先开展禽流感防控工作；建立实验室并培养监测能力，以便发现并报告主要的动物和人畜共患疾病；将动物疾病监测扩展至商业家禽和畜牧产业。
- 5.b 强化紧急预防系统和全球跨界动物疾病预警系统两大平台，确保建立有效且可持续的危机管理中心，该中心能对动物疾病的跨境爆发做出快速反应。
- 5.c 通过降低受到冲击的风险（如消灭病虫害）和系统对冲击的敏感度（如引进耐旱品种），提高小型农场的抵御力。
- 5.d 作为联合国粮食安全集群联合牵头方积极参与各项行动，将粮食援助和营养领域的主要行动者汇聚到一起，以便在人道主义状况中继续推进粮食干预措施，包括使用基于抵御力的方法来解决长期粮食不安全问题。
- 5.e 强调对抗菌剂耐药性的重要性并积极参与相关行动：根据《抗菌剂耐药性全球行动计划》及其行动框架，粮农组织与世卫组织及世界动物卫生组织的三方合作应包括：参与编制宣传、教育和培训材料，以及为提高对抗菌剂耐药性的认识并推广动物生产及卫生领域的良好做法提供支持。

**目标 6 和跨部门问题：**

- 1) 确保本目标下的所有活动具有可持续性，包括对必要的财力和人力资源进行分配以强化本组织提供全球公共产品的技术能力。这对于实现以下目标至关重要：维持粮农组织在统计及其他主要数据分析领域的全球领导地位；支持粮农组织技术委员会及其他技术机构和会议；以及确保粮农组织各级继续拥有卓越技术。
- 2) 在粮农组织所有规划活动中，包括在总部和实地业务中充分考虑性别问题。这包括开展性别分析以理解性别相关机遇，以及强化对性别分类数据的收集和分析以协助确定改善计划的方法。



- 3) 在粮农组织所有规划活动中，包括在总部和实地业务中充分考虑治理问题。这包括在总体上专注于建立包容、参与性强、有效、透明且负责的机构和系统，在实现发展中国家的农业和粮食安全目标的过程中发挥作用。
- 4) 在粮农组织的所有规划活动中，包括在总部和实地业务中充分考虑营养问题。这包括增加知识和证据以实现粮食和农业系统对营养的影响最大化，改进粮食和农业系统对营养的治理，以及强化国家、区域和地方制定并实施旨在改善营养状况的政策和计划的能力。
- 5) 在总部和实地业务的规划活动中充分考虑气候变化问题，包括气候智能型农业。这包括识别并评估能够实现农业生产力可持续增长的计划，同时调整并提高各级农业和粮食安全系统对气候变化的抵御力，以及在可能的情况下减少农业温室气体排放。生物技术等新技术在减少排放和协助小农适应气候变化方面的作用应得到特别关注。

**重点实施活动：**

- 6.a 治理：为独立评估粮农组织的技术能力提供参考。
- 6.b 性别：提供关于实现性别结果方面所取得进展的系统性定期报告，包括粮农组织性别平等政策最低标准和制度机制的实施报告。
- 6.c 气候变化：根据与粮农组织领导机构的磋商，制定一项全组织气候变化战略，重点关注粮农组织的比较优势；此外，制定一项行动计划，详细说明应如何通过当前和今后的工作计划和预算来实施该战略。（利用 PC 119/4 号文件《粮农组织气候变化工作战略路线图》）。]